

УДК 343.1

А.А.Кудряшова (3 курс), Г.И.Гнилицкий, к.ю.н., доц.

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ КОНТРОЛЬ В СФЕРЕ ОХРАНЫ И ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ВОД

Действующая система организации и ведения государственного контроля в сфере природопользования и охраны окружающей среды в России складывалась на протяжении длительного периода времени. Контроль со стороны государства за использованием природных ресурсов является одной из важнейших задач обеспечения рационального природопользования и охраны окружающей среды в интересах экономического развития страны, повышения уровня жизни населения. Задачей государственного контроля является обеспечение соблюдения юридическими и физическими лицами установленного законодательством порядка использования и охраны водных объектов; стандартов, нормативов и правил в этой области; режима использования территорий водоохраных зон водных объектов и иных требований водного законодательства РФ.

Особое место в осуществлении государственного контроля принадлежит Министерству природных ресурсов. В соответствии с Указом Президента РФ от 9.03.2004 года №314 структура Министерства природных ресурсов подверглась существенным изменениям. В частности образовано Федеральное агентство водных ресурсов, основными функциями которого являются: обеспечение мероприятий по рациональному использованию, восстановлению и охране водных объектов, предупреждению и ликвидации вредного воздействия вод; предоставление права пользования водными объектами, находящимися в федеральной собственности; осуществление государственного мониторинга водных объектов и другие полномочия. Контрольные и надзорные функции осуществляют Федеральная служба по надзору в сфере природопользования, Федеральная служба по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды и Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору.

Особое место занимает государственный контроль в пределах внутренних морских вод, территориального моря, исключительной экономической зоны и континентального шельфа, осуществляемый специализированными морскими инспекциями Министерства природных ресурсов России.

Основными задачами спецморинспекций Министерства природных ресурсов России в пределах внутренних морских вод, территориального моря, континентального шельфа и исключительной экономической зоны являются: организация и проведение государственного контроля в области природопользования и охраны окружающей среды на море и континентальном шельфе РФ; предупреждение, выявление и пресечение нарушений законодательства в области природопользования и охраны окружающей среды и международных норм на море и континентальном шельфе РФ; охрана морской среды, ее живых и неживых ресурсов; предотвращение загрязнения водных объектов.

В 2003 году госинспекторами спецморинспекций была проведена 16451 проверка, направленная на обеспечение соблюдения законодательства в области природопользования и охраны окружающей среды при осуществлении хозяйственной и иной деятельности на море и континентальном шельфе РФ. В результате контрольных проверок выявлено 6953 нарушения законодательства. Из числа выявленных в 2003 году нарушений устранено 5508, или более 79%.

С введением нового Кодекса РФ об административных правонарушениях показатели деятельности спецморинспекций Министерство природных ресурсов России в 2003 году несколько снизились по сравнению с 2002 годом, т.к. ст. 8.16, 8.17, 8.37 КоАП Министерсво

природных ресурсов России утратили право расследовать и привлекать к административной ответственности нарушителей законодательства в сфере охраны и использования водных биоресурсов, которое теперь отнесено исключительно к компетенции органов Морской охраны Пограничной службы ФСБ России, осуществляющей охрану морских биоресурсов и государственный контроль в этой сфере путем установления контроля над районами промысла, маршрутами транспортировки добытой морепродукции в установленных морских контрольных пунктах, аналитического сопровождения промысла и осуществления контроля за объемами освоения квот инспекторами госморинспекций и группами инспекторов непосредственно на иностранных судах, плавбазах, а также в российских и некоторых иностранных морских портах.

Для вскрытия надводной обстановки работает береговая система радиотехнического наблюдения, задействованы технические средства пограничных сторожевых кораблей, а также используются возможности радиотехнических подразделений и постов наблюдения Войск противовоздушной обороны и Военно-Морского Флота, данные от отраслевой системы мониторинга водных биологических ресурсов, наблюдения и контроля за деятельностью промысловых судов Федерального агентства по рыболовству Министерства сельского хозяйства Российской Федерации и систем управления движения судов Министерства транспорта и связи Российской Федерации.

Анализ проверок спецморинспекций позволяет сделать вывод, что расхищение и незаконный вывоз изъятых водных биоресурсов является результатом слабого контроля со стороны специализированных органов контроля в сфере охраны и использования водных биоресурсов, дублирования функций, разногласия и, несмотря на якобы скоординированные планы контрольных проверок, не просто противоречия при выполнении своих функций на море, но и открытого противостояния друг другу.

Наиболее характерными являются нарушения, связанные с переловом и сокрытием от учета рыбопродукции, отсутствием разрешительных документов на вылов водных биоресурсов, отсутствием промысловых документов, ведением судовых документов по регистрации операций с вредными веществами, несоблюдением капитанами судов правил сдачи нефтесодержащих и иных сточных вод и судовых отходов.

Анализ сведений о взаимодействии спецморинспекций Министерство природных ресурсов России с природоохранными прокуратурами позволяет отметить, что практически во всех субъектах РФ сформировался позитивный характер их взаимодействия. Однако в отдельных регионах органы прокуратуры не уделяют достаточного внимания вопросам организации взаимодействия с органами госконтроля в этой сфере, а также надзору за исполнением законодательства в сфере охраны и использования водных биоресурсов.

Прокурорскими проверками также отмечен тот факт, что спецморинспекции Министерство природных ресурсов России, не имея законных полномочий, самостоятельно занимаются охраной водных биоресурсов исключительной экономической зоны РФ, арендуя промысловые суда для использования их в качестве патрульных, что запрещено действующим законодательством и ведомственными актами. Руководством Северо-Восточного регионального пограничного управления ФСБ России только в 2003 году выявлено несколько грубых нарушений со стороны сотрудников государственных морских инспекций, по некоторым из них возбуждены уголовные дела, проводятся следственные действия.

В заключении можно сделать следующие выводы.

1. Требуется принятие более жестких мер прокурорского реагирования по всем фактам нарушений законов в области охраны и использования водных биоресурсов.

2. Необходима координация взаимодействия органов прокуратуры со спецморинспекциями Министерства природных ресурсов России, слаженность действий при осуществлении проверок исполнения законодательства.

3. Спецморинспекциям Министерства природных ресурсов России необходимо признать координирующую роль в охране морских биоресурсов органов Морской охраны Пограничной службы ФСБ России.

4. Задачи обеспечения национальной безопасности на морских направлениях выполняют более десяти федеральных органов исполнительной власти, которые дублируют друг друга. При этом, как правило, в нормативных правовых актах Правительства РФ не определен координирующий орган, а вопросы взаимодействия изложены декларативно и не конкретно. Это приводит к размыванию ответственности за выполнение возложенных на них задач и не оптимальному использованию финансовых средств государства.