

УДК 626.01

М.В.Вилькевич (3 курс, ФМЕДФ), В.В.Вилькевич (соиск., каф. МВТС),
Н.Д.Беляев, к.т.н., доц.

ВОПРОСЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ НАДЛЕЖАЩЕГО УРОВНЯ БЕЗОПАСНОСТИ ГТС ПРИ ПРОВЕДЕНИИ КОНКУРСНЫХ ТОРГОВ

Анализ результатов конкурсных торгов позволяет сделать вывод о том, что в настоящее время принятая в РФ тендерная система не учитывает некоторые особенности при отборе исполнителей на выполнение специальных видов работ и услуг, в частности связанных с решением вопросов безопасности ГТС. Наряду с позитивными факторами, существующими при проведении конкурсов, такими как открытость и доступность информации о предлагаемой работе, привлечение большого количества организаций, снижение стоимости работы в результате конкурентной борьбы участников, существуют и серьезные противоречия в вопросах достижения конечной цели – обеспечения надлежащего уровня безопасности ГТС в соответствии с требованиями Федерального закона РФ «О безопасности гидротехнических сооружений» от 23.06.1997 г. Это отчасти связано с тем, что вышеназванный закон был принят на несколько лет раньше, чем законодательные документы, отражающие порядок и необходимость проведения конкурсных торгов.

Организаторы конкурсов при подготовке конкурсной документации руководствуются положениями Федерального закона от 6.05.1999 г. № 97 «О конкурсах на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд». В ряде крупных компаний разработаны и утверждены свои отраслевые документы, регламентирующие порядок проведения тендеров (конкурсных закупок). В результате проведения анализа поступивших конкурсных предложений Конкурсная комиссия определяет Победителя, причем Приказы и Регламенты, определяющие порядок проведения тендеров и сравнение конкурсных предложений претендентов в основном сводятся к оценке показателей, приведенных в табл. 1. В таблице использованы материалы из статьи [1] и данные, полученные в результате анализа конкурсов с участием ВНИИГ им. Б.Е. Веденеева и ИСФ СПбГПУ.

Таблица 1. Весомость основных усредненных показателей при оценке конкурсного предложения.

Показатель	Требования заказчика	Коэффициент весомости
Требования к оформлению конкурсной документации	Чем больше документов включает пакет конкурсного предложения, тем лучше	0,05
Кадровые ресурсы, квалификация	Чем больше перечислено сотрудников и чем выше у них квалификация, тем лучше	0,10
Платежеспособность	Учитывается текущая ликвидность и оборачиваемость собственных средств	0,15
Деловая репутация	Необходимо предоставить информацию и отзывы об выполненных работах, аналогичных работе выставленной на конкурс	0,10
Задолженность перед бюджетом	Наличие справок об отсутствии задолженности перед бюджетом	0,10
Материально-технические ресурсы	Наличие необходимого оборудования для выполнения предлагаемой работы	0,15
Предлагаемая цена, условия предоплаты	Чем ниже цена, тем лучше	0,25
Техническое предложение, график выполнения работ	Соответствие технического предложения техническим требованиям заказчика	0,10
Итого:		1,0

Анализ конкурсных торгов показывает, что в подавляющем большинстве рассмотренных случаев, когда на конкурсные торги выставлялись работы, связанные с разработкой Деклараций безопасности ГТС или отдельных ее разделов, победа присуждалась подрядчику, объявившему самую низкую цену. Стремление минимизировать затраты приводит к тому, что заказчик зачастую закрывает глаза на качество работ и безопасность ГТС. Аналогичная ситуация складывается и в том случае, когда заказчик лимитирует стоимость работ заведомо заниженной ценой и когда низкая лимитированная цена не позволяет включить качественные и полномасштабные натурные и лабораторные исследования. Реализация разработанного проекта при низком качестве или недостаточности исходных данных является предпосылкой к возникновению техногенных аварий. Нет необходимости доказывать, что затраты, связанные с ликвидацией последствий техногенных аварий, в сотни и тысячи раз выше нежели опережающие затраты, необходимые на поддержание объектов в работоспособном состоянии.

Второй важнейший вопрос – квалификация участников. Весомость этого показателя, на наш взгляд, занижена. В настоящее время известно о техногенных катастрофах, которые возникают не из-за внешнего воздействия стихии, а из-за невыполнения персоналом положений нормативных документов и инструкций в связи с низкой квалификацией исполнителей и некомпетентностью руководителей, из-за ошибок в расчетах при разработке проектов. Зачастую от качественного выполнения должностных инструкций, от правильности принятого решения может зависеть здоровье и благополучие большого количества людей, экологическая обстановка в целом регионе. Безусловно, вопросами безопасности ГТС должны заниматься профессионалы, имеющие специальное гидротехническое образование, глубоко понимающие процессы, которые могут происходить при том или ином сочетании неблагоприятных воздействий на сооружение, квалифицированно и ответственно оценивающие последствия формального или ошибочного подхода к вопросам безопасности ГТС.

В целях реального повышения безопасности ГТС и с учетом того, что работы, связанные с безопасностью ГТС, выставляются на конкурсные торги, необходимо:

- повысить требования к организациям, занимающимся вопросами безопасности ГТС, как к организаторам конкурсов, так и к участникам, а именно, все конкурсы, на которых выставляются работы, связанные с безопасностью ГТС, должны проводиться в закрытом виде с предварительным квалификационным отбором;
- организовать аккредитацию потенциальных подрядчиков при ведомствах, отвечающих за безопасность ГТС, с ежегодным подтверждением аккредитации;
- обязать собственников ГТС регулярно проводить обучение специалистов эксплуатирующих ГТС;
- стремиться к переходу от конкурсных торгов в конвертах (в бумажном виде) к торгам в электронном виде;
- сосредоточить информацию о проводимых конкурсах в ограниченном количестве и широко известных и доступных СМИ;
- в рамках Федерального закона № 184 «О техническом регулировании» от 27.12.2002 г. разработать и принять технические регламенты, направленные на регулирование закупочной деятельности при решении вопросов связанных с безопасностью ГТС;
- инициировать внесение соответствующих поправок в Федеральный закон РФ «О безопасности гидротехнических сооружений».

ЛИТЕРАТУРА:

1. Еремин А.К. К вопросу о неэффективности тендерной системы при определении подрядчика для работ по экспертизе промышленной безопасности. Межвузовский сборник научных трудов. Издательский центр МГТУ им. Г.И. Носова, 2005. с. 148 – 152.