

Санкт-Петербургский государственный политехнический университет

Институт международных образовательных программ

Кафедра международных отношений

Болдырева Е.Л.

СОЦИАЛЬНО-ПОЛИТИЧЕСКАЯ СИСТЕМА
СТРАН СЕВЕРНОЙ ЕВРОПЫ

Учебное пособие

Санкт-Петербург
2004

БОЛДЫРЕВА Е.Л.
ПОЛИТИЧЕСКАЯ СИСТЕМА
СТРАН СЕВЕРНОЙ ЕВРОПЫ
(учебное пособие)

За последние годы произошло коренное изменение государственного строя России и других постсоциалистических стран, идет поиск наиболее приемлемых форм и методов управления в новых, изменившихся условиях. Россия на данный момент находится в стадии формирования демократической политической системы, срок существования которой, однако, сравнительно невелик. Между тем, в современных условиях прежние градации изменяются, происходит взаимное восприятие различных моделей, переплетение элементов различных форм, возникают смешанные формы правления. Создание таких форм отражает определенные тенденции современного конституционного развития. В связи с этим очень большое значение приобретает изучение государственного, политического и конституционного устройства скандинавских стран и Финляндии, опыт которых может быть использован в этом процессе.

Актуальность современных политических преобразований заставляет учитывать и то, что скандинавские страны, Финляндия и Россия в силу сложившихся исторических условий всегда были связаны друг с другом, их объединяет много общего. Кроме того, граница между Финляндией и Россией долгое время являлась единственной линией соприкосновения Европейского Союза и России. Уникальное положение Финляндии в ЕС предоставляет возможность развивать новые формы сотрудничества. Все это говорит о необходимости изучать культурную, экономическую и политическую жизнь, традиции друг друга, чтобы лучше понимать процессы, происходящие в наших странах, что, в свою очередь поможет и дальше развивать взаимовыгодное сотрудничество во всех сферах жизни.

Объектом данного исследования будут социально-политические системы Дании, Норвегии, Швеции и Финляндии. Начнем с определения формы правления этих стран.

Форма правления — это характеристика структуры и взаимоотношений органов законодательной и исполнительной власти. По традиции принято различать две основные формы правления: монархию и республику. Более детальная классификация создается в рамках этих форм (дуалистическая монархия, президентская республика и др.).

Различие между президентским и парламентарным правлением нередко связывается с принципом разделения властей, но сам этот принцип толкуется по-разному. Американские и английские политологи, как правило, считают, что разделение властей является отличительным признаком президентского правления, а парламентарному правлению присуще соединение вла-

стей¹. По мнению же французских ученых, например Ф. Парини, президентский режим отличается особым жестким разделением властей, при котором функциональное разделение дополнено “органическим” (т.е. органы, которым поручено осуществление той или иной функции власти в своей деятельности не зависят друг от друга), а парламентарный режим характеризуется гибким разделением властей. Сторонники этой точки зрения подчеркивают взаимозависимость и необходимость сотрудничества органов, выполняющих законодательную и исполнительную функции власти.

Суммарно можно выделить три основных элемента, свойственные республике парламентского типа: 1) разделение исполнительной власти на главу государства и кабинет министров; 2) политическая ответственность кабинета перед парламентом; 3) возможность досрочного роспуска парламента главой государства.

Существуют различные точки зрения о том, какой из этих трех элементов является главным. Так, М. Прело на первое место ставит роль главы государства: “Первый принцип парламентарного режима, противопоставляющий его другим, состоит в том, что глава правительства ни прямо, ни косвенно не назначается народом, а назначается неотвественным главой государства”². М. Дюверже, напротив, не придает такого значения главе государства и видит главный отличительный признак парламентского режима в политической ответственности кабинета перед парламентом: “Даже если два других элемента отсутствуют, этого элемента достаточно, чтобы существовал парламентский режим”³.

Теорию равновесия властей при парламентарном режиме не разделяют немецкие государственоведы, по мнению которых под парламентарной системой “подразумеается перевес народного представительства” и этот перевес “дает ему возможность оказывать влияние на положение правительства”⁴.

Одно из первых определений парламентаризма дал норвежский юрист Ф. Кастберг: “Парламентарная система, или парламентаризм, является таким государственным строем, при котором король должен выбрать себе советников среди лиц, согласие на назначение которых дает национальное собрание. Прежде всего это означает, что советники короля - “кабинет”, “министерство” или “правительство”, как они обычно называются в странах с парламентским правлением, должны подать в отставку, поскольку национальное собрание своим заявлением о недоверии выражает свое решение о том, что это должно произойти”⁵.

¹ Roelofs N. M., Hauseman G. L. American Political System. New York, 1983

² Цит. по: Стародубский Б. А. Политические режимы европейских буржуазных стран. Свердловск, 1989 г. стр. 12

³ Там же

⁴ Маунц Т. Государственное право Германии. М., 1959 г., стр. 516

⁵ Цит. По: Исаев М.А. Основы конституционного строя Норвегии. М., 2001, с.85

Конституционная монархия и парламентская республика, таким образом, имеют много сходных черт, основной из которых и является способ формирования правительства. Правительство формируется партией (или партийной коалицией), одержавшей победу на парламентских выборах и несет ответственность только перед парламентом. Правда, по конституции оно обычно назначается монархом, но такое назначение, как правило, - чисто формальный акт. Лидер партии большинства становится премьер-министром и монарх не может изменить ситуацию, т.к. другой состав правительства не получит поддержки парламентского большинства.

Если по каким-то причинам нет возможности создать коалицию из двух или более партий, то используется практика широкой коалиции. Фракции парламента договариваются о включении своих представителей в состав кабинета. Такое правительство, как правило, обладает большей самостоятельностью и независимостью от партийных установок.

В Швеции, Дании и Норвегии имели место случаи формирования правительств меньшинства. В основном это были правительства оппозиционных правых партий. По словам Л.И. Селезнева: "Однопартийные правительства меньшинства представляют способ выхода из ситуации, когда в результате парламентских выборов ни одна из крупных партий не получает абсолютного большинства мест, а перспективы создания коалиции нереальны. В таком случае с согласия руководителей фракции глава государства обычно поручает формирование правительства лидеру крупнейшей парламентской фракции"⁶. Деятельность такого правительства зачастую непоследовательна из-за стремления получить в союзники ту или иную фракцию в парламенте, т.е. ее можно назвать "опирающейся на меняющееся парламентское большинство"⁷.

Что касается президентской формы правления, то М. Дюверже выделяет следующие характерные для него черты: 1) нет дуализма исполнительной власти, президент является и главой государства и главой правительства; 2) президент избирается непосредственно народом; 3) президент и парламент независимы друг от друга, поскольку парламент не вправе сместить президентское правительство с помощью вотума недоверия, а президент не может распустить парламент⁸.

Термин "полупрезидентское правление" впервые был употреблен в 1970г. в учебнике политических учреждений во Франции. Вот как определяет его М.Дюверже: "Под полупрезидентским правлением мы понимаем органы государственной власти одной из западных демократий, которые объединяют два следующих элемента: 1) президент республики, избранный всеобщим голосованием и получивший соответствующую власть; 2) премьер-министр и правительство, ответственное перед депутатами"⁹. К таким странам он отно-

⁶ Л.И. Селезнев "Политические системы современности. Сравнительный анализ". СПб., 1995 г. с.41

⁷ Л.И. Селезнев. Указ. соч., с.41

⁸ См.: Стародубский Б. А. Указ. соч., стр. 13

⁹ Duverger M. Les Regimes Semi-Presidentiels. Paris, 1986, p. 7

сит Веймарскую республику (1919-1933), Финляндию с 1919 г., Австрию с 1929 г., Ирландию с 1937 г., Исландию с 1945 г., Францию с 1962 г. и Португалию с 1976 г. На наш взгляд, теперь сюда можно отнести Румынию с 1991 г., Польшу с 1992 г. и Украину с 1996 г.

На наш взгляд, Веймарскую республику, Австрию, Ирландию и Исландию нельзя называть полупрезидентскими, они являются парламентскими республиками, хотя и со своими особенностями. В Австрии, Ирландии и Исландии глава государства избирается всеобщим голосованием и обладает соответствующей властью. Но, как правило, он ее не осуществляет. Полупрезидентские по закону, эти три страны на самом деле являются парламентскими, избранник народа там имеет значение не больше, чем королева Англии. Австрия, Ирландия и Исландия — фактически парламентские государства, и несмотря на похожесть с юридической точки зрения, нельзя отождествлять правительства Вены, Дублина и Рейкьявика с теми, которые функционируют в Хельсинки, Париже, Лиссабоне.

Таким образом, органы государственной власти, определяемые как частично парламентские, частично президентские, по мнению некоторых ученых, могут быть названы также “полупарламентскими”. Но тогда не учитывается важная особенность этого вопроса. Парламентская форма правления основывается на выражении народной воли через всеобщее избирательное право, которое является основой законности власти депутатов и правительства с помощью доверия, которое оно получает от избирателей.

Президентское же правление квалифицируется как “дуалистское”, потому что воля народа выражается в нем двумя разными выборами: выборами парламента и выборами президента. Это вызывает трудности при осуществлении власти: депутаты и глава государства наделяются уравнивающими полномочиями. Форма правления, называемая нами полупрезидентской, имеет тот же характер, поэтому этот термин более точен.

Понятие “полупрезидентская форма правления” является скорее эвристическим, чем описательным. Конечно, оно было разработано исходя из практики органов государственной власти Франции с 1962 г., сравниваемой с опытом других стран. Но легче их описать, чем объяснить. Сначала следует выделить две различные категории рассматриваемых стран. Если у всех структура соответствует такому определению, то три из них можно классифицировать как правления “внешне полупрезидентские”¹⁰, их практика ближе к опыту парламентских государств, чем других полупрезидентских.

Однако, понятие полупрезидентской формы правления позволяет точно осветить факторы, объясняющие это различие в политических системах с более или менее похожими конституциями.

Сравнение вышеназванных государств показывает, что недостаточно наделять избранного всеобщим голосованием президента политической вла-

¹⁰ Ibid., p. 8

стью, даже если она обеспечена положениями конституции, дающими избраннику народа значительные полномочия, как в случае Исландии.

В Исландии и Ирландии закон позволяет избежать избрания президента всеобщим голосованием, если партии сошлись на имени одного кандидата, который затем объявляется главой государства. Таким образом, избирательное право служит для того, чтобы указать на преемника скончавшегося или подавшего в отставку главы государства. Как только этот преемник на месте, он обычно исполняет обязанности без переизборов до своей смерти или до отказа далее исполнять свои полномочия. В Дублине назначение одного кандидата менее привычно, но имеет тенденцию к развитию путем соглашения двух больших партий (Фианна Фойл и Финне Гал).

Такая практика является скорее результатом, а не причиной умаления роли президента, зависящей главным образом от того, как ее представляют себе граждане. В Австрии сведение роли президента к чисто символической похоже связано с реформой, устанавливающей его избрание всеобщим голосованием путем внесения поправок в Конституцию в 1929 г. Однако все президенты, избранные всеобщим голосованием, были представлены социал-демократической партией, которая всегда проявляла свою враждебность к власти главы государства.

В Ирландии пост президента был учрежден Конституцией 1937 г., когда страна еще входила в Содружество, т.е. был пост президента республики, когда республики еще не существовало.

В Исландии большинство формулировок, используемых для определения полномочий президента такие же, что и определяющие прерогативы короля Дании и Исландии. Статья 24 Конституции Дании гласит, что “требуется согласие короля для придания законной силы резолюциям Риксдага”. В статьях 19 и 26 Конституции Исландии 1944 г. утверждается примерно то же о президенте, чья подпись требуется для “удостоверения” любого действия законодательной власти и правительства. Значительная на первый взгляд, эта власть на самом деле остается формальной потому, что она просто переносит на главу государства, избранного в результате всеобщего голосования, прерогативу, которая возлагается на короля и которая сама по себе стала формальной в процессе общей эволюции ограниченных монархий к парламентскому правлению.

Все политические режимы подвержены, таким образом, влиянию исторических предпосылок и общественной обстановки. В Западной Европе парламентская система получает поддержку от крепко укорененной традиции, которая придает ей легитимность. Полупрезидентская система находится в совершенно иной ситуации, поскольку основывается на понятии, появившемся после принятия конституций, включающих его сегодня и стремящихся сузить полномочия главы государства. Президенты Финляндии, Франции и Португалии сопротивлялись этой эрозии, потому что их политическая дея-

тельность способствовала действительному исполнению возложенных на них полномочий.

Описанные три правительства теоретически могли бы функционировать в рамках конституции Франции 1958-1962 гг. Из этого некоторые критики сделали вывод, что понятие полупрезидентской формы правления является недействительным, поскольку им охвачены такие разные феномены. Однако, и понятие парламентской формы правления уже не является единственно верным, поскольку оно применимо одновременно и к Великобритании и к Италии, несмотря на огромные различия между ними. Эвристическая ценность понятия полупрезидентской формы правления в том, что именно оно позволяет объяснить и даже предусмотреть вариации такого опыта.

Еще одно преимущество понятия полупрезидентской формы правления в том, что оно позволяет построить модель анализа механизма функционирования режимов, входящих в зону ее применения, учитывая влияние национальных особенностей каждой страны, которые образуют культурный контекст модели. Для ее построения воспользуемся тремя пунктами: а) полномочия, которые конституция признает за главой государства; б) присутствие или отсутствие парламентского большинства; в) положение президента по отношению к этому большинству.

Полномочия президента в полупрезидентской республике можно, на наш взгляд, рассматривать как некий компромисс между полномочиями глав государства в парламентских и президентских республиках. В полупрезидентских республиках президент имеет широкие полномочия в сфере внешней политики, но учитывает внешнеполитические позиции правительства; может уволить главу правительства только при определенных условиях; имеет право издавать указы, получившие санкцию правительства; президент не является главой правящей партии и формально не связан с ней.

Конституционными полномочиями главы государства определяется механизм полномочий, находящихся в его распоряжении. Однако большое значение в этой области сохраняется за традиционным толкованием этих полномочий. Нельзя сказать, что в Австрии, Ирландии или Исландии они исчезли от неприменения, но извлечение на свет какой-либо неиспользованной до настоящего времени прерогативы может вызвать очевидный политический риск, что побуждает президентов к осторожности. Напротив, слишком широкая трактовка президентских полномочий, сделанная во Франции генералом де Голлем и его последователями, или в Финляндии Кекконеном, предоставляет им больше свободы в применении конституционных полномочий.

Присутствие или отсутствие парламентского большинства, этот пункт сегодня необходим для объяснения различий в функционировании парламентских республик германского и итальянского типов. Квалифицируемые "большинством", первые характеризуются тем, что парламент обладает дис-

циплинарным большинством, которое существует на протяжении всего срока действия полномочий и дает правительству неоспоримую поддержку. Квалифицируемые “не-большинством” вторые имеют в составе очень много партий, слишком подвижных, чтобы достичь однородного и долговременного большинства. Большинство же зависит от обсуждаемых проблем.

Такое деление применимо не только к парламентским республикам, но и ко всем режимам, где существует парламент, обладающий значимыми полномочиями. Относится оно и к полупрезидентским республикам, но здесь различие усложняется третьей переменной: положение президента по отношению к большинству. При парламентской системе власть находится целиком в руках премьер-министра, который в то же время является главой парламентского большинства, если таковое имеется. Возможны два типа ситуаций: концентрация правительственной власти и влияния на парламент в руках премьер-министра при наличии большинства; или разделение исполнительной власти в руках слабого правительства и законодательной, частично парализованной из-за отсутствия большинства, что приговаривает министров к нестабильности и бессилию.

При полупрезидентском правлении существование парламентского большинства может порождать три различные ситуации. Если большинство, о котором идет речь придерживается той же политической ориентации, что и президент, и если оно признает его за лидера, тогда форма правления близка к мажоритарной германской системе, когда глава государства аккумулирует реальную власть. К своим конституционным полномочиям он тогда присоединяет политическую силу главы большинства, которая позволяет ему доминировать в руководстве и парламенте. Если существующее парламентское большинство находится в оппозиции к президенту, то он несколько ограничен своими конституционными полномочиями. Возможен и третий вариант, который приводит к еще большему ослаблению главы государства: если большинство придерживается тех же взглядов, что и президент, но не считает его за лидера. В этом случае исполнение конституционных полномочий президентом более или менее парализовано волей лидера большинства, которому президент подчинен политически.

Когда президент, избранный всеобщим голосованием, является главой парламентского большинства, сильного и сплоченного, он собирает в своих руках два источника власти - две “перчатки”, как говорили в средние века: 1) переданные ему конституцией юридические полномочия, которые одновременно делают его народным властителем, вышедшим непосредственно из народа; 2) политическая сила главы большинства, которая позволяет ему влиять на парламент.

Когда президент видит перед собой оппозиционное большинство, каждая из перчаток надевается на другую руку, т.е. его властные полномочия ограничены. Сила большинства принадлежит премьер-министру, который

управляет одновременно правительством и парламентом и, таким образом, становится проводником национальной политики. Однако президент сохраняет за собой свободу исполнять свои конституционные полномочия, которые придают ему роль высшего арбитра, в то же время позволяя обеспечить уважение оппозиции, которая все таки считает его высшей главой.

Это двоевластие исчезает, если президент член большинства, но не его глава: ситуация, существовавшая в Австрии с 1971 по 1983 гг. Политическая власть главы большинства позволяет в данном случае парализовать юридические полномочия президента. Так возникает тенденция к гегемонии премьер-министра по английскому образцу, однако, этот последний менее силен, чем действующий президент Франции, поскольку у него нет ни его полномочий в области права, ни символической силы избранника народа прямым всеобщим голосованием.

Двоевластие появляется вновь в ситуации с президентом и парламентом без большинства, как это имело место в Финляндии с 1919 г., в Португалии между 1976 и 1979 гг. В данном случае перчатка президентских полномочий существует, но сама его роль смазана, эффективность снижается, что приводит, в основном, к созданию кабинета, лишённого поддержки большинства в глазах граждан. Страх усталости и издержек избирательной кампании позволяет на какое-то время получить согласие парламента на создание более или менее президентских кабинетов, но этого недостаточно ни для реальной деятельности, ни для преодоления министерской нестабильности. Симптоматичный факт: в Финляндии, и в Португалии среднее время жизни правительств примерно одинаковая - один год.

По мнению М. Дюверже, «власть президента над парламентским большинством — это главный источник его силы»¹¹. То, что депутаты этого большинства признают его своим лидером и подчиняются ему по главным вопросам, делает президента подлинным главой государства. Таким образом, президент обладает значительной властью, которая объединяет полномочия главы государства, премьер-министра, правительства и Национального собрания. Теоретическое разделение законодательной и исполнительной власти исчезает в его руках, как это происходит в Великобритании (власть премьер-министра). Но президент располагает кроме того престижем, который связан с прямыми выборами народом и символическим положением главы государства как олицетворения целой нации.

С технической точки зрения эта система имеет преимущества перед мажоритарным механизмом Великобритании. Дуализм президента и премьер-министра позволяет первому отстраняться от обыденных дел, рассматривать политику с определенной высоты и в широкой перспективе, премьер-министр же переводит генеральные указания президента на уровень ежедневных действий. М. Шабан — Дельмас выразил другой аспект этого биче-

¹¹ Duverger M. Les Regimes..., p. 49

фализма красивой формулой: “Все, что идет плохо — это по вине премьер-министра; все, что идет хорошо, вызвано действиями президента”.

На сегодняшний день можно говорить о внедрении “рационализованного парламентаризма”, имеющего целью ограничить власть парламента и усилить исполнительную власть. Президент рассматривается как арбитр в государстве: на него возлагается конституционная обязанность обеспечивать своим арбитражем функционирование государственных институтов. То же самое мы можем наблюдать и в России, где президент не является главой исполнительной власти и высшим должностным лицом. Ст.80 конституции называет его главой государства и гарантом конституции. Это означает, что Президент Российской Федерации не является главой исполнительной власти и не входит каким-либо образом в ее систему, его место находится над “всеми властями”.

Вместе с тем элементы парламентской республики сохраняются. Назначенное президентом правительство представляется нижней палате парламента, излагает свою программу и по традиции просит о доверии.

На практике реальный объем полномочий главы государства в полупрезидентских республиках в значительной степени зависит от расстановки сил внутри страны, которая определяет как бы различные “прочтения” конституции (более близкое к парламентарной или же, наоборот, президентской модели), что позволяет приспособлять ее нормы к различным обстоятельствам. И, как уже говорилось выше, в случае совпадения президентского и парламентского большинства безусловное лидерство в сфере исполнительной власти принадлежит президенту, в то время как на долю премьер-министра и правительства остается реализация решений, принятых на президентском уровне. Победа же на парламентских выборах партии или блока, оппозиционных президенту, резко увеличивает дуализм исполнительной власти и приводит к ограничению фактической компетенции главы государства, сужению свободы политического маневра с его стороны. В этой связи огромное значение приобретает действующая в стране партийная система.

ФИНЛЯНДИЯ

ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ВЛАСТЬ

Согласно новому Основному закону страны, вступившему в силу 1 марта 2000 года¹², Финляндия является суверенной республикой. Государственная власть принадлежит народу, представленному в **Эдускунте** (парламенте). Эдускунта состоит из одной палаты. В нее входят 200 членов, которые выбираются сроком на четыре года путем прямых, пропорциональных

¹² Использован текст Конституции из сборника "Конституции государств Европы". М., НОРМА, 2001 г.

выборов и тайного голосования.

Для выборов в Эдускунту страна делится, в соответствии с численностью населения, самое меньше на 12 и самое большое на 18 избирательных округов (в настоящее время 15), таким образом, чтобы от каждого избирательного округа выбиралось не менее семи членов Эдускунты. Только Аландские острова образуют отдельный избирательный округ для выборов одного члена Эдускунты.

Правом выдвижения кандидатов на выборы в Эдускунту обладают зарегистрированные партии.

В результате последних выборов в марте 2003 года места в парламенте были разделены между 8 партиями.

На крайне левом фланге политического спектра Финляндии находится *Союз левых сил (Vasemmistoliitto)* (19 мест в парламенте, 9,9% голосов). Союз был создан в апреле 1990 г. по инициативе и на базе Демократического союза народа Финляндии (ДСНФ), образованного в 1944 г., а в 1990 г. заявившего о своем роспуске, и примыкающих к нему организаций, а также *Коммунистической партии Финляндии (Suomen Kommunistinen puolue)*, созданной в 1918 г., и в апреле 1990 г. принявшей решение о переносе своей деятельности в ЛСФ, а в ноябре 1992 г. официально объявившей себя финансовым банкротом в результате неудачных биржевых спекуляций. Создатели СЛС преследуют цель превратить союз в основу широкого “розово-зеленого” движения, объединяющего левый фланг финского общества. Союз представляет интересы городских рабочих слоев, части крестьянства, интеллигенции и служащих. Насчитывает около 14 тысяч членов.

Социал-демократическая партия Финляндии (Suomen sosiaalidemokraattinen puolue) (53 места, 24.5%) была создана в 1918 г. на базе старой социал-демократической партии, основанной в 1899 г. Партия опирается на поддержку большей части рабочих, служащих с низкими и средними доходами, мелких предпринимателей и радикально настроенной интеллигенции, насчитывает около 65 тысяч членов. Играет ведущую роль в профсоюзном движении страны.

Долгосрочные цели СДПФ сейчас выглядят скорее практическими, чем теоретическими. Был отброшен догматический язык программы, принятой в г. Форсеа (1903 г.), а внимание стало уделяться новым условиям и выражениям, принятым в практической политике конца века. В 1952 г. был формально принят такой взгляд: “С тех пор, как демократия стала нормой жизни для свободной личности и необходимым условием социальной демократии, СДПФ требует применения демократической и парламентской тактики в своей политической деятельности”¹³.

Основные лозунги программы: социализм и демократия, независимость нации и партнерский мир; отстаивание интересов рабочих и мелких ферме-

¹³ Nousiainen J. Finnish political system, Cambridge, Mass., 1971, p. 85

ров через социальные реформы и создание более справедливого и безопасного общества через развитие политической, экономической и социальной систем.

Экономическая часть программы создана скорее не на основе социализации, а на основе социально планируемой экономики. Эти две точки зрения не идентичны, хотя, на мой взгляд, подразумевается, что планируемая экономика не может быть реализована, если некоторые отрасли промышленности в экономике не перейдут под государственный контроль и собственность. Однако, можно сказать, что попытки социализации сейчас играют очень незначительную роль в практической деятельности СДПФ. Об этом говорит и тот факт, что сформированное после выборов 1995 г. в основном из социал-демократов (8 человек) правительство одним из первых своих решений сократило социальные расходы государства.

Но вернемся к программе. Пытаясь прийти к “государству благоденствия”, социал-демократы поставили три главные цели: поддержание полной занятости, улучшение в структурном отношении между национальной экономикой и различными профсоюзными отраслями, чтобы достичь роста национального дохода и производительности труда и создать систему социальной безопасности. Самыми важными аспектами социальной программы стали: развитие жилищных проектов, реформы в системе здравоохранения и трудовом законодательстве, реформа высшего и среднего образования.

Долгосрочной целью является социалистическое государство, в котором природные ресурсы, кредитные институты, главные промышленные компании, энергоснабжение перейдут в общественную собственность. Общество “должно управлять деятельностью банков и страховых компаний и, если это необходимо, взять их в свои руки”¹⁴. Большое значение придается дальнейшему развитию торгово-экономического сотрудничества с Россией, в первую очередь с сопредельными российскими регионами.

Финляндский центр (Suomen keskusta) (55 мест, 24,7%) пропагандирует идею “среднего пути”. Партия создана в 1906 г. как партия сельских хозяев, и до 1965 г. она называлась Аграрный союз, а с 1965 по 1988 гг. — Партия центра. ПФЦ насчитывает более 233 тысяч членов, опирается преимущественно на сельское население, мелких и средних предпринимателей в городах. Из рядов партии вышел и четверть века был главой государства У. К. Кекконен.

В программе партии говорится о поддержке экономической системы, основанной на свободном предпринимательстве и частной собственности, т.к. только эта система создает условия, необходимые для реализации политической свободы и экономической демократии. Партия не принимает ни социализм, ни систему, в которой экономическая власть сосредоточена в руках нескольких собственников и больших компаний. Мелким частным компани-

¹⁴ Современная социал-демократия. М., 1990г., стр. 157

ям надо содействовать, тогда как монополизации средств производства — противодействовать. Если частные компании не способны к производству или не хотят производить, то на основании национальных экономических интересов государство должно вступить во владение ими. Программа, таким образом, ясно отражает антипатию партии к социализму с одной стороны и большому капиталу с другой.

Так же программа говорит о том, что необходимо расширение промышленной демократии, рабочие должны стать акционерами своих предприятий и участвовать в управлении ими. Сельское хозяйство должно быть основано на мелких фермерских хозяйствах. Центральной задачей сельского хозяйства является удовлетворение нужд страны. Доход сельского населения должен быть гарантирован законом, чтобы этот слой населения имел такие же стандарты жизни, что и другие. Производственная деятельность и учреждения культуры должны быть равномерно размещены по стране, следуя государственной политике “рассеянной централизации”.

Шведская народная партия (Ruotsalalainen kansapuolue) (8 мест, 4,6%) создана в 1906 г. и насчитывает около 40 тысяч членов. Объединяющей силой в ШНП является национальность; партия, действительно, имеет единую конкретную программу только по вопросам фундаментальных культурных интересов шведскоязычного населения страны. Природа партии хорошо проясняется во вступительной части короткой программной декларации 1937 г.: “Целью ШНП является объединение на патриотической основе шведскоязычное население Финляндии для защиты своего положения и прав на родине”¹⁵. В новой программе партии общие политические цели затмевают специальные задачи, хотя последние тоже не были забыты. ШНП стремится продемонстрировать, что она является национальной группой. Детализированная природа программы такова: впервые представлено общее понимание партией вопросов из различных областей политики, есть привязка к принципу частной собственности и свободной рыночной экономики. Следует также заметить, что включать в Кабинет 1-2 шведских министров стало общей практикой.

Национальная коалиционная партия (Kansallinen Kokoomus) (40 мест, 18,6%) была создана в 1918 г. и насчитывает около 45 тысяч членов. НКП применяет на практике и в теории принципы консерватизма. Консерватизм различается в разных странах и в разные периоды времени. В Финляндии он имеет специфические особенности и отклонения от общей модели. Однако, в нем есть и общие для всех консервативных движений принципы: особое внимание уделяется вере, морали, семье и заботе о нации в целом, сохранению прав частной собственности и свободной рыночной экономики, сдержанное отношение к социальным реформам.

¹⁵ Nousiainen J. Ibid., pp. 94 — 95

Самым выдающимся представителем партии стал Ю.К. Паасикиви, который многократно возглавлял правительства Финляндии, а с 1946 по 1956 год был президентом страны.

В экономической сфере лозунгами НКП являются абсолют частной собственности и предпринимательства как движущих сил рыночной экономики. Все попытки социализации должны быть предотвращены. Роль государства и коммун следует ограничить созданием благоприятных условий для частного предпринимательства. Целью народного капитализма является сделать как можно больше граждан собственниками. Каждый должен достигать этой цели сам, а общество обязано создать для этого необходимые условия. Помимо частной собственности компаний народный капитализм так же включает в себя собственность на жилье, акции, банковские счета, дачи.

Государство имеет право вмешиваться в экономическую жизнь нации только в исключительных случаях для того, чтобы сохранить конкуренцию.

Христианский союз Финляндии (Suomen Kristillinen Liitto) (7 мест, 5,3%) был основан в 1958 г. и насчитывает около 15 тысяч членов, но как политическая сила заявил о себе только в 1970 г. Платформа ХС — защита христианских ценностей, сохранение самобытности финской культуры, развитие национального самосознания. В области внутренней политики партия делает акцент на социальные вопросы, выступает за совершенствование системы образования, ухода за престарелыми, активизацию борьбы с преступностью, пропаганду трезвого образа жизни.

Зелёный союз (Vihrea liitto) (14 мест, 8%) возник в 1970-х гг. как широкое общественное движение за охрану окружающей среды, но в политическую партию начал оформляться в 80-х гг. Идеино-политическое и организационное оформление завершилось в 1990г. В идеологическом плане “зеленые”, популярность которых постоянно растет, не причисляют себя ни к буржуазному, ни к левому флангу, выступают за уменьшение техногенного влияния на природу и за охрану окружающей среды. Партия насчитывает около 1 тысячи членов, большую часть из которых представляет молодежь до 30 лет.

Партия коренных финнов (3 места, 1,6%), бывшая Сельская партия, создана в 1959 г. группой выходцев из Аграрного союза, до 1966 г. — Партия мелких землевладельцев, с 1999 г. — Коренные финны. Изменение названия было связано с надеждами руководства использовать общие тенденции деполитизации финского общества для укрепления своих позиций.

Партия насчитывает около 2 тысяч членов. В программе 1967 г. партия назвала себя “новой силой”, противостоящей всем “старым” политическим партиям, однако, выступает вместе с правыми силами Финляндии по таким вопросам, как защита частной собственности, поддержка частного предпринимательства и сопротивление вмешательству государства в экономическую

жизнь, за жесткую политику в отношении иммигрантов, за возвращение Финляндии "утраченных территорий".

Для подсчета голосов и распределения мест в парламенте используется система д'Ондта (d'Hondt). При данном методе вычисления квоты голоса, полученные каждой партией (списком) делятся на ряд последовательных целых чисел, начиная с единицы, - делителей. Обычно бывает достаточно деления на 1, 2, 3, 4 (для округа)¹⁶. На первом этапе подсчитывается общее число голосов, полученных отдельной партией, не входящей в избирательный блок; число голосов, полученных избирательным блоком (объединенным списком этого блока); число голосов, полученных ассоциацией избирателей, не входящей в объединенный список партий избирательного блока. На втором этапе кандидаты в каждой группе размещаются в порядке в соответствии с числом голосов, полученных каждым отдельным кандидатом. На третьем этапе определяется число голосов, полученных каждым кандидатом (reference figure). Наибольшее число голосов, полученных отдельным кандидатом, считается общим для всей группы; число голосов, полученных кандидатом, занявшим второе место - половиной, третье место - 1/3 и т.д. Все кандидаты в своем избирательном районе размещаются в соответствии с количеством полученных голосов, и из этого списка формируется необходимое число членов парламента.

На выборах могут голосовать все те, кто внесен в списки избирателей, и кому ко дню или в день проведения выборов исполнилось 18 лет. Имеющий право голоса может также быть избран депутатом. По конституции (п.27) членом Эдускунты не может быть избрано лицо, состоящее на военной службе, а также Канцлер юстиции в Государственном совете, юридический уполномоченный Эдускунты, члены Верховного суда и Верховного административного суда, а также государственный обвинитель.

Согласно п.39, член Эдускунты имеет право:

- 1) законодательной инициативы, содержащей предложение о разработке и принятии закона;
- 2) бюджетной инициативы, содержащей предложение о включении ассигнования в бюджет или дополнительный бюджет, либо о принятии другого решения;
- 3) инициативы о принятии мер по подготовке законопроекта или по принятию каких-либо иных мер.

Полномочия члена Эдускунты приостанавливаются на то время, когда он становится членом Европейского парламента. В таком случае вместо него депутатские обязанности выполняет его заместитель. Член Эдускунты освобождается от своих полномочий также и во время исполнения им воинской обязанности. По желанию члена Эдускунты она может дать свое согласие на освобождение его от депутатских полномочий, если находит, что для этого

¹⁶ Подробнее см.: В.Е. Чиркин Конституционное право зарубежных стран. М., 1997 г.

имеются уважительные причины.

Если член Эдускунты на основе вступившего в силу приговора приговаривается к лишению свободы за совершенное преступление, к наказанию за избирательное правонарушение, Эдускунта проводит расследование и, если правонарушение свидетельствует о том, что он осужден не за высказывания и деятельность, связанные с выполнением депутатских обязанностей, Эдускунта, после получения заключения Конституционной комиссии, на основе решения, принятого не менее чем двумя третями поданных голосов, вправе провозгласить, что полномочия депутата прекращаются. Так же член Эдускунты отстраняется от участия в подготовке и решении дела, если оно касается его лично

Ежегодные заседания парламента обычно начинаются в феврале и длятся до конца июня (весенняя сессия), осенняя сессия длится с начала сентября до Рождества. Какого-либо кворума для пленарных заседаний не установлено, но отсутствующие депутаты наказываются вычетами из депутатского вознаграждения.

На каждой сессии Эдускунта избирает из своей среды тайным голосованием председателя и двух вице-председателей.

Председатель и вице-председатели, а также председатели комиссий образуют Совет при председателе. Он руководит организацией работы Эдускунты и определяет порядок принятия ее решений в соответствии с положениями Конституции или Регламента Эдускунты, а также порядок рассмотрения дел на сессии. Совет при председателе обладает правом законодательной инициативы в отношении законопроектов, касающихся служащих Эдускунты, Регламента Эдускунты, изменений в них, а также представляет законопроекты по другим постановлениям о деятельности депутатов.

Традиционно председатель парламента принадлежит к другой партии, чем премьер-министр.

Эдускунта избирает на весь срок своих полномочий следующие комиссии: Большую комиссию, состоящую из 25 членов, а также Конституционную комиссию, Комиссию иностранных дел, Финансовую комиссию и другие постоянные комиссии, которые указаны в Регламенте Эдускунты. Кроме того, она может создавать временные комиссии для подготовки или расследования определенных дел. Также на каждой ежегодной сессии парламента избирается делегация Финляндии в Северном Совете (18 человек) и в Совете Европы.

Эдускунта выбирает сроком на четыре года юридического уполномоченного, а также двух его заместителей, которые должны обладать знаниями в области юриспруденции. После образования Конституционной комиссии по заслуживающей уважения причине юридический уполномоченный может быть освобожден от его обязанностей до истечения срока его полномочий.

Решение должно приниматься не менее чем двумя третями поданных голосов.

Кроме того, Эдускунта избирает 12 уполномоченных и по два их заместителя для контроля за правлением Народного пенсионного фонда и его деятельностью.

Основная работа по подготовке, рассмотрению, внесению поправок в законопроекты происходит в комиссиях. Именно там депутаты наиболее тесно имеют дело с правительственными проектами законов, докладами Государственного совета и другими документами. Как правило, сфера интересов каждого комитета (комиссии) совпадает со сферой интересов соответствующего министерства.

Каждый комитет имеет 17 постоянных членов и 9 заместителей. Исключение составляют Финансовый комитет, в который входят 21 постоянный член и 19 заместителей, а также Большая комиссия (25 и 13). Депутат от Аландских островов имеет право всегда присутствовать на заседаниях Большой комиссии.

В настоящее время Большая комиссия рассматривает законопроекты, только в случае, если будет принято соответствующее решение парламента. На практике, обычно, рассматриваются только несколько законопроектов. Основная же задача Большой комиссии сегодня - функционирование в качестве Комиссии по европейским делам, т.е. рассмотрение вопросов, связанных ЕС, так называемых "u-affairs". Она должна в соответствующих случаях получать объяснения по поводу подготовки других дел в Европейском Союзе.

Проект, касающийся иностранной политики и политики безопасности, рассматривается, однако, в комиссии по иностранным делам. Большая комиссия и комиссия по иностранным делам могут, в случае необходимости, давать свой отзыв о предложении Государственному совету.

Комиссия по иностранным делам Эдускунты вправе по своему желанию и в иных случаях получать без промедления объяснения от Государственного совета по вопросам, которые касаются внешней политики и политики безопасности.

Финансовая комиссия контролирует соответствующую деятельность центральных административных ведомств, для чего ей предоставлено право доступа ко всем отчетам и документам казначейства. Она дает заключения по отчетам правительства, состоянию хозяйства страны в целом, по проектам государственного бюджета.

В комиссии должны направляться правительственные законопроекты, депутатские предложения, подготовленные для Эдускунты отчеты, а также другие дела, для их окончательного обсуждения на пленарном заседании.

Комиссии не имеют власти принимать решения, их задача заключается в подготовительной работе и представлении предложений парламенту. Некоторые вопросы прорабатываются несколькими комиссиями. С ростом спе-

специализации законодательства центр обсуждения все больше смещается в сторону комиссий, где депутаты могут проверить в деталях вопросы из узких, специальных областей, могут пригласить экспертов.

Комиссии можно разделить на две группы: постоянные и специальные временные (предлагаются в начале сессии спикером). На практике многие специальные комиссии стали постоянными, т.к. постоянно переучреждаются, — это экономическая, по вопросам сельского и лесного хозяйства, по социальным вопросам, по вопросам обороны и по транспорту.

Комиссия имеет кворум в 2/3 от числа членов. В отличие от пленарных заседаний парламента, собрания комиссии закрыты. Однако, могут приглашаться некоторые посторонние: члены Государственного совета, например. Спикер и его заместители могут присутствовать, но не имеют права принимать участия в обсуждении (если заместители не являются членами комиссии). Третья группа состоит из приглашенных экспертов, которые обычно уходят перед действительным началом обсуждения вопроса. Кроме того, вполне обычным делом является учреждение секций, которые готовят вопросы для окончательного рассмотрения всей комиссией.

Каждая комиссия имеет право получить от Государственного совета или соответствующего министерства разъяснения по вопросу, относящемуся к ведению комиссии. Комиссия вправе в связи с разъяснением просить высказаться Государственный совет или министра.

Заседания комиссии являются закрытыми. Комиссия может, однако, принять решение о своем открытом заседании с целью получения сведений, необходимых для рассмотрения дела. Протокол комиссии и содержащиеся при этом другие документы являются открытыми, если только иное по важной причине не установлено в Регламенте Эдускунты или если комиссия не примет иного решения по определенному делу.

Члены комиссии должны сохранять такие секреты, которые комиссия по важной причине считает делами, особо опасными для разглашения. При обсуждении международных отношений Финляндии и дел, касающихся Европейского Союза, члены комиссии должны сохранять такие секреты, которые комиссия по иностранным делам или Большая комиссия после заслушивания Государственного совета считает необходимым сохранить в тайне.

Результатом работы комиссии является доклад, который должен быть представлен парламенту, и который состоит из заключения комитета и его предложений. Меньшинство может добавить письменные замечания к докладу.

Дела поступают в Эдускунту путем передачи их Правительством в форме законопроекта или путем внесения депутатского предложения.

Значительную роль в работе парламента играют партийные фракции, которые прямо в законах не упоминаются, но занимают центральную позицию в деятельности парламента с 1907 г. Парламентские фракции тесно свя-

заны со своими партийными организациями. Значительное число партийных лидеров обычно являются членами парламента, что дает им возможность направлять и контролировать работу фракции.

Все парламентские фракции жестко организованы. Они избирают председателя, его заместителя, секретаря и казначея. Фракции регулярно проводят собрания в своем помещении в парламенте (обычно один раз в неделю), где обсуждается политика и позиция фракции, и по самым важным вопросам решения обязательны для всех. Фракционное единство не является стабильным, оно изменяется в связи с предметом и парламентской ситуацией. Групповое единство имеет тенденцию расти с ростом политической важности предмета. Единство при тайном голосовании почти всегда полное.

Законопроект, а также предложения по Регламенту Эдускунты, прошедшие предварительное рассмотрение в комиссиях и фракциях проходят два чтения на пленарном заседании. Законопроект, который предлагается отложить, или закон, который не был подписан, проходит, однако, лишь одно чтение на пленарном заседании. В первом чтении законопроекта заслушивается и обсуждается заключение комиссии, после чего Эдускунта решает вопрос о содержании законопроекта. Во втором чтении, которое проводится на третий день после завершения первого чтения, Эдускунта принимает решение об одобрении или отклонении законопроекта. После первого чтения законопроект может передаваться в Большую комиссию.

Решение на пленарном заседании принимается большинством голосов. При равенстве голосов вопрос решается жеребьевкой, если только для одобрения проекта не требуется квалифицированного большинства.

Председатель созывает пленарное заседание, вносит на обсуждение дела, руководит прениями, а также следит за тем, чтобы при обсуждении дела на пленарном заседании соблюдался основной закон. На пленарном заседании председатель не принимает участия в прениях и голосовании.

Пленарные заседания Эдускунты являются открытыми, если только она по какой-либо причине не примет иного решения по определенному вопросу, так же публикуются подробные протоколы всех заседаний.

Не менее 20 членов Эдускунты вправе внести Государственному совету или министру по делу интерпелляцию, относящуюся к компетенции Государственного совета или министра. Ответ на интерпелляцию должен передаваться на пленарное заседание Эдускунты в течение 15 дней со времени уведомления о ней Государственного совета.

Депутатские запросы могут вноситься во все дни работы сессии, при этом устные вопросы обсуждаются в так называемый "час вопросов" по четвергам, а письменные сразу же после их поступления передаются соответствующему лицу, к которому обращен запрос, или Госсвету в целом.

Правительство должно ежегодно представлять в Эдускунту отчет о своей деятельности и о мерах по выполнению решений Эдускунты, а также

отчет о распоряжении государственными финансами и выполнении бюджета, а также некоторые другие отчеты.

Эдускунта имеет право получать информацию от Государственного совета, справки, необходимые ей для рассмотрения дела. Тот министр, к ведению которого относится дело, обязан без промедления представить в комиссию или другой орган Эдускунты документы и другие справки, необходимые им и находящиеся в его ведении.

Для выполнения своих поручений член Эдускунты имеет право получать от государственного органа имеющиеся у него сведения, которые не составляют тайну и не относятся к проекту государственного бюджета.

Министры имеют право присутствовать и участвовать в прениях на пленарном заседании, даже если они не являются членами Эдускунты, но министр не может быть членом комиссии Эдускунты.

Принятый Эдускунтой закон должен направляться на утверждение Президента Республики. Президент обязан принять решение об утверждении в течение трех месяцев со времени поступления к нему закона на утверждение. Президент вправе передать закон в Верховный суд или Верховный административный суд.

Если Президент не утверждает закон, он возвращает его на рассмотрение Эдускунты. Если Эдускунта одобрит закон вновь без изменения его содержания, то закон вступает в силу без утверждения. Закон считается отклоненным, если Эдускунта не одобрит его вновь. Если Президент республики не утверждает закон в установленное время, он должен без промедления направляться на новое рассмотрение в Эдускунту. Закон должен после передачи на соответствующее заключение комиссии одобряться без изменения содержания или отклоняться. Решение принимается на пленарном заседании в одном чтении большинством голосов.

Утвержденный закон или вступивший в его силу без утверждения должен подписываться Президентом Республики и контрассигновываться соответствующим министром. Государственный совет должен при этом без промедления опубликовать закон в "Собрании нормативных актов Финляндии". В законе должно указываться время вступления его в силу. По особой причине в законе указывается, что время вступления его в силу устанавливается указом. Если закон не публикуется самое позднее ко времени вступления его в силу, которое в нем указано, то он вступает в силу в день его публикации. Законы принимаются и публикуются на финском и шведском языках.

Эдускунта участвует в национальной подготовке того решения, которое принимается в Европейском Союзе в соответствии с предписаниями данного Основного закона. В ратификации Эдускунты нуждаются договоры и иные международные соглашения, содержащие такие предписания, которые касаются сферы законодательства или имеют важное значение.

Решение о ратификации или денонсации международного соглашения принимается простым большинством. Если предложение о ратификации соглашения касается Основного закона либо изменения территории государства, решение должно приниматься не менее чем двумя третями поданных голосов.

Правительственный проект государственного бюджета, который принимается по особой процедуре, и иные связанные с ним предложения должны передаваться в Эдускунту заблаговременно до начала финансового года.

Государственный бюджет одобряется на пленарном заседании в одном чтении после заключения Финансовой комиссии. Более детальные предписания о рассмотрении проекта бюджета в Эдускунте даются в Регламенте Эдускунты. Если государственный бюджет задерживается с принятием настолько, что его опубликование не осуществляется до начала финансового года, то правительственный проект бюджета может использоваться как бюджет на основе постановления Эдускунты.

Значительная часть контрольных полномочий, принадлежащих парламенту, осуществляется избираемыми специальными лицами. К их числу относятся уполномоченные Государственного банка, ревизоры парламента, омбудсман.

Эдускунта осуществляет надзор за государственными финансами, выполнением государственного бюджета. Для этого Эдускунта избирает из своей среды государственных ревизоров. Кроме того, для проверки государственных финансов и исполнения государственного бюджета имеется связанное с Эдускунтой независимое Государственное ревизионное управление.

Государственные ревизоры и Государственное ревизионное управление имеют право получать от государственных органов и других подконтрольных служб сведения, необходимые им для выполнения их обязанностей.

Контроль за деятельностью Государственного банка Финляндии осуществляется специальными уполномоченными в составе 9 депутатов, которые раз в год докладывают парламенту о результатах своей работы и о недостатках, обнаруженных в деятельности правления госбанка.

Предоставляемые в парламент отчеты о финансовой деятельности государства проверяются Ведомством ревизии счетов, в которое входят 5 контролеров, уполномоченных следить за состоянием и управлением государственной казны.

В работе Эдускунты используется финский или шведский язык.

К компетенции парламента относится и принятие решения о проведении очередного совещательного референдума, которое должно содержать постановления о времени проведения референдума и об альтернативных вопросах, предлагаемых участникам референдума.

Техническими, административно-хозяйственными вопросами занимается канцелярия парламента, которой руководит управление канцелярией,

состоящее из председателя, заместителей и четырех депутатов. Канцелярия подразделяется на главную канцелярию, секретариат комиссий и административно-хозяйственную службу и состоит из более чем 300 сотрудников, в число которых входят помимо перечисленных выше - старшие секретари, секретари, их помощники, управляющий делами, секретари постоянных комиссий парламента и омбудсмана, их заместители и помощники, начальник и секретарь информационного отдела, начальник службы безопасности, переводчики и др.

ИСПОЛНИТЕЛЬНАЯ ВЛАСТЬ

Исполнительная власть осуществляется **Президентом Республики**, а также **Государственным советом**, члены которого должны пользоваться доверием Эдускунты.

Президент Республики избирается путем прямых выборов на шестилетний срок. Президент должен быть гражданином Финляндии по рождению (других ограничений нет), причем одно и то же лицо не может избираться Президентом более двух сроков полномочий подряд.

Кандидат признается избранным, если он получает более половины поданных голосов. Если никто из кандидатов не получит большинства поданных голосов, должны проводиться новые выборы среди двух кандидатов, получивших наибольшее число голосов. Президентом избирается тот кандидат, который на новых выборах получает наибольшее число голосов. Если же на выборах выдвинут один кандидат, он или она признается избранным в президенты без выборов.

Право выдвижения кандидата на выборах президента имеют зарегистрированные партии, получившие на последних выборах в Эдускунту не менее одного мандата, или может быть выдвинут кандидат, который соберет двадцать тысяч подписей граждан, имеющих право голоса.

Президент Республики осуществляет свои полномочия с первого дня того месяца, который следует за месяцем проведения выборов. Период полномочий президента заканчивается, со вступлением в должность вновь избранного президента.

После того как Президент приступает к исполнению своих полномочий, он или она обязаны принести перед Эдускунтой следующую торжественную присягу:

"Я, которого народ избрал Президентом Республики Финляндия, заявляю, что при исполнении обязанностей Президента буду честно и точно соблюдать Конституцию Республики и законы, а также прилагать все свои силы на благо народа Финляндии".

Президент принимает решения в Государственном совете (Valtioneuvosto), который предлагает ему на подпись проект решения. Если

президент не принимает решения по предложению Государственного совета, дело возвращается на рассмотрение Государственного совета.

Президент Республики в период созыва Эдускунты имеет право по мотивированному предложению премьер-министра и после заслушивания мнений партийных фракций распустить Эдускунту и назначить проведение досрочных выборов. После этого Эдускунта принимает решение о времени завершения своей работы, прежде чем будут проведены выборы.

Президент является Верховным главнокомандующим Вооруженными силами. Президент может, по предложению Государственного совета, передать это полномочие какому-либо другому финляндскому гражданину.

Президент Республики принимает решение, по представлению Государственного совета, о мобилизации Вооруженных сил, назначает офицерский состав.

Внешняя политика Финляндии также осуществляется под руководством Президента Республики совместно с Государственным советом. Однако Эдускунта ратифицирует и денонсирует международные соглашения и принимает решения о вступлении в силу международных соглашений. Решения по вопросам войны и мира Президент принимает с согласия Эдускунты.

В соответствии с Конституцией (п. 58), без согласования с Государственным советом президент принимает решения по следующим вопросам:

- 1) о назначении Государственного совета и его членов, а также об отставке Государственного совета или его членов;
- 2) об объявлении досрочных выборов в Эдускунту;
- 3) о рассмотрении иных указанных в законе дел, специальных дел, касающихся различных лиц, или о рассмотрении других дел, которые в силу своего содержания вообще не подлежат рассмотрению всего Совета;
- 4) о самоуправлении Аландских островов, включая дела, касающиеся местной экономики.

Дело докладывается Президенту тем министром, в чьем ведении оно находится. Дела о военных назначениях и дела, касающиеся канцелярии Президента Республики, решаются Президентом самостоятельно.

В случае возникновения у Президента препятствий для выполнения им своих обязанностей его функции возлагаются на премьер-министра, а в случае, если у премьер-министра возникают такие же препятствия, то эти обязанности возлагаются на того министра, который является заместителем премьер-министра.

В Государственный совет входит премьер-министр и министры в количестве не превышающем 18 человек. На данный момент в Финляндии действуют 18 министерств (министерства иностранных дел, юстиции, внутренних дел, обороны, финансов, образования, сельского и лесного хозяйства, транспорта и связи, торговли и промышленности, социальных дел и здравоохранения, социального обеспечения, труда, окружающей среды, культуры, регио-

нального и муниципального развития, внешней торговли и развития), хотя состав в 12 министерств оставался неизменным в течение десятилетий.

Кроме министерств в организационную структуру правительства входит канцелярия премьер-министра, которая состоит из двух частей: политического секретариата, состоящего из 5 человек и канцелярии кабинета министров, которая обеспечивает процесс принятия решений и предоставляет оперативные и административные услуги. Кроме того, канцелярия премьер-министра отвечает за подготовку законодательных актов. "Государственные служащие, работающие в этой области, не играют существенной координирующей роли в принятии решений правительством. Политический секретариат консультирует премьер-министра и оказывает ему политические услуги".¹⁷

Министрами могут быть граждане Финляндии по рождению, известные своим опытом и честностью.

Министры отвечают перед Эдускунтой за свою деятельность. Каждый министр, участвующий в рассмотрении дела в Государственном совете, отвечает за принятое решение, если он или она не сделали заявления о своем несогласии, занесенном в протокол.

Эдускунта избирает премьер-министра, которого затем президент Республики назначает для выполнения его обязанностей. По предыдущей Форме правления премьер-министр назначался президентом. Можно сказать, что новый Основной закон дает гарантии того, что состав правительства будет как можно более точно отражать результаты парламентских выборов и учитывать расстановку сил в парламенте. Другие министры назначаются Президентом в соответствии с предложением премьер-министра. Таким образом, новая конституция положила конец ведущей роли президента в формировании правительства.

Прежде чем будет избран премьер-министр, представители от партийных групп Эдускунты знакомятся с программой правительства и с его составом. О результатах этого ознакомления сообщается Президенту, чтобы он представил Эдускунте кандидатуру премьер-министра. Если кандидат во время открытого голосования в Эдускунте получит более половины поданных голосов, он или она считается избранным. Если же кандидат не получит требуемого большинства, то в том же порядке должен предлагаться новый кандидат. Если и новый кандидат не получит более половины поданных голосов, то проводятся новые выборы путем открытого голосования. При этом избранным считается тот, кто получит наибольшее число голосов.

После второй мировой войны в Финляндии не было однопартийных правительств, что объясняется особенностями партийной системы страны. В большинстве правительств были представлены 4-5 партий.

¹⁷ Мэннинг Н., Парисон Н. "Реформа государственного управления: международный опыт". М., 2003 г., с.429

Член Государственного совета не может при исполнении своих служебных обязанностей занимать иную государственную должность, которая привела бы к нанесению вреда либо подрыву доверия к его деятельности в качестве члена Государственного совета. Каждый министр после своего назначения обязан немедленно передать в Эдускунту подробный отчет о своей экономической деятельности, о выполнении разного рода поручений, об участии в предпринимательских и иных занятиях, не совместимых с осуществлением министерской деятельности.

Президент республики имеет право отправлять в отставку Государственный совет и министров по их заявлению. Президент может также уволить в отставку министра по инициативе премьер-министра. Президент также должен отправить в отставку Государственный совет или отдельного министра, если Государственный совет или министр не пользуется более доверием Эдускунты.

В случае избрания министра президентом либо председателем Эдускунты, он должен оставить свою должность.

К компетенции Государственного совета относятся те дела, которые специально указаны в Основном законе, а также различные вопросы управления и административной власти, которые на основе закона и иных нормативных актов относятся к ведению Государственного совета либо министров и не входят в компетенцию Президента Республики или какого-либо иного государственного органа.

В частности, Государственный совет несет ответственность за национальную подготовку решения, которое принимается в Европейском Союзе, и за решения о мерах, принимаемых Финляндией, которые ее касаются, если только решение не вступило в силу с одобрения Эдускунты.

К полномочиям премьер-министра относится руководство деятельностью Государственного совета, он следит за подготовкой и обсуждением дел, подлежащих рассмотрению в Государственном совете, и возглавляет все заседания Государственного совета. Кроме того, он является председателем правительственных комитетов, включая комитеты кабинета министров по экономической политике, по внешней политике и политике в области безопасности; по финансам и по делам Европейского Союза.

При наличии препятствий для премьер-министра его функции осуществляет тот министр, который является его заместителем, а если и этот министр имеет препятствия для этого, то функции премьер-министра осуществляет тот министр, который является старейшим по времени пребывания в должности.

Дела, относящиеся к компетенции Государственного совета, рассматриваются на его заседаниях или в министерстве, к компетенции которого относится этот вопрос. На общем заседании обсуждаются только существенные

и принципиально важные вопросы. Общие заседания Государственного совета действительно при наличии пяти членов.

К центральным органам государственного управления относятся не только Государственный совет, но и министерства, управления и другие органы.

Управления (директораты) возглавляются генеральным директором, имеют в своем составе коллегия, в которую кроме директора входят начальники структурных подразделений директората и которая решает дела по существу.

Министерства готовят и реализуют решения, принятые на заседаниях Госсовета. Традиционно решения в правительстве Финляндии принимались коллегиально, но после административных реформ 1990-х годов увеличилась политическая независимость министерств.

Министерства в Финляндии невелики по численности, в настоящее время в них работает в общей сложности 5 тысяч государственных служащих. Каждые 10 лет их количество увеличивается на тысячу человек, но при этом общая численность государственных служащих заметно сократилась из-за упразднения в 1990-х годах ведомств, работающих под руководством министерств и включение их в состав министерств, а также вступление Финляндии в ЕС в 1995 году.

По словам С. Тийхонена, в Финляндии под **государственной службой** "понимаются услуги, которые предоставляются через государственные и муниципальные учреждения (включая армию, здравоохранение и образование). Гражданская служба не считается отделенной от государственной службы".¹⁸

Общими принципами назначения государственных служащих являются компетентность, способности и гражданская добропорядочность. Служащий отвечает за законность своих служебных действий. Ответственность служащего наступает за такое решение также в коллегиальном органе, которое он поддержал. Кроме того, докладчик отвечает и за те решения по его или ее докладу, против которых он не высказался.

Важнейшими ценностями в области государственного управления, которые образуют основу этического поведения государственного служащего, являются: независимость, беспристрастность, объективность, надежность административной деятельности, открытость, принцип служения своей стране и своему народу.¹⁹

Общая численность служащих, труд которых полностью или частично оплачивается из государственного бюджета, составляет около 123 тысяч человек, из которых 23 тысячи - персонал центральных органов государственной власти.

¹⁸ Мэннинг Н., Парисон Н. "Реформа государственного управления: международный опыт". М., 2003 г., с.427

¹⁹ там же, с. 437

Президент Республики назначает главу канцелярии министерств, а также главу для руководства канцелярией президента Республики и определяет указанным главам их функции. Президент назначает и утверждает также и других служащих (подробнее). Государственный совет назначает государственных служащих, которые согласно закону или другому акту не должны назначаться Президентом, министерствами либо каким-то иным органом.

Кадровая политика проводится в соответствии с принципами принятого в 1991 году "Принципиального решения правительства о будущих направлениях кадровой политики". Согласно этому решению полномочия по управлению кадрами перешли от центральных органов государственной власти к ведомствам, которые теперь покрывают расходы на деятельность из своего бюджета.

СУДЕБНАЯ ВЛАСТЬ

Финляндия относится к скандинавской или "северной" правовой семье, т.е. существенную роль в качестве источника права в стране играют судебные решения, хотя формально суды не обязаны следовать ранее принятым судебным решениям. Однако, на практике, это так, еще и потому, что решения Верховного суда и апелляционных судов регулярно публикуются в юридической печати.

Судебная власть осуществляется независимыми судами во главе с их высшей инстанцией - Верховным судом и Верховным административным судом.

К судам общей юрисдикции относятся: Верховный суд, надворные суды и уездные суды. Общие суды рассматривают гражданские и уголовные дела и включают суды как первой инстанции, так и окружные суды в сельской местности и муниципальные суды в городах. Апелляционные суды являются судами второй инстанции, а Верховный суд - судом высшей инстанции.

Верховный суд является высшим судом по гражданским и уголовным делам, он образован в 1918 году, состоит из 21 судьи и президента, но на пленарных заседаниях рассматриваются только наиболее важные вопросы. Обычные жалобы на постановления апелляционных судов рассматриваются коллегиями из 5 судей.

Апелляционные суды, в свою очередь, состоят из президента и членов суда, дела рассматриваются коллегиями из 3 судей. Наиболее важные дела могут рассматривать на пленарных заседаниях, для этого требуется решение президента суда. В основном апелляционные суды рассматривают жалобы на решения нижестоящих судов как по уголовным, так и по гражданским делам. По процедуре первой инстанции апелляционные суды разбирают дела о государственной измене и о преступлениях высших должностных лиц.

Уездные суды являются низовым звеном судебной системы Финляндии, к их юрисдикции относятся все гражданские и уголовные дела кроме перечисленных выше. Окружной суд состоит из окружного судьи и жюри из 7 — 12 присяжных заседателей. Судья является профессиональным юристом и назначается Верховным судом. Жюри формируется для каждой выездной сессии, любой постоянный житель округа, которому не меньше 21 года, и который обладает доверием коммуны, может быть избран в жюри. Решение по делу принимает судья, а точка зрения жюри побеждает только в тех случаях, когда оно принято единогласно.

Достаточно развита в Финляндии и система специальных судов, в частности, суды по трудовым делам (рассматривают вопросы, связанные с коллективными договорами, состоят из трех профессиональных юристов и трех представителей от организаций работодателей и от профсоюзов); суды по водным спорам (состоят из председателя - юриста и двух инженеров водного транспорта); по земельным спорам, по маркетингу (защищает права потребителей); по страхованию (вопросы по назначению пенсий).

К судам общей административной юстиции относятся: Верховный административный суд и губернские административные суды. Верховный административный суд, состоит из президента и 21 судьи. Основная сфера деятельности административных судов - налоговые споры, обжалование решений различных государственных органов.

Чрезвычайные суды образовываться не могут.

В Государственном совете имеется Канцлер юстиции, помощник Канцлера юстиции и заместитель канцлера юстиции, который при наличии препятствий для помощника Канцлера юстиции исполняет его обязанности. Подробнее об их полномочиях будет сказано ниже.

Государственный суд рассматривает обвинения в отношении членов Государственного совета или Канцлера юстиции, юридического уполномоченного Эдускунты, или членов Верховного суда, Верховного административного суда за нарушение законности, совершенное ими при исполнении служебных обязанностей, в отношении президента республики, если он подозревается в государственной измене либо преступлении против человечности. В Государственный суд входит президент Верховного суда в качестве председателя, а также президент Верховного административного суда и три старейших по должности президента надворных судов, а также пять членов, избираемых Эдускунтой сроком на четыре года.

Штатных судей назначает Президент Республики в соответствии с порядком, установленным в законе. Судья не может быть освобожден от своей должности иным путем, кроме осуждения его судом, он не может без его согласия переводиться на другую должность, если только не проведена реорганизация всей судебной системы.

Возбуждением обвинения руководит Генеральный прокурор, который является высшим обвинителем и который назначается Президентом Республики.

Президент Республики может в особых случаях, после получения заключения Верховного суда, принять решение о помиловании путем отмены или смягчения установленного судом наказания или судом, утвердившим его впоследствии. Всеобщая амнистия может устанавливаться только законом. Если при применении законодательных норм в деле, которое рассматривается судом, будет обнаружено противоречие Основному закону, суд обязан применять нормы Основного закона.

В системе государственных органов Финляндии особое место принадлежит канцлеру юстиции, который обязан контролировать законность служебной деятельности Государственного совета и Президента Республики. Канцлер юстиции обязан также наблюдать за тем, чтобы суды и другие органы, а также служащие, работники общественного сектора и другие лица, выполняющие общественные функции, следовали закону и выполняли свои обязанности. При выполнении своих функций Канцлер юстиции осуществляет контроль за тем, чтобы соблюдались основные свободы и права, а также права человека вообще.

Канцлер юстиции обязан по желанию Президента, Государственного совета или министра давать справки и разъяснения по юридическим вопросам. Он ежегодно представляет в Эдускунту и Государственный совет отчет о своей служебной деятельности и своих выводах о соблюдении законодательства.

Согласно принятой парламентом в 1919 г. Инструкции для юридического уполномоченного (омбудсмана), он должен выполнять функции контроля за законностью действий Государственного совета, канцлера юстиции, должностных лиц, судебных органов и органов коммунального самоуправления. Он может расследовать соблюдение как закона, так и правил процедуры, с помощью которых в той или иной инстанции рассмотрено какое-либо дело и принято решение. При рассмотрении вопроса о законности действий того или иного должностного лица или органа учитывается, не превышены ли полномочия этого лица, установленные законом, приняты ли во внимание юридически значимые факты, своевременно ли принято решение и т.д.

Омбудсман не вмешивается в работу судебных органов и не может отменять их приговоры или решения, но он вправе возбуждать дела против тех судей, которые нарушают законность, пренебрегают своими обязанностями. Юрисдикция омбудсмана включает даже проверку законности деятельности должностных лиц евангелическо-лютеранской церкви и других религиозных общин в той мере, в какой она затрагивает светские вопросы (например, регистрация брака или его расторжение).

Наиболее важным источником информации для омбудсмана являются жалобы населения. Любой гражданин, обладающий полной правоспособностью, может подать жалобу на действия должностного лица в канцелярию омбудсмана. Другим важным источником информации являются инспекционные поездки, посещения соответствующих учреждений, ознакомление со всеми документами государственных органов, судов и органов коммунального самоуправления, присутствие на сессиях и заседаниях Государственного совета, судебных заседаниях, при разборе дел в полицейских участках.

Омбудсману предоставлено право возбуждать уголовные дела против должностного лица в случае, если его деяния подпадают под действие уголовного закона. В иных случаях омбудсман предлагает соответствующему лицу учесть замечания или направляет материалы в вышестоящую инстанцию. Ежегодно омбудсман должен направлять в парламент отчет о своей деятельности.

Юридический уполномоченный и канцлер юстиции принимают решение о возбуждении обвинения против судьи в нарушении законности при осуществлении им служебных функций. Оба они могут проводить следствие или давать указание о возбуждении обвинения также и по другим делам, которые охватываются их контролем за законностью.

Согласно ст.111 Основного закона Канцлер юстиции и юридический уполномоченный имеют право получать от государственных органов и лиц, осуществляющих общественные функции, сведения, которые необходимы им для осуществления контроля за законностью. Канцлер юстиции обязан присутствовать на заседаниях Государственного совета и тогда, когда в Государственном совете председательствует президент Республики, а юридический уполномоченный имеет право присутствовать на таких заседаниях и докладах.

Если Канцлер юстиции считает, что законность решений или мероприятий Государственного совета, министров или Президента Республики дает основание для замечания, Канцлер юстиции обязан представить мотивированное заключение. Если оно остается без внимания, Канцлер юстиции должен проследить за тем, чтобы это заключение было занесено в протокол Государственного совета особым пунктом, и в случае необходимости принять другие меры. Юридический уполномоченный также имеет соответствующее право представлять свои замечания и принимать иные меры.

Согласно Основному закону Финляндии (с.115) дело против члена Государственного совета ведет Генеральный прокурор. рассмотрение вопроса о служебной деятельности министра может начинаться в Конституционной комиссии Эдускунты путем:

- 1) возбуждения дела в Конституционной комиссии Канцлером юстиции, юридическим уполномоченным;
- 2) заявления о расследовании, полученного не менее чем от 10 членов Эду-

скунты, а также

3) заявления о расследовании, которое передано в Конституционную комиссию от какой-либо другой комиссии.

Конституционная комиссия вправе также начинать расследование по своей собственной инициативе.

Решение о возбуждении дела против члена Государственного совета может приниматься, если он умышленно или вследствие грубой небрежности существенным образом пренебрег обязанностями, которые входят в его компетенцию, или явно действовал незаконно иным образом в сфере своих полномочий.

Каждый пострадавший от правонарушения, противозаконных действий чиновника или иного лица, выполняющего свои обязанности, имеет право требовать от соответствующего суда применения наказания, также возмещения причиненного вреда от органа или служащего.

Каждый имеет право на рассмотрение своего дела судом надлежащим образом без мотивированных задержек, гласность рассмотрения, право быть заслушанным, право на мотивированное решение, на пересмотр дела, а также на другие гарантии справедливого судопроизводства.

Законом могут вводиться такие ограничения свобод и прав, которые допустимы в соответствии с международными обязательствами Финляндии в области прав человека и которые необходимы в то время, когда Финляндия подвергается вооруженному нападению или когда это связано с чрезвычайными обстоятельствами.

1 июня 2003 года был принят новый закон о гражданстве, в соответствии с которым признается множественное (двойное) гражданство. Гражданство можно получить по рождению и по прошению. Во втором случае требуемый срок проживания в Финляндии для ходатайствующего лица составляет 6 лет. Гражданин Финляндии является также и гражданином Европейского Союза.

Что касается **основных прав и свобод граждан Финляндии**, то они, согласно основному закону страны, обычны для развитого демократического общества: все равны перед законом, никто не может занимать особое положение на основании пола, возраста, происхождения, языка, религии, убеждений, взглядов, состояния здоровья, дееспособности, либо по какой-то иной причине, которые относятся к его или ее личности. Все лица имеют право на жизнь, личную свободу, неприкосновенность и безопасность. Никто не может быть приговорен к смертной казни, пыткам или подвергаться какому-либо иному воздействию, унижающему человеческое достоинство.

Не может нарушаться личная неприкосновенность, никто не может произвольно лишаться своей свободы без законного основания. Наказание, связанное с лишением свободы, устанавливается только судом. Граждане Финляндии, а также иностранцы, законно проживающие в стране, имеют

право свободно передвигаться по стране, выбирать себе место жительства в ней, а также свободно покидать и возвращаться в Финляндию.

Частная жизнь каждого гражданина страны, его честь и неприкосновенность жилища надежно защищены законом, равно как и неприкосновенность переписки, телефонных переговоров, а также иных интимных сведений. Кроме того Основной закон обеспечивает каждому гражданину страны свободу религии и совести, свободу высказываний, право без получения разрешения организовывать собрания и демонстрации и участвовать в них. Устанавливается также свобода профессиональных объединений и свобода организовываться для защиты иных интересов.

Собственность каждого человека подлежит защите. Национализация собственности для общественных нужд за полную компенсацию регулируется законом. Каждый имеет право на жилище, право получать свой доход путем найма на работу, ремесленничества или предпринимательства, которые он свободно выбирает, на получение пособия по безработице, в случае болезни, инвалидности и по возрасту, а также на пособие при рождении ребенка и по случаю потери кормильца, право на социальное и медицинское обслуживание и здоровую окружающую среду.

Все лица имеют право на бесплатное базовое образование. Власть должна на основе более детальных предписаний закона обеспечивать равную возможность для каждого в соответствии с его способностями и определенными потребностями на получение иного образования, помимо базового, и на занятие самообразованием. Национальными языками Финляндии являются финский и шведский.

Право каждого пользоваться по своим делам в суде и других государственных органах собственным языком.

Обязанностью каждого финляндского гражданина является участие в защите родины или содействие этому. Предписания о праве на основе убеждений освободиться от участия в военной обороне страны устанавливаются законом.

МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ

Финляндия разделена на **КОММУНЫ**, руководство которыми должно основываться на самоуправлении жителей коммун. Организация работы местного самоуправления определяется Коммунальным законом Финляндии (365\1995).

С конца 1997 года Финляндия делится на 6 провинций (ляни), 110 городских и 336 сельских коммун (kunta).

Правительства провинций представляют собой общие государственные органы управления, на них возлагается ответственность за: провинциальную

полицию и службу спасения, развитие культуры, ветеринарную службу, общественный транспорт, различные вопросы здравоохранения и социального обеспечения.

Коммуны управляются советами коммун (муниципалитетами), члены которых избираются на 4 года по принципу пропорционального представительства. Совет коммуны ежегодно избирает из своего состава председателя и двух вице-председателей. В его компетенцию входит организация коммунального управления, утверждение бюджета, размеров коммунального налогообложения и планов развития коммуны. Право законодательной инициативы закреплено за жителями коммуны. Кроме того, существуют такие правовые институты как право депутатского запроса, право образования депутатских групп и т.п.

Исполнительную власть в коммуне осуществляет правление коммуны, избираемое Советом коммуны. Правление руководит деятельностью муниципальных комиссий. Закон требует обязательного образования только ревизионной комиссии, но обычно образуются и другие - по вопросам образования, социальных дел, здравоохранения и т.п. Председателем правления является мэр, назначаемый советом коммуны.

В настоящее время в большинстве муниципалитетов комитеты объединены в несколько (4-5) основных департаментов, которые, как правило, состоят из членов муниципального совета, что позволило уменьшить число должностей, занимаемых политиками-непрофессионалами.

Задачами муниципалитетов являются: услуги в вопросах образования и культуры, поддержка материнства и детства, дошкольное образование, уход за престарелыми, обслуживание инвалидов, борьба с наркоманией, надзор за строительной деятельностью, городская инфраструктура, охрана окружающей среды.

Кроме того, муниципалитеты предоставляют гражданам следующие виды помощи: местное пособие по материальному обеспечению (объем определяется местными властями) и жилищная помощь.

Средства на обеспечение государственных обязательств по социальному обслуживанию населения передаются в бюджеты органов местного самоуправления посредством государственной субсидии. Государственная субсидия на социальную сферу и здравоохранение определяется из расчета на душу населения в соответствии с возрастным распределением населения муниципалитета.

Финансирование общей деятельности муниципалитетов по социальной защите населения, таким образом, осуществляется за счет: 1) государственных субсидий, 2) средств местного бюджета, 3) средств клиентов, оплачивающих получаемые услуги.

При организации предоставления услуг муниципалитет имеет право предоставлять гражданам услуги специально созданного муниципального

учреждения, закупать услугу у другого муниципалитета, организовывать межмуниципальный союз для организации услуги или закупать услуги у частного поставщика.

Наряду с выполнением функций управления на местном уровне коммуны участвуют и в решении задач регионального масштаба, для чего они могут объединяться в союзы коммун, которых сейчас около 20.

Основной закон страны говорит о том, что для административного управления необходимо стремиться к тому, чтобы деление на граничащие между собой губернии, в которых имеется финско- и шведскоговорящее население, по возможности обеспечивало одноязычность на основе равных принципов.

Так, губерния Ахвенанмаа (Аландские острова) с преимущественно шведским населением пользуется широкой автономией, делая Финляндию сложным унитарным государством.

Аландские острова имеют собственный парламент и флаг, а в парламенте всей страны одно место за ними закреплено конституцией.

В настоящее время организация самоуправления Аландских островов определяется законом 1993 года. Согласно этому закону, представителем правительства в провинции является губернатор, который назначается президентом с согласия председателя лагтинга.

Лагтинг (Lagting) является представительным органом провинции. Правом голоса в этот орган имеют лица, проживающие в провинции не менее 5 лет, владеющее шведским языком и имеющее финляндское гражданство. Депутаты избираются путем прямых тайных выборов.

Провинция делится на 16 муниципалитетов, является одноязычной, органами власти используется только шведский язык.

Провинция может принимать законы по следующим вопросам: организация и задачи лагтинга, провинциальное управление, символика провинции, границы муниципальных образований провинции, муниципальное налогообложение, строительство, охрана окружающей среды, памятников старины, сбор статистики и др.

В результате демилитаризованного и нейтрального статуса Аландских островов, от лиц имеющих право на оседлость на островах не требуется отбытия воинской повинности. Вместо этого они могут поступать на лоцманскую, маячную или другие службы аландского гражданского управления.

Государство оставляет за собой законодательную власть в вопросах внешних сношений и внешней торговли, общего уголовного права и др.

Принятый провинцией закон передается для контроля министру юстиции и Аландской делегации, а затем президенту. Если президент считает, что лагтинг превысил свою законодательную власть или закон угрожает безопасности страны, то президент имеет право отклонить принятие такого закона.

Служащими провинции или ее муниципальных образований могут быть лишь граждане Финляндии, Дании, Швеции или Норвегии. Служащими полиции могут быть только граждане Финляндии.

Саами так же имеют на своей территории обитания языковую и культурную автономию в соответствии с предписаниями Закона о саамском языке 1991 г. и Закона о Саамском парламенте 1995 г.

Саамский парламент в количестве 25 депутатов избирается каждые 4 года. Он решает, как распределить средства, выделенные в государственном бюджете на развитие саамской культуры, выступает с инициативами по поводу саамской культуры, языка и статуса саамов как коренной народности.

Кроме шведов и саамов официально признанными национальными меньшинствами являются цыгане, евреи и татары.

В общем этнический состав страны следующий: финны 93%, шведы 6%, саами 0,11%, цыгане 0,12%, татары 0,02%. Евангелические лютеране составляют 85%, православные 1,1%, остальные общины 1%. В стране два государственных языка - финский и шведский. На последнем говорит 5% населения главным образом в южной и юго-западной Финляндии, и на Аландских островах (где шведский язык - единственный официальный). Все остальное население финно-говорящее, хотя значительно влияние местных диалектов. Около 2,5 тыс. представителей народности саами, проживает на Крайнем Севере страны.

Большинство населения принадлежит к евангелической лютеранской **церкви**. Небольшое число финнов - православные.

В евангелическо-лютеранскую церковь входят 8 епархий с девятью епископами и почти 600 самостоятельных приходов, которые в среднем имеют 7000 членов. Высшим органом власти в приходе является приходской совет, а высшим органом власти всей церкви - Синод, который решает вопросы об учениях, политике и финансах церкви. Синод созывается 2 раза в год. Епархиями руководят епископ и епархиальный капитул.

Главной деятельностью церкви являются различные церковные церемонии и обряды. В среднем каждый финн принимает участие в одном богослужении.

В 1920 г. Финская Православная Церковь получила автономию от Москвы, а в 1923 г. перешла под юрисдикцию Константинопольского патриарха. Резиденция православного архиепископа расположена в Куопио. В настоящее время Финская православная церковь имеет около 55 тысяч членов.

Кроме вышперечисленных в Финляндии действуют католическая церковь, различные протестантские меньшинства и другие (иудаизм, ислам и т.д.)

ШВЕЦИЯ

Швеция, являющаяся, как известно, по форме правления конституционной монархией не имеет традиционного для большинства стран основного закона страны - конституции. Форма правления, Акт о престолонаследии, Акт о свободе печати и Основной закон о свободе высказываний являются основными законами государства (в ред. Закона 1991:1471)²⁰.

Параграф 1 шведской Формы правления гласит: «Вся государственная власть в Швеции исходит от народа». Идея народного суверенитета предполагает, что вся власть в обществе и государстве исходит от народа, который ее делегирует своим представителям. Правление шведского народа основывается на свободном формировании мнений и на всеобщем и равном избирательном праве. Правление осуществляется посредством государственного строя, основанного на представительной и парламентской системе, и посредством коммунального самоуправления.

ГЛАВА ГОСУДАРСТВА

Главой Швеции является Король (с 1973 г. - Карл XVI Густав), который находится на шведском престоле согласно Акту о престолонаследии, где, в частности говорится, что "право наследования Шведского престола переходит к лицам мужского и женского пола от кронпринца Иоганна Баптиста Юлия, ставшего впоследствии Королем Карлом XIV Иоганном, и от его потомка по праву нисходящей линии Короля Карла XVI Густава. Старший брат и сестра и потомки старшего брата и сестры имеют предпочтение перед младшим братом и сестрой и потомками младшего брата и сестры" (в ред. Закона 1979:935).

Король представляет нацию и, в соответствии с конституцией, является главой государства. В этой роли он выполняет только церемониальные функции и выступает официальным представителем Швеции.

Однако надо заметить, что "король - важная ключевая фигура по созданию климата общественного настроения: именно он создает его своим поведением..."²¹.

Согласно Форме правления, главой государства может быть только лицо, которое является шведским гражданином и которому исполнилось 18 лет, исповедующее евангелическую веру, как она принята и изложена в Аугсбургском исповедании и в решении Уппсальского собрания 1593 года. В

²⁰ Использован текст документов из сборника "Конституции государств Европы". М., НОРМА, 2001 г.

²¹ Исаев М.А., Чеканский А.Н., Шишкин В.Н. Политическая система стран Скандинавии и Финляндии. М., 2000 г., с.259

этой вере и в пределах государства таким же образом должны воспитываться принцы и принцессы королевского дома. Член королевской семьи, не исповедующий эту веру, лишается права наследования престола.

Принц и принцесса королевского дома не могут вступать в брак, если Правительство по предложению Короля не дало на это своего согласия. Он или она, вступив в брак без такого согласия, лишает себя, своих детей и потомков права на наследование престола в государстве.

Король не может одновременно быть министром или выполнять обязанности тальмана либо члена Риксдага. Глава государства должен советоваться с Премьер-министром, прежде чем выезжать за границу (в ред. Закона 1994:1469).

Если болезнь, поездка за границу или другая причина мешают Королю выполнять свои обязанности, то обязанности главы государства временно выполняет в качестве регента член королевской династии в соответствии с действующим порядком престолонаследия, если к этому нет препятствий.

Если королевская династия угаснет, Риксдаг в дальнейшем назначит регента для выполнения обязанности главы государства. Одновременно Риксдаг назначит заместителя регента.

Тот же порядок действует, если Король умрет или покинет престол, а наследник престола еще не достигнет 18 лет (в ред. Закона 1994:1469).

Если Король в течение шести месяцев подряд не мог выполнять свои обязанности или не выполнял их, Правительство должно заявить об этом Риксдагу. Риксдаг выносит постановление о том, должен ли Король считаться покинувшим престол.

По решению Правительства Риксдаг может назначить кого-либо временно исполнять обязанности регента, если никто другой, подпадающий под действие 3 и 4, не может выступить в качестве регента.

Тальман или в его отсутствие вице-тальман выполняет по решению Правительства обязанности временного регента, если никто другой, имеющий на это право, не может выступить в этом качестве.

Король не может быть привлечен к ответственности за свои действия. Ответственность в этом случае возложена на советников короля - министров правительства.

ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ВЛАСТЬ.

Высшим представительным органом страны является Риксдаг²², который издает законы, принимает решения о государственных налогах, определяет порядок использования государственных средств и осуществляет кон-

²² При написании главы использованы материалы брошюры "Риксдаг Швеции. Шведский парламент". Стокгольм, 1999 г.

троль за государственным управлением и администрацией (в ред. Закона 1976:871).

Риксдаг - это однопалатный парламент, состоящий из 349 членов, избирается путем свободных, тайных и прямых выборов каждые четыре года. При таких выборах голосование проводится за партии с предоставлением возможности для избирателя голосовать отдельно за определенное лицо.

Для проведения выборов в Риксдаг территория государства делится на избирательные округа. Мандаты Риксдага составляют 310 мандатов, закрепленных за избирательными округами, и 39 уравнивающих мандатов.

Право голоса на выборах в Риксдаг имеют шведские граждане, не находящиеся под опекой и не страдающие психическими заболеваниями, достигшие ко дню выборов 18 лет и занесенные в списки избирателей. Все избиратели не позднее, чем за месяц до выборов получают удостоверения на право голосования.

Тот, кто не может прийти на избирательный участок в день выборов, может проголосовать в отделении связи в день выборов или до выборов. Выглядит это так: избиратель в присутствии почтальона и свидетелей дома или на почте помещает свои избирательные бюллетени в специальные конверты с приложением удостоверения на право голосования и передает их почтальону. При этом свидетели своими подписями на конвертах подтверждают, что данное лицо проголосовало само.

В связи с проведением выборов почтовое ведомство также открывает временные отделения связи в больницах и других учреждениях. Тот, кто находится за границей, может проголосовать в посольствах и консульствах Швеции.

Для голосования на избирательном участке с 1976 года вместо бюллетеней были введены перфорированные карточки, а вместо избирательных урн используются счетные машины.

Вновь избранный Риксдаг собирается на пятнадцатый день после дня выборов, но не ранее чем на четвертый день после объявления их результатов.

Мандаты, закрепленные за избирательными округами, распределяются между округами таким образом, чтобы они соответствовали соотношению между числом лиц, обладающих правом голоса в каждом избирательном округе, и числом лиц, обладающих правом голоса во всем государстве. Распределение мандатов устанавливается на четыре года (в ред. Закона 1994:1469).

Чтобы быть избранным депутатом, кандидатура человека должна быть выдвинута политической партией и занесена в список кандидатов в одном из 29 избирательных округов по стране. Это крупные избирательные округа совпадающие с административно-территориальным делением государства. Их достоинство перед небольшими округами состоит в возможности обеспечения большей пропорциональности представительства.

Согласно действующей в стране избирательной системе только та партия, которая получила не менее четырех процентов голосов во всем государстве, имеет право участвовать в распределении мандатов. Однако партия, которая получила меньшее число голосов, участвует в распределении мандатов, закрепленных за избирательными округами, в том избирательном округе, где она собрала не меньше двенадцати процентов голосов. Мандаты, закрепленные за избирательными округами, распределяются между партиями в каждом избирательном округе пропорционально результатам выборов в этом округе. Уравнивающие мандаты распределяются между партиями так, чтобы распределение всех мандатов в Риксдаге, за исключением мандатов, закрепленных за избирательными округами, полученных партией, которая собрала менее четырех процентов голосов, было пропорционально числу голосов, полученных во всем государстве партиями, которые участвовали в распределении. Если при распределении мандатов, закрепленных за избирательными округами, партия получит больше мандатов, чем это соответствует ее пропорциональному представительству в Риксдаге, она не учитывается при распределении уравнивающих мандатов и получает лишь мандаты, закрепленные за избирательными округами. После распределения между партиями уравнивающие мандаты передаются избирательным округам.

При распределении мандатов между партиями применяется метод нечетных чисел с первым делителем 1,4 (модифицированный метод Лагу). На каждый полученный партией мандат избирается один член Риксдага, а также его заместитель. После того как при проведении итогов выборов в Риксдаг установлено, кто в списке партии получает депутатский мандат, применяется правило, что такое же число кандидатов в депутаты, следующих по списку той же партии, согласно существующему правилу становятся заместителями конкретных депутатов. В соответствии с избирательным законом в Швеции от округа избираются не менее 8 депутатов (от острова Готланд избираются 2).

При определении конкретных кандидатов от партий, получающих депутатский мандат, учитываются предпочтения избирателей, но поскольку они не являются в Швеции обязательными, то все голоса, полученные партией без указания предпочтения, засчитываются кандидату, стоящему в списке первым, затем тому, кто указан в списке вторым и т.д. Но если первый в списке кандидат не наберет необходимой квоты, депутатами становятся те, кто имеет больше предпочтений.

В Швеции государство субсидирует партии в соответствии с понесенными ими расходами, но только те из них, которые были представлены в Риксдаге первого созыва, а также тем, которые получили на выборах не менее 2,5% голосов избирателей. Им государство оплачивает расходы по напе-

чатанию избирательных бюллетеней, более чем в 5 раз превышающих число избирателей (п-ф 5 гл.6 Закона о выборах).²³

По результатам последних парламентских выборов в Швеции 2002 года, в парламенте представлены 7 партий²⁴.

Умеренная коалиционная партия (Moderata samlingspartiet) образовалась в 1904 году. К 1912 году окончательно оформилось организационное единство умеренных, отсюда и такое название. Когда в 1970-х годах правым партиям удалось прийти к власти, модераты входили в состав правительства, а с 1991 по 1994 год премьер министром был тогдашний лидер партии К. Бильдт. Электорат этой партии — традиционные буржуазные слои населения, чиновничество и пр. Идеология партии содержит в себе элементы как либерализма, так и консерватизма. Партия отстаивает принцип свободного предпринимательства, сильной обороны и сохранения шведских культурных ценностей. Партия активно выступала за вступление Швеции в ЕС, предупреждая, однако, против ограничения свободного рынка со стороны ЕС. В последние годы партия преимущественно строила свою политику на обещании снизить налоги.

В период 1979–1994 эта партия получала на выборах от 18 до 24% голосов. На выборах в 1998 за нее проголосовало 23% избирателей, и она укрепила свои позиции в качестве основной партии, оппозиционной социал-демократам. На выборах в 2002 году партия получила 15,2% голосов, то есть, позиции ее значительно ослабли.

Народная либеральная партия (Folkepartiet liberalerna) ведет начало своего существования с 1895 года. Партия оправдывает свое название, придерживаясь традиционных либеральных взглядов школы Дж.С.Милля и Г.Спенсера. Довольно интересной чертой идеологии этой партии является попытка социализации либерализма (socialliberalismen): негативные последствия свободной конкуренции и рыночных отношений (безработица, например) должны устраняться государственным вмешательством.

Вопросы медицинского ухода, образования и социальной помощи были и остаются центральными в политике партии, как и вопросы иммиграции, укрепления равноправия и углубления европейской интеграции

В 1982, 1985 и 1991 либералы, получившие на парламентских выборах соответственно 6%, 14% и 9% голосов, входили в состав правительства. Партия входила в состав правительственных коалиций после выборов 1976 года, а в 1978-1979 гг составляла правительство меньшинства во главе с У. Ульстеном. В 1994 за них проголосовали 7%, а в 1998 – 5% избирателей. В 2002 году партия усилила свои позиции в парламенте, набрав 13,3%

Партия центра (Centerpartiet) отражает интересы мелких товаропроизводителей на селе, утратив в настоящее время полностью поддержку в горо-

²³ Могунова М.А. Швеция: конституция и законодательные акты. М.,1983, с.61

²⁴ Политические партии Швеции. Издание Шведского института, апрель 2004.

дах. Важнейшими вопросами, определяющими политический профиль партии, являются региональная политика и борьба за выживание этих районов, а также охрана окружающей среды. Партия образовалась в 1922 году из двух организаций крестьян; *lantmannsparti* и *bondeforbundet*. Период расцвета партии пришелся на 1970-е гг. На выборах 1976 года партия получила поддержку 25% избирателей, а ее тогдашний председатель Т. Фельдин занял пост премьер-министра. После 1979, когда на парламентских выборах ПЦ получила 18% голосов избирателей, ее рейтинг неуклонно снижался (9% в 1991, 8% в 1994, 6% в 1998). ПЦ еще была представлена в составе правительства, сформированного в 1991, однако весной 1995 ей пришлось пойти на объединение с СДРПШ. В 2002 году партия получила в парламенте 6,1%

Христианские демократы (*Kristedemokraterna*), партия образовалась в 1964 году для противодействия известным явлениям шведской жизни, спровоцированным мировой сексуальной революцией. Однако цель христианских демократов не только борьба с негативными последствиями секуляризации, они также утверждают, что каждый человек уникален, но в то же время нуждается в сообществе для своего развития. В этом контексте важная роль принадлежит семье. Партия позитивно относится к сотрудничеству с ЕС, высказывалась за присоединение Швеции к Европейскому валютному союзу.

В 1987 году партия получила нынешнее наименование, впервые ей удалось провести своего кандидата в Риксдаг только на выборах 1991 года. В 2002 году партия добилась определенного успеха, получив в парламенте 9,1%.

Таким образом, на выборах 2002 года правые партии (несоциалистического толка) получили 43,7% голосов, что несколько меньше, чем в 1998 году, когда они получили 44,5%.

Социал-демократическая рабочая партия Швеции (*Sveriges socialdemokratiska arbetareparti*), образовавшаяся в 1889 году, является одной из старейших и влиятельных политических сил Швеции. Цель партии, как гласила программа СДРПШ в редакции 1920 года, сформированной под влиянием марксизма: «Учредив социалистическую организацию общества, сплотить и политически организовать эксплуатируемые классы... завоевать политическую власть таким путем и таким образом, какие указывает развитие самого общества», — практически достигнута. Однако с течением времени партия отходила от марксизма, и в настоящее время отстаивает принципы общественного правления в сочетании с рыночной экономикой. На протяжении длительного времени генеральной целью социал-демократов является всеобщее благосостояние.

Социал-демократы имеют прочные связи с рабочим движением (около 90% всех трудящихся страны объединены в профсоюзы) и благодаря своей прагматической политике получают поддержку со стороны других партий. В 1991 они набрали лишь 38% голосов на парламентских выборах, но в 1994

вновь получили 45%. На выборах 1998 социал-демократы потеряли часть своего электората, набрав всего 36,5% голосов, но удержались у власти благодаря коалиции с крайне левыми партиями, а в 2002 году вернули себе часть голосов, получив 39,8% мест в парламенте, что позволило Й. Перссону и далее оставаться на посту премьер-министра.

Левая партия (Vansterpartiet) выросла из Лево́й социал-демократической партии, основанной в 1917. Эта марксистская группа в 1921 превратилась в Коммунистическую партию, а после раскола последней в 1967 – в ЛП. Современное название – Левая партия – было принято в 1990. Партия получает поддержку некоторых рабочих в крупнейших городах страны и беднейших слоев сельского населения в северных ленах. На первое место в своей программе партия выдвигает вопросы социализма, феминизма, охраны окружающей среды и международной солидарности. Несмотря на это, она является противником сотрудничества в рамках ЕС и против введения в стране евро.

Поддержка ЛП часто имела решающее значение для формирования социал-демократических правительств. ЛП имеет довольно постоянный электорат – около 6% в 1980-х годах, несколько меньше в 1991 и вновь 6% в 1994. На парламентских выборах 1998 ЛП набрала 12% голосов и вошла вместе с социал-демократами в правящую коалицию. На выборах 2002 года партия получила в парламенте 8,3% голосов, в основном за счет привлечения недовольных из числа социал-демократов.

Экологическая партия Зеленые (Miljöpartiet de Gröna) Мировое движение по борьбе с загрязнением окружающей среды в Швеции выразилось в создании в 1981 году партии зеленых. Центральными в ее политике являются вопросы охраны окружающей среды и построения экологически устойчивого общества, а также вопрос о развитии демократических механизмов низового уровня; выступают против ЕС и введения евро.

Надо сказать, что непосредственным стимулом к консолидации экологического движения в стране стал референдум 1980 года по поводу национальной программы развития атомной энергетики. В 1998 «зеленым» удалось получить 4,5% голосов и 16 мест, что позволило им вступить в правящую коалицию вместе с СДРПШ. На выборах 2002 года Зеленые сохранили свои позиции, получив 4,6% мест

Таким образом, социал-демократическая партия, войдя в коалицию с Зелеными и Лево́й партией, может иметь в парламенте поддержку 56,7% депутатов.

Ежегодно в середине сентября Риксдаг собирается на сессии, которые, как правило, проходят в Стокгольме. Члены Риксдага занимают места в зале пленарных заседаний по избирательным округам.

В работе палаты действует принцип открытости, общественности и средства массовой информации могут присутствовать во время прений на

трибунах слушателей. Все выступления записываются на стенографистами и снимаются на видео. Уже на следующий день готовится предварительный протокол с изложением хода дебатов, как в печатном, так и в электронном виде.

Депутаты обладают депутатской неприкосновенностью, никто не может возбуждать судебное преследование либо лишать его свободы или препятствовать ему совершать поездки по стране из-за его высказываний или действий при исполнении им своих обязанностей, если на это не дано согласие Риксдага путем решения, к которому присоединилось не менее пяти шестых голосовавших. Если член Риксдага подозревается в совершении иного преступления, то содержащиеся в законе положения о задержании, аресте и заключении под стражу должны применяться только тогда, когда он признан в преступлении или застигнут на месте совершения преступления или когда речь идет о преступлении, за которое установлено наказание не меньшее, чем тюремное заключение сроком на два года. В период, когда член Риксдага является тальманом или входит в состав Правительства, его полномочия в качестве члена Риксдага выполняет заместитель.

Депутат не может добровольно сложить с себя полномочия без согласия Риксдага.

На первом заседании Риксдаг избирает из своего состава на срок своих полномочий тальмана (председателя Риксдага), а также первого, второго и третьего вице-тальманов. Председатель осуществляет руководство работой парламента и председательствует на заседаниях палаты. Тальман должен занимать нейтральную позицию по отношению к различным политическим партиям и не имеет право участвовать в дебатах или голосовать при принятии решений в Риксдаге. Он определяет время открытия и закрытия сессий, повестку дня пленарных заседаний, устанавливает очередность рассмотрения дел, целесообразность внесения интерпелляций. Тальман вправе принимать решения об удалении с заседания депутата в случае нарушения им порядка и депутатской этики.

При тальмане образовывается конференция (Акт о Риксдаге, п-ф7), которая обсуждает меры, которые могут способствовать планомерной работе Риксдага. В ее состав кроме тальмана входят вице-тальманы и представители от каждой партийной группы, которая получила на выборах не менее 4% голосов, председателей комиссий, а также вице-председателя административного управления Риксдага.

Также именно тальман предлагает парламенту кандидатуру нового премьер-министра. Кандидатура определяется путем переговоров с представителями политических партий в парламенте и своими заместителями. Если не менее 175 депутатов проголосуют против предложенной кандидатуры, она отклоняется. В ином случае она считается принятой.

Если Риксдаг отклоняет предложение тальмана, процедура повторяется. Если Риксдаг четыре раза отклонил предложение тальмана, процедура избрания Премьер-министра прерывается и возобновляется после того, как состоятся выборы в Риксдаг. Если очередные выборы не должны состояться в течение трех месяцев, то проводятся внеочередные выборы в течение того же срока.

Три заместителя тальмана по очереди с председателем ведут заседания Риксдага и также не имеют права участвовать в дебатах, в ходе которых они председательствуют. Но, в отличие от председателя, они имеют право голоса при принятии решений, а также могут участвовать в работе постоянных комиссий Риксдага.

Кроме вышеперечисленных должностных лиц Риксдаг выбирает из своего состава 20 делегатов в Северный Совет, 6 членов шведской делегации Совета Европы и 8 членов шведской делегации Европейского совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе. Делегация в Северный Совет избирается на соответствующую сессию, а остальные делегации - на весь срок полномочий Риксдага.

Кроме того, Риксдаг избирает из своего состава комиссии: по жилищным вопросам, по законодательству, по иностранным делам, по культуре, по налогам, по обороне, по образованию, по промышленности и торговле, по вопросам рынка труда, по социальной защите и здравоохранению, по транспорту и связи, по финансам, по экологии и сельскому хозяйству, по делам юстиции и конституционную комиссию

Основная задача комиссий - подготовка законопроектов, которые затем рассматриваются парламентом. В большинстве случаев в основе новых законодательных актов лежит законопроект, внесенный правительством. Ежегодно Риксдаг рассматривает примерно 200 законопроектов правительства и около 3000 депутатских предложений.

До того, как правительство вносит свой законопроект в Риксдаг для рассмотрения, вопрос проходит подготовку в исследовательских группах, а затем в различных ведомствах, организациях и т.п., деятельность которых может затрагивать готовящиеся предложения правительства. Полученные в этом процессе мнения и замечания учитываются правительством при разработке законопроекта. Этот механизм дает важную возможность различным общественным группам влиять на формирование политики.

Более принципиальные законопроекты кроме того направляются в специальный юридический орган, Законодательный совет, в состав которого входят судьи из судов высшей инстанции страны. Основная задача этого совета - обеспечение соответствия законопроектов правительства основным законам страны, а также другому действующему законодательству.

В состав каждой комиссии избираются не менее 15 депутатов и, как минимум, такое же количество заместителей. В последние годы количество

членов постоянных комиссий - 17 человек. Состав комиссий формируется на пропорциональной основе и должен отражать партийный состав Риксдага в целом.

Постоянные комиссии заседают 1-2 раза в неделю. В каждой комиссии избирают председателя и одного или нескольких заместителей. Должности председателей также распределяются пропорционально между партиями. Кроме того, каждая комиссия имеет свой аппарат в составе примерно 6 сотрудников.

Когда на рассмотрение Риксдага вносится правительственный законопроект или иной вопрос, палата направляет его в одну из постоянных комиссий.

Конституционная комиссия должна проверять исполнение министрами своих служебных обязанностей и ведение правительственных дел. Комиссия имеет право истребовать с этой целью протоколы, относящиеся к решению правительственных дел, и документы, касающиеся этих дел. Любая другая комиссия и каждый член Риксдага могут поставить перед Конституционной комиссией в письменной форме вопрос об исполнении министрами служебных обязанностей и ведении правительственных дел. Конституционная комиссия обязана сообщать Риксдагу, если на то имеются основания, но не реже одного раза в год, все, что она нашла при проверке заслуживающим внимания. Риксдаг может на этом основании делать представления Правительству. Комиссия отчитывается о результатах проверок в докладе о проведенном контроле, обсуждаемом затем в палате.

Комиссия по иностранным делам состоит из тальмана, а также девяти других членов Риксдага, избираемых из его состава, он созывается на заседания Правительства. Правительство обязано его созвать, если не менее четырех членов комитета требуют обсуждения какого-либо вопроса. Председательствует на заседаниях комитета глава государства или в его отсутствие Премьер-министр. Член внешнеполитического комитета или тот, кто имеет отношение к комитету, должен соблюдать осторожность в отношении передачи кому-либо сведений, ставших ему известными в силу его положения. Председатель может принять решение об обязанности соблюдать полную тайну.

Законодательная комиссия должна подготавливать дела, которые касаются кодексов законов о браке, родителях, наследовании, о праве на социальное страхование, праве на возмещение вреда и т.п.

В задачи постоянных комиссий также входит контроль за исполнением решений Риксдага. Вопросы и запросы министрам - это один из элементов контрольных полномочий парламента.

Риксдаг также имеет возможность осуществлять контроль за деятельностью государственного аппарата при помощи ревизоров Риксдага в количестве 12 депутатов и такого же числа заместителей. Ревизоры самостоятель-

но выбирают объект проверки. Речь, например, может идти о системе здравоохранения, охране окружающей среды или др. Ревизоры должны обеспечить как можно более эффективное использование государственных ресурсов.

Кроме вышеперечисленного, контрольными функциями обладают омбудсмены юстиции (уполномоченные Риксдага) в количестве 4 человек, назначаемых Риксдагом. Уполномоченные имеют право осуществлять контроль за деятельностью как общих судов, так и государственных и муниципальных органов власти. Омбудсман может присутствовать на заседаниях суда или органа управления и имеет доступ к протоколам и документам этих органов. Суд и орган управления, а также государственные или коммунальные служащие обязаны предоставлять омбудсману сведения и заключения, которые он затребует. Это инстанция, в которую могут обращаться отдельные граждане, которые считают, что по отношению к ним власти ведут себя неправильно. Прокурор также обязан помогать омбудсману по его просьбе.

В Риксдаге образуется также комитет по жалобам, который состоит из председателя, который был или является штатным судьей и четырех депутатов. Комитет рассматривает жалобы на органы Риксдага по вопросам управления.

Кроме того, у постоянных комиссий парламента появились новые задачи после того, как Швеция вступила в ЕС. Помимо обязательства рассматривать ряд вопросов, вытекающих из сотрудничества в рамках ЕС, они также должны отслеживать развитие событий в союзе по своим направлениям деятельности.

Для этой цели создаётся Совет по делам ЕС - особый орган Риксдага для консультаций с правительством по вопросам ЕС. Совет имеет другие задачи по сравнению с постоянными комиссиями, но он имеет такое же количество членов и такой же партийный состав. На заседания Совета, которые проводятся по пятницам, приходят те члены правительства, которые будут участвовать в различных совещаниях Совета министров ЕС в течение следующей недели. Они информируют об актуальных вопросах, а также заручаются поддержкой предложений правительства по позиции Швеции в вопросах, по которым ведутся переговоры.

Риксдаг может передавать право принятия решений Европейским Сообществам до тех пор, пока они принимают на себя обязательство защиты свобод и прав, которые установлены в Форме правления и в Европейской конвенции, закрепляющей защиту прав человека и принципы свободы. Риксдаг устанавливает такую передачу принятием решения не менее чем тремя четвертями депутатов, участвующих в голосовании, в порядке, который установлен для основных законов.

Результаты обсуждений в постоянных комиссиях публикуются в виде докладов, в которых отражены предложения к принятию Риксдагом, за кото-

рые высказались большинство членов комиссии, а также контрпредложения оппозиционных партий, которые излагаются в особом мнении к предложению.

Когда доклад постоянной комиссии составлен и передан на рассмотрение Риксдага, депутатам дается срок в несколько дней на ознакомление с докладом до того, как он выносится на обсуждение в палате под руководством председателя. Депутаты проводят дебаты и принимают решения по вопросам в ходе рабочего пленума. Если мнения депутатов расходятся перед принятием решения, вопрос может быть вынесен на голосование.

Для принятия закона требуется, чтобы за данный законопроект проголосовало большинство депутатов Риксдага. Затем закон издается, что является прерогативой правительства. Законопроекты, принятые парламентом, не нуждаются в королевском одобрении. Король, согласно конституции, не обладает правом вето.

Т.к. нельзя допустить, чтобы случай повлиял на принятие решений, то партиями согласована система взаимозачета голосов. Если депутат отсутствует по уважительной причине, соотношение сил между партиями не меняется. Если депутат должен отлучиться на месяц или более, вместо него привлекают заместителя.

Надо сказать, что Риксдаг не может принять представленный на окончательное решение (отложенный) проект основного закона, если он несовместим с другим представленным на окончательное решение (отложенным) проектом основного закона, не отклонив одновременно законопроект, который принят первоначально.

По представленному на окончательное решение (отложенному) законопроекту может проводиться народное голосование, если требование об этом выдвинуто не менее чем одной десятой частью всех членов Риксдага и не менее чем одной третью голосующих за одобрение этого требования

Народное голосование должно проводиться одновременно с выборами в Риксдаг. Во время голосования лица, имеющие право голоса, могут высказаться за одобрение проекта основного закона, который направлен на окончательное решение (отложенного проекта), либо против него. Правительство также может принимать некоторые нормативные акты (правительственные постановления) самостоятельно. Все законы и постановления затем публикуются в Полном собрании законов Швеции.

Различают основные законы и другие законодательные акты. Основные законы относятся к форме правления страной, демократии, свободе самовыражения граждан и к порядку престолонаследия. Для внесения поправки в основной закон требуются два одинаково сформулированных решения Риксдага, а между принятием этих двух решений должны пройти парламентские выборы. Основные законы стоят выше других законодательных актов.

Регламент Риксдага занимает промежуточное место между основными и обычными законами. Он регулирует организационную структуру и внутренние формы работы Риксдага в виде ряда частных положений. В основное положение регламента можно внести поправку таким же образом, как и при внесении поправки в основной закон, или путем принятия решения квалифицированным большинством голосов. Для внесения поправки в дополнительное положение регламента, которые определяют практические правила работы (например, продолжительность выступлений) достаточно простого большинства голосов.

Принятие решений о доходах и расходах государства также относится к самым главным задачам парламента. Риксдаг осуществляет бюджетное регулирование на ближайший бюджетный год или в связи с особыми причинами на иной бюджетный период. Риксдаг устанавливает при этом, в какой сумме должны исчисляться государственные доходы, и предоставляет ассигнования на определенные цели. Они включаются в государственный бюджет. Риксдаг может решить, что отдельные ассигнования из государственного бюджета будут расходоваться в течение иного, чем бюджетный период, срока. При бюджетном регулировании Риксдаг должен принимать во внимание потребность в средствах для обороны государства во время войны, опасности войны или другого чрезвычайного положения.

В настоящее время работа над бюджетом проходит в три этапа: 1) первый этап начинается в апреле, когда правительство вносит предложение, определяющее основные направления экономической политики страны, этот проект включает предполагаемый максимум расходов по 27 различным сферам. 2) Второй этап начинается в сентябре, после представления правительством парламенту своего проекта государственного бюджета на будущий год. На этом этапе Риксдаг принимает решение о расходах по каждому из 27 пунктов и об изменении налогов и сборов. 3) На третьем этапе Риксдаг решает, сколько денег выделить на различные цели в рамках каждой сферы расходов.

Риксдаг устанавливает в принципы управления государственной собственностью и распоряжения ею. Без уполномочия Риксдага правительство не вправе заключать соглашения о займах или иным образом возлагать обязательства на государство.

Риксбанк является центральным банком государства и несет ответственность за денежную политику, он подчинен Риксдагу, который избирает 11 уполномоченных для контроля за ним. Риксбанком руководит правление, которое назначается уполномоченными. Никакой орган не может указывать Риксбанку, как он должен решать вопросы денежной политики.

В ходе многих заседаний палаты речь идет не только о принятии решений. Другая важная задача Риксдага - быть центром политических дебатов в стране.

Основные периодические дебаты в ходе ежегодного созыва Риксдага²⁵: *Дебаты партийных руководителей, за которыми часто следуют общеполитические дебаты.* Несколько раз в ходе каждого созыва Риксдага руководители партий и их партии имеют возможность в ходе обсуждения приводить аргументы в пользу той политики, которую они хотят проводить.

Дебаты о госбюджете. В связи с внесением правительством проекта государственного бюджета, вопросы доходов и расходов государства обсуждаются многократно в течение парламентского года.

Контрольные дебаты. В ходе особого заседания, которое проводится один или два раза в год, Риксдаг обсуждает доклад конституционной комиссии по результатам проверки деятельности министров по различным правительственным вопросам.

Внешинополитические дебаты. В феврале каждого года Риксдаг обсуждает внешнюю политику Швеции, исходя из декларации о внешней политике, с которой выступает в палате министр иностранных дел.

Дебаты по актуальным вопросам. Важные актуальные вопросы могут выноситься для обсуждения в палате по требованию одной из партий. В ходе созыва Риксдага 1997/1998 годов проводилось пять дебатов по актуальным проблемам.

Дебаты «вопрос-ответ». Каждый четверг в 14 часов в палате проходят дебаты по принципу «вопрос-ответ». В течение часа депутаты имеют возможность в устной форме задавать вопросы присутствующим министрам. Вопросы и ответы должны быть краткими, и депутаты могут оперативно получать ответ о том, какова позиция правительства по различным вопросам. Это дает депутатам возможность получать информацию по актуальным вопросам и, таким образом, заставлять министров отвечать за свои действия.

Дебаты по поводу запросов. Подача запроса - ещё одна форма получения депутатом информации у министра. Запросы - более содержательные и более проработанные по форме вопросы, которые излагаются в письменном виде. Министр отвечает на них в палате, после чего устраивается обсуждение, в котором могут участвовать все желающие депутаты. Дебаты по запросам депутатов проводятся один-два раза в неделю.

Риксдаг может заявить, что министр, весь кабинет или премьер-министр не пользуется доверием Риксдага. Для этого заявления - вотума недоверия - требуется, чтобы к нему присоединилось не менее половины членов Риксдага. Предложение о вотуме недоверия принимается к рассмотрению, если только оно внесено не менее чем десятой частью членов Риксдага. Оно не принимается к рассмотрению в период между проведением очередных выборов или принятием решения о внеочередных выборах и созывом вновь избранного Риксдага.

²⁵ Риксдаг Швеции. Шведский парламент. Стокгольм, 1999г., с.19

Предложение о вотуме недоверия не подлежит подготовке в комиссии. Член Риксдага может согласно положениям Акта о Риксдаге вносить интерpellацию или вопрос, обращенный к министру по делам его ведомства.

Если вотум недоверия принимается в отношении премьер-министра, в отставку уходит правительство в полном составе, и в этом случае тальман обязан начать поиск новой кандидатуры на пост главы правительства.

После того как Риксдаг принял предложение о новом Премьер-министре, последний в срочном порядке представляет Риксдагу назначенных им министров. Затем происходит смена Правительства на особом совещании перед главой государства, а в его отсутствие - перед тальманом. Тальман всегда приглашается на это совещание. Тальман издает от имени Риксдага распоряжение о Премьер-министре.

Со времени введения действующего Акта о форме правления вопрос о вотуме недоверия ставился 4 раза, однако ни разу не было обеспечено достаточного большинства голосов для его принятия. Но это не означает, что институт вотума недоверия неэффективен. Министр, например, может добровольно уйти в отставку, если становится вероятным, что парламент потребует голосования по вопросу о вотуме недоверия.

Также правительство не может заключать международное соглашение, налагающее на государство обязательство, без ратификации его Риксдагом, если это соглашение имеет важное значение. Правительство вправе, однако, не запрашивать Риксдаг о ратификации соглашения, когда этого требуют интересы государства. В таком случае Правительство должно вместо указанной выше процедуры провести до заключения соглашения обсуждение с Внешнеполитическим комитетом.

Если в законе предписано, что международные договоры должны действовать как национальное шведское право, Риксдаг может в порядке, установленном в Форме правления (часть 2) принять решение о том, что государство на будущее связывает себя изменениями договора, обязательными для государства.

Государство не может без разрешения Риксдага быть объявлено находящимся в состоянии войны, за исключением случая вооруженного нападения на него. В иных случаях шведские вооруженные силы могут быть введены в действие или направлены в другую страну, если только:

- 1) это разрешит Риксдаг;
- 2) это разрешено законом, в котором указываются предварительные условия для принятия данных мер;
- 3) обязанность принимать эти меры вытекает из международного договора или обязательства, ратифицированных Риксдагом.

ИСПОЛНИТЕЛЬНАЯ ВЛАСТЬ

Государством управляет Правительство, которое состоит из Премьер-министра и других министров. В настоящее время в правительство входит 21 министр. Министерства невелики по численности, их штат, как правило, не превышает 100 человек. Иногда правительство обращается за консультациями к независимым экспертам.

В задачи министерств входит: 1) подготовка правительственных законопроектов и проектов бюджета; 2) издание законов, инструкций и общих правил для административных органов; 3) международные связи; 4) назначение государственных чиновников; 5) рассмотрение некоторых писем граждан, направленных в адрес правительства.

Как правило, министры представляют политическую партию или партии, находящиеся у власти. В большинстве случаев они являются также и членами Риксдага, причем на время работы в правительстве места в Риксдаге сохраняются за ними. Но в этом случае их парламентские обязанности переходят к заместителям на весь срок работы депутата в правительстве. Однако все министры имеют право выступать в Риксдаге.

Министр может освобождаться от своих обязанностей по собственному желанию, Премьер-министр - тальманом, а остальные министры - Премьер-министром. Премьер-министр может и в ином случае освободить от должности любого министра.

В случае ухода в отставку или смерти Премьер-министра тальман должен освободить от должности остальных министров.

Если в отставку уходят все члены Правительства, они остаются на своих постах, пока новое Правительство не приступит к исполнению своих обязанностей. Если в отставку по личной просьбе уходит любой министр, за исключением Премьер-министра, то такой министр остается на своем посту до вступления в должность своего преемника, если этого требует Премьер-министр.

Министром может быть только лицо, которое является шведским гражданином не менее десяти лет. Министр не вправе состоять на публичной или частной службе.

Для подготовки относящихся к ведению Правительства вопросов существует правительственный аппарат. В него входят департаменты по различным отраслям деятельности. Премьер-министр назначает из числа министров глав департаментов.

Министерства организованы по единому принципу: делится на отделы и секретариаты. Высшими должностными лицами, как правило, в министерстве являются заместитель министра, управляющий делами и заведующий юридическим отделом. Заместитель министра отвечает за руководство текущей работой министерства, планирует его работу и координирует деятельность отделов. Он не имеет права выступать в Риксдаге, но за ним закреплено место слушателя.

Управляющий делами следит за законностью и последовательностью административных решений, принимаемых министерством, и отвечает за окончательный проект правительственных решений. Заведующий юридическим отделом в основном отвечает за составление законопроектов и проектов инструкций по вопросам, входящим в компетенцию министерства.

Все высшие министерские служащие назначаются правительством, Риксдаг не может вмешиваться в этот процесс. При смене правительства в отставку уходят только министр, его заместители, политические советники и работники информационных служб.

Вопросы, относящиеся к ведению Правительства, оно решает на своих заседаниях. Вопросы, которые касаются выполнения силами обороны уставов или специальных правительственных актов, могут, однако, в указанном согласно закону объеме решаться под наблюдением Премьер-министра главой того департамента, к ведению которого эти вопросы относятся.

Правительство несет коллективную ответственность за все свои решения. На практике, тем не менее, решения по многим текущим вопросам принимаются отдельными министрами и только формально утверждаются правительством.

Раз в неделю кабинет принимает решения на заседании под председательством премьер-министра. Все важные вопросы, по которым правительство должно вынести решение, предварительно обсуждаются всем составом кабинета. Пленарные заседания кабинета во главе с премьер-министром проводятся от одного до трех раз в неделю. Часто на таких заседаниях государственные чиновники излагают актуальные проблемы и отвечают на вопросы министров. Такое обсуждение и неформальное принятие решений членами кабинета проходит без посторонних, при закрытых дверях, часто во время неформальных обедов. Протоколы на подобных заседаниях не ведутся.

Существует еще один способ неформального принятия решений - когда два или три министра обсуждают вопрос между собой и приходят к соглашению, не отнимая времени у других членов кабинета.

Данные методы работы способствуют тесной координации действий всех отделов правительства в вопросах политики.

На официальных заседаниях правительства должны присутствовать не менее пяти министров. Глава департамента выступает докладчиком по тому делу, которое относится к его департаменту.

Если законопроект, который хочет разработать правительство имеет особую важность, оно может созвать исследовательскую комиссию (utredning). В комиссию могут входить члены Риксдага, представители организаций рабочих и работодателей, члены других организаций, заинтересованных в обсуждаемом вопросе, ученые и представители административных органов. Обычно такая комиссия состоит из 5-10 человек и работает 1-2 года, а то и больше. Чаще всего члены комиссии приходят к единому мнению по

принципиальным вопросам, а результатом их работы является письменный доклад, который публикуется и рассылается административным учреждениям и неправительственным организациям для внесения замечаний. Полученный таким образом материал правительство и использует для составления законопроекта.

Здесь можно различать два вида оказания влияния на характер вносимых в парламент предложений и принимаемых им решений: учет интересов заинтересованных групп и лоббизм. В Швеции получили распространение неформальные встречи между представителями правительства и заинтересованными организациями на загородной даче премьер-министра в Харпсунде, получившие наименование "Харпсундская демократия", а это ни что иное, как лоббизм.

В распоряжении Правительства находятся государственные средства и прочие поступления. Это не касается средств, которые предназначены для Риксдага и его органов или выделены законом для конкретного органа управления.

К числу других важных функций правительства относится, в частности, заключение соглашений с другими государствами или с международными организациями. Но правительство не может заключать международное соглашение, налагающее на государство обязательство, без ратификации его Риксдагом, если соглашение предусматривает изменение или отмену закона либо издание нового закона либо если оно в иных случаях затрагивает вопрос, решение по которому должен принимать Риксдаг.

Также правительство должно постоянно держать Внешнеполитический комитет в курсе международных вопросов, которые могут иметь значение для государства, и обсуждать их с комитетом так часто, как это необходимо. По всем наиболее важным иностранным делам Правительство должно до их разрешения проводить обсуждение с комитетом, если это представляется возможным.

Правительство может ввести в действие силы обороны или часть их для отражения вооруженного нападения на государство, а так же может уполномочить силы обороны применить силу согласно международному праву и обычаям, чтобы не допустить нарушение территориальной неприкосновенности государства в мирное время или во время войны между иностранными государствами.

Правительство может путем помилования сократить или смягчить меру судебного наказания за преступление, а также уменьшить или смягчить иное ограничение, установленное каким-либо органом в отношении личных и имущественных прав частного лица.

При наличии особых причин Правительство может принять решение о прекращении дальнейшего расследования или судебного разбирательства по делу о преступном деянии.

В подчинении правительства находятся Канцлер юстиции, Государственный прокурор, центральные административные ведомства и правления ленов.

Что касается организации **государственной службы** в Швеции, то выполнение правительственных решений возложено на ряд центральных административных органов и учреждений. Например, министерству здравоохранения и социального обеспечения непосредственно подчиняется Главное управление здравоохранения и социального обеспечения, Главное управление социального страхования и некоторые другие органы.

Во главе каждого такого управления стоит генеральный директор, назначаемый правительством, как правило, на 6 лет. Коллегия административного органа состоит из генерального директора, ряда старших чиновников, находящихся у него в подчинении, и нескольких представителей общественности, представляющих организации или части населения, заинтересованные в деятельности этого административного органа. Все члены коллегии, как и высшие должностные лица управлений назначаются правительством. Остальные служащие управления назначаются самой коллегией.

Вследствие своего независимого положения, центральные административные органы работают самостоятельно и предоставляют правительству предложения в отношении курса, который нужно проводить.

Все **государственные служащие** Швеции, а также все полицейские и военные имеют право участвовать в политической жизни и занимать политические посты.

При назначении на государственную должность должны приниматься во внимание лишь такие интересы дела, как заслуги и компетентность. Только лицо, являющееся шведским гражданином, может исполнять обязанность и занимать должность в суде, в ведомстве, непосредственно подчиненном правительству, занимать должность или пост главы органа, непосредственно подчиненного Риксдагу или правительству, или члена такого органа или его правления, должность в правительственном аппарате, непосредственно подчиняющемся министру, должность шведского дипломатического представителя. Также и в ином случае только лицо, являющееся шведским гражданином, может занимать должность или пост, если на эту должность или пост избирает Риксдаг. Во всех остальных случаях требование шведского гражданства для получения права исполнять обязанность или занимать должность или пост в государственном или коммунальном аппарате устанавливается только законом или согласно условиям, указанным в законе.

Что касается организации работы государственных органов в Швеции, то законодательство Швеции говорит о том, что официальные документы, которые могут выдаваться, должны по желанию заинтересованного лица предоставляться в его распоряжение бесплатно, незамедлительно или настолько быстро, насколько это возможно, для чтения, прослушивания либо

воспроизведения иным путем. С документа может быть сделана копия, репродукция или звукозапись. Если документ не может быть предоставлен без той части, которая не подлежит выдаче в силу секретности, заинтересованному лицу должен быть тотчас же обеспечен доступ к остальной части в виде записи или ее копии.

Орган власти не обязан тотчас же предоставлять документ, если при этом создаются значительные трудности. Лицо, выразившее желание ознакомиться с официальным документом, имеет также право за установленную плату получить запись или копию документа в той части, которая может выдаваться. Орган власти не обязан, однако, выдавать запись на пленке для автоматической обработки в ЭВМ в иной, кроме выписки, форме. Не существует также иной обязанности предоставлять копии карты, чертежа, рисунка, записи на пленку, кроме того, что здесь установлено, если это вызывает трудности и документ может быть выдан на месте.

Орган власти не имеет права на основе просьбы лица о получении части официального документа расследовать, кем оно является и какую цель оно преследовало своей просьбой, в большей мере, чем надлежит проверять органу власти, если при этом нет препятствий для предоставления официального документа (в ред. Закона 1982:939).

Если иной, кроме Риксдага и Правительства, орган власти отказал в просьбе об ознакомлении с документом или выдал официальный документ с условием, которое ограничивает заинтересованное лицо в праве раскрывать его содержание или иначе им распорядиться, это лицо может обжаловать решение. Жалоба на решение министра может передаваться Правительству, а на решение иного органа власти - в суд.

Согласно Форме правления, Шведская церковь и ее организационные подразделения должны приравниваться к органам власти в вопросах составления документов (в ред. Закона 1998:1701).

Закон может предоставлять Правительству право принятия решений о том, что официальные документы могут составляться Шведской церковью или каким-либо ее организационным подразделением для его деятельности за исключением тех документов, которые касаются всего общества. Указанное касается документов, которые приняты или составлены не позднее 31 декабря 1999 года:

- 1) органами власти, прекратившими или приостановившими свои полномочия, которые касаются деятельности шведской церкви, или
- 2) принимавшими решения Съездами Шведской церкви.

Таким образом, государственными органами исполнительной власти на национальном уровне являются правительство, министерства и центральные управления, на региональном - управления ленов и государственные органы ленов. На местном уровне действуют службы по организации обслуживания

населения в рамках государственных ведомств, например службы занятости населения или полиции.

На **местном уровне**²⁶ Швеция делится на 289 коммун. Между государственным и муниципальным уровнями существует региональный уровень управления. На этом уровне страна поделена на 21 лена и 20 ландстингов. Ландстинги охватывают территорию ленов, за некоторым исключением. В лене Готланд ландстинг отсутствует, его функции выполняют коммунальные органы.

Государственную власть представляет в каждом лене губернатор и правление лена. Губернаторы ленов назначаются правительством на шестилетний срок. Самые важные дела лена ведутся правлением лена, избираемым ландстингом, под председательством губернатора.

Ландстинг избирается для выполнения определенных задач в рамках лена. Начиная с выборов 1976 года, иммигранты, проживающие в Швеции не менее 3 лет, имеют право голосовать и быть избранными в органы местного самоуправления - как в коммуны, так и в ландстинги.

Административные органы ленов осуществляют государственное управление в области планирования и административного управления. Прежде всего они осуществляют контроль за деятельностью коммун, находящихся в пределах соответствующих ленов и законностью опротестования некоторых решений местных общин, подпадающих под действие специальных законов. Они отвечают прежде всего за здравоохранение и больничное обслуживание, образование и профессиональное обучение. Не входящие в ландстинги коммуны (Гётеборг, Мальме и Готланд) сами решают эти задачи.

Ландстинги взимают подоходный налог для покрытия своих расходов.

К ведению коммун относится социальное обеспечение, организация работы детских дошкольных учреждений, школ, уход за престарелыми и инвалидами, прием и обустройство иммигрантов и беженцев, планирование использования земли в различных целях, охрана окружающей среды и здоровья населения, организация досуга населения, организация работы жилищно-коммунальных служб и др.

Все коммуны и ландстинги имеют свои собственные органы для принятия решений, а именно: муниципальные собрания и ландстинги, избираемые прямым голосованием. Численный состав их колеблется от 31 (при менее чем 12000 избирателей) до 101 члена (при более чем 300 тыс. Избирателей). Члены муниципальных собраний и ландстингов избираются на 4 года во время проведения выборов в Риксдаг.

Муниципальное собрание принимает решения в вопросах принципиального характера, к которым относятся решения по бюджету, размеру налогов и другим важным экономическим вопросам, а также по количеству коми-

²⁶ При написании раздела использованы материалы книги Хэггурт С., Крунваль К., Рибердаль К., Рюдебек К. Местное самоуправление в Швеции. Шведский институт. Стокгольм, 1999 г.

тетов, их организации и сфере деятельности. Обязательными являются только комитет по выборам и исполнительный комитет.

Исполнительными органами муниципальных собраний и ландстингов являются исполнительный комитет коммун и ландстингов, избираемыми соответствующими выборными органами на основе прямого голосования сроком на 4 года. Глава исполнительной власти коммуны - председатель муниципального исполнительного комитета. В задачи комитетов входит подготовка и обсуждение вопросов, решение по которым принимается муниципальным собранием, а также административное управление и исполнение принятых решений. Все комитеты избираются на партийно-политической основе с учетом распределения мест в собрании.

Источниками доходов коммун и ландстингов могут быть налоги, субсидии, плата за предоставляемые услуги, доходы от продажи и займы. Контроль за расходованием средств осуществляется избираемыми муниципальным собранием ревизорами, для чего они пользуются услугами профессиональных аудиторов.

В 1993 году в Швеции был учрежден парламент саами, который представляет собой структуру со смешанными полномочиями. В основе его деятельности лежит модель работы коммун, он должен финансово обеспечивать себя сам.

Он насчитывает 31 члена вместе с помощниками. Они представляют политические объединения народа саами. Пленум, высший орган парламента саами, выбирает руководство в количестве 7 человек. Пленум в свою очередь, назначает правление саамских школ, совет по культуре, представителей, работающих в ЕС в различных комиссиях. В задачи парламента саами входит защищать интересы и права саамов.

СУДЕБНАЯ ВЛАСТЬ

Для отправления правосудия существуют суды, а для государственного управления - государственные и коммунальные органы управления. Суды, а также органы управления и другие органы, которые осуществляют функции в области государственного управления, должны в своей деятельности принимать во внимание равенство всех перед законом, а также проявлять деловитость и беспристрастность (в ред. Закона 1976:871).

Расследованием подавляющего числа дел об уголовных преступлениях ведет полиция, а наиболее серьезных дел - прокуратура.

Интересы сторон в гражданском процессе могут представлять адвокаты. Выступать в суде в этом качестве вправе только члены Шведской ассоциации адвокатов, принятые в нее после 5 лет практической юридической работы и сдачи соответствующих экзаменов.

Соблюдение гражданского и уголовного законодательства обеспечивается судами общей юрисдикции в соответствующих процессуальных формах. Однако суды первой инстанции помимо своей основной функции - рассмотрения гражданских и уголовных дел - занимаются производством всевозможных административных дел. Что же касается собственно административных судов, то они преимущественно рассматривают дела, связанные с обжалованием решений органов публичной администрации.

Шведские суды общей юрисдикции образуют систему трех инстанций: районные или городские суды первой инстанции, апелляционные суды и Верховный суд. Эта система судебных органов и органов прокуратуры закреплена в Процессуальном кодексе 1942 года.

Вся страна разделена на судебные округа в которых действуют низовые суды - тингсратт (сессионные или окружные суды), их насчитывается около ста, и они различны по численности судей. В самых малых из них работают 1-2 судьи, являющихся профессиональными юристами, самое же большое число судей - в городском суде Стокгольма.

В шведской системе судопроизводства общей юрисдикции суды первой инстанции играют ключевую роль. Они компетентны рассматривать любые дела в рамках своей юрисдикции, куда входят все уголовные и гражданские дела.

Главный судья общего суда первой инстанции называется лагманом. С ним работают еще один или несколько судей, называемых родманами, а также юристы--стажеры, приобретающие необходимый опыт, работая после окончания университета секретарями суда. В крупных городских судах существует также должность старшего судьи.

Большинство уголовных дел и некоторые дела из области семейного права суд первой инстанции рассматривает в составе судьи, являющегося профессиональным юристом и членов судебной коллегии - присяжных заседателей

Присяжные заседатели избираются из числа шведских граждан в возрасте от 18 до 60 лет, которые проживают в данном лене. Они должны быть известны как лица, отличающиеся здравыми суждениями, независимостью и справедливостью и представлять различные слои населения, взгляды, а также различные части лена.

Лица, избранные присяжными заседателями, вносятся в список присяжных, в котором каждая группа указывается отдельно. Когда поступает дело, в рассмотрении которого должны принять участие присяжные заседатели, суд обязан огласить список присяжных, а также поставить на обсуждение вопрос о том, не следует ли заменить какое-либо лицо, внесенное в список. Никто не может уклоняться от исполнения обязанности присяжного заседателя без законного основания.

Жюри присяжных составляется из незаменяемых присяжных заседателей в следующем порядке: каждая сторона по делу имеет право отвести трех присяжных заседателей из первой группы и одного - из второй, а затем суд путем жеребьевки выбирает из оставшихся необходимое число с тем, чтобы в первой группе осталось шесть заседателей, а во второй - три.

В Швеции 6 судов второй инстанции, старейший и крупнейший из которых - апелляционный суд в Стокгольме. Решения и приговоры судов первой инстанции могут быть обжалованы в апелляционный суд, рассматривающий дела, как правило, в составе трех судей-профессионалов и двух заседателей ландстинга. Апелляционные суды (hovratter) имеют по два или более отделения и включают каждого председателя, одного или нескольких лагманов и родманов. В качестве суда первой инстанции апелляционные суды рассматривают некоторые категории уголовных дел.

Главный судья апелляционного суда называется председателем апелляционного суда, следующим за ним в иерархии судей стоит глава отделения этого суда, судьи апелляционного суда и заседатели, а также помощники судей.

На решение суда второй инстанции можно подать апелляцию в Верховный суд, который состоит не менее чем из 22 членов (советников юстиции). Однако это требует особого предварительного решения, т.к. Верховный суд обычно принимает к пересмотру лишь такие дела, которые существенны с точки зрения правоприменения нового закона или создания судебного прецедента. Если разрешение на апелляцию получено, дело рассматривается коллегией из 5-7 членов Верховного суда. Подготовительную работу по делу выполняют судьи-стажеры - секретари Верховного суда. В качестве суда первой инстанции Верховный суд рассматривает дела об ответственности за должностные преступления министров и других высокопоставленных лиц.

Обвинение в совершении преступления при исполнении служебных обязанностей члена Верховного суда или Верховного административного суда возбуждается в Верховном суде омбудсманом или Канцлером юстиции. Верховный суд рассматривает также согласно соответствующим предписаниям дела об отстранении или освобождении от должности члена Верховного суда или Верховного административного суда или о прохождении им в обязательном порядке медицинского освидетельствования. Дело возбуждается омбудсманом Риксдага или Канцлером юстиции.

Для дачи заключения на законопроект учреждается Законодательный совет, в который входят члены Верховного суда и Верховного административного суда. Заключение от Законодательного совета может запрашивать Правительство или комиссия Риксдага.

Законодательный совет не имеет отношения к законопроектам, запрещающим применение закона. Оценка Законодательного совета должна касаться того:

- 1) насколько законопроект соответствует основным законам и правопорядку в целом;
- 2) соответствуют ли предписания законопроекта другим законам;
- 3) соответствует ли законопроект правоохранным целям;
- 4) имеет ли законопроект такую форму, которая позволила бы обеспечить указанную цель;
- 5) какие проблемы могут возникнуть при применении закона.

Верховный суд является высшим судом общей юрисдикции, а Верховный административный суд является высшим административным судом. В Верховном суде или в Верховном административном суде должность члена суда может занимать только тот, кто когда-либо назначался штатным судьей в суде.

Система административной юстиции также достаточно развита в Швеции. Административные суды рассматривают жалобы на действия государственных и муниципальных учреждений. Возглавляет эту систему Верховный административный суд, состоящий из 21 судьи и по своим функциям, структуре и организации деятельности аналогичен Верховному суду Швеции.

Апелляционные административные суды (их 4) также напоминают общие апелляционные суды. Конкретные дела слушаются составом из 3-4 штатных судей, а в некоторых случаях - 3 судей и 2 заседателей. Имеется также Налоговый апелляционный суд.

Низшее звено этой системы - административный суд лена. Дела в нем рассматривает один штатный судья с участием трех заседателей.

Широко развита в Швеции и система специальных судов, к которым относятся: суд по трудовым конфликтам, коммерческий суд, суд по жилищным вопросам. Помимо вышеперечисленных, существуют специальные суды, действующие в рамках общих судов первой инстанции. К ним относятся: земельные и водные суды. Обычно они состоят из двух профессиональных судей, специалиста и двух заседателей.

Никакой орган, в том числе Риксдаг, не может установить, какой приговор должен вынести суд в конкретном случае и каким образом суд должен в иных случаях применять правовые нормы по определенному делу.

Штатный судья, который может быть назначен на должность только правительством, согласно Форме правления, может быть отстранен от должности только в случае:

- 1) если вследствие совершенного преступления либо грубого или неоднократного пренебрежения служебными обязанностями он обнаружил свое явное несоответствие данной должности;
- 2) если он достиг установленного пенсионного возраста или в ином случае обязан по закону уйти на пенсию.

ПРАВА И СВОБОДЫ

Что касается гарантий общих прав и свобод человека, Швеция традиционно выделяется среди остальных государств Западной Европы. Именно Швеция является родиной такого института, как уполномоченный по правам человека (омбудсман). Здесь он появился еще в 1809 году и в середине нынешнего века был реципирован остальными странами этого региона. Омбудсман наделен правом рассмотрения жалоб на нарушение личных прав и свобод граждан, по рассмотрении жалобы он ставит в известность о своем решении орган, принявший обжалуемое решение. Такой орган, как правило, обязан внести требуемое омбудсманом изменение.

Согласно Форме правления (гл.2 п-ф1), каждому гражданину в его отношениях с обществом должны быть обеспечены:

- 1) свобода высказываний: свобода распространять сообщения устно, письменно, путем изображения или иным способом, а также высказывать мысли, мнения и выражать чувства;
- 2) свобода информации: свобода получать сведения и высказываться, а также принимать участие в высказываниях других лиц;
- 3) свобода собраний: свобода организовывать собрания и присутствовать на них для сообщений, высказываний или иных подобных целей и для показа произведений искусства;
- 4) свобода демонстраций: свобода организовывать демонстрации или участвовать в демонстрациях в общественных местах;
- 5) свобода союзов: свобода объединения с другими для общественных или частных целей;
- 6) свобода религии: свобода индивидуально или вместе с другими исповедовать свою религию.

Каждый гражданин в своих отношениях с обществом должен быть защищен от принуждения раскрывать свои взгляды в политической, религиозной, культурной и иных сходных сферах, от принуждения участвовать в собраниях или демонстрациях (гл.2 п-ф 2).

Каждый гражданин должен быть защищен от телесного наказания. Равным образом он должен быть защищен от пыток и от медицинского воздействия в целях принуждения или вопреки его желанию. Смертная казнь в Швеции также запрещена.

Каждый гражданин должен быть защищен от физического принуждения, от личного обыска, домашнего обыска и аналогичного принуждения, не допускается ознакомление с перепиской или с иной интимной корреспонденцией, тайное подслушивание или записывание телефонных разговоров или иных интимных сообщений. Каждый гражданин кроме того должен быть защищен от лишения свободы, ему должна быть обеспечена свобода передвижения в пределах государства и свобода выезда из него(гл.2 п-ф 6).

Ни один гражданин не может высылаться из страны или ограничиваться в праве вернуться в страну, не может быть лишен своего гражданства,

кроме случая, когда он по собственному желанию или вследствие поступления на публичную службу становится гражданином другого государства.

Свобода высказываний и свобода информации могут быть ограничены только в интересах государственной безопасности, экономики, общественного порядка и безопасности, достоинства личности, святости частной жизни, в отношении предпринимательской деятельности, предупреждения преступлений и привлечения к ответственности за них. В остальных случаях ограничения свободы высказываний и свободы информации могут применяться только в тех случаях, когда на то имеются особо важные причины (гл.2 п-ф13)

Свобода собраний, демонстраций и союзов может ограничиваться лишь в интересах государственной безопасности, порядка и безопасности на собраниях и демонстрациях либо в интересах уличного движения. В остальном эта свобода ограничивается лишь в целях безопасности государства или для противодействия эпидемиям (гл.2 п-ф 14).

В законе или ином предписании не может содержаться неблагоприятное отношение к какому-либо гражданину, который на основании расы, пола, цвета кожи или этнического происхождения принадлежит к меньшинству.

Никто не может принуждать гражданина к отказу от собственности вследствие экспроприации, а если такое все-таки произошло, гражданину должен быть возмещен причиненный ущерб.

Все дети, которые охвачены всеобщим школьным образованием, имеют право получать это образование бесплатно в общей школе. Родители призваны обеспечивать получение образования более высокой ступени (гл.2 п-ф21).

Иностранцы уравниваются в правах в государстве со шведскими гражданами.

НОРВЕГИЯ

Согласно ст. 1 Конституции²⁷ Норвежское Королевство является свободным, независимым, неделимым и неотчуждаемым государством. Его форма правления - ограниченная и наследственная монархия.

Этнический состав страны: норвежцы 98%, от 20 до 30 тысяч саамов, квены (норвежские финны), шведы. Около 88% населения придерживается евангелическо-лютеранского вероисповедания, имеющего статус государственной религии.

²⁷ Использован текст конституции из сборника "Конституции государств Европы" М., НОРМА, 2001 г.

ИСПОЛНИТЕЛЬНАЯ ВЛАСТЬ

Исполнительная власть принадлежит Королю или Королеве в том случае, если она получила в наследство корону в соответствии с постановлениями Основного закона (ст. 3, 6, 7 48). Король должен всегда исповедовать евангелическо-лютеранскую религию, оказывать ей поддержку и покровительство (ст.4). Особа Короля священна; он не может подвергаться осуждению или обвинению. Ответственность возлагается на его Совет (ст.5).

Норвежская монархия в своей основе является выборной, династия выбиралась трижды: сначала принц-наместник Карл Фредерик, второй раз под давлением Швеции была выбрана династия Бернадоттов. После расторжения унии со Швецией, 12-13 ноября 1905 года в Норвегии состоялся всенародный референдум, на котором население высказалось за избрание королем Карла, сына короля Дании Фредерика VIII. Через пять дней после референдума стортинг официально избрал его королем Норвегии под именем Хокона VII. Далее престол стал передаваться по наследству.

Престол наследуется по прямой линии детьми, родившимися в законном браке от Королевы или Короля, или тем, кто сам имеет право наследования; при этом ближайшей линии отдается предпочтение перед отдаленной или старшей линии перед младшей.

К числу наследников престола относится также еще неродившийся ребенок, который незамедлительно занимает принадлежащее ему место по линии наследства, как только она или он появились на свет (ст. 6). Как только наследнику престола исполнится 18 лет, она или он получают право занять место в Государственном совете, но без права голоса и без ответственности (ст.35).

Если королевская династия иссякнет, а престолонаследник не будет назначен, новые Королевы или Король избираются Стортингом (ст. 48 в ред. Закона от 13 июля 1990 г.). На протяжении истории страны династия фактически выбиралась трижды.

Принцесса или принц Норвежского Королевства не вправе выйти замуж или жениться без согласия Короля. Равным образом она или он не вправе принять другую Корону или правление без согласия Короля и Стортинга; для согласия Стортинга требуется большинство в две трети голосов. Если она или он нарушат это правило, соответствующие лица, а также их потомки лишаются права наследовать норвежский престол. Принцы и принцессы королевского дома как таковые не будут отвечать ни перед кем иным, кроме как перед Королем или перед судьей, им назначенным (ст.36-37).

При отсутствии наследных Принцессы или Принца Король должен предложить Стортингу своего преемника, который имеет право и сам сделать выбор в том случае, если предложение Короля не будет принято (ст. 7 в ред. Закона от 13 июля 1990 г.)

Как только Король по достижении совершеннолетия (18 лет) вступит в правление, он произносит перед Стортингом следующую присягу:

"Я обещаю и клянусь, что буду править Норвежским Королевством в соответствии с ее Конституцией и законами; да поможет мне в этом Бог Всемогущий и Всеведущий" (ст. 9).

Король обязан проживать в государстве и не может без согласия Стортинга более шести месяцев подряд находиться за пределами государства; в противном случае он теряет для собственной персоны право на Корону. Король не может принять никакую Корону или правление без согласия Стортинга, для чего требуется большинство в две трети голосов. (ст.11 в ред. Закона от 19 августа 1908 г.)

Если Король находится вне пределов государства, не будучи в походе, или он настолько болен, что не в состоянии править, то ближайший к трону престолонаследник - при условии достижения им возраста, установленного для королевского совершеннолетия, - принимает на себя правление в качестве лица, временно облеченного королевской властью, для чего приносит присягу. В ином случае управление государством возлагается на Государственный совет (ст.41 в ред. Закона от 13 июля 1990 г.). Выбор регентов, которые будут осуществлять правление за несовершеннолетнего Короля, производится Стортингом.

Король лишен важных полномочий, "царствует, но не правит", но по-прежнему сильно его неформальное влияние на внутренние и внешнеполитические дела.

Король является главой Норвежской государственной церкви, имеет полную свободу отречься от престола, самостоятельно выбирает Совет из имеющих право голоса норвежских граждан. Этот Совет должен состоять из премьер-министра и не менее чем семи других членов (ст. 12).

Хотя все жители государства обладают свободой религиозной совести, евангелическо-лютеранская религия является официальной государственной религией. Поэтому более половины членов Государственного совета должны исповедовать официальную государственную религию. Член Государственного совета, не исповедующий официально государственной религии, не участвует в обсуждении вопросов, которые касаются государственной церкви (ст.27). Кроме того, лица, являющиеся родственниками не могут одновременно заседать в Государственном совете.

"Государственный совет по своей внутренней структуре представляет собой коллегиальный орган, в котором решения принимаются большинством голосов <...> . Непосредственной формой конституирования Совета может быть формула "король в Государственном совете; советники в отсутствие Короля уже не составляют конституционный орган исполнительной власти, поскольку последняя находится у короля".²⁸

²⁸ Исаев М.А. Основы конституционного строя Норвегии. М., 2001, с.131

Король по своему усмотрению распределяет дела между членами Государственного совета. При чрезвычайных обстоятельствах Король может призвать к присутствию в Государственном совете, кроме его постоянных членов, также других норвежских граждан, за исключением членов Стортинга.

Во время своих поездок в пределах государства Король может передавать управление государством Государственному совету. Тот будет осуществлять управление от имени Короля и по его поручению. Он должен неукоснительно соблюдать предписания настоящей Конституции, а также особые распоряжения, которые ему будут даваться в соответствии с Конституцией в Инструкциях Короля (ст.13).

Король решает вопросы обо всех официальных, церковных и иных богослужениях, обо всех мероприятиях и собраниях по религиозным вопросам и наблюдает за тем, чтобы преподаватели официальной религии соблюдали установленные для них правила, кроме того, Король может издавать и отменять постановления, касающиеся торговли, таможен, экономики, а также полиции, разрешает в общем порядке взимание налогов и осуществление повинностей, однако они не должны противоречить Конституции и установленным Стортингом законам (ст.16-18). Решение, которое вносится на обсуждение в Государственный совет должно быть подготовлено заранее, дабы не проводить дискуссий в присутствии короля. Такие заранее подготовленные проекты решений называются "докладными листами".

Король в Государственном совете имеет право помиловать преступников после вынесения приговора. Он назначает и увольняет, по заслушиванию мнения своего Государственного совета, всех гражданских, духовных и военных служащих, которыми не могут быть принцы королевского дома.

Премьер-министр и другие члены Государственного совета, количество которых зависит от числа департаментов плюс глава канцелярии премьер-министра, а также государственные секретари могут, без предварительного судебного решения, увольняться со службы Королем по заслушиванию мнения об этом Государственного совета. То же самое относится к должностным лицам, состоящим на службе в учреждениях Государственного совета или на дипломатической и консульской службе, высшим гражданским и духовным должностным лицам, командирам полков и других воинских частей, комендантам крепостей и командирам военных судов. Стортинг на своей ближайшей сессии решает вопрос о назначении пенсии служащим, уволенным в таком порядке. До этого они получают две трети своего должностного оклада. Другие должностные лица могут лишь временно отстраняться Королем, и их дела должны тотчас же передаваться в суд; но увольняться они могут лишь в силу судебного решения и против своей воли не должны переводиться на другую должность (ст.22).

Король является верховным главнокомандующим сухопутными и морскими силами государства, имеет право мобилизовать войска, начинать войну для обороны страны и заключать мир, вступать в союзы и выходить из них, посылать и принимать дипломатических представителей. (ст.25-26). Вооруженные силы не могут быть увеличены или сокращены без согласия Стортинга. Они не могут быть использованы на службе у иностранных государств, и никакие военные силы иностранной державы, за исключением вспомогательных войск для защиты от неприятельского вторжения, не вправе вводиться без согласия Стортинга. Все решения по военному управлению, который принимаются минуя заседания Совета, проводятся королем через министерство обороны и различные вспомогательные структуры.

Каждый участвующий в заседании Государственного совета обязан высказать свое мнение откровенно, и Король должен выслушать его. Однако Королю предоставляется право принимать решение по своему усмотрению. Если кто-либо из членов Государственного совета сочтет, что решение Короля противоречит форме правления или законам государства либо что оно явно наносит ущерб государству, то его долг выступить против решения с энергичным представлением и занести свое мнение в протокол. Тот, кто не будет протестовать таким образом, считается согласным с Королем, вследствие этого он подлежит ответственности, определенной ниже, и против него может быть возбуждено Одельстингом обвинение перед Государственным судом (ст.30 в ред. Закона от 24 марта 1911 г.). Все принятые Королем решения для своей действительности нуждаются в контрасигнации. Решения по вопросам военного командования контрасигнуются докладчиком по этому вопросу; решения по другим вопросам - премьер-министром, а в случае его отсутствия - первоприсутствующим членом Государственного совета (ст.31 в ред. Закона от 15 августа 1911 г.)

Все члены Государственного совета обязаны присутствовать на заседаниях Государственного совета, если нет законных причин для их отсутствия; никакое решение Государственного совета не может быть принято, если не присутствует более половины из 20 его членов (ст.27).

По всем делам, которые рассматриваются в Государственном совете, ведется протокол. Те дипломатические вопросы, которые Государственный совет решил держать в тайне, заносятся в особый протокол. То же самое относится к вопросам военного командования, если Государственный совет решил держать их в тайне.

Право определять структуру и численность департаментов (министерств) и других государственных органов принадлежит королю. На настоящем этапе (2004 г.) их насчитывается 17: министерство иностранных дел, финансов, труда и управления, местного и регионального развития, здравоохранения, социальных дел, юстиции и полиции, образования и науки, обороны, нефтяной промышленности и энергетики, промышленности и тор-

говли, охраны окружающей среды, транспорта и коммуникаций, сельского хозяйства, рыболовства, по делам культуры и церкви, по делам детей и семьи.

Департамент является политическим и административным органом центрального управления, имеющим свои представительства на местном уровне, которые избираются народом и имеют независимые источники финансирования.

Департамент возглавляется министром, у которого есть заместитель и вместе они составляют политический состав руководства департамента, который сменяется со сменой кабинета.

Далее идет неполитический (несменяемый со сменой кабинета) штат сотрудников. В Норвегии такой высший административный пост - советник министра (departementsrad), ниже на иерархической лестнице находятся начальники отделов (экспедиций) (ekspedisjonssjefene) и их заместители (underdirector). Далее отделы делятся на бюро во главе с начальником (byrasjef). Аппарат бюро состоит из административного (секретари, консультанты) и технического (делопроизводители, операторы ПК и т.д.) персонала.

Кроме того, в Норвегии существует второй уровень управления - генеральные директораты и просто директораты, которые могут быть самостоятельными и несамостоятельными (входящими в структуру департамента). Структура тех и других абсолютно идентична: во главе директората стоят директор и его заместитель, но генеральные директораты управляются единолично, а просто директораты - коллегиально (в этом случае директор является только председателем коллегии директората).

По словам М. Исаева, некоторые из таких органов функционируют как органы управления государственными предприятиями или отраслями промышленности, монополизированными государством, например NSB - Норвежские железные дороги. В подобных органах очень часто оказываются представители корпораций. Основная сфера деятельности коллегиальных органов - регулирование, распоряжение и контроль над сферами деятельности, предоставленными в их ведение. Именно к такого рода органам управления относятся и корпорации.²⁹

На описанные выше, а так же и другие государственные должности могут назначаться лишь норвежские граждане, мужчины и женщины, говорящие на языке страны и отвечающие следующим требованиям:

- а) родившиеся в государстве от родителей, которые являются подданными государства;
- б) или родившиеся за границей от родителей норвежцев, не являющихся в то время гражданами другого государства;
- с) или проживающие в последнее время в государстве десять лет;

²⁹ Исаев М.А. Основы конституционного строя Норвегии. М., 2001, с.144

d) или получившие от Стортинга норвежское гражданство.

Другие лица могут, однако, назначаться на должности преподавателей университетов, преподавателей школ, врачей и консулов за границей. (ст.92 в ред. Закона от 10 июня 1952 г.)

Все должностные лица могут быть уволены, без предварительного судебного решения, по достижении установленного законом предельного возраста. Законом могут быть установлены определенные должностные лица, кроме судей, назначение которых допускается по соглашению на определенный срок.

ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ВЛАСТЬ

Законодательную власть в Норвегии осуществляет однопалатный представительный орган - Стортинг, состоящий из двух отделений - Лагтинга и Одельстинга, избираемых сроком на 4 года и состоящих из 165 представителей. Лагтинг состоит из 41 депутата, Одельстинг - из 124.

Для обеих частей норвежского парламента установлен один руководящий орган - президиум Стортинга, а наиболее важные решения принимаются на совместном заседании (пленуме). Таким образом, Стортинг является однопалатным парламентом с некоторыми чертами двухпалатности - постоянный состав частей, отдельные руководящие органы, особая компетенция, - разделение же на части было произведено для рационализации законотворческого процесса.

Согласно статье 57 Основного закона Норвегии каждая область (фюльке) составляет один избирательный округ. 157 представителей являются окружными представителями, а остальные 8 - уравнивающими представителями.

Окружные представители распределяются между избирательными округами государства следующим образом: от области Эстфолл избираются 8, от Осло - 15, от области Акесхус - 12, от области Хедмарк - 8, от области Оппланн - 7, от области Бюскеруд - 7, от области Вестфолл - 7, от области Телемарк - 6, от области Ауст-Агде - 4, от области Вест-Агдер - 5, от области Ругаланн - 10, от области Хурдаланн - 15, от области Согн-ог-Фьюране - 5, от области - Мере-ог-Ромсдал - 10, от области Сер-Тренделаг - 10, от области Нур-Тренделаг - 6, от области Нурланн - 12, от области Тромс - 6 и от области Финмарк - 4.

Каждая коммуна составляет особый избирательный участок. Избирательные собрания проводятся отдельно в каждом избирательном участке. Депутаты Стортинга и их заместители выбираются на избирательных собраниях во всем избирательном округе. Местом проведения избирательных собраний чаще всего бывают церкви, школы и т.п.

Выборы окружных представителей осуществляются по пропорциональной избирательной системе и распределяются между партиями по методу Лагу.

Общее число голосов, полученных партией в избирательном округе, последовательно делится на 1,4; 3; 5; 7, и далее число голосов делится столько раз, сколько представителей может получить соответствующая партия. Партия, которая после указанной выше процедуры получила наибольшую квоту, предоставляется первый мандат, затем следующий мандат получает партия, которая имеет следующую наибольшую квоту, и так далее, пока не будут распределены все мандаты. Если несколько партий имеют одинаковую квоту, то проводится распределение следующего мандата путем жеребьевки. Блокирование партий не допускается.

Уравнивающие мандаты распределяются между партиями, участвующими в этом, на основе соотношения между общим числом голосов, поданных за каждую партию во всем государстве, чтобы достичь наибольшей пропорциональности между партиями. Для достижения пропорциональности во всем государстве для участвующих в уравнивании партий, получивших места по правилам распределения окружных мандатов, надо определить, сколько всего мандатов в Стортинге должно принадлежать каждой партии. Партии предоставляется столько уравнивающих мандатов, чтобы вместе со всеми полученными ею окружными мандатами она обладала таким числом мест в Стортинге, которое ей полагается после указанного выше распределения. Если по этому правилу имеется две или несколько партий, которые имеют право получить дополнительное представительство, то преимущество должна иметь та партия, которая получила наибольшее число голосов или, в случае равенства голосов, та, которая выигрывает по жеребьевке. Если партии уже при распределении окружных мандатов досталось больше мест, чем она должна иметь согласно вышеуказанному требованию, то новое деление уравнивающих мандатов осуществляется исключительно среди других партий, ее число голосов не принимается во внимание, и эти окружные мандаты присоединяются к первой ближайшей партии.

Никакой партии не могут предоставляться уравнивающие мандаты, если она получила менее 4% всех голосов в целом по стране. Уравнивающие мандаты, которые предоставляются партии, распределяются по ее спискам в округах таким образом, чтобы первый мандат передавался в список с наибольшей величиной остатка при распределении окружных мандатов, следующий мандат передавался в список, который имеет следующий наибольший остаток, и так до тех пор, пока не будут распределены все уравнивающие мандаты (ст. 59 в ред. Закона от 10 июня 1988 г.).

Что касается порядка подсчета голосов, то сначала подсчитываются предварительно поданные голоса, а затем поданные в обычном порядке. По

результатам такого подсчета составляется протокол, который пересылается в Стортинг и одна копия - в вышестоящую избирательную комиссию.

В настоящее время³⁰ в Стортинге представлены 8 партий: Норвежская рабочая партия (43 места), Хёйре (38), Партия прогресса (26), Христианская народная партия (22), Социалистическая левая партия (23), Партия центра (10), Венстре (2) и Прибрежная партия (1).

Норвежская рабочая партия (Det Norske Arbeidparti) - социал-демократическая партия, основанная в 1887 году и опирающаяся на профсоюзное движение Норвегии. Является членом Социалистического интернационала. Основу идеологии партии составляют демократический социализм, обеспечение полной занятости, сокращение рабочего времени, снижение налогов для лиц с низкими и средними доходами. На выборах 2001 года партия заняла первое место.

Хёйре (Høyre) - консервативная (правая) партия, возникла в 1865 году и с 1945 года является второй по силе в стране. Партия объявила своей целью "демократию собственников", которая должна способствовать достижению экономического благосостояния и равенства. Партия выступает за общество широких возможностей, свободы и рыночного хозяйства, в защиту частной собственности и за снижение налогов, за сокращение расходов на общественные цели и ограничение роли государства в экономике. На выборах 2001 года партия получила 21,2% голосов и вошла в коалиционное правительство К.М. Бондевика (ХНП).³¹

Партия прогресса (Fremskrittspartiet) - популистская правая партия, была основана в 1973 году. Поводом к образованию партии послужил референдум 1972 года о вступлении Норвегии в ЕЭС. Партия ставит своей целью замену социал-демократической модели государства рыночной экономикой нелиберального толка, для чего необходимо сокращение налогов и государственных расходов. Партия требует резкого уменьшения иммиграции в страну. На выборах 2001 года получила 14,7% голосов, но никогда не входила в состав правительства.

Христианская народная партия (Kristelig Folkeparti) - христианско-демократическая партия. Была основана в 1933 году выходцами из либеральной партии Венстре. Пользуется наибольшим влиянием на Западе и Юге Норвегии, где сильны позиции лютеранской церкви. Программные документы партии провозглашают необходимость равных социальных условий для всех людей, создания "общества благосостояния". Подчеркивает "созидательную роль христианства в жизни народа". В политическом отношении она блокируется с другими несоциалистическими партиями. В 2001 году партия

³⁰ После выборов 10 сентября 2001 года

³¹ Здесь и далее при описании партийных программ частично использованы материалы сайта <http://www.krugosvet.ru>

получила 12,5% голосов, после чего лидер партии К.М. Бондевик возглавил коалиционное правительство с участием Хёйре и ПЦ.

Социалистическая левая партия (Sosialistisk Venstreparti) - крайне левая партия, образованная в 1975 году на основе Социалистической народной партии (левого крыла НРП, отколовшегося от нее в 1961 году) и Социалистического избирательного союза (блока части коммунистов, демократических социалистов и т.п., существовавшего с 1973 года). В программном отношении она выступает за ограничение крупного частного предпринимательства, за развитие и демократизацию, государственный контроль в экономике, активную социальную политику, защиту окружающей среды и т.д. Во внешней политике выступает против вступления Норвегии в ЕС. На выборах 2001 года партия получила 12,4% голосов.

Партия центра (Senterpartiet)- центристская, главным образом аграрная, партия получила свое название в 1959 году, до этого с момента возникновения в 1920-х годах называлась Крестьянской партией. В соответствии с названием, партия отражает интересы крестьян, направленные в сторону кооперации мелких крестьянских хозяйств, а так же других мелких товаропроизводителей. ПЦ также выступает за "создание общества, наиболее полно удовлетворяющего интересы каждого человека", за сбалансированное экономическое развитие, защиту окружающей среды и более рациональное использование природных ресурсов, за децентрализацию экономической и политической власти, расширение полномочий местного самоуправления, активно выступает против вхождения Норвегии в ЕС. На выборах 2001 года партия получила 5,6% голосов.

Венстре (Venstre) - либеральная партия, образовавшаяся в ходе конституционного кризиса 1887 года, создавшего в стране парламентское правление. В партии часты расколы и размежевания, последнее из которых имело место в 1985 году и не добавило партии популярности. Партия представляет интересы интеллигенции, мелких и средних предпринимателей. Партия выступает за охрану окружающей среды, создание "гармоничного общества" на основе частной инициативы и частной собственности.

В 2001 году партия получила всего 3,9% голосов, но вошла в коалиционное правительство Бондевика.

Прибрежная партия (Kystpartiet) - партия, выражающая интересы рыбаков, была основана в 1999 году и впервые приняла участие в выборах 2001 года, получив 1,7% голосов и 1 место в парламенте.

Избирательным правом обладают норвежские граждане, которым самое позднее в год выборов исполнилось 18 лет, за исключением лиц, осужденных за предусмотренные законом уголовные деяния (это право восстанавливается через 10 лет после отбытия наказания), поступивших на службу в иностранной державе без согласия Правительства; виновных в покупке голосов, продаже собственного голоса или в подаче голоса более чем в одном

избирательном собрании (ст.53), а также умалишенные. Избирательное право норвежские подданные получили уже по конституции 1814 года, женщины же получили избирательные права 101 год спустя.

Депутатом может быть избран каждый, проживающий не менее 10 лет в государстве, пользующийся избирательным правом и внесенный в списки избирателей.

Не могут избираться депутатами государственные должностные лица, состоящие на службе в департаментах Государственного совета (кроме статс-секретарей), и лица, несущие службу при дворе и получающие пенсию от двора. То же относится к служащим дипломатических и консульских учреждений.

Члены Государственного совета и статс-секретари не могут заседать в Стортинге в качестве депутатов, пока они состоят в этой должности (ст. 61-62).

Выборы в представительный орган национальной автономии саамов регулируется отдельным законом.

После образования Стортинга Король открывает сессию речью, которая составляется в секретариате премьер-министра и в которой он знакомит Собрание с положением в государстве и вопросами, на которые он особенно желает обратить внимание Стортинга. Прения в присутствии Короля происходить не могут.

Каждый депутат и его признанный заместитель, вызванные на заседание Стортинга, имеют право на установленное законом возмещение издержек по проезду в Стортинг и обратно, а также по проезду из Стортинга на его постоянное место жительства и обратно в случае каникул, длящихся не менее четырнадцати дней. Кроме того, он получает установленное законом вознаграждение за участие в работе Стортинга (ст.65).

Депутаты во время их поездки в Стортинг и обратно и во время их пребывания в Стортинге не могут быть подвергнуты аресту иначе как в случаях задержания с поличным на месте преступления; они, равным образом, не могут быть подвергнуты судебному преследованию даже вне сессии Стортинга за свои мнения, высказанные в нем. Каждый депутат обязан придерживаться принятого Регламента (ст.66).

В Норвегии существует правило запрещения самоотвода депутата(самоотвод наказывается штрафом), практики отзыва депутата нет, он считается представителем всего народа. Депутат пользуется депутатской неприкосновенностью. Дела депутатов совершивших преступления рассматриваются в Государственном суде.

Как правило, Стортинг собирается в первый будний день октября месяца каждого года в столице государства.

Стортинг избирает среди своих членов одну четвертую часть, которая составит Лагтинг, а остальные три четверти образуют Одельстинг. Избрание

происходит в первую очередную сессию после новых выборов; после чего Лагтинг остается в этом составе на все последующие сессии Стортинга одного и того же созыва, если только не приходится путем частичного избрания производить замещение вакансий среди его членов.

Каждое собрание заседает поочередно, отдельно и назначает своего собственного председателя и секретаря. Ни одно из Собраний не может заседать, если не присутствует по меньшей мере половина его членов. Однако конституционные законопроекты не могут обсуждаться, если не присутствуют по меньшей мере две трети членов Стортинга (ст.73 в ред. Закона от 13 июля 1990 г.).

Важнейшую роль в работе Стортинга играет его президиум, состоящий из президента Стортинга, президентов обеих его частей, их заместителей, председателей все комитетов и руководители всех партийных фракций. Председателем президиума является президент Стортинга. Президиум функционирует на постоянной основе, в том числе и в перерывах между сессиями, определяет время заседаний.

Так же Стортинг избирает из своего состава государственных ревизоров в количестве 5 человек, в обязанности которых входит проверка финансовых ведомостей всех государственных организаций, финансируемых из государственного бюджета. И сроком на 4 года избирается омбудсман Стортинга, основной задачей которого является защита прав граждан, в отношении которых администрацией допускались незаконные действия, а также контроль за действиями администрации в целом.

Постоянными подразделениями Стортинга являются его комитеты, при необходимости могут образовываться и специальные комитеты для решения или расследования особого вопроса. В комитетах ведется основная подготовительная работа с законопроектами. Распределение депутатов в комитеты, число которых совпадает с числом департаментов, происходит в соответствии с пропорциональным принципом и учитывая разделение депутатов на Одельстинг и Лагтинг, а также региональных интересов. Если по составу комитетов возражений нет, то голосование не проводится.

Комитет по иностранным делам в расширенном составе (в него входят дополнительно президент и вице-президент Стортинга, министр обороны и еще 11 депутатов) является одним из важнейших, в нем проводится основная работа по разрешению важнейших вопросов внутренней и внешней политики, в том числе отношения с ЕС, международные отношения и т.д.

Комитет по планированию работы Стортинга вырабатывает повестку дня и планы законодательной работы парламента, он стоит особняком, поскольку не избирается парламентом, в него входят все наиболее важные лица Стортинга. С 1995 года Стортинг избирает из своего состава особую комиссию по контролю за секретными службами страны.

Комитеты избираются на весь срок полномочий Стортинга. Кроме вышеперечисленных в Стортинге образуются комитеты по вопросам энергетики и охраны окружающей среды; по вопросам семьи, культуры и управления; по финансам, по обороне, юридический, по делам церкви, образования и научных исследований, по местному самоуправлению, по вопросам контроля и конституционного развития, по промышленной политике, путей сообщения, социального обеспечения.

Согласно ст.75 конституции Стортинг уполномочен:

- a) принимать и отменять законы, устанавливать налоги, подати, таможенные пошлины и другие государственные повинности, которые, однако, не взимаются после 31 декабря последующего года, если только Стортинг не возобновит их вновь;
- b) предоставлять займы за счет государственного кредита;
- c) осуществлять контроль за государственными финансами;
- d) ассигновывать средства, необходимые для государственных расходов;
- e) устанавливать, какие суммы должны ежегодно предоставляться Королю по его цивильному листу, и утверждать цивильный лист королевской семьи, который не может, однако, включать недвижимое имущество;
- f) требовать предоставления протоколов Государственного совета и всех официальных отчетов и документов;
- g) требовать сведения о союзах и договорах, которые Король от имени государства заключил с иностранными державами;
- h) привлекать к ответственности по государственным делам любых лиц, кроме Короля и членов королевской семьи; однако это исключение не распространяется на принцев королевской крови в случае занятия ими какой-либо государственной должности;
- i) проверять предварительные списки окладов и пенсий и вносить в них изменения, которые найдет нужным;
- k) назначать пять ревизоров для ежегодного рассмотрения государственного отчета и публиковать извлечения из него в печати; с этой целью отчет должен предоставляться ревизорам в течение шести месяцев по окончании того года, на который предназначались принятые Стортингом ассигнования, а также принимать решения, касающиеся порядка проверки отчетности лиц, обязанных ею государством;
- l) назначать лицо, не являющееся членом Стортинга, которое в порядке, установленном законом, будет наблюдать за государственным управлением и всеми находящимися на его службе, чтобы не допускать с их стороны беззакония в отношении простых граждан;
- m) предоставлять гражданство иностранцам.

Всякий законопроект вносится в Одельстинг либо его собственными членами, либо правительством от имени Государственного совета, но пред-

ложение депутата должно быть сначала послано в комитет, который принимает решение о целесообразности его принятия.

После проработки законопроекта в комитете Одельстинг рассматривает его в первом чтении, на этом этапе к нему могут предлагаться любые поправки и предложения.

Если законопроект принят в первом чтении, он направляется в Лагтинг, который его одобряет или отвергает и в последнем случае возвращает его с внесенными замечаниями. Эти замечания рассматриваются Одельстингом, который либо отказывается от законопроекта, либо вновь направляет его в Лагтинг с изменениями или без них.

Когда проект дважды направлен Одельстингом в Лагтинг и дважды возвращен с отказом принять его, весь Стортинг на совместном заседании выносит решение большинством в две трети голосов. Между упомянутыми выше обсуждениями должно каждый раз пройти не менее трех дней.

Когда предложенное Одельстингом законодательное решение одобрено Лагтингом или Стортингом на совместном заседании, оно направляется Королю с просьбой о его королевском утверждении.

Если Король одобряет законодательное решение, он дает ему свою подпись, что придает ему силу закона. Законы публикуются в официальном издании и вступают в силу через месяц после опубликования.

В случае отказа в этом он возвращает его в Одельстинг с заявлением, что не считает удобным утвердить его в данное время. В таком случае законодательное решение не может более представляться Королю в течение той же сессии.

"Особый порядок обсуждения и прохождения предусмотрен для финансовых постановлений Стортинга, что связано с тем, что форма такого закона отличается от обычной формы закона - она дается в виде резолюции пленарного заседания парламента. <...> В отношении вопросов налогообложения надо заметить, что Стортинг уже достаточно давно пошел по пути делегации части своих полномочий в этом вопросе органам местного управления и самоуправления"³². Налоговые льготы и государственный бюджет также принимаются пленарным постановлением.

Сессия Стортинга длится столько времени, сколько он считает необходимым. В соответствии с правилами принятого Стортингом Регламента обсуждение может возобновляться, но оно заканчивается не позднее последнего буднего дня сентября месяца. К этому времени Король сообщает свое решение относительно законодательных решений, по которым он еще не высказался, объявляя о своем их одобрении или отклонении. Все те из них, которые не одобрены, считаются им отклоненными.

Заседания Стортинга открытые, его прения публикуются в печати, кроме случаев, когда большинством голосов принято иное решение.

³² Исаев М.А. Основы конституционного строя Норвегии. М., 2001. С.112-113.

В целях обеспечения международного мира и безопасности или содействия международному правопорядку и сотрудничеству решением большинства в три четверти Стортинг может передавать международному объединению, к которому Норвегия присоединилась или присоединится, предусмотренные данным Основным законом права в точно ограниченной области или принадлежащие государству полномочия, не затрагивающие, однако, полномочия по изменению Основного закона. Для рассмотрения внесенного конституционного законопроекта Стортингу необходимо согласие не менее двух третей его членов (ст.93).

Правительство не вправе применять военную силу против населения государства, кроме как в определенной законом форме, если какое-либо собрание угрожает общественному спокойствию и не расходуется немедленно после того, как гражданской властью будут трижды громко прочитаны статьи закона о мятеже (ст.99).

Если на основании опыта необходимо изменить какую-либо часть Основного закона Норвежского Королевства, то законопроект об этом должен вноситься на первую, вторую или третью сессию Стортинга после новых выборов и опубликовываться в печати. Он вновь передается на первую, вторую или третью сессии Стортинга после следующих выборов для принятия предложенных изменений в представленном виде или их отклонения. Однако такие изменения никогда не должны противоречить принципам данного Основного закона, а быть лишь модификациями определенных положений, которые не изменяют его конституционного духа; за такие изменения должно быть подано большинство в две трети голосов Стортинга.

Принятые таким образом постановления Основного закона подписываются Президентом и секретарем Стортинга и передаются Королю для опубликования в печати в качестве действующих постановлений Основного закона Норвежского Королевства (ст. 112 в ред. Закона от 13 июля 1990 г.).

СУДЕБНАЯ ВЛАСТЬ

Верховный суд судит в последней инстанции и возглавляет систему общих судов Норвегии. Однако право вносить дело в Верховный суд может быть ограничено законом. Приговоры Верховного суда обжалованию не подлежат.

Верховный суд должен состоять из председателя (юстициария) и не менее чем четырех других членов. Вообще же в состав двух палат Верховного суда входят 17 судей в возрасте старше 30 лет.

Он рассматривает в качестве последней инстанции жалобы на решения и приговоры нижестоящих судов по гражданским (в коллегиях из трех судей) и уголовным (в коллегиях из 5 судей) делам. Дела, не подлежащие рассмот-

рению в Верховном суде, отсеиваются Специальным проверочным апелляционным комитетом в составе трех судей, назначаемых председателем Верховного суда.

В шести крупнейших городах страны действуют суды провинций, которые выполняют функции апелляционной инстанции по гражданским и уголовным делам, а также суда первой инстанции по некоторым категориям уголовных дел. При рассмотрении гражданских дел они заседают в составе коллегии из трех судей, но по ходатайству одной из сторон или по решению самого суда к ним могут быть добавлены двое или четверо непрофессиональных судей. Уголовные дела рассматриваются тремя профессиональными судьями и отдельным жюри из 10 присяжных.

Основную массу гражданских и уголовных дел рассматривают окружные и городские суды, которых в стране насчитывается около 100. Как правило, гражданские дела в них рассматривает судья единолично, либо с двумя непрофессиональными, но обладающими равными с ним правами, судьями. Такой состав суда обязателен при рассмотрении дел, связанных с мореплаванием и недвижимостью.

Окружные и городские суды рассматривают по первой инстанции все уголовные дела, кроме тех, по которым грозит наказание в виде лишения свободы на срок более 5 лет (эти дела рассматриваются судами провинций). Дела рассматриваются коллегией в составе одного профессионального и двух непрофессиональных судей. Единолично судьи решают вопрос о предании суду, а также разбирают дела о проступках.

Кроме того, в Норвегии действует развитая система специальных судов, к которым относятся суды по вопросам публичного управления имуществом; по вопросам, связанным с рыболовством; суд государственного страхования; по делам об опеке; по жилищным делам; по трудовым делам и суд по трудовым конфликтам.

Как правило, все эти суды состоят из одного профессионального и двух непрофессиональных судей, а решения их могут быть обжалованы в суды провинций, либо в Верховный суд.

Государственный суд судит в первой и последней инстанциях по делам, возбужденным Одельстингом против членов Государственного совета, Верховного суда или Стортинга за уголовные деяния, в которых они признаются виновными в этом качестве.

Судьями Государственного суда являются действительные члены Лагтинга и назначенные постоянно члены Верховного суда. Президентом Государственного суда является председатель Лагтинга.

Лицо, заседающее в Государственном суде в качестве члена Лагтинга, не выходит из состава суда, если период, на который он избран в Стортинг, истечет до того, как Государственный суд закончит рассмотрение дела. Если оно по какой-либо иной причине перестает быть членом Стортинга, оно

должно сложить с себя полномочия члена Государственного суда. То же самое применяется, если судья Верховного суда, являющийся членом Государственного суда, выходит из состава Верховного суда (ст. 86 в ред. Закона от 29 января 1932 г.).

Обвиняемый и лицо, поддерживающее обвинение от имени Одельстинга, имеют право отвода столько членов Лагтинга и Верховного суда, чтобы в качестве судей Государственного суда остались до четырнадцати членов Лагтинга и семи членов Верховного суда. Каждой стороной может быть отведено одинаковое число; однако обвиняемый имеет предпочтительное право дать отвод еще одному лицу, если число подлежащих отводу лиц не делится на два. То же самое относится к отводу членов Верховного суда. Если в деле имеется несколько обвиняемых, то им предоставляется право коллективного отвода согласно правилам, установленным в законе. Если отвод не осуществлен до допускаемых пределов, число членов Лагтинга и Верховного суда, превышающее четырнадцать и семь соответственно, должно быть отозвано на основе жеребьевки.

При вынесении приговора должно быть отведено по жребию столько членов Государственного суда, чтобы их число составило пятнадцать, из них максимум десять членов Лагтинга и пять судей Верховного суда. Ни в коем случае по жребию не могут быть отозваны Президент Государственного суда и Председатель Верховного суда.

Если Государственный суд не может быть образован, с тем чтобы составить то число членов Лагтинга и Верховного суда, которое предписано выше, то дело все-таки должно быть рассмотрено и приговор вынесен, если Суд состоит по меньшей мере из десяти членов.

Назначение на судейские должности в общие суды и в большинство специальных судов производятся королем по представлению министра юстиции пожизненно, но с обязательным выходом на пенсию по достижении 70 лет. Для занятия судейской должности требуется сдача соответствующих экзаменов по юридическим дисциплинам и наличие определенного опыта работы.

Во всех норвежских судах следуют конституционным нормам, которые гласят, что никто не может быть осужден иначе как по закону или наказан иначе как по суду. Допрос с применением пытки никогда не может иметь места. Никакой закон не имеет обратной силы.

Никто не может заключаться в тюрьму иначе как в случаях, установленных законом, и в предписанном законом порядке. За неосновательный арест или незаконное задержание виновное лицо несет ответственность перед пострадавшим.

Что касается других **прав и свобод граждан** Норвегии, то согласно конституции страны никто не может быть подвергнут наказанию за какое-либо произведение, которое он отдал в печать или опубликовал, вне зависи-

мости от содержания, если только он сознательно или открыто не проявляет неповиновения законам, презрения к религии, к нравственности или к конституционным властям и сопротивления их приказаниям, не подстрекает к этому других, не возводит на кого-либо ложных и позорящих обвинений. Каждому дозволено свободно высказываться по поводу государственного управления и по всякому иному вопросу (ст.100).

Никто не имеет права устанавливать ограничения свободы торговли и промышленности (ст.101). Обыски на дому могут производиться только по уголовным делам (ст.102). Право на недвижимое и движимое имущество ни в коем случае не может нарушаться (ст.104).

Каждый гражданин государства обязан по общему правилу без различия происхождения и имущественного состояния нести военную службу в течение определенного времени (ст.109).

В обязанность государственных органов вменяется создание условий для того, чтобы каждый способный к труду человек мог обеспечивать себе содержание своим трудом (ст.110). Должна предоставляться свобода печати.

В обязанности государственных органов вменяется создание возможностей для того, чтобы народность саами могла обеспечивать и развивать свой язык, свою культуру и свою общественную жизнь. (ст. 110а включен Законом от 27 мая 1988 г.)

Каждый имеет право на ту окружающую среду, которая сохраняет здоровье, и на охрану природной продовольственной продукции и ее многообразия. Природные ресурсы должны находиться под длительным и постоянным наблюдением, чтобы заботиться об этом праве также и для потомков. Чтобы заботиться об этом праве для существующего поколения, граждане имеют право на получение сведений о состоянии природной среды и о влиянии на природу планируемых и осуществляемых мероприятий.

МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ

В административно-территориальном отношении Норвегия разделена на 19 округов (фюльке) и 434 муниципалитета (коммуны).

Муниципалитеты являются самым важным звеном местной государственной администрации. Местное управление и самоуправление рассматриваются современным законодательством Норвегии как одно целое в отношении коммун и фюлькескоммун.

Коммуны несут ответственность за систему начального и среднего образования, социальные услуги, муниципальные дороги, водоснабжение и канализационную систему. Старшие классы средней школы и некоторые технические службы подчиняются окружной администрации. Каждый из этих уровней власти финансируется посредством местного налогообложения, пошлин и местных предпринимателей, а также частично за счет поступлений

из центральных органов власти и других государственных институтов или займов.

Округа представляют собой традиционное административное деление, сохранившееся со времен средневековья, когда местные окружные советы обладали значительной властью. Эта средневековая система постепенно разрушалась после того, как Норвегия стала единым государством, а при вступлении в унию с Данией стала централизованной. Вновь местное управление в муниципалитетах было восстановлено только в 1837 году. После реформы по слиянию коммун в 1967 году, число муниципалитетов колеблется от 420 до 440, решение о размежевании коммун принимается королем исходя из соображений экономической целесообразности.

Округа и муниципалитеты управляются выборными советами. Выборы проходят раз в четыре года одновременно с общенациональными выборами в Стортинг. Депутатские мандаты распределяются в соответствии с системой пропорционального представительства, и их число варьируется от 13 (в муниципальных советах) и 25 (в окружных советах) до 85.

Советы избирают из своего состава исполнительные комитеты, сформированные пропорционально партийному представительству в парламенте и мэра, а также другие комитеты. Например, в городском совете Бергена действуют 4 комитета: 1) по финансам, культуре и развитию предпринимательства; 2) по здравоохранению и социальной работе; 3) по защите окружающей среды и городскому развитию; 4) по образованию и спорту. Также могут назначаться особые органы управления для мелких территориальных подразделений коммун.

К полномочиям исполнительного комитета относится административная деятельность в пределах муниципалитета, исполнение решений, принятых Советом.

Государство сохраняет за собой прерогативу по контролю за органами местного самоуправления в лице "коммунального департамента, который может отменять решения этих органов на основании допущенной ошибки при принятии решения; постановление об отмене также может быть принято по собственной инициативе в порядке общего надзора за законностью"³³.

Как и в других странах Северной Европы, в Норвегии в 1988 году был принят закон о культурной автономии саамов, согласно которому ими избирается национальный представительный орган Саметинг, состоящий из 39 депутатов. Выборы в него проводятся на пропорциональной основе сроком на 4 года. Принять же участие в выборах в Саметинг могут только этнические саамы.

Основные задачи Саметинга - обеспечение государственных гарантий саамскому языку: возможность обучения на родном языке, обращение в

³³ Исаев М.А. Основы конституционного строя Норвегии. С. 168

органы государственной власти и проведение церковных служб на саамском языке.

ДАНИЯ

КОРОЛЬ

Формой правления Королевства Дания, как явствует из названия, является конституционная монархия. Королевская власть наследуется представителями королевской династии мужского и женского пола в соответствии с положениями Закона о престолонаследии от 27 марта 1953 года³⁴. В настоящее время на престоле находится королева Маргрете II.

После смерти Короля престол переходит к его сыну или дочери, причем преимущественное право на престол имеют сын перед дочерью, а при наличии нескольких детей - старший ребенок того же пола. Право наследовать престол имеют только рожденные в браке дети.

Конституция Дании (части 2 и 3) и Акт о престолонаследии гласят, что Король не должен занимать королевский престол в каких-либо других государствах без согласия Фолькетинга. Он должен быть членом евангелической лютеранской церкви, и вступает в права престолонаследия по достижении 18-летнего возраста.

Король до вступления на престол приносит торжественную присягу и подписывает ее перед Государственным советом, принимая на себя обязательство неукоснительно исполнять Конституцию. В том случае, если Король принял указанную присягу как престолонаследник, он вступает на престол незамедлительно, как только престол становится вакантным. Если престол вакантен и нет престолонаследника, Фолькетинг избирает Короля и определяет дальнейший порядок престолонаследия.

Король не может вступить в брак без согласия Фолькетинга, а наследники престола для вступления в брак должны получить разрешение короля, которое он дает в Государственном совете. На практике король согласовывает этот вопрос с правительством.

Гражданский лист Короля определяется на все время его правления законом. Указанный закон предусматривает также перечень тех замков, дворцов и иных объектов государственной собственности, которые передаются в распоряжение Короля.

По конституции Король обладает верховной властью по всем вопросам Королевства и осуществляет такую верховную власть через министров, которые несут ответственность за правление, король же не несет ответственности за свои действия; его личность неприкосновенна (п-ф 12).

Король назначает и отправляет в отставку Премьер-министра и других

³⁴ Используется текст конституции из сборника "Конституции государств Европы" М., 2001 г.

министров, но сейчас это чисто формальный момент. Он решает вопросы об общем числе министров и распределении функций правления между ними. Подпись Короля под резолюциями, касающимися законодательства и управления, придает указанным резолюциям силу при том условии, что наряду с подписью Короля ставится подпись или подписи одного или нескольких министров. Министр, подписавший резолюцию, несет ответственность за такую резолюцию.

Король выступает от имени Королевства в международных делах. Без согласия Фолькетинга Король не может подписывать акты, согласно которым территория Королевства увеличивается или уменьшается, не может принимать обязательства, исполнение которых требует согласования с Фолькетингом, либо такие обязательства, которые отличаются особой важностью; без согласия Фолькетинга Король не вправе денонсировать международный договор, заключенный с согласия Фолькетинга.

Хотя король считает верховным главнокомандующим страны, он не может использовать Вооруженные силы против какого-либо иностранного государства без согласия Фолькетинга, кроме тех случаев, когда это необходимо в целях обороны в результате вооруженного нападения на страну или Вооруженные силы Дании,

Король имеет право вносить законопроекты и проекты других актов на рассмотрение Фолькетинга. Король может в любое время издать указ о проведении новых выборов, в результате которых сформируется новый состав Фолькетинга

Король вправе в условиях чрезвычайного положения, когда Фолькетинг собраться не может, принимать временные законы, при условии, что они не будут противоречить Конституции и будут незамедлительно переданы Фолькетингу, как только он будет созван, для одобрения или отклонения.

Король обладает правом помилования и амнистии, может даровать помилование министрам, осужденным Верховным судом Королевства, но только с согласия Фолькетинга.

Кроме того, он имеет право распоряжаться о выпуске в обращение денег в порядке, установленном законом.

ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ВЛАСТЬ

Парламент Дании - Фолькетинг, избираемый на 4 года, состоит из одной палаты, в состав которой входят не более 179 депутатов, в том числе 2 депутата от Фарерских островов и 2 - от Гренландии, а 40 мандатов представляют собой дополнительные мандаты для крупных округов.

Любой подданный Дании, имеющий постоянное место жительства в Королевстве и достигший возрастного ценза, имеет право участвовать в выборах Фолькетинга, если только он не объявлен недееспособным.

Любое лицо, имеющее право участвовать в выборах Фолькетинга, может быть избрано в Фолькетинг, достигшее 18 лет на день голосования, если только оно не осуждено за деяние, которое общественность считает несовместимым с избранием депутатом и является дееспособным.

Депутаты Фолькетинга избираются посредством всеобщих и прямых выборов, которые обеспечивают равное представительство различных слоев избирателей путем распределения голосов по пропорциональной системе с подсчетом голосов по методу Лагу.

После установления факта избрания каждый новый депутат приносит торжественную присягу, в которой обязуется соблюдать Конституцию. Фолькетинг самостоятельно устанавливает факт избрания каждого из депутатов и решает вопрос о соответствии депутатов установленным требованиям. Ни один депутат не может оставить свое место до проведения новых выборов.

Фолькетинг пользуется правом неприкосновенности. Любое лицо, которое посягает на его безопасность или свободу, издает приказ или исполняет приказ, угрожающий Фолькетингу, считается виновным в совершении государственной измены

При определении числа депутатских мест каждого из регионов необходимо учитывать число жителей, число избирателей и плотность населения. Закон о выборах предусматривает правила проведения дополнительных выборов на вакантные депутатские места, а также правила проведения новых выборов там, где это необходимо. Закон может предусмотреть специальные правила представительства Гренландии в Фолькетинге.

После внеочередных выборов, прошедших в ноябре 2001 года в парламенте оказались представлены 8 партий, преодолевших барьер 2% из 10 участвовавших: Венстре (56 мест), Социал-демократическая партия (52), Датская народная партия (22), Консервативная народная партия (16), Социалистическая народная партия (12), Радикалы Венстре (9), Христианская народная партия (4), Объединенный список -- красно-зеленые (4).

Венстре, либеральная партия Дании (Venstre Danmarks liberale parti),

Была образована в 1870 году на базе "Общества друзей крестьян", возникшего в середине XIX века и провозгласившего своей целью обеспечение равенства граждан. Сейчас партия признает, что современное общество базируется на общественном секторе, который осуществляет заботу о бедных и страждущих.³⁵ В программе партии говорится о необходимости снижения подоходного и имущественного налогов, об уменьшении влияния государства на экономическую жизнь страны.

В 1945-1968 гг. либералы были второй по силе партией страны, получая от 19 до 28 % голосов, в 1968-1971 гг. партия уступала второе место, в 1980-х годах ее поддерживали всего 10-13% избирателей. Выход из кризиса начался в

³⁵ М.А. Исаев, А.Н. Чеканский, В.Н. Шишкин. "Политическая система стран Скандинавии и Финляндии". МГИМО, 2000 г. стр 91

1990-х годах и в 2001 году партия победила на выборах, получив 31,3% голосов, а ее лидер Андерс Фог Расмуссен сформировал правительство меньшинства из представителей своей партии и консерваторов.

Произошедший в 1905 году раскол в Венстре привел к образованию *Радикальной Венстре (Radikale Venstre)* партия социал-либерального толка, которая выступала за максимальную свободу личности, противодействие общественной и политической централизации, равный доступ к получению образования и работы, расширение жилищного строительства за счет муниципализации части земельных участков. Во внешней политике партия выступает против участия в НАТО, за нейтралитет Дании.

Пик популярности партии пришелся на период 1968-1973 годов, когда она набирала до 15% голосов, на выборах же 2001 года ее поддержали 5,2% избирателей.

Социал-демократическая партия Дании (Socialdemokratiet i Danmark), как секция I Интернационала и уже в 1884 году была представлена в парламенте. Партия достаточно часто меняет основные положения своей программы. Так, если в программе 1913 года говорилось о марксизме, как теоретической базе программы партии, в 1945 году о "демократическом социализме", в 1977 году "конечной целью провозглашалось осуществление общей собственности на средства производства <...>, то в 1992 году в программе "Новый прогресс" термин "социализм" упоминается лишь в нескольких местах..."³⁶

С небольшими перерывами вплоть до 2001 года партия входила в правительства и поэтому в своих рекламных кампаниях говорит о нынешнем благосостоянии датского народа как о собственной заслуге.

В вопросах внешней политики партия поддерживает членство Дании в НАТО и ЕС

Популярность партии среди населения постепенно падает, в 2001 году впервые с 1945 года партия утратила первое место и ушла в оппозицию.

Консервативная народная партия (Konservative Folkeparty) или Хойре, как она называлась с момента основания в 1882 году до 1915 года выражает интересы крупного промышленного капитала. В программе партии содержатся положения о невмешательстве государства в экономическую жизнь страны, осуществление социального обеспечения за счет сбережений граждан, много говорится о необходимости выработки принципиально новой политики в эпоху информационного общества, которая сотрет грань между работником и работодателем. Партия выступает за расширение сотрудничества с НАТО, увеличение военных расходов и т.д.

В 1980-х годах партия была ведущей правой партией страны, ее лидер П. Шлютер бессменно стоял во главе коалиционных правительств с 1982 по 1993 гг. На выборах 2001 года партия получила 9,1% голосов и вошла в коалиционное правительство А.Ф. Расмуссена.

³⁶ Там же стр. 92

Социалистическая народная партия (Socialistisk Folkeparti) была образована в 1959 году А. Ларсеном в результате объединения групп вышедших из Коммунистической партии Дании и Социал-демократической партии. Позиция партии находится несколько левее СДПД. Она выступает за развитие демократических органов и народных организаций, за экономическую (производственную) демократию, обобществление средств массовой информации, управление рынком на основе демократического планирования, за нейтралитет страны (против членства в НАТО и ЕС). Популярность партии постепенно снижается, и на выборах 2001 года она получила 6,4% голосов.

Объединенный список Красно-зеленые (Enhedslistende rød-grønne) была создана в 1989 году реформистским крылом Коммунистической партии Дании, Левыми социалистами (крайне левые, отколовшиеся от СНП в 1967 г.) и троцкистской социалистической рабочей партией. В программе партии содержатся положения о защите и расширении социальных гарантий, сокращение рабочей недели до 30 часов и создание новых рабочих мест в государственном и самоуправляющемся секторе; увеличении налогов с лиц, получающих наибольшие доходы, за ограничение полномочий полиции и введение свободного въезда для беженцев; против НАТО и тесной интеграции в ЕС. В 2001 году партия едва преодолела 2% барьер и получила 4 места в парламенте.

Очевидно, что гораздо большей популярностью в Дании сейчас пользуются противоположные настроения, такие, как у занявшей третье место на выборах 2001 года *Датской народной партии (Dansk Folkeparti)*.

Партия была создана в 1966 году и основная идея в ее программе - ограничение иммиграции в страну. Лидер партии П. Кьяэрсгаард сравнивала поток беженцев и иммигрантов с вторжением неприятеля; был опубликован список 5 тысяч иммигрантов, получивших датское гражданство в 2001 году. В результате, всего лишь второй раз участвуя в выборах партия стала третьей партией в стране, получив 22 места в парламенте.

Христианская народная партия (Kristeligt Folkeparti) была основана в 1970 году, добивалась принятия законов против абортов и порнографии. Партия выступает также за базирование политики на традиционных христианских ценностях, ответственность в управлении обществом и государством.

Впервые партия приняла участие в выборах в 1971 году, а в 1973 провела 7 депутатов в Фолькетинг, получая с тех пор от 2 до 5% голосов, в 2001 году - 2,3%.

Кроме вышеперечисленных партий, ряд достаточно крупных партий в Фолькетинг не попали, в частности это Правовой союз, Демократы центра, Партия прогресса.

Вновь избранный Фолькетинг созывается в 12 часов дня через двенадцать недель после проведения выборов, в первый вторник октября и длится до первого вторника октября следующего года. На первом заседании Фолькетинга Премьер-министр представляет отчет об общем положении государственных дел и

о мерах, предложенных правительством.

Заседания Фолькетинга проводятся открыто.

Сразу после подтверждения депутатских мандатов Фолькетинг проводит выборы председателя и заместителей председателя. Председатель Фолькетинга созывает заседания Фолькетинга, устанавливая повестку его заседаний, созывает специальное заседание Фолькетинга по требованию не менее чем двух пятых депутатов или Премьер-министра, устанавливает повестку дня заседаний Фолькетинга.

Фолькетинг устанавливает собственный Регламент, включающий положения о ведении дел и поддержании порядка в Фолькетинге. В частности, на первом заседании парламент выбирает свой руководящий орган - Президиум, состоящий из председателя и его заместителей. Президиум руководит работой Фолькетинга и его комиссий.

Для принятия решений необходимо, чтобы в заседании Фолькетинга и в голосовании принимало участие не менее половины членов Фолькетинга.

Депутаты Фолькетинга руководствуются в своей деятельности только своей совестью, а не какими-либо указаниями своих избирателей. Ни один депутат Фолькетинга не может подвергаться преследованию или тюремному заключению в какой-либо форме без согласия Фолькетинга, если только он не задержан на месте совершения правонарушения. За стенами Фолькетинга ни один депутат не может привлекаться к ответственности за выступления в Фолькетинге без согласия Фолькетинга.

Парламент формирует из своего состава различные комиссии, избрание в которые осуществляется в соответствии с принципом пропорционального представительства. Кроме того, могут создаваться специальные комиссии для расследования вопросов особой важности, для чего им предоставляются полномочия требовать предоставления необходимых сведений и документов от любых лиц и учреждений.

Постоянные комиссии Фолькетинга создаются главным образом по основным отраслям государственной деятельности, например, финансовая, военная, сельскохозяйственная, юридическая, по делам Гренландии.

К числу постоянных и важнейших комитетов Фолькетинга относится комитет по международным делам, с которым правительство должно проводить консультации до принятия каких-либо решений по особо важным вопросам внешней политики.

Финансовая комиссия имеет значительные права по распределению денежных средств при обсуждении проекта государственного бюджета, контролирует исполнение бюджета, проверяет отчет о доходах и расходах государства, рассматривает все предложения по финансовым вопросам.

Заседания комиссий закрытые, но на них имеют право присутствовать члены правительства. Именно в комиссиях улаживаются партийные разногласия, связанные с рассматриваемым вопросом.

Закон устанавливает назначение Фолькетингом двух лиц (омбудсманов), не являющихся депутатами Фолькетинга, для контроля за деятельностью гражданской и военной администрации государства. Омбудсману вменяется надзор за тем, чтобы никто в рамках его компетенции не преследовал незаконных целей, не принимал произвольных или необоснованных решений, или каким-либо иным образом не совершал должностных нарушений или преступлений.

Специальная комиссия по делам омбудсмана отвечает за отношения его и парламента и, в случае серьезных нарушений или превышения полномочий, может предложить парламенту его незамедлительное отстранение.

Кроме того, в целях проверки финансовых отчетов государства, представляемых правительством, парламентом назначается несколько ревизоров и аудиторов. Указанные аудиторы проверяют ежегодные отчеты о расходовании государственных средств, следят за тем, чтобы все бюджетные поступления попадали в государственную казну, а расходы производились только в соответствии с финансовым законом либо иным законом об ассигнованиях. Аудиторы имеют право требовать любую необходимую информацию и имеют право доступа ко всем необходимым документам. Отчеты о расходовании государственных средств представляются на рассмотрение Фолькетинга наряду с отчетом аудиторов.

Также Фолькетинг выбирает (не из своего состава) половину членов Государственного суда и несколько их заместителей.

Фолькетинг обладает широким кругом полномочий, к числу которых относятся принятие бюджета страны, законов, решение вопросов внешней политики государства, контроль за деятельностью правительства, объявление войны и заключение мира, заключение соглашений о государственных займах и о размере налогов. Так же он утверждает штаты административных учреждений и оклады чиновников.

Фолькетинг может привлечь министров к судебной ответственности для чего создается специальный орган - Высокий суд королевства, в состав которого входят 15 старейших судей Верховного суда и 15 судей, избираемых на 6 лет Фолькетингом.

Законодательной инициативой обладают депутаты и правительство, которое направляет в парламент законопроекты от имени короля. Правительственным законопроектам всегда отдается предпочтение.

Законодательная процедура такова: при обсуждении проект проходит три чтения. В первом чтении депутатов ставят в известность о поступлении данного законопроекта. Затем он направляется в комитет по принадлежности для детального рассмотрения. После дачи заключения комитетом, законопроект проходит второе чтение, во время которого происходит постатейное обсуждение законопроекта. Третье чтение предполагает обсуждение проекта целиком и голосование, поправки уже не вносятся.

Две трети депутатов Фолькетинга могут обратиться к председателю

Фолькетинга с требованием провести третье чтение законопроекта не раньше чем через двенадцать недель после второго чтения. Указанное требование должно быть представлено в письменном виде за подписями представивших его депутатов. Отсрочка третьего чтения не допускается в отношении финансовых законопроектов, законопроектов о дополнительных ассигнованиях, временных ассигнованиях, правительственных займах, законопроектов о натурализации, экспроприации, косвенном налогообложении и чрезвычайном положении, а также иных законопроектов, принятие которых не может быть отсрочено по причине соответствующих целей их принятия.

Для одобрения любого законопроекта, кроме конституционного, требуется простое большинство голосов. Законопроект, принятый Фолькетингом, становится законом, если он получает королевское одобрение не позднее тридцати дней после его принятия. Король отдает распоряжения о промульгации законов и следит за исполнением указанных актов.

Если законопроект был принят Фолькетингом, одна треть депутатов может обратиться не позже трехнедельного срока после принятия законопроекта к председателю Фолькетинга с требованием о проведении референдума по законопроекту. Указанное требование должно быть представлено в письменном виде за подписями представивших его депутатов.

Для принятия конституционного закона процедура такова: если Фолькетинг принимает законопроект с целью принятия нового конституционного положения и правительство желает его принятия, издается указ о новых выборах Фолькетинга. Если законопроект принимается Фолькетингом нового состава без изменений, он передается в течение шести месяцев после принятия на референдум для утверждения или отклонения. Правила проведения референдума устанавливаются законом. Если большинство участвующих в голосовании, но не менее сорока процентов от общего числа избирателей, голосует в поддержку законопроекта, принятого Фолькетингом, и законопроект получает одобрение Короля, он становится неотъемлемой частью настоящей Конституции.

Полномочия, предоставленные настоящей Конституцией государственным органам Королевства, могут быть в пределах, установленных законом, делегированы международным организациям, созданным по взаимному согласию с другими государствами в целях содействия развитию международного правопорядка и сотрудничества.

Для принятия законопроектов по вышеуказанным вопросам требуется большинство в пять шестых голосов от общего числа членов Фолькетинга. Если законопроект не получил указанного большинства голосов, но за него собрано большинство голосов, требуемое для принятия обычных законопроектов, а также в том случае, если его поддерживает правительство, законопроект выносится на референдум в порядке, установленном.

Финансовый законопроект на следующий финансовый год вносится в Фолькетинг не позднее чем за четыре месяца до начала указанного финансового

года. Если предполагается, что принятие финансового законопроекта на следующий финансовый год не будет завершено к началу финансового года, в Фолькетинг вносится законопроект о временных ассигнованиях. Налоги не могут взиматься до принятия Фолькетингом финансового закона либо закона о временных ассигнованиях.

Отчеты о расходовании государственных средств передаются на рассмотрение Фолькетинга не позже шести месяцев после завершения финансового года.

Каждый депутат Фолькетинга имеет право вносить в Фолькетинг законопроекты и проекты других актов. Ни один законопроект не может быть принят, пока он не прошел в Фолькетинге три чтения.

Если выдвинуто требование о проведении референдума по законопроекту, Фолькетинг может отозвать законопроект не позднее пяти недель после принятия законопроекта. Референдум проводится в соответствии с решением Премьер-министра не ранее чем через двенадцать и не позже чем через восемнадцать недель после опубликования законопроекта.

На референдуме голосование проводится за и против законопроекта. Законопроект отклоняется большинством голосов избирателей, принимающих участие в голосовании, при том условии, что не менее тридцати процентов от общего числа избирателей, наделенных правом голоса, голосуют против законопроекта. Не могут быть предметом референдума финансовые законопроекты, законопроекты о дополнительных ассигнованиях, о временных ассигнованиях, законопроекты о государственной службе, о заработной плате и пенсиях, о натурализации, об экспроприации, о налогообложении, а также законопроекты, имеющие целью отмену существующих международно-правовых обязательств.

ИСПОЛНИТЕЛЬНАЯ ВЛАСТЬ

Важнейшие полномочия по осуществлению государственной власти сосредоточены в руках правительства, которое в соответствии с параграфом 14 назначается и отправляется в отставку Королем. На практике премьер-министром Король назначает лидера партии парламентского большинства в Фолькетинге, причем коалиционные правительства из 2 и более партий в Дании довольно частое явление. Такой состав позволяет правительству опираться на поддержку большинства в парламенте.

Министры (в настоящее время их 16), члены правительства, образуют Государственный совет, в состав которого входит также престолонаследник по достижении совершеннолетия. Ведет заседания Государственного совета Король, за исключением случаев, когда Законодательное собрание делегирует осуществление королевской власти Государственному совету. Все законопроекты и важные правительственные акты подлежат обсуждению в Государственном совете.

Если Король не может вести заседания Государственного совета, он вправе поручить обсуждение вопросов Совету министров. Совет министров включает всех министров и возглавляется Премьер-министром. Голосование каждого из министров заносится в протоколы заседаний, а любые решения принимаются большинством голосов. Премьер-министр передает протоколы заседаний, подписанные присутствующими министрами, Королю, который принимает решение о незамедлительном согласии с рекомендациями Совета министров либо о вынесении вопроса на его рассмотрение в Государственном совете.

По словам М.А. Исаева, фактически правительство Дании представляет собой на сегодняшний день неформальное собрание министров, распадающееся на ряд структурных подразделений: комиссий, подкомиссий и общее заседание всех министров ("конференцию министров"), проводимую раз в неделю по четвергам. На заседаниях присутствуют все министры, председательствует премьер. Повестка дня конференции готовится заранее аппаратом премьер-министра.

На конференциях министров окончательно принимаются все решения, которые входят в компетенцию правительства: правительственные законопроекты, доклады премьера и отдельных министров Фолькетингу и т.п. В зависимости от принятого на конференции решения, оно посредством действия принципа корроборации утверждается Королем и доходит до стадии формального утверждения в Государственном совете.³⁷

В структуре правительства различают несколько подразделений, которые различаются по способу обсуждения правительственных мероприятий. Сюда можно отнести ежедневные заседания членов правительства, организованные в виде специальных комиссий. Они состоят из нескольких министров, рассматривающих одну категорию дел, в связи с чем возникает потребность в координации их усилий. Председателем такой комиссии является тот министр, в чьем основном ведении находится решение дела по существу.

Отдельную группу правительственных комиссий составляют подкомиссии. По своей сути это особые экспертные комиссии, составленные из ведущих чиновников отдельных министерств, возглавляются такие подкомиссии как правило, чиновниками министерства премьера.

Одной из важнейших задач правительства является подготовка и внесение на рассмотрение в Фолькетинг различных законопроектов.

Министры имеют право по должности присутствовать на заседаниях Фолькетинга и обращаться к Фолькетингу во время дебатов так часто, как это необходимо, при условии соблюдения Регламента Фолькетинга. Они имеют право участвовать в голосовании только в том случае, если являются депутатами Фолькетинга. Премьер-министр имеет право потребовать от председателя Фолькетинга созыва последнего на чрезвычайную сессию, указав порядок дня (п-ф 39).

³⁷ Исаев М.А. Основы конституционного права Дании. М., 2002

Правительство заключает различные соглашения с иностранными государствами, причем только часть из них нуждается в одобрении Фолькетинга. Так же, с согласия короля, оно назначает дипломатических представителей Дании за границей. Также фактически в руках правительства находятся все Вооруженные силы страны.

Министр уходит в отставку, если Фолькетинг выносит ему вотум недоверия. Если Фолькетинг выносит вотум недоверия Премьер-министру, он обращается с просьбой об отставке правительства, при условии, что не объявляются новые выборы Фолькетинга. Если правительству выносится вотум недоверия либо оно само обращается с просьбой об отставке, правительство продолжает осуществлять свои полномочия до формирования нового состава. Министры, продолжающие осуществлять свои полномочия в указанном выше порядке, предпринимают только те действия, которые необходимы для непрерывного осуществления государственных дел. Министры могут быть подвергнуты импичменту Королем или Фолькетингом за ненадлежащее исполнение обязанностей по должности. Суд в порядке импичмента за ненадлежащее исполнение обязанностей по должности осуществляет Высокий суд Королевства.

Для расследования деятельности подчиненных Совету министров учреждений Фолькетинг может создавать специальные комиссии.

Правила, определяющие порядок назначения **государственных служащих**, устанавливаются законом. Наиболее значительны в этом отношении полномочия совета министров, который может производить различные реорганизации этого аппарата, создавать новые ведомства, упразднять старые, руководить министерствами и центральными ведомствами

Высшие должностные лица назначаются Королем по представлению правительства и "могут быть перемещаемы без их согласия лишь в случае, если при этом не снижается их вознаграждение по занимаемой должности" (п-ф 27). Фактически правительство осуществляет контроль за деятельностью всех органов местного управления и самоуправления.

Ни одно лицо не может быть назначено государственным служащим, если оно не является подданным Дании. Государственные служащие, назначаемые на должность Королем, принимают торжественную присягу, в которой обязуются соблюдать Конституцию.

Правила, определяющие порядок смещения с должности, перевода на другую должность и пенсионного обеспечения государственных служащих, устанавливаются законом с учетом требований. Государственные служащие, назначенные Королем, могут быть переведены на другие должности без их согласия, если при этом они не теряют в окладах по прежним должностям либо если им был предложен выбор между переводом на другие должности и выходом на пенсию в общеустановленном порядке.

Государственные служащие, избранные в состав Фолькетинга, становятся депутатами независимо от согласия правительства.

МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ

В административно территориальном отношении Дания поделена на 273 коммуны и 14 губернских коммун - амтов, исключая Фарерские острова и Гренландию, которые являются самоуправляющимися территориями.

Муниципалитет Копенгагена имеет также особый статус, определенный специальным законодательным актом, правила же относящиеся к остальным органам местной власти сформулированы в Законе о местных органах власти 1968 года.

По этому закону, вопросы местного значения решаются муниципальными советами, численный состав которого должен быть нечетным от 9 до 31 члена. Члены коммунального управления избираются сроком на 4 года из числа граждан постоянно проживающих в коммуне, обладающих избирательным правом и не совершивших уголовных преступлений, делающих невозможным избрание такого человека в местные органы самоуправления (п-ф 2, п-ф 101 закона). 90% депутатов избираются по партийным спискам, а 10% - по мажоритарной системе.

Активным избирательным правом обладают дееспособные датские граждане, граждане ЕС, Норвегии и Исландии, которым на момент голосования исполнилось 18 лет, и которые проживали в данной коммуне на протяжении не менее 3 лет.

Структурно коммунальные органы управления представляют собой на уровне амта совет губернии во главе с губернским бургомистром, а на уровне коммуны главой коммуны и одновременно ее исполнительным органом является бургомистр.

Для непосредственного управления делами коммуны создается особая экономическая комиссия, главой которой является глава коммунального самоуправления. Другие комиссии могут создаваться по необходимости.

Дания является одной из стран, где децентрализация управления осуществлена в наибольшей степени. Большинство задач и полномочий передано на местный и региональный уровень, хотя и сохранено регулирование центральным политиком значительной доли муниципальной политики.

К числу основных полномочий местного самоуправления в Дании относятся выплата пенсий, социальных пособий и контроль за задачами, относительно которых парламент установил фиксированные и подробные правила. Кроме того, датские муниципалитеты занимаются организацией работы начальных школ, средних классических школ и больниц. Муниципалитеты действуют здесь в качестве органов власти.

Кроме указанного выше, муниципальные и губернские советы могут добровольно расширять себе круг задач. К таким добровольным задачам можно отнести, например, учреждение музыкальных школ, обеспечение коммунальных

услуг (потребителями оплачивается их полная стоимость), открытие спортивных клубов и т.д.

К задачам, которые решаются на уровне амта, относятся вопросы организации здравоохранения, управление средними школами, эксплуатация региональных дорог, регулирование работ по защите окружающей среды и другое физическое планирование.

В состав Дании входят и две самоуправляющиеся территории - Фарерские острова и Гренландия.

Благодаря статусу автономности, с 1948 года "Фарерские острова в пределах настоящего закона представляют самоуправляющуюся народную общность в датском государстве (п-ф 1 Закона об автономии Фарерских островов).

Фареры обладают правом создания собственной администрации -- народного собрания (Лагтинга), состоящего из 25-32 депутатов, который избирается сроком на 4 года на пропорциональной основе. Борьбу за места в парламенте ведут 4 партии: Социал-демократическая, Консервативная народная, Республиканская партия и партия Союза.

Исполнительная власть на Фарерах принадлежит правительству (ланд-стюре) во главе с председателем. Правительство же Дании на островах представляет верховный комиссар (ригсомбудсман).

Парламент Фарерских островов наделен полномочиями по следующим вопросам: планирование материальных ресурсов, минеральные земельные и водные ресурсы, все морские ресурсы, защита окружающей среды, промышленность островов, трудоустройство и трудовые отношения, налогообложение, социальные вопросы, здравоохранение, культура и образование. На островах действуют два официальных языка - фарерский и датский.

Дания сохраняет за собой контроль и ответственность за страхование, банковское дело, оборону, внешнюю политику, правосудие и финансовое обеспечение островов в размере 1 млрд. крон. Также государственно-правовая связь Фарерских островов с метрополией выражается в том, что от Фарер избираются 2 представителя в Фолькетинг.

Гренландия, как и Фарерские острова, признана "особым народным сообществом в пределах датского государства" (ч.1 п-ф1 Закона о внутреннем управлении Гренландии). На острове также есть свой парламент - Ландстинг, который избирает председателя и членов островного правления. К ведению Ландстинга относятся вопросы местного самоуправления, местные налоги и пошлины, отправление культа и т.п.

Дания оставляет за собой те же сферы политики, что и в отношении Фарер и также щедро снабжает Гренландию деньгами.

СУДЕБНАЯ ВЛАСТЬ

Высшее звено судебной системы Дании - Верховный суд. Верховный суд

рассматривает жалобы на решения нижестоящих судов и отменяет их в случае нарушения закона. Полный состав суда включает в себя президента и 14 членов.

В структуре Верховного суда действуют апелляция и кассационная комиссии, состоящие из 3 судей, назначение которых производится президентом суда по согласованию с другими членами. За решениями Верховного суда признается сила прецедентов.

Ступенью ниже стоят два апелляционных суда - восточных и западных земель. Суд восточных земель состоит из председателя и 45 судей, а суд восточных - из председателя и 22 судей. Эти суды рассматривают апелляции на решения окружных судов и выступают судом первой инстанции по наиболее сложным гражданским делам и по тем преступлениям, наказание по которым составляет не менее 8 лет лишения свободы.

Дела рассматриваются коллегией в составе 3 судей. К ним добавляется 3 или 12 присяжных заседателей в зависимости от категории рассматриваемого дела.

Низовое звено судебной системы - городские суды, образованные в 82 судебных округах. В состав городских судов входит от 1 до 20 судей. Гражданские дела рассматриваются судьями единолично, а в уголовных к ним добавляются 2 судебных заседателя.

Поскольку по конституции судьи являются несменяемыми и могут быть смещены с должности только по приговору суда. В связи с этим в Дании действует особый Дисциплинарный суд, состоящий из 5 судей. Кроме обвинений против судей он рассматривает также и вопросы о возобновлении уголовного преследования и об отводе защитников в уголовных делах (ч.1 п-ф 1а Закона о судопроизводстве).

Исторически судом общей юрисдикции считается так называемый суд по морским и торговым делам.

Кроме судов общей юрисдикции в Дании действует Высокий суд Королевства, который включает не более 15 старейших по должности судей Верховного суда Королевства и равное им число судей, избираемых Фолькетингом на шестилетний срок в соответствии с принципом пропорционального представительства. Ни один депутат Фолькетинга не может быть избран судьей Высокого суда Королевства и ни один депутат Фолькетинга не может исполнять функции судьи Высокого суда Королевства.

Если кто-либо из членов Верховного суда Королевства не может принимать участие в рассмотрении какого-либо конкретного судебного дела, от участия в рассмотрении дела отстраняется такое же число судей, избираемых Фолькетингом. Высокий суд Королевства избирает председателя из состава своих судей. Если на рассмотрении Высокого суда Королевства находится какое-либо дело, судьи, избранные Фолькетингом, сохраняют свои должности в Высоком суде Королевства на время рассмотрения дела в Суде и по истечении срока, на который они избраны Фолькетингом. Высокий суд Королевства рассматривает

ет дела против министров по инициативе Короля или Фолькетинга.

С согласия Фолькетинга и по инициативе Короля Высокий суд Королевства может рассмотреть дела по обвинению в преступлении других лиц, если совершенные ими преступления представляют, по мнению Короля, особую опасность для государства. Отправление правосудия осуществляется только на основании закона. Не допускается создание чрезвычайных судов для отправления правосудия.

Помимо вышеперечисленных, в Дании существуют и специальные суды, к которым относится система военных судов и суд по трудовым спорам.

При отправлении правосудия суды должны быть всегда независимы от исполнительной власти. Соответствующие гарантии в этом вопросе устанавливаются законом.

Суды, отправляющие правосудие, имеют право рассматривать любой вопрос, касающийся объема полномочий органов исполнительной власти. Лицо, оспаривающее такие полномочия, не вправе уклоняться, подав соответствующий иск в суд, от исполнения распоряжений органов исполнительной власти до того, как суд вынесет по этому вопросу решение.

Вопросы об объеме полномочий органов исполнительной власти могут быть переданы законом под юрисдикцию одного или большего числа административных судов. Апелляции на решения административных судов могут подаваться в Верховный суд Королевства. Процедура рассмотрения указанных дел устанавливается законом.

При исполнении своих полномочий судьи руководствуются только законом. Судьи не могут быть смещены с должности иначе как по обвинительному приговору, они не могут быть переведены без их согласия на другие должности, за исключением случаев реорганизации судебных органов. В указанных случаях судьи, достигшие 65 лет, могут быть отправлены в отставку с сохранением прежнего заработка до достижения предельного возраста пребывания в должности. Правосудие должно по возможности осуществляться открыто и гласно.

Любое лицо, взятое под стражу, должно предстать перед судьей в течение 24 часов. Если лицо, взятое под стражу, не может быть незамедлительно освобождено, судья должен дать мотивированное заключение в судебном приказе, который должен быть принят как можно быстрее, но не позже трех дней, о том, что лицо подвергается тюремному заключению либо освобождается от тюремного заключения под залог на условиях и в размере, установленных в судебном приказе. Закон может ограничить применение указанного правила, изъяв из его действия территорию Гренландии, если такое изъятие будет сочтено необходимым с учетом местных обстоятельств.

(4) Решение судьи может быть оспорено обвиняемым посредством апелляции в вышестоящий суд.

Ни одно лицо не должно подвергаться тюремному заключению за преступление, за которое назначается наказание в виде штрафа или условного заклю-

чения.

Помимо уголовных дел, законность лишения свободы по решению несудебных органов, а также лишение свободы иностранцев в порядке, установленном законом, могут быть рассмотрены судом общей юрисдикции либо иным судебным органом по ходатайству лица, лишённого свободы, либо его представителя. Правила указанной процедуры устанавливаются законом.

ПРАВА И СВОБОДЫ

Хотя Евангелическая лютеранская церковь является официальной церковью Дании и как таковая пользуется поддержкой государства, граждане имеют право учреждать религиозные объединения для отправления культа в соответствии со своими убеждениями, при условии, что их вероучение и поступки не будут нарушать нормы морали и общественного порядка. Никто не может быть принужден делать частные пожертвования какой-либо иной церкви, помимо той, к которой он принадлежит.

Никому не может быть отказано на основании его убеждений или происхождения в обладании полным объемом гражданских и политических прав и никто не может по причинам указанным уклоняться от соблюдения каких-либо общепринятых гражданских обязанностей.

Свобода личности неприкосновенна. Ни один подданный Дании не может быть каким-либо образом лишен свободы на основании его политических или религиозных убеждений, а также происхождения.

Жилище неприкосновенно, обыск жилища, арест и перлюстрация писем и других документов, равно как нарушение тайны почтовых и телеграфных отправлений и телефонных переговоров, могут иметь место только в соответствии с судебным приказом, если исключения из указанного правила не установлены законом.

Право собственности также неприкосновенно. Никто не может быть принужден отказаться от своей собственности, кроме тех случаев, когда того требует общественная необходимость. Изъятие собственности по причине общественной необходимости допускается только в порядке, установленном законом, при условии полной компенсации собственникам.

Любое ограничение свободного и равного доступа к предпринимательской деятельности, если только оно не служит целям общественного блага, подлежит устранению государством.

В целях содействия общественному благу государство должно предпринять усилия к тому, чтобы работа была предоставлена каждому работоспособному гражданину на условиях, обеспечивающих его существование.

Любое лицо, не способное содержать себя и лиц, находящихся на его иждивении, при условии, что никакое другое лицо не отвечает за его или их содержание, имеет право на социальное вспомоществование, которое предостав-

ляется, если соблюдаются требования, установленные в этом вопросе законом.

Все дети школьного возраста имеют право получить бесплатное начальное образование. Родители или опекуны, которые самостоятельно обучают своих детей или детей, взятых под опеку, в соответствии со стандартами общего начального образования, не могут быть принуждены отдать своих детей или детей, взятых под опеку, в начальные школы.

Каждый имеет право свободно высказывать свои мысли в печати, в письменной и устной форме, при условии, что он может быть привлечен к ответственности по суду. Цензура и иные предупредительные меры никогда не будут восстановлены.

Граждане имеют право создавать общественные объединения в любых законных целях без предварительного уведомления.

Общественные объединения, применяющие насилие либо стремящиеся достичь своих целей насилием, призывающие к насилию либо навязывающие свои взгляды другим при помощи угрозы насилия, распускаются решением суда. Ни одно общественное объединение не может быть распущено каким-либо решением правительства.

Граждане имеют право проводить собрания без предварительного разрешения, если они невооружены. Полиция имеет право присутствовать на публичных собраниях. Уличные собрания могут быть запрещены, если они представляют угрозу общественному порядку.

В случае восстаний вооруженные силы, если только они не были подвергнуты нападению, могут применить силу только при условии, если трижды выдвигались именем Короля и закона требования разойтись, но толпа этим требованиям не подчинилась.

Каждый взрослый мужчина, способный носить оружие, должен лично исполнять долг по защите своей страны в соответствии с требованиями, установленными законом.

Любые привилегии, которые в соответствии с законодательством связаны с аристократическим происхождением, титулом или званием, должны быть упразднены. В будущем не допускаются создание феодальных ленных владений и применение ограничительного порядка наследования движимой и недвижимой собственности только по мужской линии.

Экзаменационные вопросы по курсу:

1. Общее учение о классах (стратах) в странах Северной Европы.
2. Массовые социальные движения и их состав
3. Элементы политической системы стран Скандинавии и Финляндии (человек, партии, социальные страты, государство).
4. Права и свободы, основные формы скандинавской демократии.
5. Законодательная власть. Роль парламента в политической системе.
6. Парламентаризм. Понятие исполнительной власти.

7. Глава государства, его роль в политической системе. Правительство и его роль в политической системе. Центральные органы управления.
8. Органы местного самоуправления и их роль в политической системе.
9. Организация судебной власти. Основы правовой системы.
10. Правоохранительные органы
11. Вооруженные силы
12. Партийная система стран Скандинавии и Финляндии. Основные формы партийной деятельности.
13. Избирательные системы северных стран, их виды и функционирование.
14. Организация государственного управления в странах северной Европы
15. Формы государственного вмешательства в экономику. Социальная политика в странах Северной Европы
16. Скандинавские страны и ЕС. Другие основные направления внешней политики скандинавских стран.
17. Политическая система Дании
18. Политическая система Норвегии
19. Политическая система Финляндии
20. Политическая система Швеции

Библиография

- Аландские острова: Образец национальной автономии. - М., 1990
- Бабун Р.В. Организация местного самоуправления. Новокузнецк, 1999
- Барышников В.Н. Вступление Финляндии во вторую мировую войну. СПбГУ, 2003
- Бекстрем К. История рабочего движения в Швеции (1902-1917) М., 1966 г.
- Белякова Н.К., Швеция (Королевство Швеция). СПб., 2001
- Борхорд К. Европейский Союз. Прошлое, настоящее, будущее. М., 1996
- Введение в шведское право. \Под ред. Крылова Б.С. М., 1986
- Введение в шведское право / Под ред. С. Стремхольма. М.: Юридическая литература. 1986.
- Вейбулль Й. Краткая история Швеции. Стокгольм, 1994
- Волков А.М. Страны северной Европы. М., 1986 г.
- Волков А.М. Швеция: социально-экономическая модель. М., 1991
- Волкова А.В. Организационная культура местного самоуправления: сравнительный анализ Финляндии и России. <http://kev2k.narod.ru>
- Горохова К.Г. "Государство благосостояния": шведская модель. М., 1989 г.

- Государственное управление и государственная служба за рубежом. Курс лекций. \ под ред. Чубинского В.В. СЗАГС, 1998 г.
- Евдокимов В.Б., Старцев Я.Ю. Местные органы власти зарубежных стран. М., 2001
- Европейская хартия местного самоуправления 1985
- Европейские монархии в прошлом и настоящем. VIII - XXвв.\под ред. Котова Е.В. СПб., 2001
- Зайпт Е.В. Финляндский основной закон 1999 г.\ "Государство и право" №3 2002 г.
- Исаев М.А. Государственный строй Норвегии. МГИМО, 1999
- Исаев М.А. Механизм государственной власти в странах Скандинавии. М., 2004
- Исаев М.А. Основы конституционного права Дании. М., 2002
- Исаев М.А. Основы конституционного строя Норвегии. М., 2001
- Исаев М.А., Скандинавская модель правового государства. М., 1993
- Исаев М.А., Шишкин В.Н., Чеканский А.Н. Политическая система стран Скандинавии и Финляндии. М., 2000 г.
- Исполнительная власть в Российской Федерации. М., 1996
- Исполнительная власть: сравнительно-правовое исследование. М., 1995 г.
- История Дании. XX век. М., 1998 г.
- История Норвегии. От викингов до наших дней. М., 2003
- Ихалайнен И.И. Все о Финляндии. Петрозаводск, 1990
- Карамышев М. А. Скандинавская модель государственности. Саратов, ИЗД. СГАП. 2002.
- Козлов А.И. Парламент Финляндии. Рига, 2002
- Козлов А.И. Финская война. Взгляд "с той стороны". Рига, 1997
- Коммунальное управление в Финляндии. - Хельсинки, 1985
- Конституции государств Европы. М., 2001 г.
- Конституции государств Европейского Союза. М., 1997
- Кристофферсон Х. Социальная политика в Дании. \ Проблемы теории и практики управления. М., 1997
- Ланцов С. А. Идеология и политика социал-демократии. СПб, 1994
- Лапшов С. Оборонительные силы Финляндии /Военный вестник. Ежемесячный военно-патриотический историко-культурный альманах. Декабрь 2001 года N

12; Январь 2002 года N 1 (24).

Лауринмяки Ю., Линкола Т., Пяттала К. Местное и региональное управление в Финляндии. Хельсинки, 1996

Макаренков Е. В., Сушков В. И. Политология. Альбом схем. М., 1998 г.

Маклаков В.В. Избирательное право и избирательные системы буржуазных и развивающихся стран. М., 1987 г.

Мангейм Д. Б., Рич Р. К. Политология. Методы исследования. М., 1997

Мейнерт Н. Хитрые острова. М., 2000

Мелин Я., Юхансон А.В., Хеденборг С. История Швеции. М., 2002

Мишин А.А. Конституционное право зарубежных стран. М., 1996

Могунова М.А. Государственный строй Финляндии. М., 1978

Могунова М.А. Скандинавские государства: центральные органы власти. М., 1975 г.

Могунова М.А. Скандинавский парламентаризм. Теория и практика. М., РГГУ, 2001

Могунова М.А., Малин С.А. Государственный строй Дании. М., 1962

Могунова М.А. Швеция. Конституция и законодательные акты. М., 1983

Мэннинг Н., Парисон Н. Реформа государственного управления. Международный опыт. М., 2003

Мюрдаль Г., Швеция и Западная Европа. М., 1964

Общие данные о Швеции. Политические партии в Швеции. Svenska Institutet, 2003

О`Делл Э. Скандинавия. М., 1962

Оффердал О. Местное управление в Скандинавии. Достижения и перспективы. <http://www.politstudies.ru/fulltext/1999/2/14.htm>

Папини Р. Интернационал христианской демократии. Спб, 1992 г.

Парламент Финляндии. Хельсинки, 1991

Парламент Финляндии/ "Голос Финляндии" №0, март 1994 г

Парламенты мира. М., 1991

Петерсон О., Шведская система правления и политика. М., 1998

Петров Г., Финляндия - страна белых лилий. СПб., 2004

Плотников Н. Оборонная политика Финляндии остается неизменной /Независимое военное обозрение. [№ 16 \(376\)](#) 30 апреля 2004 г.

- Погодин С.Н. История стран Северной Европы. СПб., 2003
- Погодин С.Н., Маркушина Н.Ю. Экономическая и политическая география стран Северной Европы. СПб., 2004 г.
- Политические партии. М., 1986
- Политические партии и государственный механизм капиталистических стран. Свердловск, 1982 г.
- Политические партии и движения в России и на Западе: процесс формирования. Методы исследования. М., 1994 г.
- Политические партии Швеции. Издание Шведского института, апрель 2004
- Политические процессы в России в сравнительном измерении. Санкт-Петербург, 1997 г.
- Политические системы, государство и право в буржуазных и развивающихся странах: тенденции и проблемы. М., 1988 г.
- Положение о выборах президента республики./ “Голос Финляндии”, №0, март 1994 г.
- Правительство, министерства и ведомства в зарубежных странах. М., 1994
- Правовые системы стран мира. М., 2003
- Пую А. С. Концепция политического плюрализма: генезис и содержание проблемы. СПбГУ, 1994 г.
- Пэюхэнен А. Исполнительная власть в Финляндии. // Государство и право. - 1992. №7
- Ресин В.И., Попков Ю.С. Развитие больших городов в условиях переходной экономики: системный подход. М., 2000 г.
- Решетников Ф.М. Судебное право Норвегии. М., 1995 г.
- Риксдаг Швеции. Шведский парламент. Стокгольм, 1999 г.
- Ристе У. История внешней политики Норвегии. М., 2003
- Рогинский В.В. Династия Ольденбургов и Глюксбургов в Дании\ Монархи Европы: судьбы династий. М., 1996 г.
- Салмин А.М. Современная демократия: генезис, структура, культурные конфликты. М., 1992
- Сахаров Н. Л. Институт президентства в современном мире. М., 1994.
- Северная Европа: проблемы истории. М., 1999
- Селезнев Л. И. Политические системы современности: сравнительный анализ. СПб, 1995 г.

- Создавая социальную демократию. Сто лет социал-демократической рабочей партии Швеции. Под ред. Мисгельда К., Мулина К., Омарка К. М., 2001
- Соколова Ж.Е. Организация местного самоуправления в Скандинавских странах. М., 1996 г.
- Соловьев О.М. Политические институты. СПбГУ, 2003
- Социальная политика Швеции. Сборник материалов. М.: Московский институт социальных исследований. 2002.
- Стародубский Б. А. Политические режимы европейских буржуазных стран. Свердловск, 1989 г.
- Судебные системы европейских стран. М., 2002
- Уголовный кодекс Швеции. \пер. Беляева С.С., Михлина А.С. М., 2000 г.
- Финляндия. М., 1991
- Финляндия. Краткий обзор. Хельсинки, 1994
- Финляндский капитализм. М., 1983 г.
- Хадениус С. Шведская политика в 20 веке. Стокгольм, 1997.
- Хансен Б. Местное управление в Дании. СПб., 1991
- Хеденборг С. Комментарии к конституции Швеции. М., 1999
- Хорн Ф. Национальные меньшинства Финляндии. СПб., Генеральное консульство Финляндии в Санкт-Петербурге. 1999 г.
- Хиль-Роблес А. Парламентский контроль за администрацией (институт омбудсмена). М., 1997
- Хэггрут С., Крунваль К., Рибердаль К., Рюдебек К. Местное свмоуправление в Швеции. Традиции и реформы.Шведский институт 1999 г.
- Чернышева О.В, Комаров Ю.Д. Церковь в скандинавских странах. М., 1988.
- Чиркин В. Е. Конституционное право зарубежных стран. М., 1997
- Чиркин В. Е. Нетипичные формы правления в современном государстве // Государство и право. — М., 1994, №1 - С. 109 — 115.
- Шапанов Е.С. Избирательные системы Европы. Алма-Ата, 2002
- Шаран П. Сравнительная политология. М., 1992 г., Ч. 1, 2.
- Шведский парламент/ Смена, 18.03.1990 г.
- Швейцер В. Я. Современная социал-демократия. М., 1990 г.
- Эррки Ю., Меннола Ю. Финляндия: 1993. Три точки зрения. Хельсинки, 1992
- Юссила О., Хентилия С., Невакиви Ю. Политическая история Финляндии. М.,

1998 г.

Ядов В. А. Стратегия социологического исследования. М., 1998 г.

Act relating to Civil Servants, etc of 4 March 1983 no. 3:

<http://www.lovdatab.no/all/alfab.html>

Anckar D. Parties and Law-Making in Finland. A Policy Framework. Abo, 1979

Andren N. Modern Swedish Government. Stockholm, Uppsala, Goteborg. 1986

Berglund S. Finland in Comparative Perspective/ Finnish Democracy. Juvaskula, 1990

Christensen T. STRUCTURE AND CULTURE REINFORCED -The development and current features of the Norwegian civil service system. Paper prepared for presentation at *Civil Service Systems in Comparative Perspective*, School of Public and Environmental Affairs, Indiana University, Bloomington, Indiana, USA, April 5–8, 1997.

Christensen, T. The Scandinavian State Tradition and Public Administration - the case of Norway. Paper prepared for the APSA Meeting, Chicago. 1995.

Crowe, E.W. "Consensus and Structure in Legislative Norm: Party Discipline in the House of Commons." *The Journal of Politics*, 45:4, 1983.

Duhamel O. L'hypothese de la contradiction des majorites en France// *Les Regimes Semi-Présidentiels*. Paris, 1986

Duverger M. *Institutions Politiques et Droit Constitutionnel*. Paris, 1970

Duverger M. *La République des citoyens*. Paris, Ramsay, 1982

Duverger M. *Les Regimes Semi-Présidentiels*. Paris, 1986

Duverger M. A new political system model // *European journal of political research*. — Dordrecht, 1980.- Vol.8, №2. — P. 165 — 178.

Duverger M. *Party Politics and Pressure Groups*. New York, 1972

Eulau, H. and J.C. Wahlke. *The Politics of Representation, Continuities on Theory and Research*. Beverly Hills, 1978

Facts about Finnish Defense Forces. Information Division of the Defense Staff. 2003.

Gustafsson A. *The Changing Local Government and Politics of Sweden./ Local Government in Europe: Trends and Developments*. N.Y., 1991

Hedlund, R.D. *Organizational Attributes of Legislative Institutions: Structure, Rules, Norms, Resources/ In G. Loewenberg, S.C. Patterson*,

Heikki A. Loikkanen *Inter-governmental Fiskal Relations: Principles and Practices in Nother Europe.* / Конференция "Бюджетная политика регионов, городов и ком-

мун на Севере Европы" Петрозаводск, 2002

M.E. Jewell. Handbook of Legislative Research. Cambridge, Mass., 1985

Jansson J.-M.. Le Regime semi-presidentiel Finlandais: dispositions legales, pratique politique. In: Les Regimes Semi-Presidentiels. Paris, 1986

Kauppinen T. Industrial Relations and Action Research Finland.: Report in Active Society with Action Research Conference, Helsinki, 25.08.1993

Lipset S., Rokkan S. Cleavage Structure, Party System and Voter Aligments.; An Introduction, New York, 1967

Massot J. Les rappots du President de la Republique et du Premier ministre de 1958 a 1982// Les Regimes Semi-Presidentiels. Paris, 1986

Miller, A. and O.Listhaug. Political Parties and Confidence in Government: A Comparison of Norway, Sweden and United States. In British Journal of Political Studies, vol.29:357-386. 1990.

Nousiainen J. Bureaucratic tradition, semi-presidential rule and parliamentary goverment: The case of Finland// European journal of political research. — Dordrecht, 1988. — Vol. 16, №2. — P. 229-249.

Nousiainen J.. The Finnish Political System. Harvard University Press, Cambridge, Massachusets, 1971

Nurmi H. A Theoretical Review of the Finnish Parliamentary and Presidential Electoral System./ Finnish Democracy. Jyvaskyla, 1990

Nurmi H. & Lagerspetz E.. Observation on the Finnish Electoral System/ Essays in Democratic Theory. Tampere, 1983

Pesonen P. An Election in Finland. New Haven, 1968

Pitkanen W. The Member of Parliament and Finnish Democracy./ Finnish Democracy. Juvaskula, 1990

The Police act with commentary. The Swedish national police board, 1999

Riec T. Finland and NATO. Department for Strategic and Defense Studies. National Defense college. Finland. 1999.

Riker W. The Theory of Political Coalitions. New Haven, 1962

Rokkan, S. Norway: numerical democracy and corporate pluralism. In R.A.Dahl (ed.), Political Oppositions in Western Democracies. New Haven, Conn.: Yale University Press. 1966.

Sartori G. Parties and Party Systems. Cambridge, 1976.

Sorsa K. . La situation juridique du Premier ministre de Finlande en face du President de la Republique. /In: Les Regimes Semi-Presidentiels, Paris, 1986

Stromholm S. Edition. An Introduction to Swedish Law. Stockholm, 1991

De Swaan A. Coalition Theories and Cabinet Formation. Amsterdam — London — New York, 1973

Wahlke, J.C., H. Eulau, W. Buchanan, LeRoy C. Ferguson. The Legislative System. New York and London, 1962.

Интернет-ресурсы:

<http://altfornorge.narod.ru/constit.htm> - конституция Норвегии

<http://constitution.garant.ru> - полные тексты конституции разных стран

<http://fnoved.maclistudio.com> - правовая информация о Финляндии

<http://odin.dep.no> - правительство Норвегии

www.aes.org.ru -

www.bergenkommune.no - город Берген

www.countries.ru -

www.danishembassy.ru - посольство Дании в РФ

www.electionworld.org - результаты выборов во всех странах мира

www.eu2001.se -

www.europa.eu.int -

www.helsinki.fi - город Хельсинки

www.kommunerna.net - муниципалитеты Финляндии

www.kongehuset.no - королевская семья Норвегии

www.krugosvet.ru - информация о всех странах мира

www.lf.se - Союз ландстингов Швеции

www.localfinland.fi

www.mil.fi - Оборонительные силы Финляндии

www.norden.ru - Совет министров Северных стран

www.norge.no - информация о Норвегии

www.norge.ru - информация о Норвегии на русском языке

www.ovsem.ru

www.pietari.com - генеральное консульство Финляндии в Петербурге

www.politicalresources.net - политические ресурсы Интернета

www.riksdagen.se - Риксдаг Швеции

www.si.se - Институт Швеции

www.stortingnet.no - парламент Норвегии

www.suomi.ru - Финляндия по-русски

www.svekom.se - союз шведских муниципалитетов

www.sverigendirekt.riksdagen.se - центральные, региональные и местные органы власти Швеции

www.sweden.ru - информация о Швеции

www.turku.fi - город Турку

www.ud.se - МИД Швеции

www.virtualfinland.fi