

УДК 342.22

Н.В. Столярова (2 курс, каф. юриспруденции), К.В. Чинакаев, асс.

ПРАВОВОЙ СТАТУС ИНОСТРАННЫХ ГРАЖДАН

В ноябре 2002 года вступил в силу новый Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации», который заменил действовавший до этого времени и имевший аналогичный предмет регулирования Закон СССР от 24.06.1981 N 5152-Х «О правовом положении иностранных граждан в СССР». Следует заметить, что законодатель в настоящем Федеральном законе в понятие «иностранный гражданин» включает понятие «лицо без гражданства», за исключением случаев, когда федеральным законом для лиц без гражданства предусмотрены специальные правила, отличающиеся от правил, установленных для иностранных граждан.

Новый Закон достаточно полно и подробно урегулировал социально-экономические отношения, возникающие в связи с нахождением иностранных граждан на территории Российской Федерации и, прежде всего, сферу их трудовой деятельности. Такие аспекты взаимодействия российского государства с иностранцами, как отношения, связанные с охраной здоровья, предоставлением убежища, неприкосновенностью личности и свободы совести, напротив, выведены за рамки закона, и в дальнейшем будут регулироваться другими нормативными правовыми актами национального и международного законодательства.

Правовой статус иностранных граждан основывается на принципе их всеобщего равноправия с гражданами Российской Федерации. Этот принцип нередко называют принципом национального режима. В соответствии с ним указанные лица пользуются правами и несут обязанности наравне с гражданами России кроме случаев, установленных федеральными законами и международными договорами. Этот принцип распространяется на все три категории иностранных граждан. К этим категориям относятся иностранцы:

- временно пребывающие на территории Российской Федерации,
- временно проживающие на территории Российской Федерации,
- постоянно проживающие на территории Российской Федерации.

Режим временного пребывания возникает на основании визы, либо в порядке, не требующем визы (ст.5). В первом случае срок временного пребывания ограничен сроком действия визы, во втором – непосредственно Законом, и, как правило, не может превышать 90 суток. Срок временного пребывания в Российской Федерации иностранного гражданина, прибывшего в порядке, не требующем получения визы, и заключившего трудовой договор или гражданско-правовой договор на выполнение работ (оказание услуг), продлевается на срок действия договора, но не более, чем на один год, исчисляемый со дня въезда иностранного гражданина в Российскую Федерацию. Решение о продлении срока временного пребывания принимается органами внутренних дел. В отличие от временного пребывания, которое не предполагает прямого ограничения численности находящихся на территории Российской Федерации иностранных граждан, разрешение на временное проживание (ст.6,7) может быть выдано только в пределах устанавливаемой Правительством Российской Федерации квоты. Срок действия разрешения на временное проживание составляет три года. Если возникновение режимов временного пребывания и временного проживания не обусловлено какой-либо последовательностью, и любой из них может возникнуть у иностранного гражданина непосредственно, то режиму постоянного проживания обязательно должно предшествовать временное проживание на территории Российской Федерации как минимум в течение одного года. Основанием для постоянного проживания (ст.8) является вид на жительство, срок его действия составляет 5 лет и может быть в дальнейшем продлен. Настоящего закон определяет основания отказа в разрешении пребывания или проживания на территории Российской Федерации (ст.9).

Особенностью правового статуса всех категорий иностранных граждан является то, что в соответствии с законодательством на них не распространяются некоторые права и обязанности, которыми пользуются граждане Российской Федерации. В частности, они не могут быть государственными служащими, занимать некоторые должности (командира экипажа воздушного судна, сотрудника милиции и т.д.). Они не допускаются к деятельности, связанной с государственной тайной, не имеют избирательных прав, обязаны проживать на основании специальных документов (вида на жительство, загранпаспорта и др.). Для них могут быть установлены ограничения в передвижении и выборе места жительства. Иностранные граждане подлежат ответственности на общих основаниях, кроме того, для них предусмотрена особая мера ответственности – выдворение за пределы Российской Федерации.

Таким образом, учитывая все вышеизложенные закономерности, можно сделать вывод о том, что в Российской Федерации для иностранных граждан установлен национальный с элементами специального режим. Это значит, что иностранные граждане приравниваются в правах и обязанностях к гражданам Российской Федерации, но в силу правил, предусмотренных специальным режимом, объем их прав меньше, чем у граждан Российской Федерации, что непосредственно указывается в законе.