

УДК 321.015: 342.553

А.В. Анисимов (4 курс, каф. ВИЭГ), И.В. Алексеева, к.п.н, ст. преп.

МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ КАК ОДИН ИЗ ПУТЕЙ РАЗВИТИЯ ПРИНЦИПА РАЗДЕЛЕНИЯ ВЛАСТЕЙ В РОССИИ

Теория разделения властей была впервые выдвинута Дж. Локком и затем развита Ш. Монтескье. Связана со школой естественного права и сыграла огромную роль в борьбе против абсолютизма. В России принцип разделения властей был рассмотрен Р.Модем в 1871г. в его труде "Науке полиции по началам юридического государства".

Для демократического общества принцип разделения властей особо важен и значим. Он выражает не только разделение труда между государственными органами, но и умеренность, "рассредоточенность" государственной власти, предупреждающую ее концентрацию, превращение ее в авторитарную и тоталитарную власти. Этот принцип в демократическом обществе предполагает, что все три ветви власти одинаковы, равновелики по силе, служат противовесами по отношению друг к другу и могут "сдерживать" одна другую, не допуская доминирования одной из них.

С помощью разделения властей правовое государство организуется и функционирует правовым способом: государственные органы действуют в рамках своей компетенции, не подменяя друг друга; устанавливается взаимный контроль, сбалансированность, равновесие во взаимоотношениях государственных органов, осуществляющих законодательную, исполнительную и судебную власти.

Принцип разделения властей на законодательную, исполнительную и судебную означает, что каждая из властей действует самостоятельно и не вмешивается в полномочия другой. При его последовательном проведении в жизнь исключается всякая возможность присвоения той или иной властью полномочий другой. Принцип разделения властей становится жизнеспособным, если он еще и обставляется системой "сдержек и противовесов" властей. Подобная система "сдержек и противовесов" устраняет всякую почву для узурпации полномочий одной власти другой и обеспечивает нормальное функционирование органов государства.

В Российской Федерации принцип разделения властей законодательно закреплен в Конституции. Статья 10 Конституции Российской Федерации гласит: "Государственная власть в Российской Федерации осуществляется на основе разделения на законодательную, исполнительную и судебную. Органы законодательной, исполнительной и судебной власти самостоятельны".

В современных условиях к органам законодательной власти в Российской Федерации относятся:

- Федеральное Собрание (Совет Федерации и Государственная Дума - две палаты Собрания);
- Законодательные Собрания республик, входящих в состав Российской Федерации;
- органы власти других субъектов Российской Федерации;
- местные органы государственной власти.

К органам исполнительной власти в Российской Федерации относятся:

- Президент Российской Федерации;
- Совет Министров Российской Федерации;
- высшие должностные лица республик, избираемые гражданами или Законодательными Собраниями;
- Правительства республик;
- органы администрации других субъектов Российской Федерации.

К органам судебной власти в Российской Федерации в настоящее время относятся:

- Конституционный Суд Российской Федерации;
- Верховный Суд Российской Федерации;
- Высший Арбитражный Суд Российской Федерации;
- суды республик и других субъектов РФ;
- районные народные суды;
- суды специальной юрисдикции.

Разделение полномочий этих органов власти регулируется российским законодательством. Причем законодательство не стоит на месте, а постоянно совершенствуется и дополняется.

Необходимо обратить внимание на то, что в России также как и других современных демократических государствах (таких, как США, Германия) наряду с классическим делением государственной власти на "три власти" способом децентрализации и "разделения" власти, предупреждающим ее концентрацию, является федеративное устройство.

В этом отношении Россия пошла по пути развития западных стран. Для стран Азии принцип разделения властей не характерен, и некоторые ветви власти могут находиться в одних руках.

Одним из направлений дальнейшего развития принципа разделения власти является совершенствование местного самоуправления.

Конституция России, не разъясняя значения понятия "местное самоуправление", определенно указывает, что его целью является самостоятельное решение населением вопросов местного значения. При этом свое право самостоятельно вести местные дела население реализует как непосредственно - путем форм прямого волеизъявления, так и через своих представителей - органы местного самоуправления. В настоящее время местное самоуправление, имеющее глубокие корни в российской истории, приобретает особую актуальность, обусловленную стремлением к дальнейшей демократизации общества, повышению активности населения в решении своих жизненно важных проблем и преодолении отрицательных последствий экономического кризиса.

Однако формирование местных сообществ и осознание ими своего интереса, с одной стороны, и недостатки законодательства, с другой стороны, в современных условиях стали основой для зарождения конфликтов между органами местного самоуправления и государственной власти, что явно не способствует эффективному решению вопросов регионального развития. Устранение этих конфликтов и достижение целей самоуправления требует решения следующих задач:

- выявление социальных целей, приоритетов в производственном процессе и потребностей проживающего на данной территории населения, определение потребности региона в трудовых, материальных и финансовых ресурсах;
- укрепление финансово-хозяйственной базы местного самоуправления за счет последовательной реализации принципа зарабатывания средств, требующихся для социального развития города, на основе экономических методов и финансовой политики;
- создание оптимальных условий для высокоэффективной деятельности всех расположенных в регионе предприятий и организаций, независимо от ведомственной подчинённости,
- развертывание инициативы населения через органы самоуправления и обеспечение многообразных форм его участия в решении местных вопросов социально-экономического развития региона.
- совершенствование законодательной базы самоуправления.

Без решения этих задач местное самоуправление не сможет сформироваться как жизнеспособная структура самоорганизации общества способная не только выжить но и развиваться в интересах дальнейшего развития демократического правового государства в России.