

А.Н. Шепелев (асп. каф. “Международные экономические отношения”)
В.Р. Огороков, д.э.н., проф.

К ТРАКТОВКЕ ПОНЯТИЙ БЮДЖЕТНОГО КОДЕКСА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ЕДИНОГО КАЗНАЧЕЙСКОГО СЧЕТА

С 01.01.2000 г. вступил в действие Бюджетный кодекс Российской Федерации (БК РФ). Он устанавливает общие принципы бюджетного законодательства Российской Федерации, правовые основы функционирования бюджетной системы, определяет основы бюджетного процесса в Российской Федерации и т. п.

Порядок, принципы исполнения бюджетов, в том числе федерального, полномочия участников бюджетного процесса определены в главах 18 “Полномочия участников бюджетного процесса”, 24 “Основы исполнения бюджетов” и 25 “Исполнение федерального бюджета”.

В Российской Федерации устанавливается казначейское исполнение бюджетов, т. е. вопросы организации исполнения и исполнения бюджетов, управление счетами бюджетов и бюджетными средствами осуществляют органы казначейства.

Статьей 216 “Принцип единства кассы” БК РФ предусматривается, что зачисление всех поступающих доходов бюджета, привлечение и погашение источников финансирования дефицита бюджета и осуществление всех расходов бюджета производится с использованием **Единого счета бюджета**.

Банк России обслуживает счета бюджетов (статья 155 БК РФ). Это означает, что Единый счет бюджета (федерального, субъекта Российской Федерации, муниципального) должен находиться в Банке России.

Вместе с тем, кредитные организации выполняют функции Банка России по обслуживанию счетов бюджетов при отсутствии учреждений Банка России на **соответствующей территории** или невозможности выполнения ими этих функций (статья 156 БК РФ).

Определение “соответствующая территория”, данное в статье 156 БК РФ, не имеет однозначной трактовки. Это или территория субъекта РФ или часть территории субъекта РФ (район, город, район в городе). Например, органы федерального казначейства в своей деятельности используют административно-территориальное деление субъекта РФ. Муниципальные образования созданы по такому же признаку (в Санкт-Петербурге своя специфика).

Бюджетный кодекс РФ, введя понятие “Единого счета бюджета”, вместе с тем, использует и понятия счетов территориальных органов, исполняющих бюджет (например, по федеральному бюджету это счета территориальных органов федерального казначейства).

Тогда понятие “Единого счета бюджета” – это все-таки единый физический счет в кредитной организации или это понятие бюджетного учета, подразумевающего, что все операции по исполнению бюджета за определенный период (операционный день) отражены в едином учетном регистре (главной книге по исполнению бюджета)? Специфика исполнения федерального бюджета, в частности, отвечает на этот вопрос: Единый счет бюджета – это счет, на котором учитываются все доходы, источники погашения дефицита и расходы, но вместе с тем, используется также целая сеть так называемых субсчетов (счета территориальных органов федерального казначейства), на которых отражаются, соответственно, промежуточные стадии исполнения бюджета (первичное отражение поступивших доходов, переданные на финансирование расходы).

Единый счет бюджета (вместе с субсчетами), регулируемый БК РФ, находится в Банке России или кредитной организации, использующих в своей работе гражданское законодательство РФ (банковские счета и т. п.). “Счета Федерального казначейства в Банке России и

кредитных организациях ведутся на основании договоров, заключаемых и исполняемых в соответствии с гражданским законодательством РФ с учетом особенностей, установленных настоящим Кодексом” (ст. 224 БК РФ).

Действительно, БК РФ устанавливает определенную специфику работы данного Счета, но не разграничивает полномочия кредитных организаций, руководствующихся гражданским законодательством и нормативными правовыми актами Банка России и органов, исполняющих бюджет, в процессе работы со счетами бюджетов.

Бюджетный кодекс РФ дает право Банку России устанавливать определенные условия функционирования данных счетов бюджета.

Вместе с тем, Банк России с момента распада Госбанка СССР уже не осуществляет функции по исполнению бюджетов и, таким образом, не в состоянии корректно проводить данную бюджетную линию.

Таким образом, введение в действие БК РФ способствует упорядочиванию отношений в бюджетной сфере, но не достаточно четко и однозначно определяет полномочия участников данного процесса и специфику, компетенцию их работы.