# Государственная политика и библиотечные госуслуги

Т.Л.Манилова, заместитель директора Департамента культурного наследия и изобразительного искусства – начальник отдела библиотек и архивов Минкультуры России, канд. пед. наук

#### Структура доклада

- Состояние общедоступных библиотек
- Основные государственные документы, в которых упоминаются библиотеки
- Основные направления государственной библиотечной политики
- Библиотечные государственные услуги

Из **130** тысяч российских библиотек количество библиотек системы Минкультуры России составляет **37**%, библиотек сферы образования (школьных, вузовских, средних специальных учебных заведений) **49**%, библиотек Российской академии наук – менее **1**%, библиотеки других ведомств составляют **13**%.

Более точные сведения – после проведения «переписи» библиотек, итоги которой будут подведены к концу 2011 года. Представили сведения более **100** тысяч библиотек.

**Сеть общедоступных библиотек России** Всего :

**45,2 ТЫС.**, В Т.Ч.

федеральных - 9

органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации-260 (87 универсальных научных библиотек, 33 юношеских, 73 детских и детско-юношеских, 69 специальных библиотек для слепых),

органов исполнительной власти муниципальных образований - около **45,0** тысяч (из них **35,6** тысяч сельских).

За год сокращение на 1,2%

Сокращение с 2006 г. на 4%

Темпы сокращения сети увеличились

#### Число библиотек, имеющих

персональные компьютеры	16,7 тыс.	(37,0%)	+ 4%
копировально-множительную технику	13,6 тыс.	(30,0%)	+ 3%
транспорт	738	(1,63%)	- 2,1%
факсимильную связь	2,8 тыс.	(6,1%)	+10,3%
телефоны	14,8 тыс.	(32,8%)	+1,5%
доступ в Интернет	8,4 тыс.	(18,5%)	+24,7

Общее число ПК в библиотеках 70 630 + 8%

	2008	2010
Число пользователей (млн.чел.)	55,8	54,9
Число посещений (млн.)	459,9	452,7
Число посещений сайтов (млн.)	27,6	50,7
Поступило		
финансовых средств (млн.руб.)	29 219,2	32 620,6

	2008	2010
Библиотечный фонд (млн.экз.)	918,3	903,8
Поступления (млн.экз.)	31,6	22,9
Поступления		
в среднем на 1000 жителей	222 (174)	161 (136)

#### Структура расходов

Оплата труда - 59%

Комплектование – 6,7%

Капитальный ремонт и оборудование – 4,5%

Прочие расходы – 29,8%

• Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации

2007 года

«...необходимо на новой современной основе возродить в стране библиотечное дело...»

2009 года

«...мы обязаны сделать всё от нас зависящее, чтобы помочь созданию необходимой для нормального культурного развития инфраструктурной среды, причём, прежде всего в российской провинции...в следующем году государственные услуги будут доступны и через электронные каналы связи. Это, в частности, должно коснуться... получения библиографической информации из государственных фондов». www.gosuslugi.ru

- Отчёт о деятельности Правительства Российской Федерации за 2010 год. Представлен в Государственной Думе 20 апреля 2011 года Председателем Правительства России В.В.Путиным
- «...Библиотеки должны стать современными информационными, консультативными, просветительскими, досуговыми центрами, а детские библиотеки нам нужно использовать и как важный элемент дополнительного образования...»

- Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года. Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.11.2008 №1662-р
- «Ведущая роль в формировании человеческого капитала, создающего экономику знаний, отводится сфере культуры,.../что/ требует перехода к качественно новому развитию библиотечного ...дела...
- ...развитие публичных центров правовой, деловой и социально значимой информации, созданных на базе региональных и муниципальных библиотек...;
- ...формирование сети многофункциональных культурных комплексов (многопрофильных учреждений, соединяющих в едином центре клуб, библиотеку, музей, галерею, детскую школу искусств и др.)...;

- ...увеличение количества универсальных передвижных систем (автоклубов, библиобусов, киноустановок, а также многофункциональных центров, имеющих возможность предоставления культурно-досуговых, библиотечных, выставочных услуг, кинопоказа и др.)...;
- ...обеспечение условий для функционирования и развития библиотечного, музейного, архивного, кино-, фото-, видео- и аудиофондов...;
- ...сохранение и пополнение библиотечного, музейного, архивного, кино-, фото-, видео- и аудиофондов...;
- ...перевод в электронный вид архивных, библиотечных, музейных кино-, фото-, видео- и аудиофондов, создание инфраструктуры доступа населения к ним с использованием сети Интернет...;

...Установлены следующие целевые ориентиры развития сферы культуры: к 2012 году:

- ...повышение уровня комплектования книжных фондов библиотек (на 1 тыс. человек) до 82,3 процента установленного норматива...; (64% всего; 55% муниципальные библиотеки)
- ...увеличение доли отреставрированных музейных предметов, библиотечных и иных фондов в общем количестве таких объектов до 4,9 процента...

#### к 2020 году:

- ...повышение уровня комплектования книжных фондов библиотек до 100 процентов установленного норматива...;
- ...повышение доступности правовой, деловой и социально значимой информации, электронных ресурсов библиотек путем создания публичных центров во всех региональных и муниципальных районных библиотеках...;
- ...обеспечение сохранности музейных, архивных, библиотечных, кино-, фото-, видео- и аудиофондов и иных фондов и их популяризация...;

- ...развитие и сохранение национального информационного пространства с учетом новых технологий массовых коммуникаций, развитие открытых электронных справочных систем, электронных библиотек и архивов публикаций, переход к цифровому телерадиовещанию...;
- ...содействие подключению к сети Интернет образовательных учреждений, музеев, больниц, библиотек и других социально значимых организаций...;
- ...развитие системы библиотечных фондов, в том числе Президентской библиотеки имени Б.Н. Ельцина, на основе применения информационных и телекоммуникационных технологий...».

 «Основные направления деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2012 года» утверждены распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008г. № 1663-р

основной текст

приоритетный проект «Развитие библиотечного дела».

Карта проекта составлена в соответствии с ФЗ о бюджете на 2011 и плановый период 2012-2013гг. и утверждена В.В.Путиным 24 марта 2011 г.

Сейчас - ежемесячные и ежеквартальные отчеты в Правительство Российской Федерации

- Стратегия развития информационного общества в Российской Федерации от 7 февраля 2008 г. N Пр-212
- План реализации Стратегии развития информационного общества в РФ до 2011 года, утвержденный решением Совета при Президенте РФ по развитию информационного общества в РФ от 13 февраля 2010 года № Пр-357
  - Обеспечение доступа общедоступных публичных государственных и муниципальных библиотек к сети интернет
  - Создание информационно-технологической инфраструктуры государственных и муниципальных учреждений культуры

- Перевод библиотечных фондов в электронный вид
- Обеспечение доступа к электронным фондам государственных и муниципальных учреждений культуры с использованием сети интернет
- Обучение использованию информационно-коммуникационных технологий работников государственных и муниципальных учреждений культуры
  - Создание и ведение Сводного каталога библиотек России (СКБР)
  - Реализация проекта «Модельные сельские библиотеки»
  - Формирование Национальной электронной библиотеки (НЭБ)

• Государственная программа «Информационное общество (2011-2018 гг.)»

Минкомсвязи России

Библиотеки упоминаются в показателях

• Концепция формирования электронного правительства до 2010 года

Упоминание библиотек в показателях: «Развитие сети публичных центров правовой информации, созданных на базе региональных и муниципальных библиотек, а также иных организаций». 7 тысяч

Главный итог — портал **gosuslugi.ru**, на котором две библиотечные услуги: предоставление библиографической информации из государственных библиотечных фондов;

предоставление информации из государственных библиотечных фондов в части, не касающейся авторских прав

Поручения Президента Российской Федерации и Председателя Правительства Российской Федерации обеспечить выполнение решений заседания Совета при Президенте Российской Федерации по развитию информационного общества в Российской Федерации, состоявшегося в июне 2010 г. в Твери

обеспечить создание национального библиотечного ресурса с унифицированным каталогом на базе оцифрованных фондов РГБ, РНБ, ПБЕ, библиотек государственных академий наук РФ, а также государственных и муниципальных публичных библиотек (01.07.2011)

высшим органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации обеспечить оснащение региональных и муниципальных публичных библиотек необходимым компьютерным оборудованием и программным обеспечением, широкополосным подключением их к сети Интернет, в том числе для доступа к национальному библиотечному ресурсу(01.07.2012)

Северо-Кавказский федеральный округ

На комплектование общедоступных и школьных библиотек и подключение их к сети Интернет выделено для Минобрнауки России и Минкультуры России 100 млн. руб. на 2011 г.

- Перечень поручений по итогам выступления Председателя
  Правительства Российской Федерации В.В.Путина в
  Государственной Думе Федерального Собрания Российской
  Федерации с отчетом о результатах деятельности Правительства
  Российской Федерации в 2010 году 20 апреля 2011 года от 22 апреля
  2011 г. № ВП-П13-2567
- П.2 «Прошу при формировании проекта федерального бюджета на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов предусмотреть увеличение финансирования сферы культуры и искусства, обратив особое внимание на финансовое обеспечение:
  - капитального ремонта и технического оснащения...библиотек...
  - мероприятий по созданию и модернизации систем предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, охранной, пожарной и антитеррористической безопасности организаций культуры и искусства;

- модернизации общероссийской системы библиотечного и информационного обслуживания населения на основе современных информационных технологий;
- поэтапного повышения уровня среднемесячной заработной платы работников федеральных учреждений сферы культуры до уровня среднемесячной заработной платы по отрасли;
- строительства и реконструкции зданий...библиотек...
- П.3. Прошу при корректировке федерального бюджета на 2011 год предусмотреть доведение среднемесячной заработной платы наименее оплачиваемых категорий работников федеральных ... библиотек до среднеотраслевого уровня заработной платы по специальности.

Минкультуры России подготовлены и направлены в Минфин России соответствующие предложения

#### Заседания коллегии Минкультуры России

• «О реализации проекта Основных направлений деятельности Правительства Российской Федерации до 2012 года «Развитие библиотечного дела»

29 сентября 2009 г.

«О проблемах материально-технического оснащения библиотек и внедрения новейших информационных технологий»

25 мая 2010 г.

Во втором полугодии 2011 года планируется рассмотреть проект программы развития ЛИБНЕТ до 2020 г. и проект программы сохранения фондов до2020 г.

#### Программа «Культура России»

Готовится проект ФЦП на 2012 – 2016 годы

Раздел «Библиотеки России», первоначальный объем финансирования — 6,5 млрд.руб. по всем направлениям развития (без строек и ремонтов).

#### Деньги: реальность, надежды и перспективы

• ФЗ о бюджете на 2011 и плановый период 2012 и 2013 годы

Комплектование библиотек муниципальных образований — ежегодно по 350 млн. руб.

Северо-Кавказский федеральный округ – на 2011 г. 50 млн. руб.

Подключение к сети Интернет – на 2012 и 2013 годы – по 1 110 млн. руб.

- ФЦП «Культура России» действующая и будущая
- ГП «Информационное общество (2011-2018 гг.)»

#### Основные проекты

- ЛИБНЕТ 4 млн. записей в СКБР, 6 млн. в СКБР-2 и др.
- Национальная электронная библиотека более 800 тыс. названий
- Национальная программа сохранения библиотечных фондов
- Модельные сельские библиотеки примерно 230 из федерального бюджета
- КИБО примерно 15 из федерального бюджета
- Информация для всех
- ПЦПИ и другие центры социально значимой информации
- Национальная программа поддержки и развития чтения
- Сохранение электронной информации
- «Перепись» библиотек
- и др.

#### Текущие проблемы – они же задачи

- Положение о книжных памятниках приказ Минкультуры России на согласовании в Минюсте России
- Инструкция по учету библиотечных фондов разработана, готовится приказ Минкультуры России для федеральных библиотек
- Передача имущества субъектам Российской Федерации (энциклопедии, модельные библиотеки, КИБО) отказ Минфина России на проект постановления Правительства Российской Федерации, предусматривающий упрощенную схему передачи имущества
- Изменения в 7-НК и 6-НК –даны предложения
- Изменения в системе оценки деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и муниципальных образований

#### Текущие проблемы – они же задачи

- Учет электронных изданий, электронных копий
- Сохранение электронной информации
- Электронные библиотеки, ридеры, агрегаторы, закон об авторском праве
- и т.д. и т.д.

Федеральный закон Российской Федерации «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»
 № 210-ФЗ от 27 июля 2010 г.

«государственная услуга, предоставляемая федеральным органом исполнительной власти, органом государственного внебюджетного фонда, исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, а также органом местного самоуправления при осуществлении отдельных государственных полномочий, переданных федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации (далее - государственная услуга), - деятельность по реализации функций соответственно федерального органа исполнительной власти, государственного внебюджетного фонда, исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, а также органа местного самоуправления при осуществлении отдельных государственных полномочий, переданных федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации (далее - органы, предоставляющие государственные услуги), которая осуществляется по запросам заявителей в пределах установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации и нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации полномочий органов, предоставляющих государственные услуги»

«муниципальная услуга, предоставляемая органом местного самоуправления (далее - муниципальная услуга), - деятельность по реализации функций органа местного самоуправления (далее - орган, предоставляющий муниципальные услуги), которая осуществляется по запросам заявителей в пределах полномочий органа, предоставляющего муниципальные услуги, по решению вопросов местного значения, установленных в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и уставами муниципальных образований»

«предоставление государственных и муниципальных услуг в электронной форме - предоставление государственных и муниципальных услуг с использованием информационно-телекоммуникационных технологий, в том числе с использованием портала государственных и муниципальных услуг, многофункциональных центров, универсальной электронной карты и других средств, включая осуществление в рамках такого предоставления электронного взаимодействия между государственными органами, органами местного самоуправления, организациями и заявителями»

«портал государственных и муниципальных услуг - государственная информационная система, обеспечивающая предоставление государственных и муниципальных услуг в электронной форме, а также доступ заявителей к сведениям о государственных и муниципальных услугах, предназначенным для распространения с использованием сети Интернет и размещенным в государственных и муниципальных информационных системах, обеспечивающих ведение реестров государственных и муниципальных услуг»

• Перечень услуг, оказываемых государственными и муниципальными учреждениями и другими организациями, в которых размещается государственное задание (заказ) или муниципальное задание (заказ), подлежащих включению в реестры государственных или муниципальных услуг и предоставляемых в электронной форме.

Утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 апреля 2011 г. N 729-р Всего 74 услуги

Федеральные услуги в сфере культуры

- 15. Предоставление доступа к библиографической информации сводного электронного каталога библиотек России.
- 16. Предоставление библиографической информации из государственных библиотечных фондов, в том числе в части, не касающейся авторских прав.

Услуги, оказываемые государственными учреждениями субъекта Российской Федерации и другими организациями (культура)

- 37. Предоставление информации о времени и месте театральных представлений, филармонических и эстрадных концертов и гастрольных мероприятий театров и филармоний, киносеансов, анонсы данных мероприятий.
- 38. Предоставление доступа к изданиям, переведенным в электронный вид, хранящимся в библиотеках субъекта Российской Федерации, в том числе к фонду редких книг, с учетом соблюдения требований законодательства Российской Федерации об авторских и смежных правах.
- 39. Предоставление доступа к справочно-поисковому аппарату и базам данных библиотек субъекта Российской Федерации.
- 40. Предоставление информации о проведении ярмарок, выставок народного творчества, ремесел на территории субъекта Российской Федерации.
- 41. Запись на обзорные, тематические и интерактивные экскурсии, проводимые государственным учреждением культуры субъекта Российской Федерации.
- 42. Предоставление информации об объектах культурного наследия регионального и (или) местного значения, находящихся на территории Российской Федерации и включенных в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации.

- Услуги, оказываемые муниципальными учреждениями и другими организациями (культура)
- 67. Предоставление информации о времени и месте проведения театральных представлений, филармонических и эстрадных концертов и гастрольных мероприятий театров и филармоний, киносеансов, анонсы данных мероприятий.
- 68. Предоставление доступа к изданиям, переведенным в электронный вид, хранящимся в муниципальных библиотеках, в том числе к фонду редких книг, с учетом соблюдения требований законодательства Российской Федерации об авторских и смежных правах.
- 69. Предоставление доступа к справочно-поисковому аппарату и базам данных муниципальных библиотек.
- 70. Предоставление информации о проведении ярмарок, выставок народного творчества, ремесел на территории муниципального образования.
- 71. Запись на обзорные, тематические и интерактивные экскурсии.

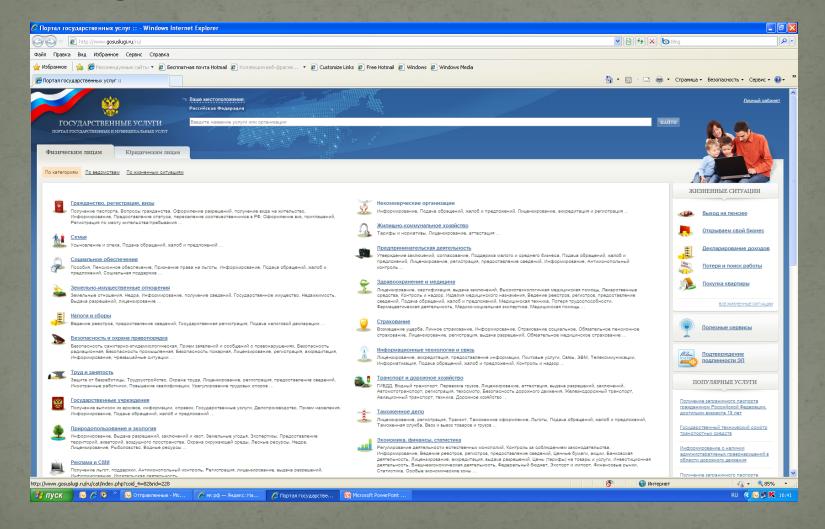
• Распоряжение Правительства Российской Федерации от 2 сентября 2010 г. N 1433-р

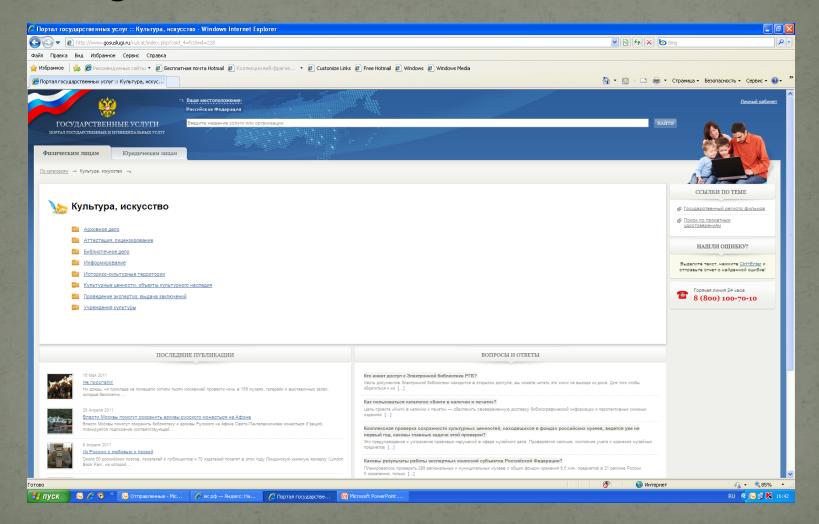
Утвердило План мероприятий, необходимых для реализации Федерального закона «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»

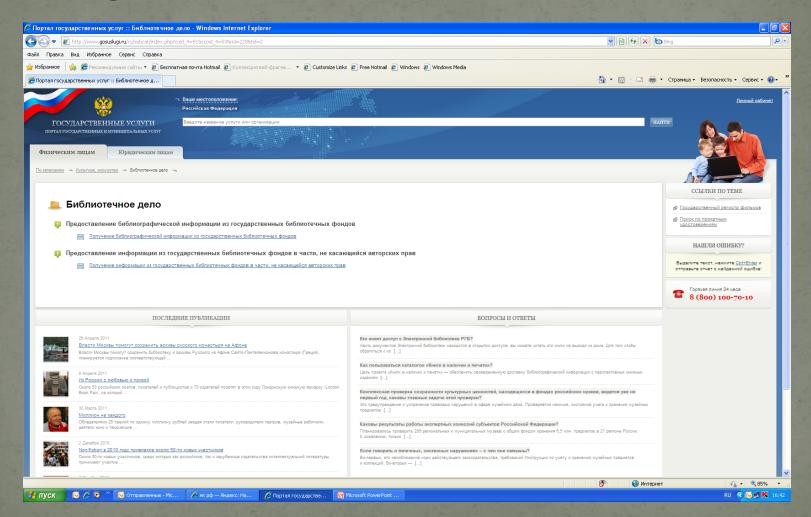
Было несколько изменений и дополнений

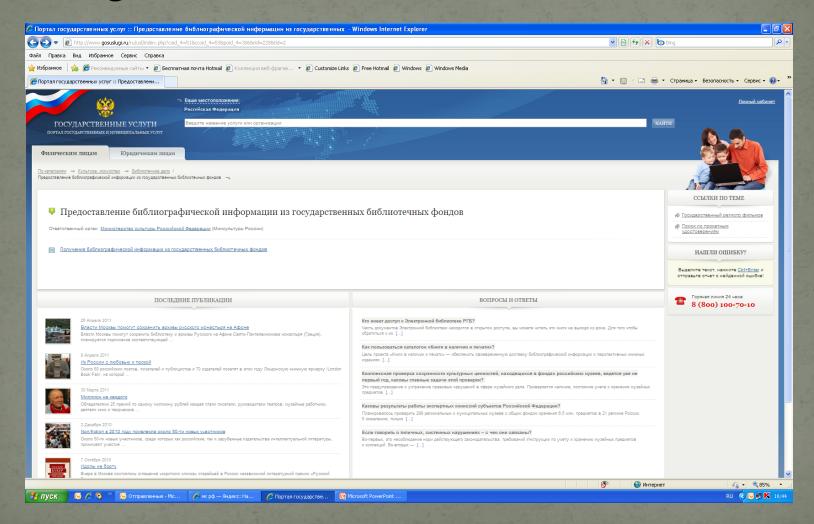
Последнее мероприятие – установление технических стандартов и требований... - до 1 июля 2011 г.

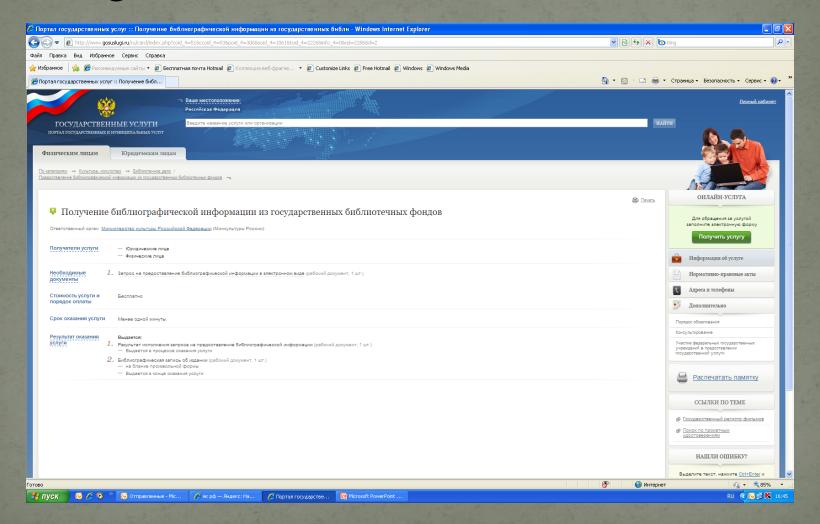
• Административные регламенты на каждую услугу

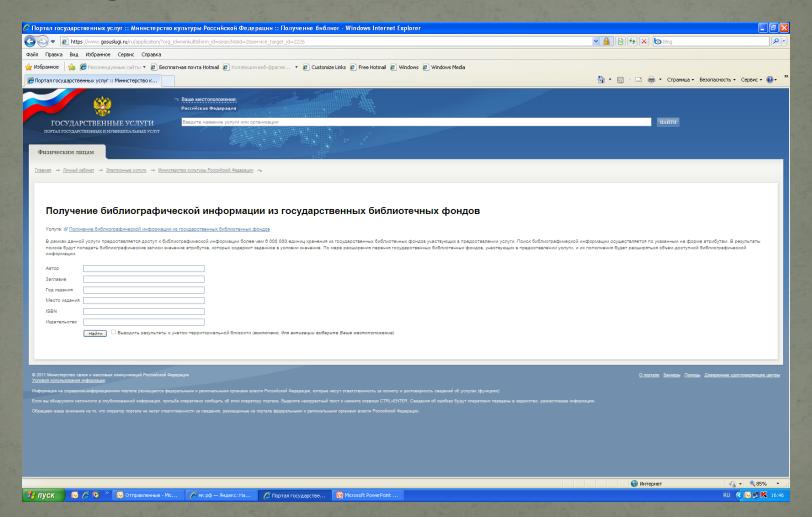


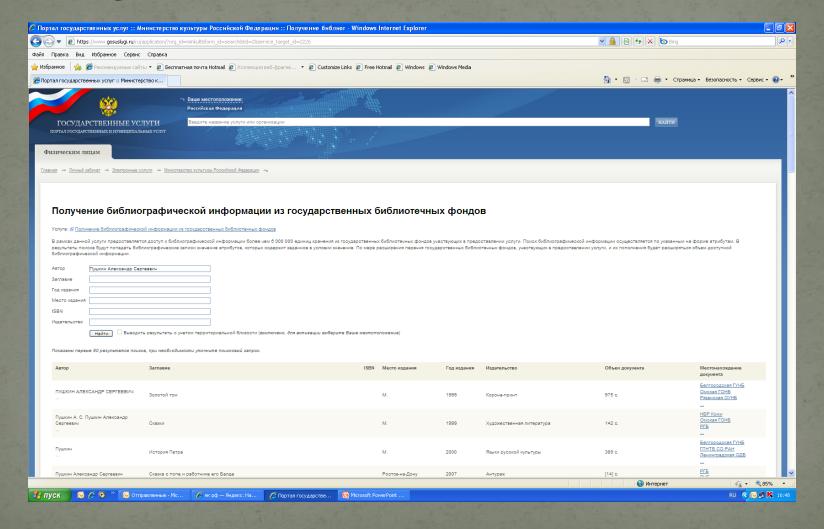


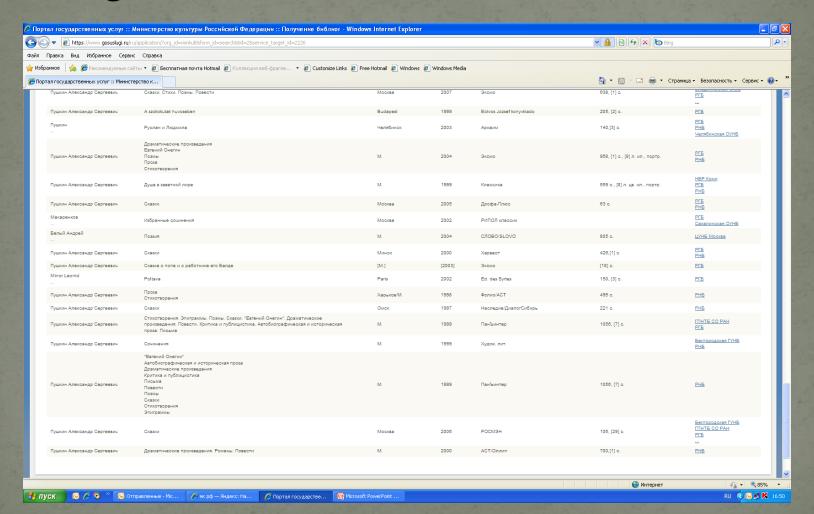












#### Gosuslugi.ru: о приятном

- Из 4000 услуг, представленных на Едином портале, для номинирования участников конкурса было отобрано 204 услуги федеральных и региональных исполнительных органов государственной власти (82 и 122 соответственно).
- Минкультуры России за государственную услугу «Предоставление библиографической информации из государственных библиотечных фондов» получило диплом номинанта.

Всем участникам этой работы – большое спасибо!

### Спасибо за внимание!

manilova@mkrf.ru