

УДК 342.38

Ж.Г. Крюкова (2 курс, каф. юриспруденции), К.В. Чинакаев, асс.

ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ РЕФОРМА В РОССИИ: ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ

Любое демократическое государство не может функционировать без периодического проведения выборов, составляющих основу представительной демократии. Выборы - важнейшая форма контроля граждан за деятельностью государственных и муниципальных органов. Избрание депутатов и должностных лиц органов государственной власти и органов местного самоуправления рождает их ответственность перед населением. Необходимо отметить, что формирование государственных и муниципальных органов путем выборов является одной из значимых ценностей современной цивилизации. Именно поэтому проблемы избирательного права бурно обсуждаются в России, активно разрабатываются пути совершенствования избирательного законодательства.

Обратимся к предистории вопроса. До 1993 года в России действовало избирательное законодательство, разработанное еще в советские времена, но в декабре 1993 года произошел коренной перелом: были проведены парламентские выборы. На основе приобретенного в процессе этих выборов опыта строилось все последующее избирательное законодательство Российской Федерации. В 1994 году был принят первый вариант закона «Об основных гарантиях избирательных прав граждан РФ» [1]. Проведение референдумов на тот момент регламентировалось законом «О референдуме РФ» [2]. Однако этот закон не предполагал региональных или местных референдумов, что являлось серьезным упущением, поэтому закон «Об основных гарантиях...» пришлось переписать.

В 1997 году он был исправлен и стал называться «Об основных гарантиях избирательных прав и праве на участие в референдуме граждан РФ» [3]. В нем наряду с выборами были прописаны также и правила проведения референдумов. С этого времени закон был неоднократно подвергнут изменениям в процессе совершенствования избирательной системы России. Новый закон «Об основных гарантиях избирательных прав и праве на участие в референдуме граждан РФ» вступил в действие 12 июня 2002 г. [4].

По многим аспектам в процессе избирательной реформы законодатель сталкивается с рядом трудностей как теоретического, так и практического характера. Мы попытаемся осветить эти проблемы.

Серьезной теоретической проблемой в области избирательного права является то, что в Конституции РФ 1993 года избирательное право и его принципы находят меньшее отражение, чем этого требует время. В Основном законе РФ нет четко сформулированного основного выборного принципа – принципа всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании. Конституционного закрепления также требуют вопросы возраста, по достижении которого гражданин Российской Федерации обладает избирательным правом, возможные дополнительные основания приобретения пассивного избирательного права. Это позволит задействовать Конституционный суд в процессе обеспечения соответствия конституций и уставов субъектов Российской Федерации нормам федерального законодательства об основных избирательных правах граждан РФ.

В России продолжается становление пропорциональной избирательной системы. Суть ее заключается в том, что по результатам голосования мандаты распределяются четко пропорционально числу поданных голосов. При этом создается заградительный барьер, призванный воспрепятствовать чрезмерной дробности политических групп. К распределению мандатов допускаются только те политические партии, списки которых получили свыше установленного процента избирателей. Государственная Дума приняла поправки к закону «О выборах депутатов в Государственную Думу Федерального Собрания РФ» 1999 года [5], увеличив заградительный барьер с 5% до 7%. Кроме того, с 2003 года вместо мажоритарной

избирательной системы вводится пропорциональная система выборов в представительные органы субъектов РФ. Требуется проработки сам принцип пропорциональной системы, учитывая, что Россия лишь недавно встала на путь реально демократических выборов.

Помимо прочего можно говорить о необходимости принятия отдельного закона о финансировании выборов. Положения по этому вопросу содержатся в законе «О гарантиях избирательных прав...», однако данный аспект требует более детальной проработки. Закон о финансировании выборов должен содержать нормы-гарантии, которые позволили бы обеспечить соблюдение конституционных прав граждан РФ при финансировании избирательных кампаний на уровне РФ и ее субъектов. Закон мог бы стать ориентиром также и в ходе правового регулирования на уровне выборов в органы местного самоуправления.

В законодательстве также необходимо такое базовое изменение, которое бы делало основными участниками в процессе выборов не отдельных разрозненных личностей, в последствии не способных к конструктивной законодательной работе, а крупные политические силы, которые во всем мире представлены партиями. Активизация роли политических партий в электоральных процессах создает предпосылки для более широкого применения смешанной избирательной системы при проведении выборов в Российской Федерации. При этом необходимо разработать четкую систему охраны политических партий от чрезмерного контроля со стороны государства. Некоторые проблемы также может вызвать федеральный закон «О политических партиях» 2001 года [6]. Существенно ограничивая круг партий, он создает теоретическую возможность установления двухпартийной системы в России, что мешает в полной мере развиваться принципу плюрализма идеологий, провозглашенному в ст.13 Конституции РФ. Необходимо на законодательном уровне стимулировать партийную деятельность и здоровую конкуренцию между партиями, в то же время избегая множественности однородных программ. В связи с этим целесообразным выглядит увеличение минимального количества партий, которые должны быть представлены в Государственной Думе.

Одним из основных направлений реформирования избирательной системы в России является выстраивание определенной вертикали избирательных комиссий, усиление контроля ЦИК над региональными избирательными комиссиями. С одной стороны, комиссии в регионах становятся менее зависимыми от органов власти в результате введения нового порядка формирования первых (теперь в этом процессе участвуют не только законодательная и исполнительная власть субъекта, но и ЦИК). Однако теперь ЦИК получает возможность в значительной мере влиять на ход работы избирательных комиссий. Обсуждается также реальная проблема обеспечения независимости членов избирательной комиссии. Необходимо более четкое закрепление их статуса. В то же время существует тенденция к увеличению меры ответственности члена избиркома за правонарушения, связанные с его непосредственной деятельностью. Это может привести к увеличению возможностей различных структур контролировать работу избирательной комиссии. Поэтому проблема статуса членов избиркома также заслуживает внимания.

Типичной проблемой, препятствующей развитию избирательной реформы, часто является недостаточная реализация избирательных прав граждан и, следовательно, снижение демократичности выборов в законодательстве субъектов РФ. Здесь можно говорить о недостатках определения активного и пассивного избирательного права, о недостатках в регламентации финансирования выборов субъектов и др.

Таким образом, в настоящее время в России идет становление избирательной системы в целом и активное реформирование избирательного законодательства, при этом многие проблемы теории и практики остаются нерешенными.

ЛИТЕРАТУРА:

1. Собрание Законодательства Российской Федерации, 1994, № 33, ст. 3406
2. Собрание Законодательства Российской Федерации, 1995, № 42, ст. 3921
3. Собрание Законодательства Российской Федерации, 1997, № 38, ст.4339
4. Собрание Законодательства Российской Федерации, 2002, № 24, ст. 2253

5. Собрание Законодательства Российской Федерации, 1999, № 26, ст. 3178
6. Собрание Законодательства Российской Федерации, 2001, № 29, ст. 2950