

Г.М. Кармышева, Е.М. Кротова (4 курс, каф. МБ), А.А. Миролубов, к.э.н., доц.

СВОБОДНЫЕ ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ЗОНЫ

Среди форм международного экономического сотрудничества, которые ныне широко используются для развития отдельных регионов стран, основное место занимают свободные экономические зоны. В соответствии с Киотской конвенцией 1973 года под свободной экономической зоной понимается часть территории страны, на которой товары рассматриваются как объекты, находящиеся за пределами национальной таможенной территории и поэтому не подвергаются обычному таможенному контролю и налогообложению.

Все виды свободных экономических зон можно дифференцировать по следующим критериям: по характеру деятельности или функциональному предназначению, по степени интегрированности в мировую и национальную экономику, по отраслевому признаку, по виду собственности.

В свободных экономических зонах отсутствуют пошлины и налоги на импорт и экспорт оборудования и материалов, используемых в производстве экспортных товаров, что обеспечивает рентабельность инвестиций. Фирмам-инвесторам, как правило, гарантируются налоговые каникулы сроком от 5 до 35 лет. В некоторых случаях этот период не имеет определенных границ и совпадает с периодом производства экспортной продукции. Имеются различные варианты формирования отношений администрации зон с иностранными предпринимателями и работниками, но в большинстве свободных экономических зон льготное налогообложение распространяется как на их имущество, так и на доход. Данные льготы применяются на мировом рынке инвестиций в случае использования этих инвестиций в свободных экономических зонах. Они призваны обеспечить окупаемость инвестиций в период, когда риск капиталовложений наиболее высок. Эти льготы нельзя рассматривать как экономический ущерб для принимающей стороны, поскольку в противном случае крупные иностранные инвестиции не будут поступать в страну и найдут себе более подходящую нишу в другой стране.

В современной мировой практике существует до 25 разновидностей свободных экономических зон. Наибольшее число свободных экономических зон в виде зон свободной торговли расположено в настоящее время в развитых странах. В одних только Соединенных Штатах Америки льготными условиями зон свободной торговли пользуются более 3 тыс. компаний.

Создание свободных экономических зон – действенное направление развития экономики отдельных территорий и регионов, ориентированное, как правило, на решение конкретных приоритетных экономических проблем, реализацию стратегических программ и проектов. Исходя из задач, поставленных при формировании той или иной зоны, предъявляются соответствующие требования и к ее размещению. К наиболее общим из них относятся благоприятное транспортно-географическое положение по отношению к внешнему и внутреннему рынкам и наличие развитых транспортных коммуникаций; развитый производственный потенциал, наличие производственной и социальной инфраструктуры; существенный по запасам и ценности природно-ресурсный потенциал.

Поэтому территории, наиболее благоприятные для размещения свободных экономических зон, имеют, как правило, приграничное положение по отношению к зарубежным странам, а также располагают морскими торговыми портами и магистральной транспортной сетью, сложившимися промышленными, научными и культурными центрами, районами концентрации наиболее ценных природных ресурсов. В отдельных случаях создание свободных экономических зон оказывается целесообразным и в районах нового хозяйственного освоения, не располагающих изначально развитой промышленностью, производственной и социальной

инфраструктурой, но позволяющих реализовывать важные долгосрочные общегосударственные программы.

Свободная экономическая зона в Российской Федерации представляет собой специальную экономическую зону в ограниченной части национально-государственной территории, на которой действуют особые льготные экономические условия для иностранных и национальных предпринимателей (освобождение от экспортных налогов, пошлин, экспортных выплат, экспортных квот, налога на добавленную стоимость, специальных налогов и любых других экспортных ограничений, за исключением утвержденных международными соглашениями на товары, производимые или собранные на территории свободных экономических зон и экспортируемые с территории России), что создает почву для развития промышленности и инвестирования иностранного капитала.

К свободным экономическим зонам в РФ относятся зоны экспортного производства и свободные таможенные зоны производственного и торгового типов. В исключительных случаях с учетом географического расположения территории субъекта, осуществляющего приграничную торговлю с сопредельными государствами, может быть создана особая экономическая зона в пределах его территории. Создание особой экономической зоны и регулирование правового режима инвестиций и предпринимательской деятельности в ней устанавливаются на основании специального федерального закона, принимаемого для каждой особой экономической зоны.

В России зоны свободной торговли существуют в форме таможенных складов (первый такой склад образован в нашей стране в 1980 г. в Бутове под Москвой для обслуживания Московской Олимпиады). Специфической формой сотрудничества являются особые экономические зоны (первая зона такого рода была образована в Калининградской области 22 января 1996 года). Существенным недостатком особых экономических зон является увлечение территории, нечеткость механизма предоставления льгот, что может приводить к злоупотреблениям. Кроме того, нельзя не отметить и стремление местной администрации ограничить свободу трансграничного перемещения товаров, что, в конечном счете, не может оказывать положительного воздействия на их развитие.

Для создания свободных экономических зон и достижения наилучших результатов необходимо подготовить соответствующую законодательную базу, гарантирующую инвесторам стабильность и безопасность их деятельности.

В настоящее время Государственная Дума работает над проектом закона "О свободных экономических зонах". Необходимость в таком законе назрела давно. До недавнего времени единственной законодательной базой в России по этой проблеме были глава 7 "Иностранные инвестиции в свободных экономических зонах" закона "Об иностранных инвестициях в РСФСР", введенного в действие с 1 сентября 1991 года и специальные законодательства, которые регулируют деятельность хозяйствующих субъектов в свободных экономических зонах. Закон о свободных экономических зонах прошел первое чтение после многих лет работы Государственной Думой над проектом. Основной недостаток этого проекта состоит в том, что из его текста полностью изъяты все положения, связанные с перемещением через государственную и таможенную границу России необходимых ресурсов. Проект закона свелся к предоставлению некоторых, весьма ограниченных налоговых льгот предприятиям производственной сферы.

В реальности, перечень и размер предоставляемых льгот находится в тесной зависимости от положения на мировом рынке капиталов. Если Россия не будет обладать какими-то преимуществами по сравнению с конкурентами на этом рынке, то трудно рассчитывать на успех. Причем в качестве реальных конкурентов следует рассматривать не только такие страны, как Германия, Норвегия, Голландия, Китай, Корея (Южная), но и страны СНГ.

Выводы.

1. Под свободной экономической зоной понимается часть территории страны, на которой товары рассматриваются как объекты, находящиеся за пределами национальной

таможенной территории и поэтому не подвергаются обычному таможенному контролю и налогообложению. В середине 90-х годов в мире функционировало около 1200 различного рода свободных экономических зон, в том числе более 300 экспортно-производственных зон, 400 научно-промышленных парков. Экспорт товаров из экспортно-производственных зон достиг к середине 90-х годов 25 млрд. долларов США, число занятых составило 3 млн. чел.

2. В практике развития российских свободных экономических зон есть проблемы, как общие (например, отсталость инфраструктуры), так и частные. Основными факторами, тормозящими эффективную работу существующих и создание новых свободных экономических зон, являются неурегулированность нормативно-правовой базы, отсутствие четко сформулированных целей и противоречия между сиюминутными интересами отдельных регионов и перспективами развития Федерации в целом и недостаток средств на обустройство создаваемой зоны.