

## ОПРЕДЕЛЕНИЕ КРИТЕРИЕВ ДОСТУПНОСТИ ТЕПЛОВОЙ ЭНЕРГИИ ДЛЯ НАСЕЛЕНИЯ

Определение критериев доступности коммунальных услуг, в том числе и тепловой энергии, является одним из перспективных направлений деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов. На данный момент критерии доступности утверждены лишь в некоторых регионах России, Санкт-Петербург не относится к их числу, в данном регионе критерии находятся на стадии разработки.

Цель разработки критериев - обеспечение экономических и иных интересов потребителей услуг организаций жилищно-коммунального комплекса. В регионах, где система критериев уже полностью разработана, критерии доступности используются при: согласовании производственных программ организаций коммунального комплекса; установлении тарифов на товары и услуги организаций коммунального комплекса; формировании максимальных цен на товары и услуги организаций жилищно-коммунального комплекса, применяемых при определении предельной стоимости набора жилищно-коммунальных услуг.

Критерии доступности различаются по видам услуг. Для потребления тепловой энергии можно выделить следующие группы критериев:

- критерии физической доступности;
- критерии экономической доступности;
- критерии динамики.

Критерий физической доступности услуг определяет гарантии предоставления требуемого объема услуг для потребителей.

Для тепловой энергии можно рассчитать два подобных показателя:

1. Коэффициент обеспечения текущей потребности:

$$K_{об} = \frac{V_n / N}{S} * 100\%, \quad (1)$$

где  $V_n$  – объем отпуска, предусмотренный в производственной программе;  $N$  – норматив потребления тепловой энергии на 1 м<sup>2</sup> общей площади;  $S$  – общая площадь жилищного фонда.

Это относительный показатель, характеризующий соотношение потребности населения в тепловой энергии и отпуска тепловой энергии. Его значение можно трактовать следующим образом: 98-100% - высокий уровень физической доступности; 93-97% - доступность на среднем уровне; менее 92% - доступность низкая.

2. Коэффициент соответствия нормативов потребления тепловой энергии фактическим объемам потребления рассчитывается по формуле:

$$K_n = \left| \frac{f_{on}}{n_{on}} * 100\% - 100\% \right|, \quad (2)$$

где  $K_n$  — коэффициент соответствия нормативов потребления услуги фактическим объемам ее потребления, %;  $f_{on}$  — фактический объем потребления тепловой энергии;  $n_{on}$  — объем потребления тепловой энергии населением, рассчитанный по установленным нормативам потребления:

$$n_{on} = S * N \quad (3)$$

Этот коэффициент показывает процент отклонения фактического объема потребления

от планового. Его значения должно быть минимальным. При  $K_n < 5$  можно говорить о высокой доступности данного вида услуг.

Группа критериев экономической доступности основана на расчете доли затрат на оплату тепловой энергии в: прожиточном минимуме, в среднедушевом доходе, в средней зарплате, в пенсии, в расходах населения, в расходах на покупку товаров и оплату услуг.

Тепловая энергия может считаться экономически доступной, если:

- доля на ее оплату составляет не более 6% в прожиточном минимуме и в средней пенсии;
- доля на ее оплату в среднедушевом доходе и средней зарплате – не выше 3,5%;
- доля на оплату отопления в расходах населения не превышает 3%.

Расчет размера платы за теплоснабжение производится по следующей формуле:

$$P\Pi = T * N * S, \quad (4)$$

где  $P\Pi$  - размер платы потребителей за теплоснабжение, руб.;  $T$  - тариф на отпуск тепловой энергии, руб./Гкал;  $N$  - норматив расхода тепловой энергии на отопление Гкал /кв.м.;  $S$  – размер жилплощади, кв.м.

Расчет динамических критериев является продолжением анализа критериев экономической доступности с учетом фактора времени. Данный вид критериев предполагает сопоставление доли расходов в регулируемом периоде с долей аналогичных расходов в предшествующем периоде. Услуги по теплоснабжению признаются доступными для потребителей, если доля расходов потребителей по оплате услуги в среднегодовой величине прожиточного минимума трудоспособного населения на предстоящий период тарифного регулирования не превышает долю расходов потребителей по оплате данной услуги в предыдущем периоде:

$$DР_{рег} \leq DР_{пред}, \quad (5)$$

где  $DР_{рег}$  — доля расходов потребителей по оплате услуг теплоснабжения в среднегодовой величине доходов населения на период тарифного регулирования;  $DР_{пред}$  — доля расходов потребителей по оплате услуг теплоснабжения в среднегодовой величине доходов населения в период, предшествующий данному.

Также при определении критериев доступности в динамике можно сопоставить темп роста тарифа с темпом роста основных показателей уровня жизни населения, таких как прожиточный минимум и среднедушевой доход. Данные показатели рассчитываются по формуле:

$$K_{\partial} = \frac{ПУ_{рег} / ПУ_{пред}}{T_{рег} / T_{пред}}, \quad (6)$$

где  $K_{\partial}$  – коэффициент динамики;  $ПУ_{рег(пред)}$  – показатель уровня жизни для регулируемого (предыдущего) периода;  $T_{рег(пред)}$  – тариф на тепловую энергию в регулируемом (предыдущем) периоде. Значение этого показателя больше единицы создает благоприятную обстановку для потребителей тепловой энергии.

На основании данных критериев можно определить, насколько полно удовлетворяется потребность населения в тепловой энергии, оценить доступность тепловой энергии с экономической точки зрения (является ли она доступной для всех категорий населения), а также выявить тенденцию к увеличению (уменьшению) доступности.