

УДК 388.2(075.8)

А.Ю. Курочкин (5 курс, каф. НЭ), А.В. Воронцовский, д.э.н., проф.

ВАРИАНТЫ ПРИВЛЕЧЕНИЯ ЧАСТНОГО СЕКТОРА В ИНФРАСТРУКТУРНЫЕ ОТРАСЛИ

Исследовательская работа посвящена актуальной сегодня проблеме реформирования и реструктуризации инфраструктурных отраслей, часто ассоциируемых с естественными монополиями: электроэнергетики, газовой промышленности, железнодорожного транспорта, коммунального хозяйства и др. Успешное реформирование инфраструктурных отраслей невозможно без, пожалуй, одного из главных элементов рыночной экономики – частной инициативы. Инициатива частного сектора приносит с собой конкуренцию, дополнительные инвестиции, рост производительности, сокращение государственных субсидий, внедрение новых технологий и многое другое, поэтому принципиально важным вопросом, связанным с привлечением частного сектора в инфраструктурные отрасли, в исследовательской работе уделено особое внимание.

Централизованное государственное планирование, управление и собственность уже доказали свою неэффективность в решении задач, связанных с эффективным развитием инфраструктурных отраслей. Опыт многих развитых и даже развивающихся стран свидетельствует о том, что без привлечения частного сектора невозможно успешное реформирование и реструктуризация инфраструктурных отраслей, поэтому необходимость уменьшения роли государства и расширение участия в них частного сектора уже не вызывает сомнения.

Осознание необходимости привлечения частного сектора, порождает целый ряд принципиальных вопросов, которые требуют ясного и четкого ответа, прежде чем частный сектор действительно будет допущен в эти отрасли:

- В какие конкретно инфраструктурные отрасли, на каком основании и в какой форме следует привлекать частный сектор?
- Следует ли привлекать частный сектор в различные инфраструктурные отрасли: на общих основаниях или должны быть разработаны разные сценарии, учитывающие специфические особенности каждой отрасли?
- Должна ли та или иная отрасль стать полностью открытой или частная инициатива и законы рынка следует допустить в ее отдельные сегменты?
- В какой мере в этих отраслях должна быть сохранена государственная собственность и надо ли сохранять ее вообще?
- Как не только гарантировать бесперебойное, надежное функционирование, но и обеспечить адекватное потребностям страны развитие этих системообразующих отраслей после открытия их для частного сектора?
- В чем должна заключаться роль государства и как достичь баланса интересов власти, бизнеса и общества?

Проблемы, связанные с привлечением частного сектора в инфраструктурные отрасли, рассмотрены в трех аспектах:

1. Определение степени участия и вариантов привлечения частного сектора в инфраструктурные отрасли. Варианты привлечения частного сектора в инфраструктурные отрасли различаются по тому, как они разделяют ответственность и риск между частным сектором и государством. Чем больше риска и ответственности передается частному сектору, тем сильнее его мотивация к улучшению услуг, но тем сложнее внедрение выбранного варианта.

2. Зависимость степени и формы участия частного сектора от структурных особенностей инфраструктурных отраслей. Разделение инфраструктурных отраслей на по-

тенциально конкурентные и естественно монопольные сегменты позволяет государству применить к выделенным сегментам различные варианты участия частного сектора, а также различные методы государственного регулирования.

Различные сегменты инфраструктурных отраслей рассмотрены с точки зрения возможностей для появления конкуренции:

- Сегменты инфраструктурных отраслей, на которых возможна конкуренция, должны быть полностью открыты для частного сектора и предоставлены рынку.
- В сегментах, на которых деятельность потенциально может быть конкурентной, целесообразно внедрять концессии, иногда контракты на управление, в отдельных случаях может быть осуществлена передача прав собственности.
- В естественно монопольных сегментах необходимо перманентное государственное регулирование: кому в таких сегментах следует отдавать предпочтение – государству или частному сектору – зависит от конкретной отрасли.

3. Предпосылки для успешного внедрения различных вариантов участия частного сектора в инфраструктурных отраслях. Успешное внедрение тех или иных вариантов участия частного сектора в инфраструктурных отраслях определяется не только специфическими особенностями конкретных отраслей, но и наличием в стране определенных условий и предпосылок. Принципиальное значение имеют:

- Уровень развития рыночных отношений и частной собственности в стране.
- Законодательная база.
- Поддержка заинтересованных лиц, в том числе и политическая поддержка.
- Тарифы, обеспечивающие покрытие затрат.
- Хорошая информация о системе.
- Развитые регулирующие структуры и т.д.

Полное, активное использования потенциала частного сектора позволит провести успешное реформирование и реструктуризацию российских естественных монополий, заставит их эффективно работать и развиваться на благо всей страны. Разработка программ реформирования и реструктуризации естественных монополий, предполагающих реализацию рациональных оптимальных форм и вариантов участия частного сектора, является одной из приоритетных задач Правительства РФ.