

**А.А.Буканов (2 курс, каф. юриспруденции), К.В.Чинакаев, асс.**

## **ИЗМЕНЕНИЯ В ПОЛИТИЧЕСКОЙ СИСТЕМЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В СВЯЗИ С ПРИНЯТИЕМ ЗАКОНА О ПОЛИТИЧЕСКИХ ПАРТИЯХ В РФ**

Относительно понятия политической системы общества в теории государства и права давно ведутся споры. Господствующий взгляд сегодня таков: политическая система – это совокупность норм, идей и основанных на них политических институтов, учреждений и действий, организующих политическую власть и взаимосвязь граждан и государства. Камень преткновения – вопрос о субъектах политической системы. Некоторые ученые расширяют круг субъектов до максимально возможного, включая в него всех, кто так или иначе, может принимать участие в политической жизни общества. Другие относят к политической системе только институты, т.е. оформленные организации.

На сегодняшний день политическая система России находится в стадии формирования, хотя с 1999 г. в ней произошло немало серьезных изменений. Имеющиеся законы, касающиеся форм непосредственной демократии – выборов и референдуме, были дополнены новыми законами о выборах президента и депутатов Государственной Думы РФ 1999г. Сюда же можно отнести новый закон 2000 г. о формировании верхней палаты Федерального Собрания - Совета Федерации. Что касается субъектов политической системы, то к закону об общих принципах организации местного самоуправления 1995 г. и основополагающему закону об общественных объединениях 1995 г. добавился закон о политических партиях 2001г., значение которого трудно переоценить.

Политическая партия - главный после государства субъект политических отношений. И прежнее положение, когда партией могло назвать себя объединение, организованное тремя гражданами, действующее почти шесть лет было просто недопустимым. Невозможно также урегулировать только общими нормами, например, ответственность политической партии или формы участия в политической жизни.

Политической партией считается общественная организация, созданная исключительно для участия граждан в политической жизни общества путем формирования и выражения их политической воли, участия в общественных и политических акциях, в выборах и референдумах, а также для представления интересов граждан в органах государственной власти и местного самоуправления.

Одно из важнейших положений нового закона – требования к численности партии. Она должна иметь региональные отделения более, чем в половине субъектов федерации России. В составе ее - не менее 10000 членов, при этом более чем в половине субъектов федерации региональные отделения должны включать не менее 100 членов, а прочие - не менее 50 членов. Т.о. Россия сделала выбор в пользу массовых партий, кроме того, партией может быть только общероссийская организация.

Не стоит забывать и о советском прошлом - сращении партийного и государственного аппарата. В т.ч. и поэтому структурные подразделения партий создаются и действуют только по территориальному признаку. Не допускается их создание и деятельность в органах государственной власти и местного самоуправления, в вооруженных силах, которые вообще должны стоять вне политики, в правоохранительных и иных государственных органах, в государственных и негосударственных организациях, в аппаратах законодательных (представительных) органов государственной власти.

В соответствии с законами о местном самоуправлении и государственной службе, в законе упомянуто, что лица, занимающие государственные или муниципальные

должности и лица, находящиеся на государственной или муниципальной службе, не вправе использовать преимущества своего должностного или служебного положения в интересах партии, членами которой они являются, либо в интересах любой иной партии. Президент вправе приостанавливать свое членство в политической партии на срок осуществления полномочий.

Основными формами участия партии в политической жизни стали распространение информации и пропаганда, участие в выработке решений органов государственной власти и местного самоуправления, участие в выборах и референдумах, публичные мероприятия, учреждение собственных средств массовой информации и использование государственных и муниципальных, а также вступление в объединения и союзы с другими партиями и общественными объединениями.

Главное отличие партии от других общественных объединений состоит в том, что партия – это единственный вид общественного объединения с правом самостоятельно выдвигать кандидатов (списки кандидатов) в депутаты и на иные выборные должности в органы государственной власти.

Наконец, участие в выборах Президента РФ, главы субъекта федерации, в Государственную Думу, представительные органы субъектов федерации и органы местного самоуправления признается не только правом, но и обязанностью партии. А именно, непринятие в течение 5 лет подряд участия в выборах – основание для ликвидации партии.

Контроль за соблюдением законодательства РФ, за соответствием деятельности уставным положениям, целям и задачам осуществляют только регистрирующие органы, т.е. министерство юстиции (а не прокуратура, как это было ранее) и налоговые органы. Партия может быть ликвидирована только по решению ее съезда или Верховного суда РФ. Не допускается ликвидация по решению Верховного Суда со дня официального опубликования решения о назначении выборов депутатов Государственной Думы или Президента РФ до дня официального опубликования результатов выборов, если только устав и программа не содержат запрещенных законом положений, общих для всех общественных объединений.

Что касается политических общественных объединений, в т.ч. партий, созданных до вступления в силу закона, то в партии могут преобразоваться только общероссийские общественные политические организации в течение двух лет с вступления закона в силу.

По истечении двух лет общероссийское политическое общественное объединение, не преобразовавшееся в политическую партию, межрегиональные, региональные и местные политические общественные объединения утрачивают статус политических общественных объединений и действуют на основании их уставов соответственно как общероссийская общественная организация или общероссийское общественное движение или как межрегиональное, региональное или местное общественное объединение.

В целом, закон предъявил жесткие требования к политическим партиям, что будет способствовать уменьшению числа партий. Также исчезнут различные «гротескные» партии, вроде хрестоматийной «партии любителей пива», а, возможно, и партии, формирующиеся исключительно вокруг харизматического лидера.

#### ЛИТЕРАТУРА:

1. Конституция РФ (принята на всенародном голосовании 12 декабря 1993 г.)
2. Федеральный закон от 19 мая 1995 г. "Об общественных объединениях"
3. Федеральный закон от 2001 г. «О политических партиях в РФ»