

УДК 343.1

А.А.Воронина (5 курс)

## ОСОБЕННОСТИ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НЕФТЕГАЗОВЫХ КОМПАНИЙ НА ТЕРРИТОРИИ ХМАО

Ханты-Мансийский автономный округ первым из субъектов Российской Федерации начал формирование регионального законодательства в сфере недропользования. К настоящему времени здесь сформирована стройная правовая система, регулирующая практически все аспекты взаимоотношений властей Югры с нефтегазовыми компаниями. «Правила игры» базируются на трех фундаментальных законах ХМАО – «О недропользовании», «О разработке месторождений углеводородов на территории автономного округа», «Об участии Ханты-Мансийского автономного округа в соглашениях о разделе продукции при поиске, разведке и добыче минерального сырья на территории автономного округа». В развитии этих законов принято более 70 подзаконных актов.

Радикально обновленный весной 2002 года закон ХМАО «О недропользовании» 1996 года издания емко регулирует региональные особенности деятельности нефтегазовых компаний на лицензионных участках недр. Новый закон стал значительно короче: количество статей уменьшено со 130 до 81. От этого он только выиграл: стал более четким, конкретным и понятным. Теперь он дополняет, а не дублирует нормы федерального закона. Соответственно, радикально уменьшены риски конфликта между родственными законами разных уровней.

В соответствии с окружным законом, органы местного самоуправления принимают участие в согласовании условий предоставления в пользование участков недр, готовят предложения по геологическому изучению недр и защите социально-экономических и экологических интересов местного населения, в том числе представителей коренных малочисленных народов Севера.

Конкурсы и аукционы на право пользования недрами на территории Югры объявляются правительством автономного округа совместно с федеральным органом управления государственным фондом недр. При формировании условий таких конкурсов или аукционов закон предписывает правительству ХМАО уделять особое внимание природоохранным программам. Обязательное условие тендеров: компенсации коренным малочисленным народам Севера за причиненный ущерб территориям традиционного природопользования. Кроме того, участники конкурсов и аукционов обязаны доказать свою профессиональную состоятельность, подтвердить наличие трудовых, финансовых и производственных ресурсов, необходимых для пользования недрами.

Условия пользования недрами, предусмотренные в соответствующей лицензии, сохраняют силу в течение оговоренных в ней сроков. Изменение условий лицензии могут быть пересмотрены при согласовании недропользователя и органов исполнительной власти, только по оговоренным окружным законом основаниям.

Особое внимание в законе о недропользовании уделено защите интересов коренного населения.

В отличие от окружного закона «О недропользовании», развивающего нормы федерального законодательства, закон ХМАО «О разработке месторождений углеводородов на территории автономного округа», действующий с июня 1998 года, не имеет аналогов в России.

Закон детально регламентирует отношения, возникающие на территории округа в процесса поиска, разведки и реализации, в том числе отношения нефтегазовых компаний, их

инвесторов и подрядчиков с органами государственной власти автономного округа и органом управления государственным фондом недр. Кроме того, закон определяет правовые и экономические условия деятельности нефтегазовых предприятий в качестве недропользователей и операторов, формирует базовые правила поиска, разведки и эксплуатации месторождений углеводородов.

Своей скрупулезностью окружной закон о разработке месторождений напоминает устав караульной службы. Он подробно разъясняет, что следует понимать под тем или иным термином, какие требования предъявляются к каждому этапу ведения работ. Все это необходимо для предотвращения возможных разногласий между недропользователем и органами власти, обеспечения стабильности долгосрочными и капиталоемким нефтегазовым проектам.

Закон определяет требования к нефтегазовым компаниям, операторам по нефтяным операциям и сервисным компаниям, а также подробно описывает виды нефтяных соглашений (контрактов), применяемых на территории автономного округа.

Большие надежды власти Югры связывали с использованием на территории округа инвестиционного потенциала соглашений о разделе продукции. В 1996 году был принят закон ХМАО «Об участии Ханты-Мансийского автономного округа в соглашениях о разделе продукции при поиске, разведке и добыче минерального сырья на территории автономного округа». Первый региональный закон такого рода стал образцом для ряда других субъектов федерации, проявивших интерес к привлечению инвестиций на условиях СРП.

Проект соглашения о разделе продукции, предлагаемого к исполнению на территории автономного округа, должен удовлетворить требованиям рационального природопользования, охраны недр и окружающей природной среды, учитывать интересы автономного округа.

Из-за затянувшегося на годы формирования правовой базы СРП на федеральном уровне на территории ХМАО пока так и не удалось реализовать ни одного проекта на условиях СРП. Прохладному отношению федеральных органов к привлечению инвестиций на условиях СРП способствуют высокие мировые цены на нефть, когда нефтяным компаниям выгоднее работать на традиционных условиях. Но когда конъюнктура мирового рынка ухудшится, интерес к СРП возродится. На этот случай в ХМАО уже готова правовая база.

В июне 2001 года в Думе ХМАО пришлось отменить принятый ею двумя годами ранее закон «О стимулировании ускоренного ввода в разработку нефтегазовых месторождений в пределах лицензионных участков недр на территории ХМАО». Несколько раньше был значительно урезан закон ХМАО «О поддержке инвестиционной деятельности», принятый в 1998 году. Окружные законы не вписались в концепцию федеральной налоговой реформы. Содержащиеся в этих законах налоговые стимулы сыграли существенную роль в укреплении инвестиционного потенциала нефтегазовой отрасли Югры. Сегодня вместо налоговых льгот власти Югры могут предложить инвесторам лишь гарантии стабильности, что также имеет значение для дорогостоящих проектов с большими сроками окупаемости. Статьи закона о поддержке инвестиционной деятельности однозначно говорят, что «в случае принятия законов ХМАО, ухудшающих условия хозяйственно-финансовой деятельности, действие этих законов не распространяется на инвестиционные проекты в пределах нормативных сроков их окупаемости». Но данная оговорка не распространяется на федеральные налоги, которые являются существенным фактором инвестиционных рисков при осуществлении нефтегазовых проектов в России.

В целом же созданная в ХМАО система нормативно-правовых актов, регулирующих деятельность нефтегазовых компаний, свидетельствует о том, что власти региона склонны к жесткому администрированию в сфере недропользования. Но за свое стремление контролировать и регулировать каждый шаг инвестора они готовы расплачиваться с добросовестными недропользователями существенными уступками при распределении

доходов от добычи углеводородов. Правда, возможности применения налоговых стимулов в настоящее время ограничены нормами федерального законодательства.

Таким образом, Югра является «законодателем мод» в формировании собственной правовой системы недропользования. Эти законы помогают округу выстроить справедливые и эффективные взаимоотношения с нефтегазовыми компаниями, работающими на территории Югры.