

УДК 621.

О.В.Калинина (соиск., каф. МЭО), В.Р.Окороков, д.э.н., проф.

МОНИТОРИНГ НАЛОГОВОГО ПОТЕНЦИАЛА РЕГИОНА

Переход Российской экономики к рыночным отношениям, формирование современной налоговой системы способствовали перемене взглядов ученых и экономистов на проблемы региональной экономики. Исследования развития экономики регионов постепенно набирали темп, что проявилось в формировании нового направления – «региональная экономика». И хотя фундамент этого направления был заложен еще в начале XX столетия, к сожалению, в нем не нашли отражение проблемы налогового потенциала региона. Действительно, в настоящее время в практике работы налоговых органов понятия налогового потенциала региона, а также его мониторинга используются крайне редко.

Большое количество работ российских ученых посвящено изучению проблем налоговых взаимоотношений между федеральными и региональными органами власти, усовершенствованию методик расчета налогового потенциала региона и оценке налогового потенциала региона. Однако сами понятия «налоговый потенциал региона» и «регион» недостаточно глубоко рассмотрены в научной экономической литературе. Поэтому целесообразно рассмотреть данные понятия в связи с редким использованием в экономической практике. Регион представляет собой сложный социально-экономический комплекс, политико-административное образование, в котором между производственной и социально-бытовой сферами устанавливается определенная согласованность, взаимозависимость, наиболее эффективные пропорции, которые способствуют более полному использованию природных и производственных ресурсов, трудового и научного потенциала, удовлетворению разносторонних потребностей населения. Под налоговым потенциалом региона понимается возможный объем налоговых поступлений за определенный период (финансовый год) с учетом наличных ресурсов, тенденций экономического развития региона, проводимой налоговой политики в регионе, возможностей механизма налоговых изъятий и динамики теневой экономики.

Мониторинг налогового потенциала региона предназначен для более глубокого исследования проблем теории и практики региональной экономики, мер антикризисной политики, стабилизации режима функционирования хозяйственных связей, кредитования инвестиций в реальный сектор экономики.

При анализе мониторинга налогового потенциала региона необходимо рассмотреть концепцию моделирования региональных экономических систем. Концепция моделирования региональных экономических систем допускает два различных подхода:

- построение единой модели региона, охватывающей все его связи;
- построение взаимосвязанной системы моделей, каждая из которых описывает отдельный элемент структуры региона.

В первом случае модель должна располагать достаточно детализированной информацией о возможностях функционирования всех элементов региона, что является идеальным, но практически недостижимым вариантом. Во втором случае в модели выделяют отдельные функциональные части, которые описываются с помощью различных экономико-математических моделей.

Декомпозиционный подход структурного анализа позволяет выделить следующие региональные подсистемы:

- производственный комплекс региона, обеспечивающий воспроизводство товаров и услуг производственно-технического назначения;
- социальный комплекс, обеспечивающий условия жизнедеятельности и воспроизводства населения региона;
- финансово-бюджетную систему, обеспечивающую перераспределение валового регионального продукта между производственной и социальной системами.

При построении модели региональной экономической системы необходимо принимать во внимание, что данная модель должна быть многоуровневой и способной представить проектируемую систему на любом из нескольких имеющихся уровней детализации. Поэтому моделирование на многих уровнях естественным образом вытекает из принципа синтеза моделирования и проектирования. Кроме того, этот метод моделирования играет важную роль при построении и использовании любой имитационной модели большого размера.

Мониторинг оценки налогового потенциала региона должен базироваться на многокритериальной оптимизации функционирования региональных экономических систем с диалоговым компьютерным обеспечением на базе сценарных вариантов поведения систем.

С методической точки зрения, речь идет о процессе, в котором должны учитываться основные тенденции динамики налогового потенциала региона, а также должен производиться анализ соответствия полученного базового варианта фактическим показателям функционирования региональных экономических систем, то есть адекватности.

Целевая функция подобного типа строится, исходя из содержательных предпосылок, представляя собой функциональную зависимость из комбинации субмоделей. В таких моделях цели и приоритеты не являются неизменными, застывшими и жестко фиксированными. В процессе функционирования системы могут происходить существенные изменения во внутренней и внешней среде и открываться возможности более рационального использования, в том числе и налогового потенциала.

Подобные схемы мониторинга оценки налогового потенциала позволяют:

- производить диагностику социально-экономического положения региона с целью выявления особенностей его функционирования;
- выявлять основные факторы, влияющие на экономическую стабильность и финансовую устойчивость региона;
- проводить региональное индикативное, программно-целевое и бюджетное планирование;
- выявлять возможные социально-экономические последствия воздействия негативных вариантов развития ситуаций;
- осуществлять научно обоснованную оценку налогового потенциала региона;
- прогнозировать динамику развития налогового потенциала региона;
- прогнозировать объемы налоговых поступлений всех видов; прогнозировать объемы инвестиционных поступлений;
- оценивать региональные инвестиционные проекты;
- определять цели, задачи и приоритетные направления развития на региональном уровне;
- определять оптимальную структурную динамику развития региона, совокупность показателей функционирования финансово-бюджетной системы, промышленно-экономического комплекса и социальной сферы;
- анализировать изменения отраслевой структуры выпуска продукции и взаимосвязи динамики роста отраслей промышленности со сдвигами в региональной структуре производства.

Применение мониторинга налогового потенциала региона в немалой степени оказывает положительное влияние на моделирование эффективных схем формирования регионального бюджета, его развитие путем выявления слабых мест и нераскрытых возможностей, а также играет немаловажную роль в исследовании проблем региональной экономики.