

Министерство общего и профессионального образования
Российской Федерации

**Санкт-Петербургский государственный
технический университет**

А.А.Бойков, Н.И.Ватин

Правовое регулирование вопросов использования в
строительстве новых материалов, изделий,
конструкций и технологий.

Учебное пособие

Санкт-Петербург
1999

Оглавление

Введение	3
1. Правовые аспекты применения в строительстве новых материалов, изделий, конструкций и технологий.....	4
2. Требования к новой продукции, документы, удостоверяющие пригодность ее к применению, порядок их выдачи.	6
3. Органы, рассматривающие вопросы применения новой продукции, их полномочия, порядок рассмотрения заявок и проведения испытаний.....	8
4. Перечень продукции, подлежащей проверке и подтверждению их пригодности к применению в строительстве.....	10
5. Ответственность за несоблюдение требований законодательства в области применения новых материалов, изделий, конструкций и технологий.	11
5.1. Гражданско-правовая ответственность.....	11
5.2. Административная ответственность	11
5.3. Уголовная ответственность.....	13
Заключение	20
Список использованных источников	21
Приложение. Перечень новых материалов, изделий, конструкций и технологий, подлежащих проверке и подтверждению пригодности для применения в строительстве.....	22

Введение

В практике работы специалиста – строителя довольно часто возникает необходимость поиска новых, более совершенных чем существующие, путей решения стоящих перед ним задач. Существует много способов достижения этой цели – разработка новых технологий, материалов и т.д. Однако для внедрения новой продукции в строительстве недостаточно только разработать ее. Применение такой продукции без надлежащего оформления необходимых документов и соблюдения всех формальностей не только не позволит достичь требуемого результата, а наоборот создаст большое количество проблем – от различных штрафов до уголовного преследования.

Существует огромное количество различных правовых норм, регулирующих отношения в данной области. Кроме того существующие документы часто противоречат друг другу, что создает дополнительные сложности. Данное пособие направлено на то, чтобы помочь специалисту, не обладающему юридическими знаниями, правильно пройти путь от разработки новой продукции до широкого ее применения, избежать неблагоприятных последствий, которые могут возникнуть при незнании правовых вопросов в данной области (а ведь незнание закона не освобождает от ответственности).

Строительство довольно динамичная отрасль, так как требования к различным строительным объектам постоянно изменяются, становятся более жесткими. Это связано в первую очередь с необходимостью обеспечения безопасности эксплуатации объектов. В свою очередь изменение предъявляемых требований влечет за собой необходимость в разработке и внедрении новых материалов, изделий, конструкций и технологий, которые могут быть использованы в строительстве и удовлетворяющих современным запросам. Однако новая продукция не всегда может быть использована по назначению. Это обусловлено прежде всего тем, что она не отвечает требованиям, предъявляемым к данному виду изделий, и следовательно не позволяет обеспечить безопасное использование объекта, при создании которого была применена. Поэтому в целях защиты внутреннего рынка страны от необоснованного применения новых материалов, изделий, конструкций и технологий, а также создания благоприятных условий для устранения технических барьеров при внедрении в строительстве прогрессивных отечественных и зарубежных достижений применение новых материалов, изделий, конструкций и технологий разработан ряд нормативных документов, регулирующих отношения в данной отрасли. Согласно этим документам внедрение новой продукции допускается только после получения разрешения уполномоченных государственных органов.

1. Правовые аспекты применения в строительстве новых материалов, изделий, конструкций и технологий.

Правовое регулирование вопросов использования в строительстве новой продукции обусловлено прежде всего необходимостью безопасной эксплуатации объектов, при создании которых применяется такая продукция. Они должны быть безопасны для жизни и здоровья людей, а так же для окружающей природной среды.

Право граждан на благоприятную окружающую среду закреплено статьей 42 Конституции Российской Федерации. Применение в строительстве материалов, представляющих опасность для жизни и здоровья людей не позволяет им реализовать это право, соответственно является нарушением конституционных прав граждан.

Статьи 740-757 Гражданского кодекса Российской Федерации посвящены договору строительного подряда. По договору строительного подряда подрядчик обязуется в установленный договором срок построить по заданию заказчика определенный объект либо выполнить иные строительные работы, а заказчик обязуется создать подрядчику необходимые условия для выполнения работ, принять их результат и уплатить обусловленную цену.

Договор строительного подряда заключается на строительство или реконструкцию предприятия, здания (в том числе жилого дома), сооружения или иного объекта, а также на выполнение монтажных, пусконаладочных и иных неразрывно связанных со строящимся объектом работ.

Несмотря на то, что оформление договора чисто юридический вопрос, не имеющий на первый взгляд отношения к строительству, специалист, занимающийся непосредственно разработкой проектной документации все же должен иметь представление об этом, поскольку именно он будет нести ответственность в случае причинения вреда жизни и здоровью людей, повреждения материальных ценностей. При правильном оформлении договора эту ответственность можно свести к минимуму, или вообще избежать ее.

Основным нормативным актом в области строительства и реконструкции зданий и сооружений является Градостроительный кодекс Российской Федерации. Этот документ закрепляет основные положения, касающиеся создания и поддержания в необходимом состоянии строительных объектов. Кроме того, в кодексе указаны документы, которые должны быть разработаны в соответствии с ним для регулирования конкретных отраслей и направлений строительства; ответственность предприятий должностных лиц за несоблюдения требования градостроительного законодательства.

Закон Российской Федерации "Об охране окружающей природной среды" является основным документом в области экологии и устанавливает следующие требования к строительству, реконструкции предприятий, сооружений и иных объектов:

Строительство, реконструкция предприятий, сооружений и иных объектов должны осуществляться по утвержденным проектам, имеющим положительное заключение государственной экологической экспертизы, в строгом соответствии с действующими природоохранными, санитарными, а также строительными нормами и правилами.

Запрещается строительство, реконструкция объектов до утверждения проекта и отвода земельного участка в натуре. Не допускается изменение утвержденного проекта или стоимости проектных работ в ущерб требованиям экологической безопасности.

При выполнении строительных работ принимаются меры по охране природы, рациональному использованию природных ресурсов, рекультивации

земель и других ресурсов, благоустройству территории и оздоровлению окружающей природной среды.

Нарушение требований, изложенных выше, влечет за собой приостановление строительных работ до устранения отмеченных недостатков по предписанию специально уполномоченных на то государственных органов Российской Федерации в области охраны окружающей природной среды, санитарно - эпидемиологического надзора с одновременным прекращением финансирования этих работ учреждением соответствующего банка.

Ввод в эксплуатацию предприятий, сооружений и иных объектов производится при условии выполнения в полном объеме всех экологических требований, предусмотренных проектом, по актам приемочных комиссий, создаваемых с участием представителей специально уполномоченных на то государственных органов Российской Федерации в области охраны окружающей природной среды, санитарно - эпидемиологического надзора.

Порядок внедрения новой продукции регламентируется постановлением Правительства Российской Федерации "О правилах подтверждения пригодности новых материалов, изделий, конструкций и технологий для применения в строительстве". Этим постановлением утверждены "Правила подтверждения пригодности новых материалов, изделий, конструкций и технологий для применения в строительстве".

Пригодность новой продукции подтверждается техническим свидетельством Государственного комитета Российской Федерации по жилищной и строительной политике, следовательно этот вопрос относится к компетенции Федеральных органов власти.

Кроме того, Государственным комитетом Российской Федерации по жилищной и строительной политике разработан "Порядок подтверждения пригодности новых материалов, изделий, конструкций и технологий для применения в строительстве". Данный документ наиболее подробно из существующих раскрывает механизм внедрения новой продукции, указывает органы, выдающие разрешение на ее использование.

Однако не следует забывать, что разработка новой продукции довольно часто связана с регистрацией авторского права на эту продукцию. В случае регистрации такого права лицо, разработавшее новые материалы и технологии становится их автором, что влечет за собой ряд правовых последствий. Этот вопрос регулируется в частности Законом Российской Федерации "Об авторском праве и смежных правах".

2. Требования к новой продукции, документы, удостоверяющие пригодность ее к применению, порядок их выдачи.

Государственный комитет Российской Федерации по жилищной и строительной политике (далее – Госстрой) своим постановлением утвердил "Порядок подтверждения пригодности новых материалов, изделий, конструкций и технологий для применения в строительстве", который устанавливает следующее основное требование, предъявляемое к новым материалам, изделиям, конструкциям и технологиям.

Новая продукция должна быть пригодна для применения в условиях строительства и эксплуатации объектов на территории Российской Федерации.

Под пригодностью продукции в данном случае подразумевается возможность ее безопасного использования. При этом не должно создаваться угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, а также уничтожения или повреждения материальных ценностей, вызванной применением данной продукции.

Пригодность новой продукции подтверждается техническим свидетельством Государственного комитета Российской Федерации по жилищной и строительной политике.

Техническое свидетельство является документом, разрешающим применение в строительстве на территории Российской Федерации новой продукции при условии ее соответствия приведенным в свидетельстве требованиям. Соответствие продукции требованиям, приведенным в свидетельстве означает что фактически применяемая в строительстве продукция должна быть аналогична образцам, предъявленным для испытаний, по результатам которых выдается техническое свидетельство.

Документами, удостоверяющими соответствие фактически поставляемой продукции требованиям технического свидетельства (при ссылке на него в договоре на поставку), являются:

- документ о качестве, выдаваемый изготовителем (поставщиком) к каждой партии поставляемой продукции на основе данных производственного контроля;
- сертификат соответствия Системы сертификации ГОСТ Р в строительстве.

Техническое свидетельство выдается с учетом обязательных требований строительных, санитарных, пожарных, промышленных, экологических, а также других норм безопасности, утвержденных в соответствии с действующим законодательством. То есть для получения свидетельства предъявленный образец продукции должен соответствовать требованиям всех нормативных актов Российской Федерации, в которых идет речь о параметрах того или иного предмета. Следовательно несоответствие требованиям хотя бы одной нормы права, даже прямо не относящейся к строительству, влечет невозможность использования данной продукции.

Для получения технического свидетельства заявителю (организации либо физическому лицу, желающим получить свидетельство) необходимо представить техническую документацию на продукцию, а также анализ результатов дополнительно проведенных испытаний новой продукции на соответствие условиям строительства и эксплуатации объектов на территории Российской Федерации.

Техническое свидетельство выдается в случае необходимости при наличии заключений органов государственных санитарно - эпидемиологического и пожарного надзоров и экологического контроля, удостоверяющих соответствие новой продукции требованиям безопасности для

жизни и здоровья людей, их имущества и окружающей среды. То есть при необходимости различные органы должны выдать заключение о том, что данная продукция не представляет опасности в сфере ведения каждого из органов. При отсутствии хотя бы одного заключения применение продукции невозможно.

Согласно "Порядку подтверждения пригодности новых материалов, изделий, конструкций и технологий для применения в строительстве" техническое свидетельство на новую продукцию выдается на бланке установленного Госстроем России образца и имеет обязательное приложение, которое в зависимости от назначения и области применения продукции содержит:

- принципиальное описание продукции, позволяющее ее идентификацию;
- назначение и допускаемую область применения продукции;
- показатели и параметры, характеризующие надежность и безопасность продукции;
- условия производства, применения и содержания продукции, а также контроля качества, в том числе со стороны органов контроля к надзору;
- перечень наименований документов (заключения, акты экспертизы, отчеты по испытаниям и т.п.), использованных при подготовке технического свидетельства.

Срок действия технического свидетельства устанавливается с учетом результатов работы, проведенной при подготовке технического свидетельства.

Для продления срока действия технического свидетельства заявитель должен подать заявку в с приложением материалов, свидетельствующих о положительном опыте применения технического свидетельства за прошедший период. По результатам экспертизы материалов заявки составляется заключение о возможности продления срока действия технического свидетельства или о необходимости проведения дополнительных исследований.

3. Органы, рассматривающие вопросы применения новой продукции, их полномочия, порядок рассмотрения заявок и проведения испытаний.

Основной организацией, которая правовым регулированием вопросов строительства является Государственный комитет Российской Федерации по жилищной и строительной политике (далее - Госстрой России). На сайте этой организации в сети Интернет по адресу: <http://www.nfl.ru/servergosstroy/> есть большое количество необходимой информации, касающейся вопросов строительства и применения новой продукции. Так же там находится довольно неплохая подборка нормативных актов в области строительства.

Техническое свидетельство выдает от имени Госстроя России Управление стандартизации, технического нормирования и сертификации Госстроя России (далее - Управление технормирования) по представлению Федерального научно - технического центра сертификации в строительстве Госстроя России (далее - ФЦС), который осуществляет научно - методическое обеспечение, организацию и контроль за выполнением работ по проверке пригодности новой продукции и подготовке материалов, необходимых для выдачи технических свидетельств.

К проведению этих работ ФЦС при необходимости привлекает на основе двусторонних соглашений соответствующие научно - исследовательские и другие компетентные организации (далее - уполномоченные организации).

Для получения технического свидетельства заявитель (производитель, поставщик, проектная, строительная или другая организация) представляет в ФЦС или в уполномоченную организацию заявку произвольной формы с приложением обосновывающих материалов с техническими данными предъявляемой продукции. В состав этих данных могут быть включены (в зависимости от продукции): описание продукции, свойства, характеристики, результаты испытаний, технологические параметры, чертежи, инструкции по установке или монтажу, данные, характеризующие безопасность, надежность продукции, опыт ее применения, и т.д.

Срок рассмотрения заявки (материалов) и принятия решения о целесообразности (или нецелесообразности) подготовки технического свидетельства не должен превышать трех месяцев со дня подачи заявки.

При положительном решении ФЦС или уполномоченная организация подготавливает программу выполнения работ и проект договора на основе предварительного рассмотрения материалов, приложенных к заявке на получение технического свидетельства.

Заявитель должен также представить в испытательные лаборатории по указанию ФЦС или уполномоченной организации необходимое количество образцов (проб) продукции для проведения испытаний, а при необходимости обеспечить проведение испытаний фрагментов конструкций зданий и сооружений.

Число испытываемых образцов, а также требования к испытаниям фрагментов определяются программой проведения работ по подготовке технического свидетельства.

Испытания проводятся по стандартным и (или) специально разработанным методикам, позволяющим определить основные физико - механические, эксплуатационные и другие свойства новой продукции, установить ее расчетные характеристики, назначение и область применения с учетом требований строительных норм и правил, стандартов и других нормативных документов к безопасности, надежности и долговечности строительных конструкций и оборудования зданий и сооружений.

Испытания проводят в лабораториях научно - исследовательских институтов или в аккредитованных на проведение соответствующих сертификационных испытаний лабораториях других организаций.

Работы по подтверждению пригодности новой продукции для применения в строительстве, включая испытания продукции, а также подготовку проекта технического свидетельства, его экспертизу, редактирование и оформление технического свидетельства, выполняются за плату на основании договора с заявителем.

Проект технического свидетельства, подготовленный уполномоченной организацией, направляется в ФЦС для экспертизы, редактирования и представления на утверждение в Управление технормирования. Если в результате экспертизы появляется необходимость в доработке проекта, его возвращают в организацию, представившую проект на рассмотрение. По просьбе этой организации доработку проекта может осуществить ФЦС или другая привлеченная им организация.

При проведении работ ФЦС и уполномоченные органы должны обеспечивать конфиденциальность информации, которая может являться предметом коммерческой и производственной тайны заявителя.

Техническое свидетельство не удостоверяет соответствие фактически поставляемой продукции требованиям, приведенным в свидетельстве.

Документами, удостоверяющими соответствие фактически поставляемой продукции требованиям технического свидетельства (при ссылке на него в договоре на поставку), являются:

- документ о качестве, выдаваемый изготовителем (поставщиком) к каждой партии поставляемой продукции на основе данных производственного контроля;
- сертификат соответствия Системы сертификации ГОСТ Р в строительстве или других систем, осуществляющих свою деятельность в установленном законодательством порядке.

Органы государственной вневедомственной экспертизы проектов и смет и органы государственного архитектурно - строительного надзора контролируют наличие технических свидетельств на применяемую при проектировании и строительстве новую продукцию, а также ее соответствие требованиям, содержащимся в техническом свидетельстве.

Новая продукция, не имеющая технического свидетельства Госстроя России, не должна включаться в каталоги рекомендуемых для применения в строительстве конструкций, изделий, узлов и архитектурно - строительных решений.

Проектная документация, разработанная с применением новой продукции, не имеющей технического свидетельства Госстроя России, не должна включаться в Федеральный фонд проектной документации массового применения.

4. Перечень продукции, подлежащей проверке и подтверждению их пригодности к применению в строительстве.

Проверке и подтверждению пригодности подлежит новая продукция, от которой зависят эксплуатационные свойства зданий и сооружений, их надежность и долговечность, безопасность для жизни и здоровья людей, а также окружающей среды, в том числе:

- вновь разработанная на территории Российской Федерации и передаваемая в массовое (серийное) производство;
- требования к свойствам и условиям применения которой полностью или частично отсутствуют в действующих строительных нормах и правилах, государственных стандартах, технических условиях и других нормативных документах, утвержденных в установленном порядке;
- впервые осваиваемая производством по зарубежным технологиям, если она отличается (по материалам, составу, конструкции и т.д.) от продукции аналогичного назначения, отвечающей требованиям действующей нормативно - технической документации;
- изготавливаемая по зарубежным нормам и стандартам и поставляемая в соответствии с требованиями этих норм и стандартов на территорию Российской Федерации.

В приложении к «Порядку подтверждения пригодности новых материалов, изделий, конструкций и технологий для применения в строительстве» от 27 декабря 1997 года № 1636 приведен конкретный перечень новых материалов, изделий, конструкций и технологий, подлежащих проверке и подтверждению пригодности для применения в строительстве (см. Приложение).

Не требует проверки и подтверждения пригодности новая продукция, запроектированная в полном соответствии с действующими строительными нормами и правилами, а также разработанная и поставляемая в соответствии с государственными стандартами или утвержденными до выхода Постановления Правительства Российской Федерации "О правилах подтверждения пригодности новых материалов, изделий, конструкций и технологий для применения в строительстве " техническими условиями.

5. Ответственность за несоблюдение требований законодательства в области применения новых материалов, изделий, конструкций и технологий.

За применение в строительстве новой продукции без наличия технического свидетельства виновные лица привлекаются к ответственности, установленной законодательством Российской Федерации.

Виды ответственности, установленной законодательством, различны. Основные ее виды следующие:

- гражданско-правовая;
- административная;
- уголовная.

5.1. Гражданско-правовая ответственность

Суть гражданско-правовой ответственности заключается в том, что лицо, виновное в совершении деяния (действия или бездействия), повлекшего причинение материального ущерба (юридическому или физическому лицу) или морального вреда (только физическому лицу) добровольно или по решению суда обязано возместить причиненный вред.

Граждане и юридические лица, причинившие вред среде жизнедеятельности при осуществлении градостроительной деятельности с нарушением законодательства Российской Федерации о градостроительстве, обязаны возместить причиненный ими вред в полном объеме. Порядок такого возмещения вреда определяется гражданским законодательством Российской Федерации.

Кроме того гражданское законодательство устанавливает ответственность граждан и организаций в случае утраты или повреждения имущества в случаях, когда при этом отсутствует вина сторон.

Например статья 741 Гражданского кодекса Российской Федерации говорит, что риск случайной гибели или случайного повреждения объекта строительства, составляющего предмет договора строительного подряда, до приемки этого объекта заказчиком несет подрядчик.

5.2. Административная ответственность

Административная ответственность устанавливается Кодексом об административных правонарушениях РСФСР и иными нормативными актами, регулирующими отношения в данной области, например Градостроительным кодексом Российской Федерации. Он предусматривает ответственность за следующие возможные нарушения законодательства в области применения новой продукции:

Административный проступок	Наказание
Нарушение установленного порядка разработки и утверждения градостроительной документации	Штраф на должностных лиц в размере от тридцати до пятидесяти минимальных размеров оплаты труда
Разработка градостроительной документации без соответствующих лицензий	Штраф на юридические лица в размере от тридцати до пятидесяти минимальных размеров оплаты труда
Предоставление недостоверной информации о состоянии среды жизнедеятельности или непредоставление такой информации	Штраф на должностных лиц в размере от двадцати до тридцати минимальных размеров оплаты труда
-	

Уклонение от исполнения или несвоевременное исполнение предписаний органов архитектуры и градостроительства	Штраф на граждан в размере от десяти до двадцати минимальных размеров оплаты труда, на юридические лица - от пятидесяти до ста минимальных размеров оплаты труда и должностных лиц - от двадцати до тридцати минимальных размеров оплаты труда
Нарушение порядка выполнения инженерных изысканий для осуществления градостроительной деятельности	Штраф на граждан в размере от десяти до двадцати минимальных размеров оплаты труда, юридических лиц - от пятидесяти до ста минимальных размеров оплаты труда и должностных лиц - от двадцати до тридцати минимальных размеров оплаты труда
Нарушение установленного порядка разработки и утверждения проектной документации	Штраф на граждан в размере от десяти до двадцати минимальных размеров оплаты труда, юридических лиц - от пятидесяти до ста минимальных размеров оплаты труда и должностных лиц - от двадцати до тридцати минимальных размеров оплаты труда;
Нарушение экологических требований при планировании, технико - экономическом обосновании, проектировании, размещении, строительстве, реконструкции, вводе в эксплуатацию, эксплуатации предприятий, сооружений, технологических линий и иных объектов; неподчинение предписаниям органов, осуществляющих государственный экологический контроль	Штраф на граждан - от однократного до десятикратного размера минимальной месячной оплаты труда в Российской Федерации; на должностных лиц - от трехкратного до двадцатикратного размера минимальной месячной оплаты труда в Российской Федерации; на предприятия, учреждения, организации - от 50.000 до 500.000 рублей

<p>Нарушение должностными лицами или гражданами, зарегистрированными в качестве индивидуальных предпринимателей, правил обязательной сертификации, то есть реализация сертифицированной продукции, не отвечающей требованиям нормативных документов, на соответствие которым она сертифицирована, либо реализация сертифицированной продукции без сертификата соответствия, или без знака соответствия, или без указания в сопроводительной технической документации сведений о сертификации или о нормативных документах, которым должна соответствовать указанная продукция, либо недоведение этих сведений до потребителя (покупателя, заказчика), а равно представление недостоверных результатов испытаний продукции или необоснованная выдача сертификата соответствия на продукцию, подлежащую обязательной сертификации</p>	<p>Штраф в размере от пяти до ста минимальных размеров оплаты труда</p>
<p>Строительство объектов недвижимости без разрешения на строительство (самовольная постройка)</p>	<p>Штраф в размере от десяти до тридцати минимальных размеров оплаты труда</p>
<p>Недопущение должностных лиц органов архитектуры и градостроительства на объекты недвижимости, находящиеся в стадии строительства, реконструкции или ремонта, для осуществления контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации о градостроительстве</p>	<p>Штраф на граждан в размере от десяти до двадцати минимальных размеров оплаты труда, юридических лиц - от двадцати до тридцати минимальных размеров оплаты труда и должностных лиц - от двадцати до тридцати минимальных размеров оплаты труда</p>

Штраф за нарушение законодательства Российской Федерации о градостроительстве налагаются должностными лицами органов архитектуры и градостроительства или комиссиями, созданными соответствующими органами архитектуры и градостроительства, в пределах их компетенции, а также комиссиями, уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, либо органами местного самоуправления.

5.3. Уголовная ответственность

Этот вид ответственности заслуживает наибольшего внимания, поскольку влечет самые неблагоприятные последствия. Если административную или гражданско-правовую ответственность может нести организация, то уголовная ответственность всегда коснется непосредственно человека.

Уголовная ответственность за нарушение законодательства Российской Федерации о градостроительстве устанавливается исключительно Уголовным кодексом Российской Федерации. Однако для этого необходимо, чтобы данное деяние (действие или бездействие) было прямо предусмотрено особенной частью Уголовного кодекса РФ. Кроме того требуется доказать причинно-следственную связь между деянием и наступившими последствиями. Ниже приведены основные виды преступлений, связанных со строительством и ответственность, предусмотренная за них:

Уголовно-наказуемое деяние (действие либо бездействие)	Ответственность, предусмотренная УК РФ
Нарушение правил безопасности при размещении, проектировании, строительстве и эксплуатации объектов атомной энергетики, если это могло повлечь смерть человека или радиоактивное заражение окружающей среды	Штраф в размере от двухсот до пятисот минимальных размеров оплаты труда или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от двух до пяти месяцев, либо ограничением свободы на срок до трех лет, либо лишением свободы на срок до трех лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового
То же деяние, повлекшее по неосторожности смерть человека, радиоактивное заражение окружающей среды или иные тяжкие последствия	Лишение свободы на срок от четырех до десяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового

К объектам атомной энергетики относятся:

1. ядерные установки - сооружения и комплексы с ядерными реакторами, в том числе атомные станции, суда и другие плавсредства, космические и летательные аппараты, другие транспортные и транспортабельные средства; сооружения и комплексы с промышленными, экспериментальными и исследовательскими ядерными реакторами, критическими и подкритическими ядерными стендами; сооружения, комплексы, полигоны, установки и устройства с ядерными зарядами для использования в служебных целях;

2. пункты хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ, хранилища радиоактивных отходов.

Деяние может быть совершено как путем активного действия, так и посредством бездействия в случаях, когда лицо обязано действовать по прямому предписанию правил.

Нарушения правил должны быть существенными и именно такими, которые могут повлечь смерть человека или радиоактивное заражение окружающей среды. При этом под радиоактивным заражением окружающей среды понимают существенное изменение радиоактивного фона до уровня угрозы здоровью человека, животному и растительному миру.

Нарушения, которые могут повлечь имущественный вред или вред здоровью (а не жизни) человека, ответственности по данной статье не влекут. В этих случаях возможно привлечение виновных лиц к дисциплинарной ответственности, взыскание имущественного ущерба в порядке гражданского

судопроизводства, а также привлечение виновных должностных лиц к ответственности за халатность.

Субъектами преступления могут быть как должностные лица, так и недолжностные лица, чьи профессиональные функции связаны с исполнением названных правил безопасности, но обязательно достигшие шестнадцатилетнего возраста.

В случае совершения при таких нарушениях и должностных преступлений должностные лица могут быть привлечены к уголовной ответственности по совокупности (например, сокрытие за взятку недостатков строительства объекта атомной энергетики членами комиссии по приемке строительства).

Нарушение правил безопасности при ведении горных, строительных или иных работ, если это повлекло по неосторожности причинение тяжкого или средней тяжести вреда здоровью человека	Штраф в размере от ста до двухсот минимальных размеров оплаты труда или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от одного до двух месяцев, либо ограничением свободы на срок до трех лет, либо лишением свободы на срок до трех лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового
То же деяние, повлекшее по неосторожности смерть человека или иные тяжкие последствия	Ограничение свободы на срок до пяти лет либо лишением свободы на срок до десяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового

Под строительными работами понимают работы по сооружению и реконструкции промышленных, жилых, административных зданий, промышленных и сельскохозяйственных объектов и т.п.

Под иными работами понимают специфические работы всех видов (кроме упомянутых горных и строительных), урегулированные особыми правилами.

Правила обеспечения безопасности при перечисленных работах состоят из общих правил охраны труда, включающих правила техники безопасности, и специальных правил, касающихся предприятия определенного вида.

Само по себе нарушение правил может быть допущено и сознательно, и неосторожно, однако при отсутствии указанных последствий содеянное не является уголовно наказуемым.

<p>Нарушение правил охраны окружающей среды при проектировании, размещении, строительстве, вводе в эксплуатацию и эксплуатации промышленных, сельскохозяйственных, научных и иных объектов лицами, ответственными за соблюдение этих правил, если это повлекло существенное изменение радиоактивного фона, причинение вреда здоровью человека, массовую гибель животных либо иные тяжкие последствия</p>	<p>Лишение свободы на срок до пяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового</p>
--	--

Данная статья является новой. Она содержит общий состав преступления, предусматривающий уголовную ответственность за причинение ущерба окружающей среде в ходе хозяйственной деятельности.

Цель данной нормы состоит в охране уголовно - правовыми средствами технологического порядка производства работ, связанных с проектированием, размещением, строительством, вводом в эксплуатацию и эксплуатацией промышленных, сельскохозяйственных и иных объектов, поскольку они могут быть опасными для окружающей среды. Перечисленные в статье работы по своему характеру всегда связаны с возможностью потенциального причинения неконтролируемого вреда окружающей среде. В связи с этим статья подкрепляет требование обязательного соблюдения заранее разработанных и принятых в соответствующем порядке правил, направленных на минимизацию рисков, уменьшение потенциальной угрозы и ограничение вынужденных отрицательных экологических последствий.

Правила охраны окружающей среды должны быть установлены нормативно - правовыми актами и иметь юридическую силу правовых норм. Не вошедшие в правовые нормы научные рекомендации не могут рассматриваться как правила охраны окружающей среды независимо от характера их признания в научной литературе. Правила охраны окружающей среды по своему содержанию отличаются от общих и специальных правил безопасности, ответственность за нарушение которых предусмотрена иными статьями УК.

Правилами охраны окружающей среды являются нормы, содержащиеся в экологическом и природоресурсовом законодательстве: Законе РФ "Об охране окружающей природной среды", Федеральном законе "Об особо охраняемых природных территориях", Федеральном законе "О животном мире", Федеральном законе "Об экологической экспертизе", Водном кодексе РФ, Лесном кодексе РФ и других законодательных актах Российской Федерации и ее субъектов, указах Президента Российской Федерации, постановлениях Правительства Российской Федерации, актах министерств и ведомств, в том числе санитарных правилах, стандартах (ГОСТах), инструкциях и методических письмах, имеющих нормативный характер, а также в нормативно - правовых актах органов местного самоуправления.

Общие экологические требования при размещении, проектировании, строительстве, реконструкции, вводе в эксплуатацию предприятий, сооружений и иных объектов сформулированы в разделе VI Закона "Об охране окружающей природной среды", а экологические требования при их эксплуатации и выполнении иной деятельности - в разделе VII того же Закона, а также в "Требованиях по предотвращению гибели объектов животного мира при осуществлении производственных процессов, а также при эксплуатации

транспортных магистралей, трубопроводов, линий связи и электропередач", утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации.

Нарушение правил в виде действия может состоять в использовании не предусмотренных правилами методик расчета, запрещенных технологических процессов, отказе от выполнения работ или осуществлении деятельности, которая не соответствует условиям разрешений и лицензий, превышении допустимых нагрузок на очистные сооружения и др.

Нарушение правил в виде бездействия может состоять в невыполнении обязанностей, прямо предусмотренных правилами охраны окружающей среды (в частности, в неполучении или игнорировании информации, учет которой необходим при принятии соответствующих хозяйственных и иных решений, отказе от проведения государственной экологической экспертизы либо невыполнении требований, содержащихся в ее заключении, отказе от строительства необходимых очистных сооружений, непроведении контрольных замеров и т.п.).

Производство работ, в данном случае подразумевает процессы проектирования, размещения, строительства, ввода в эксплуатацию и эксплуатации объекта, но также может охватывать и любые иные этапы, независимо от их места в технологическом процессе и наименования. Это означает, что любой этап производства работ должен осуществляться только на основе законного управленческого решения, принимаемого управомоченными лицами или органами в установленном порядке.

Строительство - сооружение, реконструкция, переоборудование и иное создание новых либо преобразование (в том числе функциональное) существующих объектов.

Ввод в эксплуатацию - существующая в строго определенной юридической форме процедура сдачи построенного (реконструированного, модернизированного и т.д.) объекта исполнителем и приемки его специально уполномоченными лицами, включающая проверку как документации, так и фактического состояния объекта, пробный запуск, введение в действие (включение в постоянный технологический цикл), начало функционирования, использования, применения.

Эксплуатация объекта - использование его в соответствии с определенными целями, для получения продукции, обеспечения жизнедеятельности населения и т.п.

Незаконное возведение сооружений на континентальном шельфе Российской Федерации, незаконное создание вокруг них или в исключительной экономической зоне Российской Федерации зон безопасности, а равно нарушение правил строительства, эксплуатации, охраны и ликвидации возведенных сооружений и средств обеспечения безопасности морского судоходства	Штраф в размере от двухсот до пятисот минимальных размеров оплаты труда или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от двух до пяти месяцев, либо лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет, либо исправительными работами на срок до двух лет.
---	--

Под континентальным шельфом Российской Федерации понимается прибрежное морское (океаническое) мелководье, имеющее аналогичное соседней суше геологическое строение, наиболее продуктивная и производительная для хозяйственного использования, населенная живыми организмами часть акватории. В соответствии с Женевской конвенцией 1958 г. данное понятие охватывает собой поверхность и недра подводных районов прибрежного государства, примыкающих к берегу, но находящихся вне

пределов территориального моря, до глубины 200 м или за этими пределами до такого места, до которого глубина покрывающих его вод позволяет вести разработку естественных богатств. Поверхность и недра морского дна впадин, расположенных в сплошном массиве континентального шельфа, независимо от их глубины являются его частью.

Под незаконным возведением сооружений на континентальном шельфе понимается строительство любых сооружений, независимо от целей такого строительства, если на это не было получено разрешение, предусмотренное действующими нормативно - правовыми актами, выданное в надлежащем порядке уполномоченными на то органами, либо строительство сооружений с отступлением от условий полученного разрешения.

Нарушение правил строительства, эксплуатации, охраны и ликвидации возведенных сооружений и средств обеспечения безопасности морского судоходства может совершаться путем как действия, так и бездействия и состоять в выборе, например, порядка эксплуатации законно возведенного сооружения, противоречащего действующим правилам, в невыполнении действий, прямо предписанных правилами либо условиями разрешения.

<p>Нарушение правил охраны и использования недр при проектировании, размещении, строительстве, вводе в эксплуатацию и эксплуатации горнодобывающих предприятий или подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, а равно самовольная застройка площадей залегания полезных ископаемых, если эти деяния повлекли причинение значительного ущерба</p>	<p>Штраф в размере от двухсот до пятисот минимальных размеров оплаты труда или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от двух до пяти месяцев, либо лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет, либо исправительными работами на срок до двух лет</p>
---	--

Недра - это часть земной коры, расположенная ниже почвенного слоя и дна водоемов, простирающаяся до глубин, доступных для геологического изучения и освоения.

Правила охраны недр при проведении указанных видов работ регламентируются горным и экологическим законодательством. Они содержатся в нормативно - правовых актах, являются правовыми нормами и устанавливают основания, условия, порядок и иные требования к проектированию, размещению, строительству, вводу в эксплуатацию и эксплуатации горнодобывающих предприятий и подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых.

Эти правила являются обязательными к исполнению при осуществлении указанных работ. Их значение и необходимость учета (применения, исполнения, реализации) определяется предметом осуществляемых процессов, т.е. горнодобывающими предприятиями или подземными сооружениями.

Халатность, то есть неисполнение или ненадлежащее исполнение должностным лицом своих обязанностей вследствие недобросовестного или небрежного отношения к службе, если это повлекло существенное нарушение прав и законных интересов граждан или организаций либо охраняемых законом интересов общества или государства	Штраф в размере от ста до двухсот минимальных размеров оплаты труда или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от одного до двух месяцев, либо обязательными работами на срок от ста двадцати до ста восьмидесяти часов, либо исправительными работами на срок от шести месяцев до одного года, либо арестом на срок до трех месяцев
То же деяние, повлекшее по неосторожности смерть человека или иные тяжкие последствия	Лишение свободы на срок до пяти лет

Неисполнение должностным лицом своих обязанностей может быть как полное, так и частичное и выражается в его бездействии при наличии обязанности и реальной возможности выполнять определенные функции, вытекающие из служебного положения. Нельзя вменить в вину должностному лицу несовершение им действий, которые не входили в его обязанности.

Ненадлежащим исполнением должностным лицом своих обязанностей является неполное, несвоевременное, неточное их исполнение.

Обязанности должностного лица определяются законами, подзаконными актами (инструкциями, положениями), трудовым соглашением (контрактом) или приказом вышестоящего лица (органа управления).

Для привлечения к уголовной ответственности за халатность необходимо устанавливать:

1. какие служебные права и обязанности были возложены на должностное лицо и какими нормативными документами они были определены;
2. какие именно обязанности были не исполнены или исполнены ненадлежащим образом;
3. повлекло ли это деяние существенное нарушение прав и законных интересов;
4. имело ли должностное лицо реальную возможность (объективно и субъективно) для надлежащего исполнения служебных обязанностей.

Состав "халатности" по конструкции материален - обязательным признаком объективной стороны является наличие общественно опасного последствия в виде существенного нарушения прав и законных интересов граждан или организаций.

Заключение

Таким образом, можно сделать вывод, что использование в строительстве новых материалов, изделий, конструкций и технологий согласно действующему законодательству носит разрешительный характер и допускается только после получения соответствующего разрешения от компетентных органов государственной власти и управления. Подробное изучение и исследование свойств новой продукции, предусмотренное законодательством позволяет предположить, что в Российской Федерации практически исключена возможность внедрения новой продукции, представляющей опасность в процессе ее эксплуатации.

Недостаток вышеописанного механизма получения разрешения состоит в том, что процесс растягивается на длительный срок, что препятствует своевременному внедрению в строительстве прогрессивных отечественных и зарубежных достижений.

Список использованных источников

1. Конституция Российской Федерации;
2. Гражданский кодекс Российской Федерации;
3. Градостроительный Кодекс Российской Федерации;
4. Уголовный кодекс Российской Федерации;
5. Кодекс РСФСР об административных правонарушениях;
6. Комментарий к Уголовному кодексу Российской Федерации под общей редакцией Генерального прокурора Российской Федерации, профессора Ю.И. Скуратова и Председателя Верховного Суда Российской Федерации В.М. Лебедева. Издание 2-е, измененное и дополненное;
7. Закон Российской Федерации "Об экологической экспертизе";
8. Закон Российской Федерации "Об охране окружающей природной среды";
9. Закон Российской Федерации "Об особо охраняемых природных территориях";
10. Закон Российской Федерации "О животном мире";
11. Закон Российской Федерации "Об авторском праве и смежных правах";
12. Постановление Правительства Российской Федерации "О правилах подтверждения пригодности новых материалов, изделий, конструкций и технологий для применения в строительстве";
13. Постановление Государственного комитета Российской Федерации по жилищной и строительной политике разработан "О порядке подтверждения пригодности новых материалов, изделий, конструкций и технологий для применения в строительстве".

Приложение. Перечень новых материалов, изделий, конструкций и технологий, подлежащих проверке и подтверждению пригодности для применения в строительстве

1. **Материалы и изделия строительные**
 - 1.1. Стеновые кладочные материалы.
 - 1.2. Бетоны, растворы, заполнители, наполнители, отделочные, декоративные составы, добавки для их приготовления.
 - 1.3. Минеральные и органические вяжущие вещества.
 - 1.4. Материалы и изделия из отходов промышленности и теплоэнергетики.
 - 1.5. Древесные плитные материалы.
 - 1.6. Материалы из природного и искусственного камня.
 - 1.7. Асбоцементные и керамические материалы и изделия.
 - 1.8. Материалы и изделия строительные полимерные и тканепленочные.
 - 1.9. Изделия и конструкционные элементы из пластмасс.
 - 1.10. Дорожные материалы.
 - 1.11. Кровельные, гидроизоляционные и герметизирующие материалы и изделия.
 - 1.12. Теплоизоляционные и звукоизоляционные материалы и изделия.
 - 1.13. Стекло строительного назначения, изделия и материалы на его основе.
 - 1.14. Окрасочные материалы, штукатурные и другие составы для отделки.
 - 1.15. Огнезащитные, биозащитные, антикоррозионные составы.
 - 1.16. Сталь арматурная, арматурные изделия.
 - 1.17. Декоративные архитектурные детали.
2. **Строительные конструкции**
 - 2.1. **Конструкции из бетона и других материалов**
 - 2.1.1. Детали каркаса зданий и сооружений, изделия для наружных стен и кровельных покрытий.
 - 2.1.2. Конструкции пролетных и опорных строений мостов и путепроводов, конструкции тоннелей, подземных переходов под дорогами, подпорные стены.
 - 2.1.3. Дорожные конструкции и элементы благоустройства.
 - 2.1.4. Трубы напорные и безнапорные.
 - 2.1.5. Специальные виды конструкций (сталежелезобетонные, конструкции из самонапрягающего бетона и др.).
 - 2.1.6. Системы и устройства для предварительного напряжения арматуры, напрягаемые арматурные элементы ответственных сооружений.
 - 2.2. **Металлические конструкции**
 - 2.2.1. Конструкции каркасов зданий (опоры, стойки, колонны, балки, фермы, связи и др.).
 - 2.2.2. Ограждающие конструкции (панели стеновые и покрытий).
 - 2.2.3. Пространственные конструкции.
 - 2.2.4. Вспомогательные конструкции (мачты, лестницы, площадки, ограждения, фонари светоаэрационные и зенитные, и др.).
 - 2.2.5. Резервуары и емкости.
 - 2.2.6. Конструкции и элементы пролетных строений мостов и путепроводов.
 - 2.2.7. Трубы строительного назначения, в том числе с тепловой изоляцией.

- 2.2.8. Конструкции малых форм (павильоны, парковые постройки, витрины и витражи и др.).
- 2.2.9. Профили стальные и алюминиевые.
- 2.2.10. Крепежные изделия и фурнитура.
- 2.2.11. Леса, опалубка.
- 2.3. Деревянные, металлодеревянные, деревоалюминиевые и другие конструкции
 - 2.3.1. Несущие деревянные конструкции из клееной и плитной древесины, узловые соединения.
 - 2.3.2. Ограждающие конструкции из древесины и древесных материалов.
 - 2.3.3. Столярно - строительные конструктивные элементы.
 - 2.3.4. Окна, витрины, витражи и профили для их изготовления.
 - 2.3.5. Двери, в том числе противопожарные, ворота.
- 3. Здания и сооружения
 - 3.1. Конструкции, узлы, элементы и детали зданий и сооружений (по новым техническим решениям или новым строительным технологиям), не имеющие опыта применения и надежность которых не может быть подтверждена методами расчета и проектирования, принятыми нормативными документами.
 - 3.2. Здания и сооружения комплектной поставки, контейнерного типа, сборно - разборные и цельноперевозимые.
 - 3.3. Системы утепления зданий и сооружений.
- 4. Инженерное оборудование зданий и сооружений, внешние сети
 - 4.1. Трубы и трубопроводы для водо-, газо-, теплоснабжения и канализации.
 - 4.2. Трубы и трубопроводы наружных тепловых сетей.
 - 4.3. Запорно - регулирующая арматура, фасонные части, оборудование и приборы для систем водо-, газо-, теплоснабжения и канализации.
 - 4.4. Оборудование, арматура и воздухопроводы для систем вентиляции и кондиционирования воздуха.