

УДК 343.1

Т.А.Коновалова (4 курс), Т.А.Васецкая, ст. преп.

## ИСТОРИЯ РАЗВИТИЯ БЮДЖЕТНЫХ ОТНОШЕНИЙ В РОССИИ

На развитие и экономическое благополучие любого государства огромное влияние оказывают отношения, носящие перераспределительный и распределительный характер. Таковыми, в частности, являются бюджетные отношения. Изменения в правовой регламентации последних имеет особое значение в условиях становления экономики, так называемого смешенного типа.

Сегодня бюджетная сфера отражает особенность государственного устройства и экономических отношений во многих странах мира, включая Россию. А как происходило развитие бюджетных отношений в России до введения Бюджетного Кодекса РФ?

Бюджет – это нормандское слово, которое возможно происходит от латинского *bulga*, что означает в буквальном смысле «кожаный мешок». В таком мешке в английском парламенте вносились акты, касающиеся государственной росписи. Если не предварительные росписи, то финансовые счета существовали в Англии уже в первые годы нормандского владычества.

В России некое подобие росписей также существовало достаточно давно. О них имеются упоминания уже в первые годы правления дома Романовых. В одной из грамот, датированной 1623 г., говорится о присылке сметы, «чтобы затем наша годовая большая смета и приходная и окладная книга не стала». В 1654 г. создан Счетный приказ, являвшийся в то время высшим контрольным учреждением. Главной его обязанностью было «ведать всего Московского государства приход и расход, и остаток по книгам за многие годы». Местных контрольных учреждений тогда не существовало, а ревизия счетов производилась специальными финансовыми органами, которые представляли воеводе для контроля счетные книги, куда были занесены данные о всех сборах с доходов.

Наиболее полный вид бюджетной сметы и отчеты приобретают лишь в конце 18 века. В 1802 г. с учреждением министерств обязанность составления государственной росписи доходов и расходов была возложена на министра финансов. Дальнейшее развитие бюджета в России представляло собой постепенный переход от простого счетоводства к составлению сначала частных росписей, потом отдельных смет государственных доходов и расходов, пока не появилось наконец общая смета в виде бюджета в его современном понимании. С 1862 г. бюджетные доходы централизуются в кассах Государственного казначейства. Около трети всех поступлений хранилось на текущем счету в Государственном банке.

Бюджетная система Российской Империи являлась двухуровневой. В 1864 г. вышло положение о губернских и уездных земских учреждениях, в соответствии с которым в России созданы органы местного самоуправления – земства, которые ведали хозяйственными делами на местах. Финансирование земств осуществлялось за счет средств земских бюджетов, основными источниками которых являлись земские повинности и сборы. В соответствии с правилами от 8 марта 1906 г. государственная роспись доходов и расходов вместе с финансовыми сметами министерств и главных управлений, а также денежные ассигнования из казны, не предусмотренные росписью, и ряд других бюджетных вопросов были отнесены к ведению Государственной Думы. В результате Государственная Дума фактически была уравнена в правах в обсуждении и утверждении росписи с Государственным Советом. Этими органами могли создаваться законодательные комиссии для изучения бюджета. При составлении бюджета, как правило, его доходная часть занижалась, что позволяло получать в процессе его исполнения дополнительные доходы.

Советская бюджетная система прошла несколько этапов развития, начиная с 1922 г., когда был образован Союз СССР. Принятая в 1924 г. Конституция СССР предусматривала образование государственного бюджета, в состав которого входили союзный бюджет, а также бюджеты союзных республик. Формирование доходной части бюджетов основывалось на принципе подведомственности. Все предприятия и организации были распределены между различными уровнями власти и вносили отчисления от прибылей в соответствующий бюджет. Союзные республики, в свою очередь, имели право устанавливать минимальный перечень доходов и расходов, включаемых в местные бюджеты, а также порядок их составления, рассмотрения и утверждения. Основными доходными источниками государственного бюджета того периода были отчисления от общественного хозяйства и привлеченные средства населения, которые поступали через систему налогообложения и размещение займов.

В дальнейшем бюджетная система СССР также основывалась на общности источников доходов. Постановлением ЦИК и СНК СССР от 21 декабря 1931 г. «О республиканских и местных бюджетах» предусматривалась передача в территориальные бюджеты части государственных доходов, в частности налога с оборота, поступлений от реализации общегосударственных займов. Передача этих средств осуществлялась в виде процентных отчислений от общегосударственных налогов и доходов.

Окончательное формирование советской бюджетной системы связывается с Конституцией СССР 1936 г., в которой нашло отражение усиление централизованного начала в управлении народным хозяйством и финансами государства. В дальнейшем бюджетная система СССР сохранилась практически в неизменном виде вплоть до 1990 г.

Обособление российской бюджетной системы в бюджетной системе СССР произошло в 1990 г. с принятием Декларации о государственном суверенитете РСФСР, постановления Первого Съезда народных депутатов РСФСР «О разграничении функций управления организациями на территории РСФСР» и Закона РСФСР от 31 октября 1990 г. «О формировании бюджетов в РСФСР в 1991 году».

С принятием Закона РСФСР от 10 октября 1991 г. «Об основах бюджетного устройства процесса в РСФСР» начался новый этап в реформировании бюджетной системы, ознаменовавший полную бюджетную самостоятельность России. В соответствии с ним бюджетная система РСФСР определялась как основная на экономических отношениях и юридических нормах совокупность республиканского бюджета РСФСР, республиканских бюджетов республик в составе РСФСР, бюджетов национально-государственных и административно-территориальных образований.

В РСФСР действовала банковская система кассового исполнения бюджета. Центральный банк РСФСР, его учреждения на местах, а в случае их отсутствия – другие банки по его поручению вели счета и являлись кассирами соответствующих органов исполнительной власти. Контроль за исполнением бюджета осуществлялся комиссиями депутатов соответствующего Совета народных депутатов, при которых из специалистов создавались контрольные группы, независимые в своей деятельности от финансовых органов исполнительной власти. Финансовые органы обязывались ежемесячно представлять этим комиссиям необходимую информацию по состоянию бюджета и его исполнению.

Очередной этап в развитии бюджетной системы Российской Федерации следует связывать с принятием Федерального закона от 15 августа 1996 г. «О классификации Российской Федерации».

Исторический экскурс позволяет сделать вывод о том, что Россией пройден путь от двухуровневой бюджетной системы унитарного государства до трехуровневой бюджетной системы, основывающейся на федеративном устройстве.