

УДК 621.1

О.В.Калинина (соиск., каф. МЭО), В.Р.Окороков, д.э.н., проф.

## НАЛОГОВЫЙ ПОТЕНЦИАЛ В СИСТЕМЕ РЕГИОНАЛЬНЫХ ФИНАНСОВЫХ ОТНОШЕНИЙ

На сегодняшний день актуальными задачами, стоящими перед региональными уровнями власти, являются стабилизация политической и социально-экономической ситуации в регионе, увеличение налогового потенциала региона, а также совершенствование межбюджетных отношений. При этом важным показателем экономической стабильности является налоговый потенциал региона. В связи с этим, широкое распространение получают вопросы, связанные с определением и совершенствованием методов его оценки. Для решения таких вопросов необходимо четко разграничивать области функционирования налогового потенциала, определять его границы, место и роль в системе экономических отношений.

Между региональной экономикой, финансовыми и налоговыми институтами имеет место определенная детерминированная зависимость. Именно наличие устойчивых связей между различными видами потенциалов определяет устойчивость экономических процессов, протекающих в регионе.

В региональной системе экономических отношений можно выделить следующие виды потенциалов: экономический, финансовый, инвестиционный и налоговый потенциалы. Отличия в терминологии обусловлены различием рассматриваемой исходной базы для оценки финансовых ресурсов и перспектив развития доходной базы регионов. Для построения взаимозависимой схемы рассмотрим эти виды потенциалов более подробно.

Под экономическим потенциалом региона (ЭПР) понимаются все ресурсы, источники, средства, запасы территории, а также механизмы (пути и формы) их вовлечения в хозяйственный оборот в настоящее время или в предстоящий период для достижения поставленных конкретных целей. При этом, по мнению большинства экономистов, для характеристики экономической мощи региона используют различные виды потенциалов, которые составляют общую структуру ЭПР: трудовой потенциал, финансовый потенциал, производственный потенциал, научно-технический потенциал, воспроизводственный потенциал, образовательный потенциал, объем производственных мощностей и строительных организаций, потенциал лесного хозяйства, потенциал непромышленной сферы, протяженность транспортных магистралей, ресурсы полезных ископаемых, потенциал потребления населения, потенциал инфраструктуры.

Таким образом, финансовый потенциал региона является одной из структурных частей экономического потенциала. Само понятие финансового потенциала региона (ФПР) можно определить как совокупность доходов, накоплений и поступлений, имеющих в распоряжении региональных органов власти и управления, объективно используемые ими для выполнения функций, возложенных на региональный уровень власти, и которые могут генерироваться в определенном периоде в максимально возможном объеме, предназначенном для экономического развития и удовлетворения социальных потребностей общества. При этом ФПР включает в себя совокупные финансовые ресурсы, мобилизуемые внутри региона; средства, привлеченные на коммерческой основе извне; региональные резервы, а также потенциальный доход от их использования, обуславливающие социально-экономическое развитие территории.

Отметим, что при рассмотрении финансовой составляющей системы необходимо также выделять такие понятия как «региональные финансы» и «финансовые ресурсы региона». В целом, можно сказать, что региональные финансы представляют собой экономическую

категорию, которая выражает систему денежных отношений, возникающих в процессе перераспределения стоимости валового регионального продукта в связи с формированием фондов денежных средств региональных органов власти и субъектов хозяйствования.

Конкретизируя понятие «финансовые ресурсы региона», его можно представить как фонды денежных средств, находящихся в распоряжении региона, хозяйствующих субъектов и населения, образуемые в процессе распределения части стоимости валового внутреннего продукта, главным образом, чистого дохода в денежной форме и предназначенные для обеспечения расширенного производства и территориальных потребностей.

Что касается налогового потенциала региона (НПР), то данное понятие требует определенного уточнения, так как в современной экономической литературе не существует устоявшегося определения этого термина. В связи с этим, уточненная формулировка может звучать следующим образом: под налоговым потенциалом региона понимается потенциально возможный объем налоговых поступлений, собранных на территории региона за определенный период времени, в рамках действующего законодательства в случае оптимального использования природных, производственных и демографических ресурсов региона, а также с учетом проводимой региональной налоговой политики и оценки уровня теневой экономики в регионе.

В результате проведенного анализа понятий соответствующих видов потенциалов была получена следующая схема, определяющая место и функциональную роль НПР в системе экономических отношений, представленная на рис. 1.



Рис. 1. Функциональные границы и место налогового потенциала в системе финансовых отношений региона

Приведенная схема позволяет сформулировать следующие положения.

1. ЭПР является обобщающим показателем развития экономики региона, его следует рассматривать как основную базу для формирования ФПР.
2. ФПР представляет собой составную часть ЭПР, в которую включается инвестиционный потенциал региона и НПР.
3. НПР является компонентом ФПР, при этом его следует рассматривать как основную базу налоговых поступлений в региональные бюджеты.