

УДК 343.1

Н.А.Фомина (4 курс), Т.А.Васецкая, ст. преп.

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ КОНТРОЛЬ В БЮДЖЕТНОЙ СФЕРЕ

Для эффективного решения экономических проблем государству необходимо решать две основные задачи в области финансов – распределительную и контрольную. При переходе российской экономики к рыночным отношениям большое значение приобрело рациональное управление государственными финансами, и возникла необходимость построения новой системы контроля в финансовой сфере.

В середине 1992 г. исполнение федерального бюджета практически вышло из под контроля Правительства. Т.Г.Нестеренко пишет, что проводимые «Задержки в зачислении налогов и сборов на счета Министерства финансов, предоставлении отчетности о них были нормой работы многих банков, включая Центральный банк России» [1]. При отсутствии механизмов контроля за этапами расходования бюджетных средств проводимая в стране бюджетная политика стала нестабильной, что сделало невозможным участие Правительства в ее реализации. Необходимым условием регулирования сложившейся ситуации в финансовой сфере стало принятие Конституции РФ, в которой были четко разграничены функции ветвей власти, а также определены роль и место Центрального банка в финансовой структуре государства. Так, в соответствии со статьей 114 Конституции РФ, Правительство РФ обеспечивает исполнение федерального бюджета и несет ответственность за ненадлежащее выполнение этой функции.

Существенную роль сыграло и введение в действие Бюджетного Кодекса, определившего начало действия казначейской системы исполнения бюджета. В связи с тем, что Центральный банк РФ в соответствии с законом о Центральном банке не может осуществлять кассовое исполнение бюджетов РФ, опираясь на мировой опыт, было принято решение об организации в Министерстве финансов РФ системы органов Федерального казначейства и переводе федерального бюджета на казначейскую систему исполнения. Это являлось первым этапом по установлению контроля Правительства РФ за государственными финансами.

Главной целью казначейской системы являлось содействие оптимальному управлению государственными финансовыми ресурсами. В соответствии с этим Казначейство или доводит выделенные главными распорядителями бюджетных ассигнований ресурсы бюджетным учреждениям в соответствии с законом о федеральном бюджете, или жестко регламентирует процесс исполнения и контролирует все расходы бюджетных учреждений, проводит бухгалтерский учет и управляет всеми активами государства.

Практически всю информацию о количестве денег, находящихся у Правительства, сколько оно должно из них отдать, а также прогноз о государственных доходах предоставляет Федеральное казначейство. Собранные им сведения позволяют Правительству оценить работу органов государственного управления и получить представление об экономических последствиях проводимой ими бюджетной политики. Казначейство, зная, когда и как бюджетные учреждения будут осуществлять расходы, может вносить предложения по сокращению привлечения краткосрочных источников погашения внутрикассовых разрывов, что приведет к экономии бюджетных средств. Осуществляя контроль за всеми поступлениями и выплатами Правительства, Федеральное казначейство выполняет роль «кассира» и «главного бухгалтера». Для реализации функции эффективного управления государственными финансами, Казначейство получило право на единый счет, по

которому проводятся все операции органов государственного управления и на котором консолидируются все государственные финансовые ресурсы.

Но ведение единого казначейского счета не ограничило финансовую самостоятельность распорядителей и получателей бюджетных ассигнований в вопросах использования этих средств, а определило условие использования ими денег в установленном порядке и в соответствии с решениями вышестоящих распорядителей бюджетных ассигнований. Поэтому бюджетные учреждения самостоятельно определяют в рамках закона о бюджете, как тратить выделенные ассигнования для эффективного выполнения возложенных на них задач.

Сегодня в процессе расходования средств можно выделить три стадии:

1) Стадия санкционирования расходов, то есть установление и доведение до бюджетных учреждений лимитов бюджетных обязательств, в пределах которых они могут принимать обязательства по осуществлению расходов.

2) Стадия финансирования расходов. На этой стадии бюджетные учреждения должны иметь право осуществлять расходование средств исключительно в пределах выделенных вышестоящим распорядителем бюджетных ассигнований лимитов финансирования.

3) Стадия кассовых расходов – осуществление оплаты принятых бюджетополучателем в установленном порядке обязательств в пределах доведенного лимита финансирования.

Каждой стадии процесса исполнения бюджета соответствуют контрольные полномочия органов Федерального казначейства, которые предполагают осуществление им предварительного, текущего и последующего контроля.

Таким образом, контроль за своевременным поступлением финансовых средств в бюджет, их последующее распределение и перераспределение, а также целевое и экономное расходование, являются главными элементами в становлении и развитии бюджетной политики и рыночной экономики в РФ.

ЛИТЕРАТУРА:

1. Нестеренко Т.Г. Финансы. № 6, 2004 г.