

Т.В. Титкова (4 курс, каф. юриспруденции), Г.И. Гнилицкий, доц.

ОТРАЖЕНИЕ МЕЖДУНАРОДНЫХ ПРИНЦИПОВ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ В РОССИЙСКОМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ

В современных условиях воздействие человека на природу усиливается, очень часто "перешагивая" национальные границы, затрагивая интересы многих либо всех государств земного шара. Некоторые важнейшие объекты природной среды используются одновременно несколькими сторонами, и при этом небрежное их использование одними нередко влечет загрязнение природы других. Поэтому охрана окружающей среды приобрела в последние десятилетия международный, а во многих случаях и глобальный характер. Наряду с мерами охраны окружающей природной среды в национальных рамках необходимы согласованные мероприятия многих или всех государств.

В настоящее время принято много разнообразных конвенций, деклараций, хартий, соглашений, резолюций и других международно-правовых актов, посвященных проблемам охраны окружающей природной среды. Наиболее существенные принципы и нормы сформулированы в Стокгольмской декларации по окружающей человека среде, Всемирной хартии природы, Декларации Бразильской конференции ООН 1992 г., а также в проекте Международного пакта по окружающей среде и развитию.

Стокгольмская декларация 1972 г. подчеркивала, что человек имеет право на свободу, равенство и необходимые условия жизни в среде, качественная сторона которой делает возможным достойный и благополучный образ жизни. С другой стороны, именно человек несет на себе обязанность по защите и улучшению окружающей среды для нынешних и будущих поколений. Человек должен тщательно планировать использование природных ресурсов Земли. Широкую известность приобрел 21-й принцип Декларации, согласно которому государства имеют суверенное право использовать собственные ресурсы в соответствии со своей национальной политикой и именно на них лежит ответственность за то, чтобы деятельность в пределах их юрисдикции или контроля не причиняла ущерба окружающей среде в других государствах или в районах, лежащих за пределами национальной юрисдикции.

Во Всемирной хартии природы 1982 г. содержатся 24 принципа, содержание которых сводится к рекомендациям человеку о том, что необходимо делать и от чего необходимо воздерживаться при взаимодействии с окружающей средой. В частности: вредная деятельность должна контролироваться; при планировании социально-экономического развития следует учитывать, что охрана природы – составной элемент этой деятельности. Также содержатся рекомендации государствам, международным организациям, частным лицам сотрудничать в целях охраны природы.

Рио-де-Жанейрская декларация по окружающей среде и развитию 1992 г. в значительной мере повторяет ранее сложившиеся принципы международного экологического права, но концентрирует внимание на проблемах устойчивого развития. Значение этой декларации подчеркивается и тем, что в работе по созданию приняли участие 179 государств, в том числе и Россия. Устойчивое развитие определялось в докладе Международной комиссии по окружающей среде и развитию «Наше общее будущее», как такое развитие, которое удовлетворяет потребности настоящего времени, но не ставит под угрозу способность будущих поколений удовлетворять свои собственные потребности. Для перехода к устойчивому развитию должны быть решены 3 стратегические задачи: 1) ограничение роста производства и потребления в промышленно развитых странах мира, являющихся главными потребителями ресурсов и источниками

загрязнения; 2) ограничение роста населения, особенно в развивающихся странах; 3) предотвращение углубления неравенства между богатыми и бедными. На первое место поставлен принцип права человека на здоровую и благополучную жизнь, который занимает центральное место в устойчивом развитии («Люди имеют право жить в добром здравии и плодотворно трудиться в гармонии с природой»).

Проект Международного пакта по окружающей среде и развитию был представлен на Конгрессе ООН по международному публичному праву в 1995 г. и получил одобрение. Он представляет собой попытку кодификации принципов международного экологического права. Проект Пакта состоит из преамбулы и 72 статей. В нем закреплены основные принципы, общие и специальные обязанности государств в области охраны окружающей природной среды и регулирования природопользования, вопросы ответственности за международные экологические правонарушения.

Как видно, международные акты последовательно закрепляют важнейшие правовые принципы охраны природы, иногда даже повторяя их в своих текстах. Однако это не случайность. Во-первых, с течением времени добавляются некие новые принципы, а уже закрепленные повторяются либо в неизменном виде, либо в измененной редакции, отвечающей требованиям времени. Во-вторых, такая последовательность в воспроизведении принципов международной охраны окружающей среды говорит о непреходящей значимости их и об их определяющем значении для какого-либо международного договора с конкретным предметом правового регулирования. Являясь общими положениями, они все же дают направление и определяют ориентиры национального законодательства в данной области – в этом их значение и важность. В частности, в Российской Федерации были приняты Основные положения государственной стратегии РФ по охране окружающей среды 1994 г., Концепция перехода РФ к устойчивому развитию 1996 г., основанные на общепризнанных принципах и нормах международного экологического права, в частности – на Декларации Рио.