

УДК 343.1

А.О.Подрезова (2 курс), М.В.Шкеле, к.ю.н., доц.

ВЫДАЧА ПРЕСТУПНИКОВ ПО УГОЛОВНОМУ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ РФ

В условиях, когда преступность принимает международный характер, сотрудничество между государствами в сфере выдачи преступников становится важнейшим институтом международного права и внутреннего законодательства стран.

Институт выдачи преступников, или экстрадиция, широко известен в практике международных отношений. Для иллюстрации древности этого института часто ссылаются на договор, заключенный царем хеттов Хатушилем III и египетским фараоном Рамсесом II в 1296 году до нашей эры. В этом договоре предусматривалось: «Если кто-нибудь убежит из Египта и уйдет в страну хеттов, то царь хеттов не будет его задерживать, а вернет в страну Рамсеса».

По мере развития отношений между государствами совершенствуется и институт выдачи. Растет количество договоров, в которых конкретизируется круг лиц, подлежащих выдаче, уточняются критерии и основания для выдачи. Получает определенное распространение принцип, согласно которому лица, преследуемые по политическим мотивам и в этой связи покинувшие родину, выдаче не подлежат.

В настоящее время институт выдачи однозначно применяется только к лицам, которые уже осуждены, или к предполагаемым преступникам, то есть к тем, кто обвиняется в совершении преступления. Но даже и сейчас нередки случаи, когда государство обращается к другому государству с требованием о выдаче на том лишь основании, что лицо, находящееся на его территории, является гражданином государства, требующего выдачи. Но в отношениях между государствами действует общепризнанная норма, согласно которой полагается соблюдать право каждого лица покинуть любую страну, включая и свою собственную, и государства обязаны с уважением относиться к этому праву.

Как правило, выдачи требует государство, гражданином которого является предполагаемый преступник, государство, на территории которого было совершено преступление, а также государство, чьи интересы пострадали в результате совершения преступления.

Вопросы выдачи регулируются как внутренним правом государств, так и международными договорами. Иногда такие договоры заключают несколько государств. Среди многосторонних договоров, в заключении которых принимала участие Российская Федерация, необходимо выделить Европейскую (Парижскую) Конвенцию о выдаче преступников, подписанную членами Совета Европы в 1957 году, с Дополнительными протоколами 1975 и 1978 годов, а также Конвенцию о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам 1993 года, заключенную 10 странами СНГ.

Многие положения этих конвенций сходны. Они регулируют наиболее общие положения, касающиеся вопросов экстрадиции, которые обязуются выполнять все страны-участницы соглашений, в том числе и Россия.

В частности, стороны обязуются выдавать друг другу лиц, находящихся на их территории, для привлечения к уголовной ответственности или приведения приговора в

исполнение. Кроме того, в этих документах более или менее подробно регламентируется порядок, которого договаривающиеся стороны намерены придерживаться при решении практических вопросов, связанных с выдачей.

Российская Федерация не производит выдачу, когда имеются серьезные основания считать, что требование о выдаче представлено с целью преследования или наказания какого-либо лица по признакам расы, религии, национальных или политических убеждений либо когда положение данного лица может быть усугублено одним из этих обстоятельств. Российская сторона также не должна выдавать лицо, если имеются опасения, что ему может угрожать применение пыток. Кроме того, нельзя выдавать преступников, если в стране, которая требует выдачи, может грозить более строгое наказание, чем по уголовному законодательству России. Экстрадиция не допускается, если истек срок давности привлечения к уголовной ответственности за совершенное преступление. В результате выдачи не должен быть нарушен принцип недопустимости повторного осуждения лица за одно и то же преступление. Лицу должно быть предъявлено обвинение только за то преступление, в связи с которым запрашивается его выдача.

Но международные соглашения регулируют наиболее общие аспекты совместной деятельности государств по вопросам выдачи преступников. Для того, чтобы эти принципы работали, их необходимо закрепить во внутреннем законодательстве стран. Конституция и Уголовный кодекс РФ регламентируют порядок выдачи лиц, находящихся на территории Российской Федерации. Согласно ст. 63 Конституции, не могут выдаваться иностранные граждане, которым предоставлено политическое убежище на территории РФ. А ст.61 Конституции и ч.1 ст.13 Уголовного кодекса предусматривают, что гражданин РФ не может быть выслан за пределы РФ или выдан другому государству. С этой нормой тесно связано положение п.1 ст.6 Конвенции о невозможности выдачи собственных граждан. В связи с этим дело в отношении гражданина, совершившего преступление на территории иностранного государства, должно быть передано компетентным органам РФ для возбуждения уголовного преследования, если оно необходимо.

В соответствии с ч.2 ст.13 УК иностранные граждане и лица без гражданства, находящиеся на территории РФ, могут быть выданы иностранному государству для осуществления уголовного преследования за преступление, совершенное ими вне пределов РФ при определенных условиях. Условия и порядок выдачи иностранцев регулируется в двусторонних договорах России о правовой помощи по гражданским и уголовным делам, где указанным вопросам, как правило, отведен специальный раздел. Такие договоры заключены с Албанией, Алжиром, Болгарией, Венгрией, Вьетнамом, Грецией, Ираком, Кипром, КНДР, Кубой, Монголией, Польшей, Тунисом и рядом других государств.

При противоречии положений двусторонних договоров, регулирующих выдачу, и Конвенции, следует руководствоваться нормами последней, что определяет ст.28 Конвенции.

При отсутствии соглашений Россия, как и многие другие государства, рассматривает обращения о выдаче в зависимости от каждого конкретного случая с учетом полученной информации относительно лица, подлежащего выдаче, характера отношений с запрашивающим государством, а также других обстоятельств, включая степень тяжести преступления, за которое преследуется лицо.

Таким образом, мы видим, что международная практика по вопросам выдачи преступников совершенствуется вместе с развитием отношений между государствами. Между тем внутреннее законодательство РФ не совсем соответствует быстро меняющейся обстановке в мире. УК РФ содержит лишь три статьи, непосредственно касающиеся выдачи преступников. Это ст.11 о действии уголовного закона в отношении лиц, совершивших преступление на территории РФ, ст.12, определяющая действие уголовного закона в отношении лиц, совершивших преступление вне пределов РФ, и ст.13, регулирующая выдачу

лиц, совершивших преступление. В то же время, в юридической литературе все чаще встречаются предложения законодателям более детально рассмотреть этот вопрос.