

ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ ОСОБОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ЗОНЫ В САНКТ-ПЕТЕРБУРГЕ

Проблема поиска наиболее эффективных решений для реализации проекта создания ОЭЗ в России на примере Санкт-Петербурга определила выбор темы исследования.

Объектом исследования являются методы повышения эффективности реализации законопроекта о создании ОЭЗ в Санкт-Петербурге. Предметом исследования – процессы реализации ОЭЗ на территории Российской Федерации в целом и в нашем городе в частности. Цель работы – на основе анализа сложившейся ситуации в РФ и международного опыта выявить возможный набор методов повышения эффективности реализации законопроекта о создании технико-внедренческой зоны в Санкт-Петербурге.

Особая экономическая зона технико-внедренческого типа в соответствии с Законом РФ № 116-ФЗ от 22 июля 2005 года и постановлением Правительства Российской Федерации от 21.12.2005 № 780 «О создании на территории Санкт-Петербурга особой экономической зоны технико-внедренческого типа» создается в Санкт-Петербурге на территории общей площадью 200 га в Петродворцовом районе (территория «Нойдорф» (пос. Стрельна-30 га) и в Приморском районе (территория севернее лесопарка Ново-Орловский -170 га) Санкт-Петербурга.

Зона создается с целью локализации организаций и наукоемких производств и создания условий для их развития, а также развития сферы услуг в области высоких технологий.

Резиденты технико-внедренческих ОЭЗ вправе осуществлять только технико-внедренческую деятельность (создание и реализация научно-технической продукции, доведение ее до промышленного применения, включая изготовление, испытание и реализацию опытных партий, а также создание программных продуктов, систем сбора, обработки и передачи данных, систем распределенных вычислений и оказание услуг по их внедрению и обслуживанию).

На создание уже одобренных проектов особых экономических зон на период до 2010 года будет потрачено 78 млрд. рублей, из них из федерального бюджета – 43 млрд. рублей. При этом Нойдорф, в связи с тем, что это проект первой очереди, получит до 2010 года около 3 млрд. рублей из городского и федерального бюджетов. Строительство инфраструктуры для Нойдорфа должно завершиться в декабре 2008 года. Проект предполагает создание дорожной и коммунальной сетей, а также административно-делового центра площадью 17 тыс. кв. м с выставочным комплексом и таможенным терминалом. В нем, в частности, разместятся офисы резидентов площадью не менее 7 тыс. кв. м, помещения для проведения переговоров, предоставляемые резидентам в аренду, столовая, интернет-кафе, зал для фитнеса и четырехзвездный гостиничный комплекс.

Однако, несмотря на выделяемые средства, строительство инфраструктуры идет не так быстро, как планировалось ранее. Сложности связаны в основном с бюрократическими процедурами, с тем, что различные ведомства должны уяснить статус агентства и характер решаемых им задач. К примеру, по закону, деньги за аренду участка резидентом ОЭЗ должны поступать в местный бюджет, на счет, реквизиты которого указывает КУГИ. Но это вызвало затруднения, поскольку у КУГИ не было практики, когда он должен получать деньги по договору, заключенному другой структурой (в данном случае Федеральным агентством). Между тем если резидент в течение пяти дней после заключения договора аренды не перечислит первый квартальный платеж, то на него будут налагаться санкции. Другая коллизия связана с включением в Градостроительный кодекс РФ новой нормы, согласно которой на территории ОЭЗ не действуют градостроительные регламенты. В таком случае непонятно, на основании каких

документов и в каком порядке резиденты ОЭЗ должны получать разрешительные документы для ведения проектирования и строительства

Кроме того, в технико-внедренческих ОЭЗ существует риск неэффективности научных разработок. Этот риск относится как к компаниям, занимающимся научными исследованиями, так и к государству, которое берет на себя значительную часть поддержки научно-исследовательского сектора. Во-первых, в Петербурге крайне мало предприятий, которые могут позволить себе дорогостоящий переезд на новое место, строительство новых зданий, обновление оборудования. Во-вторых, еще меньше тех, кто реально занимается высокими технологиями, под которые, собственно, и создавались зоны. Необходимо снижать уровень зависящих от государства рисков - создать предсказуемое законодательство, обеспечивающее гарантии прав собственности, информационную прозрачность, а также развитость инфраструктуры.

Основываясь на проведенном анализе современного положения реализации проекта ОЭС, можно определить следующий набор методов для повышения эффективности реализации проекта ОЭС: Краткосрочная стратегия, включает в себя следующие мероприятия:

- разработка долгосрочных стратегий развития ОЭЗ, в которой бы четко и достаточно «жестко» определялись приоритетные отрасли и направления, которые будут развиваться и поддерживаться государством и правительством Санкт-Петербурга на ОЭЗ;

- использования кластерного подхода при формировании и развитии технико-внедренческой зоны в нашем городе, а также дифференциация входного инвестиционного порога для компаний крупного, среднего и малого бизнеса, планирующих реализацию своих инвестиционных проектов в ОЭЗ;

- привлечение на конкурсной основе зарубежных компаний, являющихся лидерами в консультировании, проектировании и мастер-планировании наиболее известных и успешных проектов по созданию ОЭЗ в мире. Для нас в первую очередь интересен опыт Сингапура - министерство торговли и промышленности республики оказывает нам консалтинговую помощь по созданию и управлению ОЭЗ и помогает наладить связи с сингапурскими инвесторами. Безусловно, востребован опыт Китая;

- создание качественной, продуманной и целенаправленной рекламной концепции для дополнительного освещения и привлечения внимания иностранных инвесторов к действующим на территории Санкт-Петербурга ОЭЗ;

- разработка сбалансированного механизма управления объектами инфраструктуры ОЭЗ, а также расширение сферы деятельности управляющей компании за счет выполнения функций организационного и финансового консультанта;

В отношении долгосрочной программы развития ОЭЗ, предлагается сосредоточиться на мероприятиях, направленных на снижение управленческого риска, который может быть постепенно минимизирован путем оптимизация и сокращения звеньев управления, передачи части управленческих функций на региональный уровень, а также предоставления компании развития ОЭЗ больших полномочий по организации и управлению российскими ОЭЗ.

Таким образом, исходя из мировой практики и учитывая российский опыт прошлых лет, необходимо еще раз отметить то факт, что создание простой, гибкой, адекватной и эффективной системы управления особыми экономическими зонами является одним из важнейших условий для успешной реализации проекта по созданию ОЭЗ в Санкт-Петербурге.