

УДК577. 422 (470. 23)

С.В. Выжевская (3 курс, каф. Юриспруденции), Т.А. Долгополова, ст. преп.

МЕЖДУНАРОДНЫЕ НЕПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ (на примере Международного комитета Красного Креста)

Согласно Резолюции Генеральной Ассамблеи ООН 1296 (14) от 23 мая 1968 г. международная неправительственная организация (МНПО) – это любая международная организация, не учрежденная на основании межправительственного соглашения. Основными признаками МНПО являются: а) отсутствие целей извлечения прибыли; б) признание, по крайней мере, одним государством или наличие консультативного статуса при международных межправительственных организациях; в) получение денежных средств более чем из одной страны; г) осуществление деятельности, по крайней мере, в двух государствах; д) создание на основе учредительного акта. В МНПО не могут входить в качестве членом субъекты международного права.

Международный комитет Красного Креста (МККК), принципами деятельности которого являются гуманность, беспристрастность, нейтральность, независимость, добровольность, единство и универсальность, внес огромный вклад в разработку принципов и норм международного гуманитарного права.

Первое собрание МККК состоялось 17 февраля 1863 года. Решающее влияние на идеологию Движения Красного Креста и Красного Полумесяца на протяжении длительного времени оказывали три личности – Гюстав Муанье, занимавший пост Президента МККК в течение почти 50 лет, Макс Хубер, руководивший работой учреждения, которое стало основателем Красного Креста – в период между двумя Мировыми войнами и во время второй Мировой войны, и Жан Пикте.

При активном участии МККК разработаны Женевская конвенция об улучшении участи раненых и больных в действующих армиях 1906 года, Гаагская конвенция по применению к войне на море принципов Женевской конвенции о защите жертв войны 1949 года, два дополнительных протокола к Женевским конвенциям 1949 года.

МККК имеет свою штаб-квартиру в Швейцарии; его члены – исключительно швейцарские граждане, в количестве от 15 до 25 человек – избираются кооптацией (назначение нового члена в ассамблею теми членами, которые уже входят в ее состав). В этом МККК видит ряд существенных преимуществ. МККК является юридическим лицом и подчиняется швейцарскому праву, в том числе некоторым положениям публичного права. Однако, возникнув по инициативе частных лиц, он обладает правосубъектностью юридического лица на основе частного права.

МККК отвечает различным условиям, выполнение которых необходимо для того, чтобы стать субъектом международного права. Однако ни одному из них он не удовлетворяет в полной мере. Но эти условия охватываются им столь широко, что вопрос о признании МККК субъектом международного права остается открытым. Согласно одному из основополагающих принципов, Красный Крест оказывает добровольную и бескорыстную помощь. "Золотое" правило МККК: на первое место всегда ставить интересы жертв. В числе основных условий деятельности МККК необходимо отметить получение согласия воюющих сторон. Это получение общего согласия относительно местопребывания делегации; затем следует заключение других соглашений, иногда в форме особых договоров. Получение разрешений и разнообразной поддержки значительно облегчается благодаря принципу взаимности: ни одна из воюющих сторон не освобождается от своих обязанностей в силу

уклонения от данных обязанностей стороной противника, что еще больше усугубило бы положение жертв.

Деятельность МККК опирается на равновесие взаимных интересов воюющих сторон. МККК проявляет сдержанность в высказываниях. Никогда не разглашает информацию, которая может повредить жертвам и членам их семей. МККК строго соблюдает принцип неразглашения тайны относительно своих переговоров с властями и выводов к которым пришли его делегаты.

МККК оказывает помощь жертвам в соответствии с их нуждами. Однако в то же время МККК следит за тем, чтобы не растрчивать понапрасну ни свои силы, ни ресурсы, что может ослабить эффективность его действий.

Принципы МККК общего характера

1) Поддерживать незыблемость основополагающих принципов Красного Креста. 2) Признать каждое новое национальное общество Красного Креста, отвечающее условиям признания. 3) Способствовать развитию и распространению знаний о Женевских конвенциях. 4) Предпринимать инициативы, соответствующие его роли исключительно нейтрального и независимого учреждения и посредника, и рассматривать все вопросы, входящие в компетенцию такого учреждения.

Оперативная деятельность МККК

1) Осуществлять задачи, вверенные ему Женевскими конвенциями, содействовать строгому их соблюдению и рассматривать все жалобы о нарушениях гуманитарных конвенций. 2) Действовать в качестве нейтрального учреждения, в особенности в случае войны, гражданской войны или внутренних волнений; направлять свои усилия на то, чтобы жертвам таких конфликтов – как военным, так и гражданским лицам – предоставлялась защита и помощь и, в гуманитарных целях, выступать в роли посредника между сторонами находящимися в конфликте. 3) Обеспечивать функционирование центрального агентства по розыску, предусмотренного Женевскими конвенциями.

Подводя итог, следует отметить особый характер МККК. МККК представляет собой исключительно нейтральное и независимое учреждение и посредника. Это беспристрастная гуманитарная организация мононациональная по своему составу и международная по характеру деятельности. Это частная организация, официально уполномоченная осуществлять общественно полезную деятельность. Деятельности МККК также свойственен неполитический характер.