

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ АППАРАТ. ПОНЯТИЕ И ВИДЫ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ

Для России тема достаточно актуальна, так как в настоящее время продолжается период становления госорганов.

Огромное значение для организации госаппарата имеет идея Дж. Локка и Ш.Л.Монтескье о необходимости разделения властей. Раскрывая суть данной теории, можно сказать о том, что они выступали против сосредоточения власти в руках одного лица или органа и требовали рассредоточить власть по различным ветвям. Наиболее известна триада Монтескье: законодательная, исполнительная и судебная.

Существует много мнений по определению аппарата государства, но одно из наиболее основных – это система государственных органов, призванных осуществлять государственную власть, задачи и функции государства. Приведённое определение позволяет выделить следующие характерные признаки госаппарата:

- это целостная иерархическая система госорганов и учреждений;
- первичными структурными элементами являются госорганы и учреждения, в которых работают госслужащие;
- для обеспечения государственных властных велений аппарат имеет непосредственные учреждения принуждения – вооружённые отряды людей, тюрьмы;
- при помощи аппарата практически осуществляется власть и выполняются функции государства.

Структура аппарата государства изменчива и разнообразна, но независимо от этого всегда включает в себя: государственные органы (особенность – государственно-властные полномочия), государственные организации(охранительная деятельность), госучреждения(непосредственная практическая деятельность по выполнению функций социальной, культурной, научной сферах), государственные предприятия (осуществляют хозяйственно-экономическую деятельность), организационные и финансовые средства, принудительную силу, государственных служащих (занимаются управлением).

Под принципами формирования и деятельности госаппарата понимают исходные идеи, руководящие положения, определяющие основные подходы к формированию и функционированию государственных органов. Принципы: принцип демократизма (участие граждан в формировании и организации деятельности госорганов), принцип приоритета прав и свобод человека и гражданина, принцип разделения властей, законности (соблюдение законов), принцип гласности, принцип федерализма (единство системы госвласти, разграничение предметов ведения между РФ и её субъектами), принцип профессионализма, принцип сочетания выборности и назначаемости (соотношение децентрализации и централизации в госуправлении), принцип иерархичности, принцип сочетания коллегиальности и единоначалия (обеспечение разумного соотношения демократических и бюрократических начал).

Первейшим элементом аппарата государства выступает государственный орган – это звено аппарата государства, участвующие в осуществлении функции государства и наделённое для этого властными полномочиями. Признаки: самостоятельность, действие от имени государства, образование и действие на основе нормативно-правовых документов, наделённость властными полномочиями, обладание материальной базой, осуществление своей деятельности на определённой территории, выполнение свойственных только ему задач и функций с использованием для этого соответствующих форм и методов.

Классификацию госорганов можно проводить по различным основаниям:

- 1) по способу возникновения – первичные и производные;
- 2) по объёму властных полномочий – высшие и местные;
- 3) по широте компетенции – общие и специальные;
- 4) по порядку принятия решения – коллегиальные и единоличные;
- 5) по срокам полномочий – постоянные и временные;
- 6) по принципу разделения властей.

В заключение следует отметить, что госаппарат представляет собой постоянно развивающийся организм. Его эволюция обусловлена многими факторами, такими как форма правления, социально-экономические и политические условия, национальные особенности, традиции управления и т.д.

Устройство государственного аппарата и создание правовой базы является одной из главнейших задач любой Конституции. Весь аппарат властвования должен работать согласованно, разделяя сферы регулирования, охватывая все стороны жизни общества.