

УДК 662.642:621.926.7

С. А. Старосельский (асп. каф. МЭО), В. Р. Окорочков, д.э.н., проф.

К ПРОБЛЕМЕ ТАРИФОВ ДЛЯ БЫТОВЫХ ПОТРЕБИТЕЛЕЙ

Анализ динамики потребления электроэнергии в АО-энерго показывает, что на фоне снижения потребления электроэнергии в целом существует категория потребителей, которая в 1994-2000 гг. имеет устойчивый рост энергопотребления на 4-6 % ежегодно. Это бытовые потребители. Норматив электропотребления в среднем составляет около 50 кВт/ч на человека в месяц. В 1996 г. фактическое электропотребление превышало нормативное примерно на 15 %. В 1997-99 гг. наблюдался дальнейший рост электропотребления в расчете на человека.

В соответствии с вышеуказанным, в настоящее время перед АО-энерго открываются большие перспективы повышения эффективности работы. Причинами этого можно назвать с одной стороны заниженные тарифы для бытовых потребителей, а с другой относительно малую долю данной группы потребителей в структуре потребления электроэнергии.

Об целях ликвидации перекрестного субсидирования населения в электроэнергетике постановлением Правительства РФ от 04.02.1997 № 121 "Об основах ценообразования и порядке государственного регулирования и применения тарифов на электрическую и тепловую энергию" предусмотрено устанавливать тарифы на электрическую энергию для населения не ниже расчетной средней себестоимости.

Но достижение экономической эффективности с учетом соблюдения социальной справедливости носит политический характер и порождает много споров. Поэтому изменения в тарифной политике необходимо провести с учетом интересов социально незащищенных групп населения. Это поможет обеспечить их принятие и возможность реализации. Однако предложения, направленные на достижение большей социальной справедливости, могут оказаться не в состоянии достичь главной цели, а именно эффективности.

Растущая дифференциация общества по уровню доходов не должна игнорироваться в тарифной политике. Низкие тарифы на электроэнергию без учета уровня доходов выгодны только богатым потребителям, поскольку основная часть дотаций достается тем, кто потребляет много электроэнергии. Проведенные в ряде регионов исследования установили, что уровень потребления электроэнергии связан с ростом уровня доходов потребителей.

Поэтому, установить тарифы на электроэнергию по группам населения в зависимости от уровня дохода возможно путем введения тарифов, дифференцированных по объемам электропотребления.

Эти тарифы должны быть сформированы на основе "самофинансирования" внутри бытового сектора и не являться причиной перекрестного субсидирования за счет других секторов. Важно определить, сколько электроэнергии будет поставляться по низкой цене. Включение этого "жизненного" компонента в тарифы позволит отчасти смягчить естественную негативную реакцию бытовых потребителей на повышение тарифов.

Решение о количестве электроэнергии, которое предполагается поставлять по низкой цене, принимается с учетом минимальных потребностей в электроэнергии по-

требителей. Это количество поставляется всем бытовым потребителям по установленной низкой цене.

Стоимость поставляемой дешевой электроэнергии компенсируется за счет того, что плата за количество электроэнергии, превышающее этот минимум, выше на величину, которая позволяет компенсировать потери в результате применения низкого тарифа.

Ступени тарифов на электроэнергию для населения должны устанавливаться по данным анализа электропотребления по категориям бытовых потребителей в соответствующем регионе. Зная общее число бытовых потребителей и их предполагаемый объем потребления, можно рассчитать средний объем потребления на человека в месяц.

На рис. 1 представлена зависимость стоимости 1 кВт/ч электроэнергии в зависимости от объема потребления (кривая А) и предполагаемые уровни тарифов для бытовых потребителей (1-5). Совершенно очевидно, что с увеличением объема потребления стоимость 1 кВт/ч уменьшается. В качестве примера можно допустить, что 50 кВт/ч в месяц (нормативы основаны на "Методике определения нормативов потребления жилищно-коммунальных услуг", утвержденной 22.11.1993 Комитетом РФ по муниципальному хозяйству) поставляются по цене, которая составляет 50-75 % от тарифа для бытовых потребителей, отражающего реальные затраты.

Те, кто потребляет 50 кВт/ч в месяц или меньше (1), выигрывают от применения льготного тарифа. Те же, чье потребление совпадает с установленным среднемесячным объемом потребления (2), полностью покрывают стоимость электроэнергии, оплачивая 50 кВт/ч по низкой цене, а дополнительный объем потребленной электроэнергии по повышенной цене. Те потребители, чей объем превышает среднемесячный (3), будут платить больше, с целью компенсации потерь доходов от группы потребителей 1.

В то же время тарифы не должны препятствовать увеличению потребления электроэнергии. Экономия электроэнергии не может быть целью тарифной политики, так как это экономически неоправданно ни для энергоснабжающих организаций, ни для потребителей. Поэтому для объемов потребленной электроэнергии 4 и 5 рекомендуется устанавливать тариф с уменьшающейся ставкой с целью стимулирования бытовых потребителей к увеличению потребления электроэнергии.

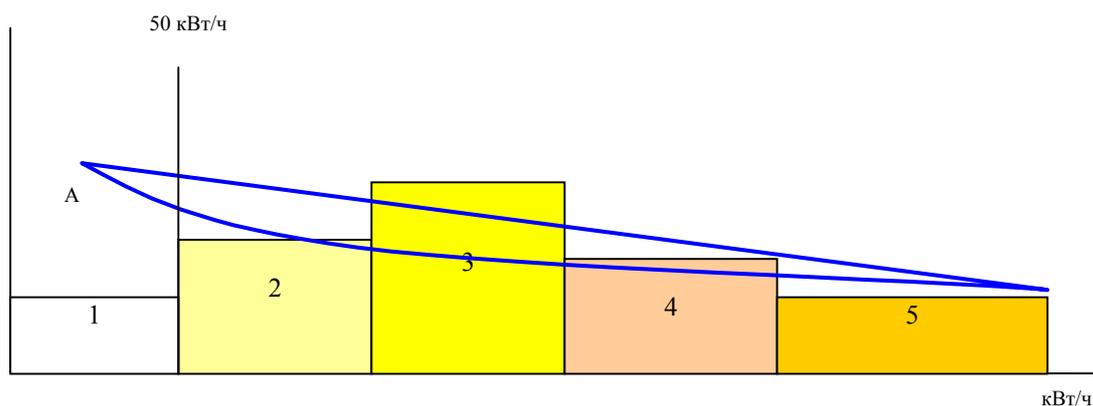


Рис. 1. Тарифы на электроэнергию для бытовых потребителей

Одним из преимуществ такого подхода является простота администрирования при его использовании. Этот подход осуществляется на основе полного самофинанси-

рования внутри бытового сектора и не становится причиной перекрестного субсидирования.