

УДК 369.5

Е.А.Романенко (5 курс, каф. ГМУ, СПбГАСЭ)

РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ИЗМЕНЕНИЮ ПЕНСИОННОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Формирующееся в России законодательство в области накопительного пенсионного обеспечения наряду с государственной системой предполагает участие в обязательном пенсионном обеспечении, основанном на накопительных принципах, также и частных структур. Но при этом действующие на данном рынке институты ставятся в неравное положение, а у застрахованных лиц и работодателей ограничивается свобода выбора наиболее подходящих форм. Так, за пределами системы остались страховые компании, которые в мире являются поставщиками пенсионных продуктов, паевые инвестиционные фонды. Представляется, что законодательство должно быть либерализовано в этом отношении таким образом, чтобы у застрахованных лиц и работодателей появилась возможность выбирать не только между Пенсионным фондом Российской Федерации и негосударственными пенсионными фондами.

Необходимо также решить вопросы унификации налогового режима для доходов от инвестирования средств пенсионных накоплений с налогообложением доходов от инвестирования средств пенсионных резервов. В настоящее время Налоговым кодексом этот вопрос не регулируется.

Нуждается в пересмотре норма Федерального закона «Об инвестировании средств для финансирования накопительной части трудовой пенсии в Российской Федерации», определяющая разрешенные активы для инвестирования пенсионных накоплений застрахованных лиц, не воспользовавшихся правом выбора управляющей компании, а также закрепление управления этими активами за некоторой государственной управляющей компанией.

Принятые поправки в Федеральный закон «О негосударственных пенсионных фондах» урегулировали не все серьезные проблемы, связанные с организацией обязательного и добровольного пенсионного обеспечения на накопительных принципах. Этот закон нуждается в доработке.

Обязательным условием для участия организации в осуществлении выплат пенсионного характера является наличие у организации достаточного собственного капитала для покрытия принятых рисков.

Было бы целесообразно предусмотреть в законе возможность создания фондов в форме акционерных обществ при принятии соответствующего федерального закона, а также ограничить формы пенсионных продуктов, которые могут предлагать пенсионные фонды – некоммерческие организации – аннуитетами, построенными на самоаннуитировании, когда риск дожития ложится не на страховщика, а на когорту застрахованных лиц.

Сложившаяся в негосударственных пенсионных фондах практика инвестирования пенсионных резервов ориентирована на краткосрочные инвестиции. В их структуре непропорционально большую роль занимают векселя и другие ценные бумаги учредителей и/или вкладчиков либо аффилированных с ними структур. В то же время, негосударственные пенсионные фонды, располагая долгосрочными по природе финансовыми ресурсами, должны и могут осуществлять долгосрочные инвестиции.

Стимулировать переориентацию при инвестировании пенсионных резервов могли бы налоговые меры – более льготное налогообложение доходов от ценных бумаг, находившихся в инвестиционных портфелях негосударственных пенсионных фондов в течение нескольких лет.

В действующем Федеральном законе «О негосударственных пенсионных фондах» остается весьма непрозрачным то, на что идут полученные фондом доходы, что противоречит принципам коллективного инвестирования и снижает доверие клиентов к этим институтам. Должен быть четко зафиксирован принцип оплаты из средств пенсионных резервов и, тем более, пенсионных накоплений только административных расходов. Негосударственный пенсионный фонд как некоммерческая организация не может служить для извлечения прибыли учредителями. Он должен действовать в интересах застрахованных лиц и участников, т.е. для получения ими как можно более высокой пенсии. Недостаточно проработаны в действующем законе и вопросы защиты интересов застрахованных лиц с помощью такого инструмента, как попечительский совет фонда.