

УДК 10.15.33

Н.С. Малиборская, А.В. Ширай (1 курс, каф. НБ),
Э.С. Катаев, д.в.н., проф. каф НБ

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ВОЕННЫХ ОРГАНОВ УПРАВЛЕНИЯ С ГОСУДАРСТВЕННЫМИ И РЕГИОНАЛЬНЫМИ ОРГАНАМИ УПРАВЛЕНИЯ ПРИ ОБЕСПЕЧЕНИИ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В ПОВСЕДНЕВНЫХ УСЛОВИЯХ И ПРИ ВОЗНИКНОВЕНИИ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ

Данная статья является специфической в том отношении, что в ней рассматриваются некоторые вопросы обеспечения экологической безопасности только военной деятельности.

Хотя мы можем констатировать, что напряженная, а в ряде случаев критическая, экологическая ситуация, сложившаяся в настоящее время - это не что иное, как сигнал о наступлении новой исторической фазы во взаимодействии общества и природной среды. Она характеризуется такими чертами, как возрастающий масштаб и сила воздействия на природу; развитие качественно новых форм видов этого воздействия; распространение деятельности человека на природные среды. В целом экологическая проблема приобрела иное, несравненно более широкое, емкое и усложненное содержание, пространственное измерение, новый социально-экономический и международно-политический статус.

Одним из факторов воздействия человека на все среды (литосферу, атмосферу, биосферу земли, гидросферу и космосферу) является военная деятельность в мирное время, в период вооруженных конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях.

Наиболее остро вопросы экологической безопасности встают перед Вооруженными Силами РФ сегодня, в период Военной реформы. Это выражается, прежде всего, в том, что развитие современных средств и утилизация старых видов вооружения и военной техники сопряжены с потреблением и использованием все большего объема не только финансовых и интеллектуальных, но и природных ресурсов. При этом повышается вероятность возникновения чрезвычайных ситуаций.

Предотвращение экологических аварий и катастроф, как показывает печальный мировой и отечественный опыт последних лет, требует огромных усилий и затрат человеческих и материальных ресурсов, целенаправленной управленческой деятельности различных министерств и ведомств всех иерархических уровней. Особое значение приобретает при этом организация всестороннего их взаимодействия.

Известно, что некоторые виды военной деятельности в мирное время приводят к многочисленным формам опасного загрязнения окружающей среды и другим формам экологических потрясений. Это происходит в результате работы предприятий военной промышленности, представляющей во многих случаях повышенный экологический риск; такой деятельности Вооруженных Сил как боевая подготовка сил, военные учения, испытания оружия; складирование и захоронение опасных отходов военного производства либо морально устаревших видов вооружения и военной техники; наконец, разного рода аварии и катастрофы.

Какие же экологические проблемы существуют в нынешних Вооруженных силах РФ? Какова их специфика? Основными из них являются:

- безопасное обращение с ракетно-артиллерийским, минным оружием и ядовито-техническими веществами;
- безопасное хранение, транспортировка, использование и утилизация компонентов ракетного топлива;
- безопасное уничтожение химического оружия;

- очистка районов от отдельных частей ракет-носителей и компонентов ракетного топлива;
- очистка и рекультивация территории при уничтожении шахтных пусковых установок;
- безопасная эксплуатация вооружения и военной техники ;
- ликвидация последствий загрязнения нефтепродуктами территорий и акваторий в районах авиационных, войсковых гарнизонов и в пунктах базирования кораблей и судов Военно-морского флота.

Ввиду возросшей мощи современного вооружения даже небольшие локальные конфликты (как показывает опыт Чечни) наносит, помимо человеческих жертв и разрушений, огромный экологический урон, довольно часто наблюдаемый за пределами театра военных действий. Однако самые обширные и губительные раны способны наносить человеку и окружающей его среде чрезвычайные ситуации, связанные с авариями и катастрофами.

В обстановке открытости и гласности мы столкнулись, через средства массовой информации, с чрезвычайными ситуациями в стране, без прикрас. Это и Чернобыль и Чечня. Это многочисленные катастрофы летательных аппаратов, наводнения, гибель кораблей, взрывы и пожары на заводах, фабриках, оползни, лесные пожары на огромных площадях и т.п.

Таким образом, чрезвычайные ситуации - это обстановка, складывающаяся при стихийных бедствиях, опасных природных явлениях, производственных и транспортных авариях или других резких повышениях уровней антропогенного воздействия на среду обитания, инфекционных заболеваний людей и животных, поражении сельскохозяйственных растений и характеризующаяся наличием или реальной возможностью появления человеческих жертв, нарушением здоровья людей, ущербом, нанесенным народному хозяйству и окружающей среде.

Следовательно, классификация чрезвычайных ситуаций может быть следующая:

1. Техногенные чрезвычайные ситуации:
 - транспортные (на железных дорогах, автодорогах, авиационном и водном транспорте, магистральных трубопроводах);
 - пожары, взрывы с последующим горением, обрушением на промышленных и военных объектах и транспорте;
 - аварии с выбросом веществ, бактериологических и химических веществ;
 - гидродинамические аварии с прорывом плотин, шлюзов, дамб и т.п.;
 - внезапное обрушение сооружений.
2. Ситуации природного характера:
 - экологически опасные явления (землетрясения, оползни, обвалы, осадки земной поверхности);
 - метеорологические (сильный ветер, ураганы, смерчи, шквалы, крупный град, гололед, сильная жара, сильные морозы, снегопады, ливни);
 - гидрологически опасные явления (наводнения, половодье, сели, ливни, цунами);
 - особо опасные инфекционные болезни.
3. Ситуации экологического характера, связанные с:
 - изменением состава и свойств атмосферы;
 - изменением состояния гидросферы.

Прежде чем перейти к вопросам организации экологической безопасности, раскроем содержание основных понятий.

Экологическая безопасность - это совокупность определенных свойств окружающей среды и создаваемых целенаправленной деятельностью человека условий, при которых поддерживается гармоничная структура, взаимосвязь и саморегуляция естественных процессов, удерживаются на минимальном уровне риска антропогенное воздействие на окружающую среду и происходящие в ней негативные изменения, обеспечивается сохранение экологиче-

ского равновесия в экосистемах, здоровья, жизнедеятельности людей и исключаются отдельные последствия этого воздействия для настоящего и последующего поколений.

Экологическое обеспечение - это комплекс мероприятий организационно-технического, социально-экономического характера, правового регулирования, которые направлены на сохранение и восстановление качества природной среды, а также обеспечение высокого качества жизни людей в процессе функционирования хозяйственных, культурно-бытовых, военных и других объектов и структур.

Экологический мониторинг - определенная система наблюдений, оценки, прогноза состояния окружающей среды и информационного обеспечения процесса подготовки и принятия управленческих решений.

Целью экологического мониторинга является идентификация и оценка экологических опасностей, информационная поддержка процесса подготовки и принятия решений (планов) по:

- охране здоровья человека;
- регулированию и восстановлению качества окружающей среды;
- нормализации экологической обстановки в экстремальных случаях.

О проблемах экологической безопасности первыми стали высказываться ученые большинства развитых государств мира еще в 50-е годы, однако, только спустя много лет руководители этих стран стали создавать государственные системы экологического мониторинга. В Советском Союзе также была создана такая система, главным образом, на базе подразделений и частей химических и инженерных войск, а также некоторых частей тыла. Однако решать в полном объеме вопросы экологической безопасности государства они были не в состоянии, ибо основа экологической безопасности лежит в наблюдении, контроле, высоковероятном прогнозировании состояния экосистем и предупреждения чрезвычайных ситуаций.

Объективно встала необходимость организации единой государственной системы экологического мониторинга (ЕГСЭМ), т.к. только система взаимодействия государственных (федеральных), региональных (муниципальных), ведомственных органов управления способна обеспечить экологическую безопасность страны.

В настоящее время в РФ создана ЕГСЭМ, которая организована на территории Федерации и опасных в техническом отношении объектов строится по иерархическому трехуровневому принципу. На федеральном уровне созданы: МЧС и Министерство охраны окружающей среды и природных ресурсов, которые обеспечиваются, в рамках Единой государственной системы экологического мониторинга Федеральным, Информационно-аналитическим центром экологического мониторинга, главными информационно-аналитическими центрами министерств и ведомств, в т.ч. Министерства обороны РФ, гидрометцентром.

На региональном уровне созданы: региональные структуры министерств и ведомств, региональные органы управления Роскомгидромета, которые обеспечиваются также региональными эколого-информационно-аналитическими центрами и главными информационно-аналитическими центрами министерств и ведомств.

На локальном уровне: локальные эколого-информационные центры, автоматизированные и информационно-измерительные системы.

Таким образом, многообразие, сложность задач экологического мониторинга, огромные потоки перерабатываемой информации потребовали широкого использования современных технологий и ЭВТ.

В Вооруженных силах создана своя система обеспечения экологической безопасности деятельности ВС на базе "Управления экологии и специальных средств защиты Министерства обороны РФ", замыкающаяся на Генеральный штаб ВС РФ. Данное управление имеет задачи:

- экологическое обеспечение повседневной деятельности войск;

- экологическое обеспечение в чрезвычайных ситуациях;
- экологический контроль;
- очистка и восстановление окружающей среды;
- экологические проблемы создания и эксплуатации вооружения и военной техники, военных объектов;
- научно-техническое обеспечение;
- подготовка и переподготовка кадров;
- взаимодействие с государственными органами охраны природной среды.

Данная система “Управление экологии и специальных средств защиты МО РФ” имеет органы управления в составе ныне существующих видов ВС (ВМФ, ВВС и ПВО, РВСН, сухопутных войск), соответствующие силы (части и подразделения) обеспечения строительства и эксплуатации природоохранных сооружений, службы специального контроля, гигиены и эпидемиологического обеспечения, восстановления ландшафта, радиационного, химического и биологического контроля, кроме того, существует определенная правовая база обеспечения экологической безопасности.

Таким образом, обеспечение экологической безопасности в повседневных условиях функционирования ВС РФ представляет собой большой комплекс организационно-технических и правовых мероприятий, направленных на снижение антропогенных воздействий на экосферу и предупреждение экологических аварий и катастроф.

Печальный опыт ликвидации последствий глобальной ядерной аварии на Чернобыльской атомной электростанции, землетрясение в Спитаке, взрыв газового облака под Уфой и другие аварии и катастрофы показывают, что в подобных ситуациях требуется огромное напряжение и расход людских и материальных ресурсов, жесткое централизованное управление, эффективное взаимодействие всех министерств и ведомств федерального уровня, органов управления регионального и местных уровней. По существу, возникла объективная необходимость создания структур многоуровневого управления безопасностью и риском при чрезвычайных ситуациях, и такая структура в РФ имеется.

Управление безопасностью и риском при чрезвычайных ситуациях в Российской Федерации базируется на Российской системе предупреждения и действий в чрезвычайных ситуациях (РСЧС) на основе информационной базы Единой государственной системы экологического мониторинга (ЕГСЭМ), организуемого на территории Федерации и опасных в техногенном отношении объектах.

Исследуемое управление связано с приведением в действие социальных, экономических, организационно-технических, а также нормативно-правовых механизмов.

Исходя из современных взглядов на процесс управления в экстремальных условиях, совокупность определенным образом организованных органов управления, которые решают задачи по анализу, оценке безопасности и риска, выработке адекватных управленческих решений, следует рассматривать как сложную иерархическую систему. Управление такими системами осуществляется с использованием методов Российской системы предупреждения и действий в чрезвычайных ситуациях, включающей территориальные, функциональные и ведомственные подсистемы и имеющий три уровня управления - федеральный, региональный и местный (муниципальный), процесс управления и взаимодействия в чрезвычайных ситуациях организован и осуществляется, как показывает анализ, по структуре функциональных связей. Так, например, при Совете Министров РФ создано Министерство РФ по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий. В подчинении этого Министерства находятся региональные советы по чрезвычайным ситуациям, региональные центры Российской системы предупреждения и действий в чрезвычайных ситуациях (РСЧС); в подчинении последних комиссии по чрезвычайным ситуациям, штабы гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций республик, краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга; далее, комиссии по чрезвычайным ситуациям, штабы

гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций районов и городов и, наконец, комиссии по чрезвычайным ситуациям, штабы гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций объектов.

Исследования показывают, что эта “Система” построена по таким направлениям, как функциональные подсистемы на федеральном, региональном и муниципальном уровнях, обеспечивающие управление безопасностью и риском по функциональным каналам. Такое построение системы позволяет, как показывает практика, управлять силами оперативно, непрерывно, устойчиво, качественно, обеспечивая централизованный и децентрализованный методы управления.

В соответствии с замыслом создания Российской системы предупреждения и действий в чрезвычайных ситуациях (РСЧС), ее основу составляет министерство по чрезвычайным ситуациям России (МЧС России), следовательно, взаимодействие организуется в интересах этого ведомства, которое будет решать задачи управления безопасностью и риском при чрезвычайных ситуациях.

Выводы:

1. Таким образом, ВС РФ являются составной частью Российской системы предупреждения и действий в чрезвычайных ситуациях и будут взаимодействовать с Министерством по чрезвычайным ситуациям. Министерством охраны окружающей среды и природных ресурсов, Госатомнадзором, Гостехнадзором, Минпроматомом, Минстроем, Российской академией наук, МВД, Госкомсанэпиднадзором, Минздравом, Минтрансом, Минфином, Минторгресурсом, Минсельхозом, Минсвязи, Госрезервом.

2. Все названные министерства и ведомства обладают широкими возможностями по комплексному решению задач, связанных с выявлением технической обстановки, анализом и оценкой риска, подготовкой и принятием управленческих решений.

3. На наш взгляд, в рамках существующей системы, сложнее решать вопросы организации взаимодействия.

Так, например, при организации взаимодействия, требуют согласования:

- ◆ сбор, обработка, отображение и документирование информации;
- ◆ средства информационного обеспечения (системы документов, классификации и кодирования информации, базы данных и знаний), необходимые для разработки управленческой документации;
- ◆ средства математического обеспечения (моделей, алгоритмов), позволяющие получить оптимальные решения в условиях чрезвычайных ситуаций;
- ◆ средства программного обеспечения (программных систем, пакетов прикладных программ), позволяющие решать задачи управления, в рамках системы предупреждения и действия в чрезвычайных ситуациях, силами и средствами ВС РФ, МЧС, других министерств и ведомств.

4. Требуют уточнения в ходе учений сил и средств “Системы” следующие вопросы:

- ◆ общий объем информации в системе документооборота за определенный период времени;
- ◆ объем выходной информации, выдаваемый всеми органами управления “Системы” в ходе учений;
- ◆ объем информации, передаваемый по различным каналам связи всех министерств и ведомств “Системы” и их пропускная способность;
- ◆ время, затрачиваемое на прохождение информации между министерствами и ведомствами “Системы” и внутри самих министерств и ведомств.

Таким образом, многообразие, сложность задач обеспечения экологической безопасности требуют наличия постоянно функционирующих специальных органов управления на всех иерархических уровнях министерств, ведомств, объектов, что, в свою очередь, требует организации надежного взаимодействия между ними.