

УДК 577.422 (470.23)

Б.А. Рапопорт (4 курс, каф. Юриспруденции), Г.Ф. Пахомова, ст.преп.

## ПОРЯДОК РАСПОРЯЖЕНИЯ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТЬЮ

Собственником федерального имущества является Российская Федерация. Федеральная собственность и управление ею находится в ведении Российской Федерации. Собственнику принадлежат права владения, пользования и распоряжения своим имуществом. Собственник вправе по своему усмотрению совершать в отношении принадлежащего ему имущества любые законные действия, в том числе отчуждать имущество в собственность других лиц. От имени Российской Федерации могут своими действиями приобретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права и обязанности, выступать в суде органы государственной власти в рамках их компетенции, установленной актами, определяющими статус этих органов. Органом государственной власти, выступающим от имени Российской Федерации в сфере управления и распоряжения федеральной собственностью, является Министерство имущественных отношений Российской Федерации – МИО РФ. Управление и распоряжение в установленном порядке объектами федеральной собственности на территории Российской Федерации и за рубежом является одной из основных задач и функций МИО РФ.

МИО РФ может наделять комитет по управлению имуществом субъекта Российской Федерации правами и полномочиями территориального органа МИО РФ. Приказом МИО РФ от 10 сентября 1998 г. № 216 КУГИ Санкт-Петербурга наделен полномочиями территориального органа Министерства государственного имущества РФ.

Распоряжением КУГИ от 16 ноября 1999 года № 1644-р была создана Комиссия по распоряжению объектами федеральной собственности, расположенными на территории Санкт-Петербурга. Данная Комиссия открыто обсуждает и решает вносимые на рассмотрение вопросы, находящиеся в пределах компетенции КУГИ, как органа по управлению имуществом Санкт-Петербурга, наделенного правами территориального органа МИО РФ. Однако компетенцию данной Комиссии не входит принятие решений о передаче в собственность объектов федеральной собственности.

В Положении МИО РФ нет указания на то, что МИО РФ осуществляет распоряжение федеральной собственностью через свои территориальные органы.

КУГИ Санкт-Петербурга действует как территориальный орган МИО РФ на основании распоряжений и поручений МИО РФ, и осуществляет полномочия МИО РФ, только в соответствии с его поручениями.

Кроме того, решения о распоряжении объектами федеральной собственности принимаются органами по управлению государственным имуществом субъекта Российской Федерации, наделенными правами территориального органа МИО РФ, только при условии включения данного имущества в реестр федерального имущества и выдачи соответствующим юридическим лицам свидетельств о внесении в реестр.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что принимать решения по распоряжению объектами федеральной собственности вправе только МИО РФ.

Также МИО РФ вправе делегировать свои полномочия по распоряжению конкретным объектом федеральной собственности, в частности право передачи в собственность, органу по управлению государственным имуществом субъекта Российской Федерации, то есть – КУГИ Санкт-Петербурга. Следовательно, необходимо решение МИО РФ о передаче права распоряжения конкретным объектом федеральной собственности (право передачи в собственность) КУГИ Санкт-Петербурга.

Предположительно, общий алгоритм реализации выглядит следующим образом:

1. Разрешение отраслевого федерального органа исполнительной власти, в ведении которого находится конкретный объект федеральной собственности;
2. Решение МИО РФ (об отчуждении Объекта либо о делегировании полномочий по распоряжению Объектом КУГИ Санкт-Петербурга) с утверждением условий отчуждения;
3. Договор об отчуждении Объекта (с МИО РФ либо КУГИ Санкт-Петербурга).

Отчуждение может производиться различными способами, предусмотренными действующим законодательством. Например, путем купли-продажи, мены или внесения в качестве вклада в уставный капитал хозяйственного общества. Однако указанные варианты имеют некоторые недостатки. Процедуры их реализации законодательством не регламентированы для аналогичных случаев. Вследствие этого, во-первых, реализация может быть очень продолжительна по времени, а во-вторых, при их реализации отсутствуют какие-либо гарантии в достижении необходимого результата.