

КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВОЙ СТАТУС УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Конституцией Российской Федерации в статье 2 декларируется, что человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина - обязанность государства [1]. Эффективным инструментом контроля за деятельностью государственных органов и их должностных лиц, государственных служащих, контроля за соблюдением ими прав и свобод граждан является Уполномоченный по правам человека.

Согласно определению международной ассоциации юристов, народный защитник – "омбудсман" – это "служба, предусмотренная Конституцией или актом законодательной власти, возглавляемая независимым публичным должностным лицом высокого ранга, которая ответственна перед законодательной властью, получает жалобы от пострадавших лиц на государственные органы, служащих, нанимателей или действует по собственному усмотрению и уполномочена проводить расследования, рекомендовать корректирующие действия, представлять доклады".

Главными законодательными актами, регулирующими статус Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации, являются: Конституция Российской Федерации, принятая 12 декабря 1993 года; Декларация прав и свобод человека и гражданина Российской Федерации от 22 ноября 1991 года; Федеральный конституционный закон «Об уполномоченном по правам человека в Российской Федерации» от 26 февраля 1997 года.

Российский Уполномоченный представляет собой довольно уникальное явление. С одной стороны, он избирается Государственной Думой, что относит его к парламентской модели защитника прав человека. С другой стороны, он независим и неподотчетен, в связи с чем он относится скорее к модели независимого защитника прав человека. Хотя он не поставлен по своему правовому статусу в ряд высших органов государственной власти и не наделен мощными властными полномочиями.

Федеральный конституционный закон устанавливает, что в соответствии с конституцией (уставом), законом субъекта Российской Федерации может учреждаться должность Уполномоченного по правам человека в субъекте Российской Федерации. При этом предусматривается независимость федерального Уполномоченного и Уполномоченного субъекта Федерации [2]. Одной из сложных проблем, с учетом российских реалий, является проблема отсутствия института Уполномоченного в большинстве субъектов РФ. Выделяют такие причины медленного развития института Уполномоченного в регионах: отсутствие императивного закрепления введения должности регионального Уполномоченного; функционирование региональных комиссий по правам человека; нежелание создания института регионального Уполномоченного органами власти в некоторых субъектах [3]. Наибольшими новациями по сравнению с федеральным прототипом обладает, по-видимому, Закон Санкт-Петербурга.

Процедура выдвижения кандидатуры Уполномоченного - один из наиболее существенных моментов, и ее характер может дать представление о степени авторитарности или демократичности политического режима в регионе. Так, Закон Санкт-Петербурга в число субъектов, способных выдвигать кандидатуру, включает общественные объединения, отделения общероссийских политических партий и Санкт-петербургские региональные политические партии [4]. В Санкт-Петербурге выборы Уполномоченного проводятся в два тура. В первом туре путем тайного рейтингового голосования определяются два кандидата, набравшие наибольшее количество голосов. Во втором туре Уполномоченный избирается из

двух кандидатов простым большинством голосов. Уполномоченный считается избранным, если число отданных за него голосов составляет более половины от общего числа депутатов.

Наиболее общим способом инициирования рассмотрения дела является жалоба или заявление граждан. Уполномоченный ведет прием граждан и рассматривает жалобы, обращения и заявления лиц, права и свободы которых были нарушены. При наличии информации о массовых или грубых нарушениях прав человека Уполномоченный вправе инициировать рассмотрение дела по собственной инициативе. В Законе Санкт-Петербурга в дополнение к указанным выше возможностям Уполномоченного добавляются и такие его права: принимать участие с правом совещательного голоса в заседаниях Законодательного собрания и Правительства Санкт-Петербурга, других коллегиальных органов Законодательного собрания и администрации Санкт-Петербурга; в случае грубого или массового нарушения прав граждан безотлагательно выступить с докладом на очередном заседании законодательного собрания.

Существует перечень мер, которые Уполномоченный может принять по результатам расследования конкретных случаев нарушения прав человека. Развитие прерогатив Уполномоченного в этом направлении отражено в Законе Санкт-Петербурга, по которому Уполномоченный обладает правом законодательной инициативы в Законодательном Собрании, а также правом внесения на рассмотрение губернатора Санкт-Петербурга проектов распоряжений по вопросам, касающимся соблюдения прав и свобод граждан. Однако данное право уполномоченного не закреплено в Уставе г. Санкт-Петербурга.

Этап становления института Уполномоченного по правам человека можно считать завершенным. Вместе с тем, процесс его развития продолжается, встречая на своем пути трудности и объективные проблемы. Соответственно необходимо приложить все усилия для дальнейшего развития института Уполномоченного по правам человека, поскольку указанный институт способствует осуществлению государственной или социальной политики и обладает такими демократическими чертами, как независимое положение в системе государственных органов; несменяемость в течение всего срока полномочий парламента, которым он назначается; открытость и доступность для всех граждан, нуждающихся в защите своих прав и свобод; бесплатность оказания гражданам помощи. Необходимо установить обязанность субъектов создания должности Уполномоченного. А функции Уполномоченного необходимо расширить и наделить его правом законодательной инициативы, как это сделано в Санкт-Петербурге.

ЛИТЕРАТУРА:

1. Конституция РФ // Собрание Законодательства РФ, 1997, №9, ст. 1011.
2. Федеральный конституционный закон от 26 февраля 1997 года №1-ФКЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации» // Собрание Законодательства РФ, 1997, №9, ст. 1011.
3. На пути к региональному Уполномоченному по правам человека / Под ред. А.Ю.Сунгурова – СПб., 2000.
4. Закон Санкт-Петербурга от 30 декабря 1997 года №227-77 «Об уполномоченном по правам человека в Санкт-Петербурге» // Вестник Законодательного Собрания Санкт-Петербурга, 1998, №4.