

**МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ**

**Федеральное государственное автономное образовательное учреждение
высшего образования
«Санкт-Петербургский политехнический университет Петра Великого»
(ФГАОУ ВО «СПбПУ»)
Гуманитарный институт
Кафедра «Юриспруденция и судебно-техническая экспертиза»**

**ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА
БАКАЛАВРА**

Государственно – правовое регулирование в сфере энергоснабжения

Направление 40.03.01 Юриспруденция

Выполнил: студент гр. 43821/5

Воробьев Михаил Михайлович

Санкт-Петербург

2017

**МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ**

**Федеральное государственное автономное образовательное учреждение
высшего образования
«Санкт-Петербургский политехнический университет Петра Великого»
(ФГАОУ ВО «СПбПУ»)
Гуманитарный институт
Кафедра «Юриспруденция и судебно-техническая экспертиза»**

Работа допущена к защите
Зав. Кафедрой «Юриспруденция и
судебно-технической экспертизы»

_____ В.Н. Снетков
_____ 2017 г.

**ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА
БАКАЛАВРА**

**Тема: Государственно – правовое регулирование в сфере
энергоснабжения**

Направление 40.03.01 Юриспруденция

Выполнил: студент гр. 43821/5

Воробьев Михаил Михайлович _____

Научный руководитель _____ Ю.В.Мишальченко

Санкт-Петербург

2017

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	4
1. ЭНЕРГЕТИКА: ПОНЯТИЕ, ПРИНЦИПЫ И МЕТОДЫ РЕГУЛИРОВАНИЯ ДАННОЙ ОТРАСЛИ.....	6
1.1 Правовое регулирование энергетики в России в условиях глобализации.....	10
1.2 Проблемы правового регулирования российской энергетики в условиях глобализации.....	22
2. СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ЦЕЛИ МИНИСТЕРСТВА ЭНЕРГЕТИКИ И ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ РЕАЛИЗАЦИИ НАМЕЧЕННОЙ ЭНЕРГЕТИЧЕСКОЙ СТРАТЕГИИ	32
2.1 Стратегические цели Министерства Энергетики и ожидаемые результаты реализации намеченной энергетической стратегии.....	32
2.2 Правовое положение Министерства Энергетики.....	37
2.3 Источники правового регулирования электроэнергетики.....	38
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	44
БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК.....	46
АНОТАЦИЯ. КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА	54

ВВЕДЕНИЕ

Энергоснабжение – это деятельность, связанная с обеспечением жизнедеятельности населения, так её описывают в нормативных правовых актах.

Актуальность данной дипломной работы, определяется рядом практических и теоретических вопросов, возникающих в процессе осуществления правовых гарантий надёжного энергоснабжения.

В силу своей экономической важности и социальной значимости, электроснабжение в Российской Федерации – вопрос национального масштаба.

В связи с этим становится очевидна важность правовых гарантий надёжного энергоснабжения, их обеспечения и реализации.

Актуальность исследования в данной дипломной работе обусловлена тем, что вопросы обеспечения надёжного энергоснабжения на сегодняшний день имеют большое значение для жизнедеятельности граждан Российской Федерации.

Цель настоящего исследования – проведение научного анализа правовых гарантий надёжного энергоснабжения, как формы реализации энергоснабжения, вместе с этим выявить пробелы и возможные проблемы в законодательстве по вопросам правового регулирования энергоснабжения в целях совершенствования законодательства данной сферы.

Для достижения поставленной цели в ходе исследования решались следующие задачи:

- исследовать понятие надёжности энергоснабжения;
- дать характеристику видов энергоснабжения в настоящее время;
- исследовать правовое регулирование энергоснабжения в отношении снабжающей организации и потребителя-абонента;
- анализировать содержание договора энергоснабжения и порядок его заключения;

- исследовать права и обязанности сторон по договору энергоснабжения, а также их ответственность;

- выявить проблемы и недочёты энергоснабжения, предложить возможные пути совершенствования надёжности энергоснабжения.

Объект исследования – общественные отношения в сфере правовых гарантий надёжного энергоснабжения.

Предмет исследования – правовые нормы, направленные на обеспечение надёжности энергоснабжения.

Нормативную основу данного исследования составили гражданско-правовые нормы, а также ряд государственных стандартов и сводов правил.

1. ЭНЕРГЕТИКА: ПОНЯТИЕ, ПРИНЦИПЫ И МЕТОДЫ РЕГУЛИРОВАНИЯ В ДАННОЙ ОТРАСЛИ

В соответствии с Федеральным законом от 26 марта 2003 г. "Об электроэнергетике"¹ электроэнергетика представляет собой отрасль экономики Российской Федерации, включающую в себя комплекс экономических отношений, возникающих в процессе производства (в том числе производства в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии), передачи электрической энергии, оперативно-диспетчерского управления в электроэнергетике, сбыта и потребления электрической энергии с использованием производственных и иных имущественных объектов (в том числе входящих в Единую энергетическую систему России), принадлежащих на праве собственности или на ином предусмотренном федеральными законами основании субъектам электроэнергетики или иным лицам.

Основными принципами государственного регулирования и контроля в сфере электроэнергетики являются:

1. обеспечение единства технологического управления Единой энергетической системой России, надежного и безопасного функционирования Единой энергетической системы России и технологически изолированных территориальных электроэнергетических систем;
2. эффективное управление государственной собственностью в электроэнергетике;
3. достижение баланса экономических интересов поставщиков и потребителей электрической энергии;
4. обеспечение доступности электрической и тепловой энергии для потребителей и защита их прав;

¹ Собрание законодательства Российской Федерации. - 26.03.2003. - №35-ФЗ. - ст.3

5. обеспечение социальной защиты граждан Российской Федерации от необоснованного повышения цен (тарифов) на электрическую и тепловую энергию;

6. создание необходимых условий для привлечения инвестиций в целях развития и функционирования российской электроэнергетической системы;

7. развитие конкурентного рынка электрической энергии и ограничение монополистической деятельности отдельных субъектов электроэнергетики;

8. обеспечение доступа к услугам субъектов естественных монополий в электроэнергетике и услугам администратора торговой системы оптового рынка;

9. сохранение элементов государственного регулирования в сферах электроэнергетики, в которых отсутствуют или ограничены условия для конкуренции;

10. обеспечение доступа потребителей электрической энергии к информации о функционировании оптового и розничных рынков, а также о деятельности субъектов электроэнергетики.

Как мы можем видеть, основные принципы, действующие в данной сфере, связаны с обеспечением доступности электроэнергии и информации для потребителя, развитие здоровой конкуренции и ограничение монополистической деятельности, что достигается за счет участия государства в управлении электроэнергетикой.

Для обеспечения единства управления и соблюдения вышеперечисленных принципов в области энергетики используются особые методы государственного регулирования и контроля:

- государственное регулирование и контроль в отнесенных законодательством Российской Федерации к сферам деятельности субъектов естественных монополий сферах электроэнергетики, осуществляемые в соответствии с законодательством о естественных монополиях, в том числе

регулирование инвестиционной деятельности субъектов естественных монополий в электроэнергетике;

- государственное регулирование цен (тарифов) на отдельные виды продукции (услуг), перечень которых определяется федеральными законами;
- государственное антимонопольное регулирование и контроль, в том числе установление единых на территории Российской Федерации правил доступа к электрическим сетям и услугам по передаче электрической энергии;
- управление государственной собственностью в электроэнергетике;
- лицензирование отдельных видов деятельности в сфере электроэнергетики, предусмотренных законодательством Российской Федерации;
- техническое регулирование в электроэнергетике;
- государственный контроль (надзор) за соблюдением субъектами электроэнергетики требований нормативных правовых актов, регулирующих отношения в сфере электроэнергетики, в том числе технических регламентов, устанавливающих требования к безопасной эксплуатации объектов по производству электрической и тепловой энергии.

Важно отметить такой важный сегмент в области электроэнергетике, который из-за своей специфики дополнительно урегулирован самостоятельным законом.

В соответствии с Федеральным Законом «Об использовании атомной энергии»² деятельность в области использования атомной энергии включает в себя:

- 1) размещение, проектирование, сооружение, эксплуатацию и вывод из эксплуатации ядерных установок, радиационных источников и пунктов хранения;

² Собрание законодательства Российской Федерации. - 21.11.1995. - №170. – ФЗ. - ст.4

2) разработку, производство, испытание, транспортирование, хранение, утилизацию, использование ядерных зарядов в мирных целях и обращение с ними;

3) обращение с ядерными материалами и радиоактивными веществами, в том числе при разведке и добыче полезных ископаемых, содержащих эти материалы и вещества, при производстве, использовании, переработке, транспортировании и хранении ядерных материалов и радиоактивных веществ;

4) обеспечение безопасности при использовании атомной энергии;

5) контроль над обеспечением ядерной, радиационной, технической и пожарной безопасности ядерных установок, радиационных источников и пунктов хранения, за обеспечением санитарно-эпидемиологического благополучия граждан при использовании атомной энергии;

6) проведение научных исследований во всех областях использования атомной энергии;

7) физическую защиту ядерных установок, радиационных источников, пунктов хранения, ядерных материалов и радиоактивных веществ;

8) учет и контроль ядерных материалов и радиоактивных веществ;

9) экспорт и импорт ядерных установок, оборудования, технологий, ядерных материалов, радиоактивных веществ, специальных неядерных материалов и услуг в области использования атомной энергии;

10) государственный контроль над радиационной обстановкой на территории Российской Федерации;

11) подготовку специалистов в области использования ядерных установок, радиационных источников, пунктов хранения, ядерных материалов и радиоактивных веществ;

12) выполнение иных видов деятельности в области использования атомной энергии.

Дополнительное урегулирование законом этой сферы электроэнергетики показывает нам, что государство осуществляет свою деятельность в сфере атомной энергии с целью контролировать радиационную обстановку в стране, что позволит своевременно выявить негативные изменения радиационной обстановки, и, как следствие, сделать необходимые прогнозы и предупреждения возможных последствий, которые способны ухудшить положения населения страны и окружающей среды, а так же позволит в полном объеме собрать и предоставить органам власти актуальную информацию о положении дел в данной сфере.

Таким образом, проанализировав основные сферы в области экономики, можно ясно представить себе, в чем заключается государственное управление. Во-первых, основная цель – это обеспечить контроль и надзор за безопасностью такой деятельности, что бы деятельность в области электроэнергетике никоим образом не повредила человеку – главной ценности нашего государства. Во-вторых, это четкое регламентирование правил производства, хранения и транспортировки всех видов энергии. И наконец, создание таких условий, при которых возможна наиболее эффективная и продуктивная деятельность, что позволит стране стать конкурентоспособной на мировом рынке.

1.1 Правовое регулирование энергетики в России в условиях глобализации

Россия активно включилась в глобализацию, в том числе в энергетической сфере. Выработка правильной политической доктрины в вопросах глобальной энергетики, не отменяет необходимости качественного правового регулирования внутренних энергетических рынков. Роль правового регулирования в этом процессе представляется ключевой.

В сфере энергетики прослеживается объективное взаимодействие всех уровней правового регулирования: международного публичного права, международного частного права и национального российского права. Взаимодействие международного права с внутренним (национальным) правом

государств и взаимодействие разных национальных правовых систем между собой является предметом все более пристального внимания в российской юридической науке. И это оправданно, поскольку глобализация в правовой сфере представляет собой одну из главных тенденций развития права в XXI веке.³

Предпосылки интернационализации правового регулирования в сфере энергетики.

Одной из главных предпосылок интернационализации правового регулирования является экономическая глобализация, затрагивающая и энергетику. В современный период набирает темпы процесс создания общих (международных) рынков газа, нефтепродуктов, электроэнергии. Это стало возможным вследствие масштабных реформ в энергетическом секторе, которые начиная с конца 20 века активно проводятся по всему миру. Причиной энергетических реформ являются проблемы, связанные с отсутствием полноценной конкуренции в этих отраслях, что привело к недостатку инвестиций в основные фонды, дефициту энергоресурсов, потере надежности энергоснабжения и др. Основными целями проводимых в настоящее время энергетических реформ являются открытие рынков энергетических ресурсов для конкуренции и привлечение инвестиций.

Процесс создания рынков в энергетической сфере сопровождается дерегулированием (Deregulation), то есть снижением степени государственного регулирования и внедрением рыночных механизмов. Эффективная конкуренция на рынке уменьшает потребность во внешнем регулировании, главным образом благодаря тому, что она опирается на механизм саморегулирования, который исключает получение излишнего дохода. Конкуренция заставляет фирмы снижать издержки, стимулирует инновации и развитие.⁴

³ Дмитриева Г.В., Лукашук И.И. Международный договор и проблемы сближения национальных правовых систем / Человек и его время: жизнь и работа Августа Рубанова. - М.: - Просвет. - 2006. - С. 235.

⁴ Шихата И. Правовая реформа. / Теория и практика. - М.: - Юрист. - 1998. - С. 133.

Между тем, процессы либерализации и дерегулирования энергетических рынков идут в разных странах неравномерно. Как отмечается в Европейской стратегии устойчивой, конкурентоспособной и безопасной энергетики (2006 г.), Европа еще не создала полностью конкурентоспособные внутренние рынки энергии. Согласно Европейской стратегии для достижения этой цели должна быть разработана, принята и применена на практике эффективная законодательная и нормативная база.⁵ Действуя последовательно в этом направлении, ЕС активно проводит политику унификации правового регулирования в энергетической сфере в целях создания национальных конкурентных рынков и их интеграции в единую европейскую энергосистему. В 2003 году были приняты новые директивы ЕС в сфере энергоснабжения (2003/54/ЕС) и газоснабжения (2003/55/ЕС), создающие общий формат либерализации соответствующих рынков для 25 стран – членов ЕС.

В 2007 г. был опубликован новый пакет поправок и изменений к директивам ЕС по электроэнергетике и газу. Общий смысл поправок состоит в усилении требований к качеству конкуренции на европейских рынках электроэнергии и газа. В пресс-релизе Еврокомиссии отмечается, что проекты призваны гарантировать свободный доступ потребителей к рынкам газа и электроэнергии и содержат запрет одновременного контроля над производством и добычей газа (электроэнергии) и их транспортировкой.⁶ Действующие директивы ЕС по газу и электроэнергии, принятые в 2003 г., требуют лишь разделить транспортировку и производство между разными юридическими лицами, но они могут входить в состав интегрированной компании. В случае принятия новых директив крупнейшие европейские энергокомпании – например, немецкая E.ON и французская EDF – будут раздроблены, а для Газпрома окажется закрыт путь к экспансии в Европе.⁷

⁵ Европейская стратегия устойчивой, конкурентоспособной и безопасной энергетики (Зеленая книга 2006 г.) / Энергетическая политика. - М.: - ГУ ИЭС. - 2007. - С. 7.

Помимо директив, Комиссия ЕС в 2003-2004 г.г. инициировала обсуждение нового формата регулирования инфраструктурных отраслей как услуг «общего экономического значения» на принципах доступности, качества, надежности, безопасности («Зеленая книга по услугам общего значения»)⁸. В перечень таких услуг включены: газо- и электроснабжение, водоснабжение, общественный транспорт, телекоммуникационные услуги, сбор и утилизация отходов.

Таким образом, Европейское сообщество серьезно озабочено качеством регулирования инфраструктурных отраслей, в которых была проведена либерализация. Страны ЕС не стали полагаться исключительно на рыночные силы, но принимают адекватные меры по повышению эффективности государственного регулирования путем создания новой универсальной концепции для стран ЕС по созданию единого правового режима регулирования рынков электроэнергии и газа.

Полагаем, что учет этих глобальных процессов унификации правового регулирования в энергетической сфере актуален для России в целях совершенствования национальной модели регулирования энергетических отраслей.

Международная интеграция в энергетической сфере.

Еще одним фактором, влияющим на правовое регулирование энергетики в России, являются международные интеграционные процессы в энергетической сфере. Из наиболее глобальных интеграционных процессов следует назвать объединение государств в рамках Всемирной торговой организации (ВТО). Особенностью правовой системы ВТО является то, что обязательства, принятые ее участниками, не требуют специального закрепления в национальных правовых системах. Однако потребность реализации обязательств в рамках ВТО заставляет создавать в национальных

⁸ Собрание законодательства Российской Федерации. - 21.11.1995. - №170. – ФЗ. - ст.4

правовых системах соответствующие институты и процедуры.⁹ Тем самым, в случае вступления России в эту международную организацию, наша правовая система будет так или иначе «подстраиваться» под нормы «права ВТО», в том числе и в энергетической сфере. В экономической литературе высказывается обоснованное мнение о том, что проблема вступления России в ВТО является во многом правовой и требует реформы правового регулирования, в том числе по гармонизации национального и международного права.¹⁰

В современный период действует ряд «авторитетных» международных соглашений в энергетической сфере. Наиболее известным является Договор к Энергетической Хартии 1991 г. (ДЭХ). Россия не является участницей данного соглашения, хотя в последние годы на нее оказывается политическое давление по его ратификации. В Европе стали все чаще звучать призывы к России ратифицировать Договор к Энергетической хартии, членами которого являются 51 страна Европы и Азии.¹¹ ДЭХ и Транзитный протокол к нему обязывают стран – участниц обеспечивать свободный доступ к национальной системе трубопроводов и осуществлять транспортировку энергоносителей, принадлежащих третьим странам, по внутреннему транзитному тарифу. При этом, европейские трубопроводы оказались предусмотрительно выведены из-под действия Транзитного протокола. Таким образом, участие России в ДЭХ привело бы к ограничению ее национального суверенитета в энергетической сфере и к односторонним потерям прибыли национальных энергетических компаний.

Изложенное свидетельствует о том, что вступление в международные соглашения по вопросам энергетики, должно осуществляться с учетом национальных императивов и последствий для российской экономики. Основной вопрос состоит в том, сможет ли Россия отстоять свои собственные

⁹ Скурко Е.В. ВТО: введение в правовую систему. - М.: - Юрист. - 2003. - С. - 84-85.

¹⁰ Княгинин В., Щедровицкий П. Промышленная политика России: кто оплатит издержки глобализации. - М.: - Европа. - 2005. - С.107-112.

¹¹ Мифические угрозы // Ведомости. - №25. - 05.06.2006 г.

национальные интересы в международной системе распределения энергоресурсов.

Процесс интернационализации правового регулирования российской энергетики.

Перемены в современном международном праве приводят к интернационализации национального законодательства и к более тесной связи национально-правового и международно-правового регулирования.¹²

В качестве основных способов интернационализации права в юридической литературе называются рецепция, гармонизация и унификация права.¹³

В России процесс интернационализации энергетического законодательства идет медленно и неравномерно по разным отраслям. В настоящий момент можно уверенно говорить только о рецепции российским законодательством отдельных положений из зарубежных правовых систем. Что касается гармонизации и унификации права, то данные процессы интернационализации правового регулирования развиваются менее активно.¹⁴

Одна из возможных причин медленной интернационализации российского права состоит в том, что в настоящий момент Россия не является участницей международных соглашений в энергетической сфере, которые могли бы оказать существенное влияние на российскую правовую систему.

Позитивное влияние на развитие отечественной правовой системы в перспективе может оказать новое законодательство ЕС в области энергетики и опыт развитых стран по либерализации энергетических рынков. Опыт реформирования и регулирования энергетических рынков в Европе является весьма ценным для России, где реформы в энергетических секторах начались значительно позднее.

¹² Тихомиров Ю.А. Глобализация и развитие законодательства: Очерки. - М.: - Норма. - 2004. - С. 90-91.

¹³ Лукашук И.И. Глобализация, государство, право, XXI век. - М.: - 2000. - С. 44.

¹⁴ Процессы унификации и гармонизации правового регулирования в энергетической сфере стоят в современной повестке дня таких международных организаций с участием России как ЕврАзЭС и ШОС. Нас объединит энергетика / Парламентская газета. - №65. - 12.09.2007.

В сфере электроэнергетики в странах Евросоюза с 1 июля 2004 г. регулирование осуществляется в соответствии с Директивой Еврокомиссии по электроэнергии 2003/54/ЕС,¹⁵ содержащей комплекс важных регулирующих положений, основанных на концепции публичной услуги (public service). Так, согласно указанной Директиве регулирование электроэнергетики осуществляется на следующих принципах публичного (универсального) обслуживания: безопасность и бесперебойность снабжения; стандартное качество; доступность цены; охрана окружающей среды и др. Аналогичная Директива 2003/55/ЕС посвящена регулированию рынка газа.¹⁶

Другая Директива Еврокомиссии 2005/89/ЕС посвящается мерам обеспечения безопасности поставок электроэнергии и инвестициям в инфраструктуру.¹⁷ В частности, эта директива обязывает стран-участниц принимать меры, направленные на обеспечение высокого уровня безопасности и надежности поставок электроэнергии. В числе таких мер, помимо достаточной правовой базы, в частности, предусмотрены: наличие адекватного уровня мощности для обеспечения баланса между предложением и спросом на электроэнергию; достаточный уровень инвестиций в развитие инфраструктуры, обеспечивающей транспорт энергии и др.

Один из основных принципов, выдвигаемых в ЕС, состоит в эффективной защите прав потребителей как главное условие функционирования рыночной экономики. И это понятно - реформы, проводимые без социальных (компенсирующих) и юридических (защитных) механизмов, неизбежно приведут к снижению качества жизни. В соответствии с указанными директивами, все потребители ЕС, включая домохозяйства, с 1 июля 2007 получили возможность приобретать электроэнергию и газ у любого

¹⁵ Directive 2003/54/EC of the European Parliament and of the Council of 26 June 2003 concerning common rules for the internal market in electricity and repealing Directive 96/92/EC // URL: <http://eur-lex.europa.eu/>

¹⁶ Directive 2003/55/EC of the European Parliament and of the Council of 26 June 2003 concerning common rules for the internal market in natural gas and repealing Directive 90/30/EC // URL: <http://eur-lex.europa.eu/>

¹⁷ Directive 2005/89/EC of the European Parliament and of the Council of 18 January 2006 concerning measures to safeguard security of electricity supply and infrastructure investment. // URL: <http://eur-lex.europa.eu/>

поставщика. Это свидетельствует о достаточно высоком уровне конкуренции на европейских энергетических рынках.

Процесс унификации правового регулирования в странах ЕС актуален для России в целях совершенствования национальной модели регулирования энергетических отраслей.

Эксперты отмечают сближение систем регулирования рынков ЕС и стран СНГ в сфере электроэнергетики. Так, сравнительные исследования показывают, что существует явная тенденция сближения регулирования электроэнергетических рынков в этих странах. Естественно, речь идет об одностороннем влиянии более совершенной европейской модели регулирования на формирующиеся рынки России и иных стран СНГ. Сближение моделей регулирования наблюдается по таким параметрам, как создание независимых регулирующих органов; отделение сетевой деятельности от производства и продажи электроэнергии; появление оптовых рынков электроэнергии; делегирование части работ на рынке сервисным компаниям. Хотя в настоящий момент правила рынков и законодательство стран ЕС и СНГ не являются сопоставимыми, в целом эксперты признают, что реформы сокращают разрыв между рынками ЕС и СНГ.¹⁸

Очевидно, что процесс интернационализации российского законодательства в энергетической сфере неизбежен, что предполагает проведение в перспективе серьезной научной и нормотворческой работы. Направления модернизации правового регулирования российской энергетики в условиях глобализации.

В России особенности эволюции регулирования национальной энергетики состоят в том, что каждая из отраслей энергетики находится в различном экономическом состоянии. Этим обстоятельством, а также наличием отраслевой специфики, обусловлены существенные различия в их правовом регулировании.

Реформы в электроэнергетике.

¹⁸ Собрание законодательства Российской Федерации. - 21.11.1995. - №170. – ФЗ. - ст.6

В настоящее время реформы в электроэнергетическом секторе проводят уже более ста стран по всему миру. Россия начала реформы в энергетическом секторе позднее, чем многие индустриально развитые страны. Так, страны – члены Международного энергетического агентства (IEA) начали открывать электроэнергетические рынки для конкуренции в начале 1990-х годов. Часть из них не стали вводить полномасштабную конкуренцию во всех секторах рынка и ограничились установлением конкуренции на оптовых рынках. Крупные производители энергии начали напрямую и свободно продавать электроэнергию крупным (энергоемким) покупателям. Однако большинство стран установили полную конкуренцию независимо от размеров производителей и потребителей. После нескольких лет реформ 2/3 стран – членов IEA получили в качестве результата устойчивый рост рынков.¹⁹

Россия начала проводить реформу в электроэнергетике в 2003 году, когда были приняты законодательные акты, направленные на рыночные преобразования в этом секторе экономики (Федеральный закон «Об электроэнергетике» от 26 марта 2003 г. № 35 –ФЗ и др.). Предполагается, что реформа позволит вывести отрасль из кризиса, а экономику страны избавит от инфраструктурных ограничений роста, о чем упоминалось в Послании Президента Российской Федерации Федеральному собранию в 2007 году.²⁰

За относительно короткий срок было создано новое российское законодательство об электроэнергетике. Во исполнение законов Правительством Российской Федерации были приняты более 20 нормативно-правовых актов, регулирующих отношения на конкурентном рынке электроэнергии. Правилами оптового рынка электрической энергии (мощности) переходного периода, утв. постановлением Правительства РФ от 24 октября 2003 г. № 643 определены темпы постепенного открытия рынка

¹⁹ Собрание законодательства Российской Федерации. - 26.03.2003. - №35-ФЗ. - ст.14

²⁰ Собрание законодательства Российской Федерации. - 26.03.2003. - №35-ФЗ. - ст.3

для конкуренции, согласно которым с 2011 г. электрическая энергия в полном объеме будет продаваться по свободным ценам.

В ходе реформы происходит кардинальное изменение субъектного состава отрасли. В первую очередь, речь идет о появлении новых субъектов рынка: Коммерческого оператора, Системного оператора, Федеральной сетевой компании, оптовых генерирующих компаний, территориальных генерирующих компаний, распределительных сетевых компаний и др.

Законодательством установлен с 1 апреля 2006 г. запрет на совмещение естественно-монопольной деятельности (передача электроэнергии и оперативно-диспетчерское управление) с потенциально конкурентной (производство и сбыт).²¹ Новые изменения законодательства об электроэнергетике точно определили дату окончания переходного периода реформирования - 1 июля 2008 г.²² После этой даты холдинг РАО «ЕЭС России», объединяющий около 80 процентов компаний отрасли, прекращает свое существование. Соответственно, произойдет децентрализация управления отраслью. Поэтому в ходе реформы должна произойти замена вертикальной интеграции бизнеса на горизонтальную интеграцию, главным инструментом которой будет выступать коммерческая инфраструктура рынка и система договоров. В связи с этим возникают определенные риски данной реформы.

В части структурных преобразований российская реформа воспроизводит универсальные принципы и общемировые тенденции: разделение естественно-монопольных видов деятельности от потенциально конкурентных видов; приватизация собственности в секторах производства и сбыта электроэнергии; создание конкурентного оптового рынка. Но на уровне создания рыночных механизмов российская модель рынка является

²¹ Собрание законодательства Российской Федерации. - 26.04.2003. - № 36-ФЗ. - ст.21.

²² Собрание законодательства Российской Федерации. - 04.10.2007. - N 250-ФЗ - ст. 14.

уникальной и не содержит прямой аналогии и явной рецепции с какой-либо зарубежной моделью рынка.

В настоящее время российская реформа электроэнергетики находится на этапе завершения переходного периода, когда структурные преобразования практически завершены, но механизмы конкурентного рынка в полном объеме еще не запущены. Идет адаптация новых институтов к условиям рынка: строительство коммерческой инфраструктуры; создание новых правил для работы отрасли в условиях рынка.

В других отраслях российской энергетики качество правового регулирования и готовность к реформам существенно отличается.

Реформы в сфере газоснабжения:

В сфере газоснабжения решение по рыночной реформе еще не принято, и в обществе ведутся дискуссии на эту тему. Законодательство отражает нерыночное централизованное регулирование и высокий монополизм в этой сфере, обусловленный наличием крупного национальная поставщика газа – ОАО «Газпром». В этой сфере продолжает сохраняться вертикальная интеграция (транспортная инфраструктура не отделена от добычи и продажи газа), что не позволяет создать полноценную конкуренцию на рынке газа. Независимые от монополии «Газпрома» поставщики газа имеют проблемы доступа к трубопроводной системе. В этих условиях, государство административными методами регулирует конечную цену на газ, поставляемый конечным потребителям.

Основу правового регулирования газовой отрасли составляют Гражданский кодекс РФ и специальное законодательство: Федеральный закон от 31 марта 1999 г. №69-ФЗ «О газоснабжении в РФ», Федеральный закон от 17 августа 1995 г. № 147-ФЗ «О естественных монополиях». Из подзаконных актов следует выделить Правила поставки газа в РФ, утв. постановлением Правительства РФ от 5 февраля 1998 г. № 162.

Существующие тенденции развития государственного регулирования в этой сфере состоят в создании биржевой торговли газом на оптовом рынке²³ и повышении внутренних цен на газ в целях создания паритетных ценовых условий между российскими и европейскими потребителями.²⁴

Реформы в нефтяной отрасли.

Российская нефтяная отрасль регулируется правом в наименьшей степени. В российской правовой системе нет ни одного специального закона по этому предмету. Проект закона «О трубопроводном транспорте» в течение нескольких лет находится на рассмотрении в Государственной Думе РФ.

Поэтому основное нормативно-правовое регулирование осуществляется на уровне общих норм гражданского права и нормами публично-правовых отраслей и институтов (законодательство о естественных монополиях, о конкуренции, о недрах, таможенное законодательство, ценовое и экологическое регулирование и др.).

Основная транспортная инфраструктура нефтяного рынка принадлежит компании контролируемой государством (ОАО "Транснефть"), которая в настоящий момент является почти 100-процентным монополистом на рынке услуг по транспортировке нефти по магистральным нефтепроводам. Добыча и продажа нефти осуществляется множеством частных и государственных компаний. Цены на нефть и нефтепродукты на рынке являются свободными. Государственному регулированию подлежат только цены на транспортировку нефти по магистральным нефтепроводам в соответствии со специальной методикой, утвержденной ФЭК России 10 июля 2002 г.

Существующие тенденции развития государственного регулирования в этой сфере состоят во внедрении биржевой торговли на оптовом рынке и создании свободного доступа к магистральным нефтепроводам для экспорта нефти. Так, Федеральная антимонопольная служба России разработала

²³ Собрание законодательства Российской Федерации. - 04.10.2007. - N 250-ФЗ – ст. 13.

²⁴ Евросоюз предлагает России повысить внутренние цены на газ / Vesti.Ru . - 9 августа 2007 г.

проект постановления Правительства РФ об экспорте нефти магистральными нефтепроводами. Проект предусматривает отказ от существующей системы "закрепленных" за нефтяными компаниями экспортных направлений и предоставление им права равного доступа к трубопроводной системе.²⁵ В докладе Исследовательской службы Конгресса США в 2006 г. отмечается, что система трубопроводов, управляемая монополией «Транснефть», обладает недостаточной экспортной способностью по перекачке нефти.²⁶ Поэтому пока неясно, по каким критериям будет предоставлен равный доступ к нефтепроводу в условиях недостатка трубопроводных мощностей.

1.2 Проблемы правового регулирования российской энергетики в условиях глобализации

Процесс международной глобализации энергетики позволяет более критически взглянуть на состояние правового регулирования в России и выявить проблемы, которые препятствуют развитию эффективной национальной энергетики.

Не вдаваясь в причины медленного движения к рыночным реформам в газовой отрасли и поверхностного регулирования нефтяной отрасли, отметим наиболее общие проблемы и задачи правового регулирования рынков в энергетической сфере.

Ограничение конкуренции и высокий монополизм

Можно указать на следующие негативные тенденции, связанные с низким качеством конкурентной среды в энергетике:

- Создание административных барьеров входа на рынок для независимых поставщиков энергоресурсов;
- Дискриминация и отсутствие свободного доступа к инфраструктуре (трубопроводный транспорт, энергетические сети);

²⁵ Собрание законодательства Российской Федерации. - 04.10.2007. - N 250-ФЗ – ст. 14.

- Отсутствие разделения транспортной инфраструктуры от поставки энергоресурсов (в газовой отрасли);
- Информационная непрозрачность издержек и затрат энергетических компаний, влекущая необоснованный рост цен;
- Неэффективное антимонопольное регулирование и контроль.

Указанные проблемы характерны не только для отраслей, где еще не проводились рыночные реформы, но и для электроэнергетики, где такая реформа проводится в течении нескольких лет. Вследствие недооценки роли конкуренции в ходе проектирования реформы электроэнергетики, существует риск консервации монопольной системы рамках новой институциональной структуры рынка. В последние годы выявились серьезные проблемы с конкуренцией на рынках нефтепродуктов,²⁷ конкуренция в газовой отрасли находится в зачаточном состоянии. Все это указывает на недостаточное внимание государства к вопросам качества регулирования конкурентных отношений в этих сферах.

Между тем, как уже отмечалось, в международной практике государства видят свою главную регулирующую функцию в развитии конкуренции и пресечении монополизма на энергетических рынках.

Проблемы защиты потребителей в ходе либерализации энергетических рынков.

Полагаем, что защита потребителей на энергетических рынках должна стать одной из приоритетных функций государственного регулирования в ходе либерализации энергетических рынков.

Речь прежде всего идет о защите неквалифицированных потребителей, под которыми принято считать граждан. Как экономически слабая сторона потребители легко уязвимы в отношениях с участием монополий или недобросовестным бизнесом. Профессор Яковлев В.Ф. справедливо отмечает, что экономическое неравенство нарушает баланс интересов и

²⁷ Собрание законодательства Российской Федерации. - 26.03.2003. - №35-ФЗ. - ст.3

противоречит принципам рыночной экономики. Мы полностью разделяем его мнение о том, что только государство может обеспечить баланс интересов и своим регулированием выровнять положение экономически неравных сторон.²⁸

Формы нарушения прав и интересов потребителей на этом рынке весьма разнообразны: ценовые манипуляции; наличие дискриминационных положений в договорах; необоснованный отказ от заключения договора; продажа товаров (услуг) ненадлежащего качества; информационная непрозрачность и др.

Еще больше возрастают риски потребителей в ходе дерегулирования и свободного ценообразования, как это имеет место на рынке электроэнергии. К сожалению новая модель регулирования электроэнергетики складывается явно не в пользу потребителей. Об этом свидетельствуют следующие тенденции нового законодательства об электроэнергетике: снижение стандартов ответственности субъектов рынка перед потребителями; переложение рисков на потребителей; отсутствие симметрии в правах и обязанностях потребителей и субъектов рынка.

В условиях свободного рынка защита потребителей должна происходить уже не за счет гарантированной государством цены, как это было ранее, а в большей степени за счет повышения качества институциональной среды рынка, воспроизводящей справедливую цену (конкуренция; информационная прозрачность; и др.). Серьезное значение следует придавать правовым инструментам, направленным на усиление переговорной силы потребителей: наличие типовых договоров, исключающих появление дискриминационных условий; нормативно-правовое регулирование процедур заключения договоров; предоставление полной и достоверной информации потребителям; реальная свобода в выборе

²⁸ Яковлев В.Ф. Россия: экономика, гражданское право (вопросы теории и практики). - М.: - Юрист. - 2000. - С. 177-178.

поставщика электроэнергии; участие потребителей в регуляторном процессе и др.

Полагаем, что реформы, проводимые без социальных (компенсирующих) и юридических (защитных) механизмов, неизбежно приведут к снижению качества жизни.

В ходе разработки новой модели регулирования в инфраструктурных секторах экономики России следует принять во внимание опыт регулирования энергетических рынков в Европе. Уже упоминавшаяся директива Еврокомиссии по электроэнергии 2003/54/ЕС, обязывает европейские страны обеспечивать высокий уровень защиты потребителей электроэнергии, в том числе такими мерами, как прозрачность и недискриминационность договорных условий; наличие у потребителей необходимой информации; создание доступных механизмов разрешения споров и др. Еще одна Директива Еврокомиссии 2005/89/ЕС также направлена на защиту интересов потребителей и посвящается мерам обеспечения безопасности поставок электроэнергии и инвестициям в инфраструктуру.

Все это позволяет признать, что вопросы защиты потребителей на энергетических рынках требует серьезных регулирующих усилий со стороны государства.

Проблемы неадекватного государственного регулирования реформ в энергетике.

Общая регуляторная политика в странах Европы состоит в том, что государства не полагаются только на рыночные силы, но создают четкий формат регулирования, чтобы не упустить из виду растущую сложность задач. Выдвигаемый крупным бизнесом либеральный тезис о том, что Россия при переходе к рынку должна радикально отказаться от государственного регулирования неверен по своей сути и не основан на международном опыте реформирования энергетических рынков.

Тенденции международного регулирования энергетики показывают неизбежность усложнения системы регулирования по мере продвижения в сторону создания конкурентных рынков. В ходе создания рынка происходит колоссальное усложнение экономической системы оборота товаров (услуг). Появляются новые технологии торговли, новые объекты торговли (например, мощность на рынке электроэнергии), новые услуги, новые рынки (рынок системных услуг и т.п.). Усложняется порядок взаимодействия субъектов рынка и меняется их состав. Сложная экономическая организация рынка предполагает управление множеством параметров деятельности, начиная от информационного обмена до регулирования технологических аспектов взаимодействия инфраструктурных организаций и поставщиков энергоресурсов. Соответственно требует адекватного усложнения и система регулирования, которая должна обеспечить управление процессами в этих условиях. Поэтому роль правового регулирования при переходе к рынку существенно возрастает, что должно быть учтено при принятии государством решения о проведении той или иной реформы. Так, в настоящее время в ходе реформы электроэнергетики, организация оптового и розничного рынка потребовала количественного и качественного усложнения правил и институтов регулирования.

Следует отметить, что структурные реформы в электроэнергетике были поставлены впереди реформы самой системы регулирования, что является характерной чертой проведения экономических реформ в России. Они не обеспечены адекватными правовыми механизмами. Новые модели регулирования формируются на ходу, часто путем принятия временных или запоздалых компенсирующих решений.

Очевидно, что рыночные реформы такого масштаба должны быть обеспечены адекватными регуляторными механизмами. В противном случае, без активной роли государства, реформируемые отрасли рискуют навсегда остаться в переходном периоде. Сегодня это уже заметно на примере российской электроэнергетики: несмотря на структурные

преобразования, качественный переход к новому состоянию конкурентного рынка в этой сфере, еще не состоялся. Качество такой реформы вызывает справедливые вопросы. Иностранные эксперты по этому поводу отмечают, что российская система регулирования не готова к появлению новых рынков в инфраструктурных секторах. Так, в докладе ОЭСР, посвященном вопросам рыночного регулирования, говорится, что «Россия совершит дорогостоящую ошибку, если она двинется вперед, не до конца подготовившись в надежде на то, что ошибки или неопределенности можно будет исправлять на ходу. Слишком много реформ в странах ОЭСР потерпели крах из-за плохо сконструированных систем регулирования».²⁹

Электроэнергетика является важнейшей отраслью экономики России и включает в себя комплекс экономических отношений, возникающих в процессе производства, передачи электрической энергии, оперативно-диспетчерского управления, сбыта и потребления электрической энергии с использованием производственных и иных имущественных объектов, принадлежащих на праве собственности или на ином предусмотренном федеральными законами основании субъектам электроэнергетики или иным лицам. Нормативно-правовое регулирование функционирования электроэнергетики относится к компетенции федеральных органов законодательной и исполнительной власти. Органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления не вправе принимать нормативные правовые акты, направленные на регулирование отношений в сфере электроэнергетики, за исключением случаев, предусмотренных федеральными законами (ст. 4 Закона об электроэнергетике). В настоящее время формирование законодательной основы функционирования оптового и розничных рынков электроэнергии в условиях рыночных отношений практически завершено, но для развернутого регулирования отношений в сфере электроэнергетики необходимо еще принятие целого ряда подзаконных нормативных актов.

²⁹ Собрание законодательства Российской Федерации. - 04.10.2007. - N 250-ФЗ – ст. 14.

Важно сказать ряд факторов, непосредственно влияющих на развитие законодательства в рассматриваемой сфере отношений. Прежде всего, регулирование правоотношений по снабжению потребителей электрической, тепловой энергией, газом и другими ресурсами через присоединенную сеть осуществляется дифференцированно. Вместе с тем законодательство об электроэнергетике является составной частью энергетического законодательства, под которым понимается совокупность нормативных правовых актов различного уровня, регулирующих общественные отношения, возникающие в области организации и функционирования топливно-энергетического комплекса страны и его взаимоотношений с потребителями и другими организациями- *(источник № 1029), что предполагает развитие законодательства об электроэнергетике взаимосогласованно с нормативно-правовым регулированием иных отраслей ТЭК России в соответствии с целями и приоритетами, предусмотренными Энергетической стратегией России- *(источник № 1030). Кроме того, нормативно-правовое обеспечение функционирования ТЭК требует комплексного регулирования отношений предпринимательскими, экологическими, финансовыми и иными нормами. Расширение международного сотрудничества России в сфере электроэнергетики обуславливает необходимость принятия международно-правовых актов с участием России и развития внутреннего российского законодательства с учетом норм международного права- *(источник № 1031). Система нормативных правовых актов, регулирующих отношения в сфере электроэнергетики, состоит из ГК РФ, федеральных законов и подзаконных нормативных актов, принимаемых в соответствии с федеральными законами (ст. 2 Закона об электроэнергетике). ГК РФ регулирует только отношения по договору энергоснабжения и в настоящее время действует с изменениями и дополнениями, внесенными Федеральным законом от 26 марта 2003 г. N 37-ФЗ, в соответствии с которым предусмотрен приоритет специальных нормативных актов в регулировании

отношений по договору снабжения электрической энергией перед ГК РФ- *(источник № 1032). Закон об электроэнергетике установил правовые основы экономических отношений в сфере электроэнергетики, определил полномочия органов государственной власти по регулированию данных отношений, а также права и обязанности субъектов электроэнергетики. Закон вступает в силу в полном объеме одновременно со вступлением в силу правил оптового рынка, утверждаемых Правительством Российской Федерации- *(источник № 1033). Данный Закон распространяется и на отношения, связанные с особенностями участия субъектов оптового рынка, осуществляющих производство электрической и тепловой энергии в режиме комбинированной выработки. В остальном отношения по теплоснабжению потребителей регулируются федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативно-правовыми актами субъектов Российской Федерации (ст. 45). В Плане мероприятий по реформированию электроэнергетики на 2004-2005 гг. предусмотрена разработка проекта федерального закона о теплоснабжении- *(источник № 1034). Федеральным законом от 26 марта 2003 г. N 39-ФЗ введено лицензирование деятельности субъектов естественных монополий по оказанию услуг по передаче электрической энергии, по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике, по передаче тепловой энергии- *(источник № 1035). Особенности функционирования электроэнергетики в переходный период также установлены федеральным законом- *(источник № 1036). Отношения, возникающие в процессе деятельности в области энергосбережения в целях создания экономических и организационных условий для эффективного использования энергетических ресурсов, регулируются Федеральным законом от 3 апреля 1996 г. N 28-ФЗ "Об энергосбережении"- *(источник № 1037). Основные правила по государственному регулированию ценообразования и тарифов на электрическую и тепловую энергию содержатся в Федеральном законе от 14 апреля 1995 г. N 41-ФЗ "О

государственном регулировании тарифов на электрическую и тепловую энергию в Российской Федерации"- *(источник № 1038), который рассчитан на временное применение и действует до даты окончания переходного периода реформирования электроэнергетики. Закон об электроэнергетике предусматривает принятие значительного количества постановлений Правительства Российской Федерации, которые должны детализировать соответствующие положения Закона. Правительство Российской Федерации утверждает: правила оптового рынка; основные положения функционирования оптового рынка и основные положения функционирования розничных рынков; правила недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, услугам по оперативно-диспетчерскому управлению и услугам администратора торговой системы оптового рынка и правила оказания этих услуг; правила заключения и исполнения публичных договоров на оптовом и розничных рынках и др. Принято постановление Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2004 г. N 109 "О ценообразовании в отношении электрической и тепловой энергии в Российской Федерации"- *(источник № 1039), утвердившее Основы ценообразования в отношении электрической и тепловой энергии в Российской Федерации и Правила государственного регулирования и применения тарифов на электрическую и тепловую энергию в Российской Федерации- *(источник № 1040). Регулирование тарифов основывается на принципе обязательности раздельного учета организациями, осуществляющими регулируемую деятельность, объемов продукции (услуг), доходов и расходов по производству, передаче и сбыту энергии. Определена система тарифов (цен), в которую входят: 1) тарифы (цены) на электроэнергию (мощность) на оптовом рынке и (или) их предельные (минимальные и (или) максимальные уровни, включая регулируемый сектор, сектор отклонений и сектор свободной торговли; 2) тарифы на электроэнергию (мощность) и тепловую энергию (мощность) на розничном рынке; 3) тарифы (размер платы) на услуги, оказываемые на

оптовом и розничном рынках электроэнергии (мощности) и на розничном рынке тепловой энергии (мощности). В данном постановлении предусмотрены подробные правила ценообразования в регулируемом секторе электроэнергии и в секторе свободной торговли. Федеральная служба по тарифам является федеральным органом исполнительной власти в области регулирования тарифов- *(источник № 1041). Она устанавливает: предельные уровни цен на электрическую энергию, продаваемую производителями на оптовом рынке электроэнергии (мощности) по нерегулируемым ценам, в порядке и в случаях, предусмотренных Правительством Российской Федерации; предельные уровни тарифов на электроэнергию, поставляемую энергоснабжающими организациями потребителям, в том числе на электроэнергию, продаваемую по нерегулируемым ценам; предельные уровни тарифов на тепловую энергию, производимую электростанциями, осуществляющими производство в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии; предельные уровни тарифов на электрическую и тепловую энергию, поставляемую энергоснабжающими организациями потребителям; предельные максимальные уровни тарифов на электроэнергию (мощность), продаваемую по двусторонним договорам купли-продажи в регулируемом секторе в границах одной ценовой зоны не менее чем на год; величину предельных уровней цен на электроэнергию (мощность) в секторе свободной торговли и др.

2. СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ЦЕЛИ МИНИСТЕРСТВА ЭНЕРГЕТИКИ И ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ РЕАЛИЗАЦИИ НАМЕЧЕННОЙ ЭНЕРГЕТИЧЕСКОЙ СТРАТЕГИИ

2.1 Стратегические цели Министерства Энергетики и ожидаемые результаты реализации намеченной энергетической стратегии

Любой вид сознательной деятельности человека должен иметь, в конечном счете, цель, какой-то конечный желаемый результат, который планируется в процессе функционирования всей системы и на достижение чего направлены все действия. Министерство Энергетики так же выделяет ряд стратегических для своей отрасли целей, к которым оно будет стремиться. Ведь, наличие целей, на мой взгляд, это уже определенный прогресс и развитие, а для энергетики движение вперед, отсутствие застоя, при котором устаревают и становятся неэффективными прежние наработки, очень важно. Инновационные разработки должны внедряться как можно скорее в данную сферу, чтобы максимально обеспечить удовлетворение постоянно растущих нужд и потребностей современного человека.

Направления деятельности Министерства Энергетики России вносят вклад в достижение таких целей, как новое качество жизни, динамичная инновационная экономика, обеспечение национальной безопасности, сбалансированное региональное развитие и эффективное государство. Все полномочия этого федерального органа исполнительной власти как субъекта бюджетного планирования по достижению целей Правительства Российской Федерации определяются Положением о Министерстве.

Сегодня развитие экономики заключается в достижении высоких темпов экономического роста, и этому может способствовать не только слаженная работа Министерства, но и проведение научно-технической и технологической политики, направленной на обновление имеющихся фондов и создания научно-технического задела. Деятельность Министерства

Энергетики должна включать в себя также разработку новых видов технологий, материалов, обеспечение энергосбережения и ресурсосбережения, усиление технического контроля и внедрение современных систем проверки качества продукции, развитие широкой сети инфраструктур.

Вырабатывая и реализуя государственную энергетическую политику, Министерство, согласно утвержденному Положению, ориентируется в своей работе на достижение следующих стратегических целей.

1. Повышение эффективности использования топливно-энергетических ресурсов и функционирования топливно-энергетического комплекса России.

Данная цель должна привести к такому результату, при котором будет обеспечено надежное и доступное предоставление имеющихся топливно-энергетических ресурсов и услуг соответствующих инфраструктур всем группам потребителей, как на федеральном, так и на региональном уровнях.

2. Развитие конкурентоспособности топливно-энергетического комплекса России.

Конкурентоспособность в данном случае представляет собой способность в условиях рыночной экономики в рамках не только внешних, но и внутренних энергетических рынков осуществлять успешную деятельность, через создание рабочих мест, увеличение доходов работников, развитие «человеческого капитала» и расширение доступного набора товаров и услуг.

3. Укрепление позиций России на мировых энергетических рынках.

Деятельность по осуществлению данного желаемого результата, представляет собой такую политику Министерства Энергетики, при которой будут созданы благоприятные условия для достижения страной лидирующих позиций в глобальной экономике посредством обеспечения действенного участия в мировом процессе управления энергетическим сектором и налаживанием энергетического сотрудничества, о чем будет сказано далее.

Обобщив данный список стратегических целей Министерства, можно сделать следующие выводы:

Во-первых, они определяют место и задачи Министерства Энергетики России с позиции, определенных в сводном докладе задач Правительства Российской Федерации.

Во-вторых, указывают нам на наличие трех основных аспектов деятельности Министерства – повышение эффективности и результативности, развитие и поддержка конкурентоспособности, и, как следствие, укрепление позиций страны на мировых рынках электроэнергетики.

Мы выделили лишь основные, стратегические цели деятельности, но не стоит забывать, что их реализация – это сложный многоуровневый процесс, на каждом этапе которого реализуются и достигаются отдельные задачи, сформулированные и представленные в различных целевых программах:

- Программа "Развитие атомного энергопромышленного комплекса России на 2007-2010 годы и на перспективу до 2015 года;
- Федеральная целевая программа «Ядерные энерготехнологии нового поколения на период 2010 - 2015 годов и на перспективу до 2020 года»
- Государственная программа Российской Федерации «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на период до 2020 года».

Деятельность Министерства Энергетики направлена на формирование и реализацию национальных приоритетов и направлений внешней энергетической политики, что включает в себя следующие аспекты:

1. Создание системы поддержки осуществления экономической политики.
 - продолжение практики заключения межправительственных соглашений;
 - создание совместных банков и специализированных фондов;

- выделение связанных государственных кредитов совместным предприятиям;
- создание системы инжиниринговых центров обеспечивающих весь процесс от начала разработки до комплексной реализации инноваций в сфере топливно-энергетического комплекса;
- повышение координации при обучении и обмене специалистами;
- создание информационных баз данных в посольствах и торговых представительствах.

2. Активизацию деятельности по изучению и освоению континентального шельфа, как важной энергетической и стратегической зоны, что включает в себя:

- разработку основных принципов международного сотрудничества в области изучения и освоения континентального шельфа и программы их реализации;
- ускорение принятия государственной программы по изучению и освоению континентального шельфа Российской Федерации;
- осуществление необходимых организационных и финансовых мер в целях обоснования и закрепления внешней границы континентального шельфа Российской Федерации;
- обеспечение сотрудничества с зарубежными партнерами по вопросам технологий и проектам в этой области.

3. Активизацию деятельности по вопросам энергоэффективности, энергосбережению, проблемы возобновляемых источников энергии и по некоторым другим экологическим аспектам, а именно:

- создание совместных инжиниринговых центров;
- развитие рынка экспорта и импорта энергоэффективных технологий;
- обеспечение активизации и расширения участия Российской Федерации в международном сотрудничестве в области электроэнергетики,

как в двустороннем, так и в многостороннем формате, в том числе на базе Международного центра устойчивого энергетического развития.

Какие же результаты планируется достичь при реализации перечисленных целей и планов? В результате предусмотренной деятельности, российский энергетический сектор, по мнению аналитиков, способен внести весомый вклад в переход к устойчивому инновационному развитию российской экономики и обеспечит:

- расширенное воспроизводство совокупного энергетического потенциала России;
- необходимое развитие энергетической инфраструктуры;
- стимулирование инновационного развития смежных отраслей.

При таком положении дел Россия будет способна стать региональным лидером в сфере обеспечения евразийской энергетической безопасности на основе:

- эффективного влияния на обеспечение стабильной и предсказуемой ценовой ситуации на региональных энергетических рынках;
- рационализации энергетических потоков на евразийском пространстве через активное использование российской энергетической инфраструктуры, а также ее полноценной экономической и технологической интеграции с евразийской системой энергетических коммуникаций;
- повышения долгосрочной устойчивости спроса и предложения энергоресурсов на евразийском пространстве за счет развития экспортных поставок российских энергоносителей, а также активного диалога со странами-производителями и странами-потребителями энергоресурсов в регионе.

В целом, реализация разработанной стратегии и осуществление сформулированной в ней государственной энергетической политики, позволит удовлетворить требования к энергетическому сектору, вытекающие из намеченного перехода экономики страны на инновационный путь развития, укрепить лидирующие позиции России на мировых энергетических

рынках. Позволит энергетическому сектору нашей страны стать современным, высокотехнологичным, продуктивным и постоянно развивающимся комплексом, важнейшей составляющей которого будет не столько природно-ресурсный, сколько человеческий и инновационные потенциалы.

2.1 Правовое положение Министерства Энергетики

Государственное управление в области энергетики осуществляет Министерство энергетики Российской Федерации (Минэнерго России), которое является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере топливно-энергетического комплекса, в том числе по вопросам электроэнергетики, нефтедобывающей, нефтеперерабатывающей, газовой, угольной, сланцевой и торфяной промышленности, магистральных трубопроводов нефти, газа и продуктов их переработки, возобновляемых источников энергии, освоения месторождений углеводородов на основе соглашений о разделе продукции, и в сфере нефтехимической промышленности, а также функции по оказанию государственных услуг, управлению государственным имуществом в сфере производства и использования топливно-энергетических ресурсов*(166). Министерство энергетики Российской Федерации принимает такие нормативные правовые акты, как: нормативы удельного расхода топлива; нормативы создания запасов и резервов топлива; нормативы технологических потерь электрической и тепловой энергии; нормативы технологических потерь углеводородного сырья; правила учета газа, а также ряд других нормативных правовых актов в сфере ведения. В сфере деятельности Министерство осуществляет ряд полномочий по контролю. К ним относится контроль за соблюдением субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии и мощности требований законодательства Российской Федерации в пределах своей компетенции; за деятельностью организаций

коммерческой инфраструктуры оптового рынка электрической энергии и мощности в пределах своей компетенции; за системой оперативно-диспетчерского управления в электроэнергетике, а также за другими видами деятельности в сфере энергетики. Министерство также осуществляет: - разработку и реализацию государственной политики в области газоснабжения; - разработку и реализацию федеральной программы газификации в Российской Федерации; - утверждение годовых и квартальных балансов по основным видам топлива, нефтепродуктов и сжиженных углеводородных газов; - разработку программ перспективного развития электроэнергетики с учетом требований по обеспечению безопасности Российской Федерации и на основе прогноза ее социально-экономического развития; - формирование и обеспечение функционирования государственной системы долгосрочного прогнозирования спроса и предложения на оптовом и розничных рынках электрической энергии и мощности, в том числе разработку прогноза топливно-энергетического баланса и системы мер, направленных на обеспечение потребностей экономики в электрической и тепловой энергии; - утверждение инвестиционных программ субъектов электроэнергетики, в уставных капиталах которых участвует государство, а также инвестиционных программ территориальных сетевых организаций, отнесенных к числу субъектов, инвестиционные программы которых утверждаются Министерством; - прогнозирование возможного дефицита электрической мощности в отдельных ценовых зонах оптового рынка электрической энергии и мощности и формирование благоприятных условий для капиталовложений или при необходимости для государственных инвестиций в строительство объектов электроэнергетики в целях предотвращения возникновения дефицита электрической мощности, а также ряд других полномочий в сфере энергетики.

2.3 Источники правового регулирования энергоснабжения

Электроэнергетика является важнейшей отраслью экономики России и включает в себя комплекс экономических отношений, возникающих в процессе производства, передачи электрической энергии, оперативно-диспетчерского управления, сбыта и потребления электрической энергии с использованием производственных и иных имущественных объектов, принадлежащих на праве собственности или на ином предусмотренном федеральными законами основании субъектам электроэнергетики или иным лицам. Нормативно-правовое регулирование функционирования электроэнергетики относится к компетенции федеральных органов законодательной и исполнительной власти. Органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления не вправе принимать нормативные правовые акты, направленные на регулирование отношений в сфере электроэнергетики, за исключением случаев, предусмотренных федеральными законами (ст. 4 Закона об электроэнергетике). В настоящее время формирование законодательной основы функционирования оптового и розничных рынков электроэнергии в условиях рыночных отношений практически завершено, но для развернутого регулирования отношений в сфере электроэнергетики необходимо еще принятие целого ряда подзаконных нормативных актов. Важно сказать ряд факторов, непосредственно влияющих на развитие законодательства в рассматриваемой сфере отношений. Прежде всего, регулирование правоотношений по снабжению потребителей электрической, тепловой энергией, газом и другими ресурсами через присоединенную сеть осуществляется дифференцированно. Вместе с тем законодательство об электроэнергетике является составной частью энергетического законодательства, под которым понимается совокупность нормативных правовых актов различного уровня, регулирующих общественные отношения, возникающие в области организации и функционирования топливно-энергетического комплекса страны и его взаимоотношений с потребителями

и другими организациями- *(источник № 1029), что предполагает развитие законодательства об электроэнергетике взаимосогласованно с нормативно-правовым регулированием иных отраслей ТЭК России в соответствии с целями и приоритетами, предусмотренными Энергетической стратегией России- *(источник № 1030). Кроме того, нормативно-правовое обеспечение функционирования ТЭК требует комплексного регулирования отношений предпринимательскими, экологическими, финансовыми и иными нормами. Расширение международного сотрудничества России в сфере электроэнергетики обуславливает необходимость принятия международно-правовых актов с участием России и развития внутреннего российского законодательства с учетом норм международного права- *(источник № 1031). Система нормативных правовых актов, регулирующих отношения в сфере электроэнергетики, состоит из ГК Российской Федерации, федеральных законов и подзаконных нормативных актов, принимаемых в соответствии с федеральными законами (ст. 2 Закона об электроэнергетике). ГК Российской Федерации регулирует только отношения по договору энергоснабжения и в настоящее время действует с изменениями и дополнениями, внесенными Федеральным законом от 26 марта 2003 г. N 37-ФЗ, в соответствии с которым предусмотрен приоритет специальных нормативных актов в регулировании отношений по договору снабжения электрической энергией перед ГК Российской Федерации - *(источник № 1032). Закон об электроэнергетике установил правовые основы экономических отношений в сфере электроэнергетики, определил полномочия органов государственной власти по регулированию данных отношений, а также права и обязанности субъектов электроэнергетики. Закон вступает в силу в полном объеме одновременно со вступлением в силу правил оптового рынка, утверждаемых Правительством Российской Федерации- *(источник № 1033). Данный Закон распространяется и на отношения, связанные с особенностями участия субъектов оптового рынка, осуществляющих производство электрической и тепловой энергии в режиме комбинированной выработки. В остальном

отношения по теплоснабжению потребителей регулируются федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативно-правовыми актами субъектов Российской Федерации (ст. 45). В Плане мероприятий по реформированию электроэнергетики на 2004-2005 гг. предусмотрена разработка проекта федерального закона о теплоснабжении- *(источник № 1034). Федеральным законом от 26 марта 2003 г. N 39-ФЗ введено лицензирование деятельности субъектов естественных монополий по оказанию услуг по передаче электрической энергии, по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике, по передаче тепловой энергии- *(источник № 1035). Особенности функционирования электроэнергетики в переходный период также установлены федеральным законом- *(источник № 1036). Отношения, возникающие в процессе деятельности в области энергосбережения в целях создания экономических и организационных условий для эффективного использования энергетических ресурсов, регулируются Федеральным законом от 3 апреля 1996 г. N 28-ФЗ "Об энергосбережении"- *(источник № 1037). Основные правила по государственному регулированию ценообразования и тарифов на электрическую и тепловую энергию содержатся в Федеральном законе от 14 апреля 1995 г. N 41-ФЗ "О государственном регулировании тарифов на электрическую и тепловую энергию в Российской Федерации"- *(источник № 1038), который рассчитан на временное применение и действует до даты окончания переходного периода реформирования электроэнергетики. Закон об электроэнергетике предусматривает принятие значительного количества постановлений Правительства Российской Федерации, которые должны детализировать соответствующие положения Закона. Правительство Российской Федерации утверждает: правила оптового рынка; основные положения функционирования оптового рынка и основные положения функционирования розничных рынков; правила недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, услугам по

оперативно-диспетчерскому управлению и услугам администратора торговой системы оптового рынка и правила оказания этих услуг; правила заключения и исполнения публичных договоров на оптовом и розничных рынках и др. Принято постановление Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2004 г. N 109 "О ценообразовании в отношении электрической и тепловой энергии в Российской Федерации"- *(источник № 1039), утвердившее Основы ценообразования в отношении электрической и тепловой энергии в Российской Федерации и Правила государственного регулирования и применения тарифов на электрическую и тепловую энергию в Российской Федерации- *(источник № 1040). Регулирование тарифов основывается на принципе обязательности раздельного учета организациями, осуществляющими регулируемую деятельность, объемов продукции (услуг), доходов и расходов по производству, передаче и сбыту энергии. Определена система тарифов (цен), в которую входят: 1) тарифы (цены) на электроэнергию (мощность) на оптовом рынке и (или) их предельные (минимальные и (или) максимальные уровни, включая регулируемый сектор, сектор отклонений и сектор свободной торговли; 2) тарифы на электроэнергию (мощность) и тепловую энергию (мощность) на розничном рынке; 3) тарифы (размер платы) на услуги, оказываемые на оптовом и розничном рынках электроэнергии (мощности) и на розничном рынке тепловой энергии (мощности). В данном постановлении предусмотрены подробные правила ценообразования в регулируемом секторе электроэнергии и в секторе свободной торговли. Федеральная служба по тарифам является федеральным органом исполнительной власти в области регулирования тарифов- *(источник № 1041). Она устанавливает: предельные уровни цен на электрическую энергию, продаваемую производителями на оптовом рынке электроэнергии (мощности) по нерегулируемым ценам, в порядке и в случаях, предусмотренных Правительством Российской Федерации; предельные уровни тарифов на электроэнергию, поставляемую энергоснабжающими организациями потребителям, в том числе на электроэнергию, продаваемую

по нерегулируемым ценам; предельные уровни тарифов на тепловую энергию, производимую электростанциями, осуществляющими производство в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии; предельные уровни тарифов на электрическую и тепловую энергию, поставляемую энергоснабжающими организациями потребителям; предельные максимальные уровни тарифов на электроэнергию (мощность), продаваемую по двусторонним договорам купли-продажи в регулируемом секторе в границах одной ценовой зоны не менее чем на год; величину предельных уровней цен на электроэнергию (мощность) в секторе свободной торговли и др. Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору осуществляет функции по принятию нормативных правовых актов, контролю и надзору в сфере охраны окружающей среды в части, касающейся ограничения негативного техногенного воздействия, безопасности электрических и тепловых установок и сетей, является органом государственного энергетического надзора.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Энергетика является весьма важным элементом жизни граждан Российской Федерации. В наше время крайне сложно представить нормальную жизнедеятельность без электричества, отопления, водоснабжения. Особенно без электричества, которое является, по сути, нервной системой любого населённого пункта.

По итогам проведенного исследования, в рамках дипломной работы, можно сделать выводы, что для развития надёжности энергоснабжения необходимо ужесточить требования к поставщикам электроэнергии, поставщикам отопления, поставщикам водоснабжения. Например, жилые дома в соответствии с Правилами устройства электроустановок, входят в третью категорию надёжности энергоснабжения. То есть, подключены к одному источнику снабжения энергией, и в случае аварии или неисправности в подключенной сети, граждане вынуждены будут находиться без энергии до одних суток. Так же, каждый летний период не обходится без отключения горячего водоснабжения жилых домов на срок до двух недель, что является недопустимым процессом по отношению к абонентам-жильцам, и требует незамедлительного устранения. Вместе с этим следует отметить и отключение теплоснабжения ранее приемлемого срока – в период поздней весны и ранней осени далеко не всегда температура окружающей среды позволяет комфортно находиться в жилых домах без применения парового отопления. В соответствии с требованиями большей надёжности энергоснабжения, необходимо осуществить следующие действия:

- необходим переход на путь инновационного развития электроэнергетики;
- необходимо технологическое совершенствование структур электроэнергетики на базе научно-технического прогресса и на этой основе повышение эффективности функционирования отрасли;

- необходимо формирование целостной нормативно-правовой базы, создание энергетических рынков с высоким уровнем конкуренции и справедливыми принципами организации торговли, что позволит улучшить качество предоставляемых услуг за счёт гонки за средствами потребителя.

Следует принять новые ужесточённые государственные стандарты, которые бы больше соответствовали современности, а так же обновить правила в области энергоснабжения.

Основные положения закона об электроэнергетике необходимо дополнить новыми правовыми нормами, такими как введение определенных требований к допустимости использования устаревшего технологического оборудования, повышение прозрачности работы систем энергосбережения. Все эти меры необходимы для повышения надёжности энергоснабжения, а также для развития сферы электроэнергетики, теплоснабжения, водоснабжения, и улучшения экологической обстановки в государстве.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

Нормативные правовые акты

1. Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 года (с учетом поправок, внесенных Законами Российской Федерации о поправках к Конституции Российской Федерации от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 04.08.2014. – № 31. – Ст. 4398.
2. О Правительстве Российской Федерации: федеральный конституционный закон от 17.12.1997 г. № 2-ФКЗ: официальный текст по состоянию на 25.12.2015 // Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: федеральный закон от 30.12.2001 г. № 195-ФЗ (с изм. от 18.05.2017 г.) // Российская газета. – № 256. – 31.12.2001 г.
3. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 26.01.1996 № 14-ФЗ (ред. от 28.03.2017)// Российская газета. - N 23. - 06.02.1996.- N 24. - 07.02.1996; N 25. - 08.02.1996; N 27. - 10.02.1996 г.
4. Земельный кодекс Российской Федерации от 25.10.2001 № 136-ФЗ (ред. от 03.07.2016) // Российская газета. - N 211-212. - 30.10.2001 г.
5. Об использовании атомной энергии: федеральный закон от 21.11.1995 г. № 170-ФЗ: официальный текст по состоянию на 03.07.2016 // Собрание законодательства Российской Федерации. – 04.04.2016. – № 14. – Ст. 1904.
6. О международных договорах Российской Федерации: федеральный закон от 15.07.1995 г. № 101-ФЗ: официальный текст по состоянию на 12.03.2014 // Собрание законодательства Российской Федерации. - 04.08.2014. - N 29. - Ст. 2757.
7. О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях регулирования безопасности в области использования атомной энергии: федеральный закон от 30.03.2016 г. № 74-ФЗ: официальный текст по состоянию на 30.03.2016 // Российская газета. – № 69. – 01.04.2016 г.

8. О государственной корпорации по атомной энергии «Росатом»: федеральный закон от 01.12.2007 г. № 317-ФЗ: официальный текст по состоянию на 03.07.2016 // Российская газета. – № 69. – 01.04.2016 г.

9. О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС: закон Российской Федерации от 15.05.1991 г. № 1244-1: официальный текст по состоянию на 28.12.2016 // Российская газета. – № 270. – 30.11.2015 г.

10. О техническом регулировании: федеральный закон от 27.12.2002 г. № 184-ФЗ: официальный текст по состоянию на 05.04.2016 // Российская газета. – № 270. – 30.11.2015 г.

11. О государственной тайне: закон Российской Федерации от 21.07.1997 г. № 117-ФЗ: официальный текст по состоянию на 15.09.2015 // Российская газета. - №52. – 13.03.2015 г.

12. О радиационной безопасности населения: федеральный закон от 09.01.1996 г. № 3-ФЗ: официальный текст по состоянию на 21.10.2011 // Собрание законодательства Российской Федерации. – 25.07.2011. - № 30 (часть I). – Ст. 4596.

13. О промышленной безопасности опасных производственных объектов: федеральный закон от 21.07.1997 г. № 116-ФЗ: официальный текст по состоянию на 18.03.2017 // Российская газета. - №154. – 10.03.2017 г.

14. Об особенностях управления и распоряжения имуществом и акциями организаций, осуществляющих деятельность в области использования атомной энергии, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: федеральный закон от 05.02.2007 г. № 13-ФЗ: официальный текст по состоянию на 03.07.2016 // Российская газета. – № 69. – 01.04.2016 г.

15. Об обращении с радиоактивными отходами и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: федеральный закон от 11.07.2011 № 190-ФЗ: официальный текст по состоянию на 16.07.2013 // Российская газета. - № 148. – 10.07.2013 г.

16. О финансировании особо радиационно опасных и ядерно опасных производств и объектов: федеральный закон от 03.04.1996 г. № 29-ФЗ: официальный текст по состоянию на 03.04.1996 // Собрание законодательства Российской Федерации. – 08.04.1996. - № 15. – Ст.1552.

17. О специальных экологических программах реабилитации радиационно загрязненных участков территории: федеральный закон от 10.07.2001 г. № 92-ФЗ: официальный текст по состоянию на 03.07.2016 // Российская газета. – № 69. – 01.04.2016 г.

18. О реструктуризации атомного энергопромышленного комплекса Российской Федерации: указ Президента Российской Федерации от 27.04.2007 г. № 556: официальный текст по состоянию на 06.04.2016 // Собрание законодательства Российской Федерации. – 30.04.2007. - № 18. – Ст. 2185.

19. О гарантиях безопасного и устойчивого функционирования атомной энергетики Российской Федерации: указ Президента Российской Федерации от 02.07.1996 г. № 1012: официальный текст по состоянию на 18.07.1996 // Собрание законодательства Российской Федерации. – 08.07.1996. - № 28. Ст. 3360.

20. О лицензировании деятельности в области использования атомной энергии (вместе с «Положением о лицензировании деятельности в области использования атомной энергии»): постановление Правительства Российской Федерации от 29.03.2013 г. № 280: официальный текст по состоянию на 04.01.2014 // Собрание законодательства Российской Федерации. – 30.12.2013. - № 52 (часть II). – Ст. 7207.

21. Об утверждении Положения о лицензировании деятельности по использованию радиоактивных материалов при проведении работ по использованию атомной энергии в оборонных целях: постановление Правительства Российской Федерации от 20.06.2001 г. № 471: официальный текст по состоянию на 12.10.2010 // Собрание законодательства Российской Федерации. – 04.10.2010. - № 40. – Ст. 5076.

22. О перечне организаций, эксплуатирующих особо радиационно опасные и ядерно опасные производства и объекты: распоряжение Правительства Российской Федерации от 14.09.2009 г. № 1311-р: официальный текст по состоянию на 20.10.2015 // Собрание законодательства Российской Федерации. – 19.10.2015. – № 42. – Ст. 5793.

23. Об утверждении Административного регламента исполнения Министерством промышленности и торговли Российской Федерации государственной функции по осуществлению лицензионного контроля деятельности по разработке, производству, испытанию и ремонту авиационной техники: приказ Министерства промышленности и торговли Российской Федерации от 29.05.2013 г. № 807: официальный текст по состоянию на 13.09.2013 // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. – 02.09.2013. – № 35.

24. О порядке заключения трудовых договоров с руководителями подведомственных Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» федеральных государственных унитарных предприятий: приказ Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» от 21.05.2008 г. № 116: официальный текст по состоянию на 11.01.2014 // Российская газета. – № 296. – 31.12.2013 г.

25. О сотрудничестве в области изучения радиационных воздействий с целью минимизации влияния последствий радиоактивного загрязнения на здоровье человека и окружающую среду: соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Соединенных Штатов Америки от 14.01.1994 г.: официальный текст по состоянию на 25.01.2007 // Собрание законодательства Российской Федерации. – 22.01.2007. - №4. – Ст. 549.

26. О сотрудничестве в области использования атомной энергии в мирных целях: соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Замбии от 01.11.2016 г.: официальный текст по состоянию на 23.05.2016 // Бюллетень международных договоров, февраль 2017, №2, стр. 52 – 58.

27. Энергетическая стратегия России до 2030 года: распоряжение Правительства Российской Федерации от 13.11.2009 г. №1715-р: официальный текст по состоянию на 10.11.2009 // Собрание законодательства Российской Федерации, 2009, № 25, ст. 3111.

Международные нормативные правовые акты

28. Венская конвенция о гражданской ответственности за ядерный ущерб (Заключена в г. Вене 21.05.1963) (с изм. и доп. от 12.09.1997) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 29.09.2005. – № 35. – Ст. 3588.

29. Конвенция об установлении контроля по соблюдению режима безопасности в области ядерной энергии от 1957 года // Собрание законодательства Российской Федерации. – 27.05.1996. - № 29. – Ст. 2696.

30. Конвенция об оперативном оповещении о ядерной аварии от 1986 года // Собрание законодательства Российской Федерации. – 29.09.2005. – № 35. – Ст. 3567.

Монографии, учебники, учебные пособия

31. *Анисимов, А.П.* Земельное право России: учебник /А.П. Анисимова, А.П. Анисимов, А.Я. Рыженков, А.С. Трифонов, А.Е. Черноморец. – М.: Юрайт, 2013. – 403 с.

32. *Боголюбов С.А.* Глобализация и развитие экологического законодательства: монография / Боголюбов С.А. – М.: Юрайт. – 2007. – 464 с.

33. *Захаров А. В.* Экологизация современного государства и права: монография / А. В. Захаров– М.: Юрлитинформ. – 2015 г. – 208 с.

34. *Кравчук Н.В.* Загадка Чернобыльской катастрофы. Кравчук Н.В. //М.: АИРО–XXI. - 2012. - 104 с.

35. *Сибикин Ю. Д.* Альтернативные источники энергии: учебное пособие / Ю. Д. Сибикин, М. Ю. Сибикин – М.: ИП Радио Софт. – 2015 . – 212 с.

36. *Соколова Н.А.* Международно-правовые проблемы управления в сфере охраны окружающей среды: монография / К. А. Бекашев. – М.: Проспект. 2010. – 452 с.

37. *Фатьянов А.А.* Основы правового регулирования в сфере использования атомной энергии (ядерное право): учебное пособие./ Фатьянов А.А. – М.: НИЯУ МИФИ. – 2012. – 188 с.

Научные статьи

38. *Грищенко А.И.* Атомное законодательство как составная часть энергетического законодательства (лекция в рамках учебного курса «Правовое регулирование в области использования атомной энергетики») / А.И. Грищенко // Юрист. – 2013. – № 1. – С. 30-48.

39. *Грищенко А.И.* Систематизация атомного законодательства России: современные проблемы и практические подходы / А.И. Грищенко // Вестник МГИМО Университета. – 2012. – № 1. – С. 196-203.

40. *Ирошников Д.В.* Определение понятий в правовой аргументации / Д.В. Ирошников // Юридическая техника. – 2013. – № 7-1. – С. 133-136.

41. *Калиновский А.К.* Наблюдение за радиоактивными аэрозолями в Чернобыле после аварии на АЭС «Фукусима-1» / Калиновский А.К., Краснов В.А., Огородников Б.И., Щербин В.Н. // Атомная энергия. – 2012. - № 3. – С. 168-174.

42. *Кожевников К.К.* Правовые основы безопасного использования атомной энергии во Франции и области сотрудничества с Россией / К.К. Кожевников // Юрист. – 2014. – № 16. – С. 43-46.

43. *Парамузова О.Г.* Новая парадигма ядерного нераспространения в контексте принятия и начала поэтапной реализации совместного всеобъемлющего плана действий по иранской ядерной проблеме / Парамузова О.Г. // Проблемы права в современной России сборник статей межвузовской научно-практической конференции с международным участием. Санкт-

петербургский политехнический университет Петра Великого. 2016. С. 162-171

44. *Парамузова О.Г.* Атомная энергетика: pro и contra. правовой дискурс в эпоху формирования нового международно-правового мировоззрения / Парамузова О.Г. // Проблемы права в современной России сборник статей межвузовской научно-практической конференции с международным участием. Санкт-петербургский политехнический университет Петра Великого. 2016. С. 171-182.

45. *Попов К.П.* Программа технического сотрудничества МАГАТЭ: роль и задачи России / Попов К.П. // Безопасность ядерных технологий и окружающей среды. – 2013. – № 7. – С. 24-28.

46. *Сидоренко В.А.* Безопасность использования атомной энергии / Сидоренко В.А. // Вопросы атомной науки и техники. – 2012. - № 1. – С. 3-17.

47. *Фатьянов А.А.* Международное право и атомная энергия // А.А. Фатьянов / Фатьянов А.А. // Пространство и Время. – 2014. – № 3 (17). – С. 231-240.

Авторефераты диссертаций, диссертации

48. *Трачук К. В.* «Энергетическая безопасность России в ее отношениях с Европой: международные аспекты (2000-2014 гг.)» диссертация на соискание ученой степени кандидата исторических наук 07.00.15 // Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования «Московский государственный институт международных отношений (университет) Министерства иностранных дел Российской Федерации». М. – 2016 г. – 280 с.

49. *Кожевников К.К.* Эколого-правовое обеспечение ядерной безопасности объектов атомной энергетике: Автореферат дис. канд. юрид. наук. / К.К. Кожевников. – М. – 2015. – 217 с.

50. *Мохаммад Али Кафаифар.* Мирное использование атомной энергии и защита окружающей среды: международно-правовой анализ:

Автореферат дис. канд. юрид. наук. / Мохаммад Али Кафаифар. – М. – 2014. – 184 с.

Электронные ресурсы

51. Декларация Конференции Организации Объединенных Наций по проблемам окружающей человека среды // URL: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/declarathenv.shtml (дата обращения 15.05.2017 г.)

52. Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года // URL: <https://documents-ddsny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N15/291/92/PDF/N1529192.pdf?OpenElement> (дата обращения: 20.05.2017 г.)

53. Проект «Стратегии экологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 года» // Портал проектов нормативных правовых актов // URL: <http://regulation.gov.ru/projects#npa=36474> (дата обращения 15.04.2016 г.)

54. Устав Международного агентства по атомной энергии. Утвержден 23 октября 1956. Вступил в силу 26 июля 1957. [Электронный ресурс] // Режим доступа: https://www.iaea.org/sites/default/files/statute_rus.pdf (дата обращения: 14.05.2017 г.)

55. Statute of the OECD Nuclear Energy Agency. [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://www.oecd-neo.org/general/about/statute.html> (дата обращения: 14.05.2017 г.)

АНОТАЦИЯ. КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА

Принципы и задачи правового регулирования в области энергетики.

Выпускная квалификационная работа посвящена проблемам правового регулирования в области использования энергоснабжения. Рассматриваются основополагающие принципы и задачи правового регулирования в области использования энергетики, анализируется законодательство, связанное с этой деятельностью в Российской Федерации, а также состояние международно-правового регулирования в данной сфере. Целью работы является определение путей совершенствования правового регулирования использования энергетики на основе анализа международных актов и национального законодательства

КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА: энергетика, принципы, задачи, правовое регулирование, законодательное обеспечение.

ANNOTATION. KEYWORDS

Principles and tasks of legal regulation in the field of nuclear energy

This final qualifying (graduate) work describes the fundamental principles and tasks of legal regulation in the field of nuclear energy and analyzes legislative support of this activity in the Russian Federation, as well as the state of international legal regulation in this sphere. The purpose of this work is to discover the problems in the given sphere of legal regulation and to identify the ways of improving the legal regulation of the use of nuclear energy on the basis of the analysis.

KEYWORDS: Power engineering, principles, tasks, legal regulation, legislative support.