

УДК 340.132.8

Е.С.Посаженникова (3 курс, каф. УСЭС), В.В.Ходырев, доц.

РОЛЬ И СУЩНОСТЬ ПРЕЗИДЕНТСКОГО КОНТРОЛЯ В СИСТЕМЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ

Институт Президента для российской государственности – явление относительно новое. Его появление во многом обусловлено демократическими преобразованиями, произошедшими в России в последнее десятилетие XX века. Тем не менее за столь короткий срок, данный институт прочно вошел в систему государственной власти, получил законодательное подкрепление в основном законе страны – Конституции.

На современном этапе развития российской государственности, когда фактически формируется новая система государственного управления страной, важную роль играет государственный контроль, в котором ведущее место занимает институт президентского контроля.

Он не только имеет особое место в системе государственного управления, но и отличается многонаправленностью.

В силу особого конституционного статуса главы государства данный контроль охватывает, в той или иной степени, фактически все направления деятельности органов исполнительной власти, основные сферы жизнедеятельности общества.

Для его осуществления при Президенте создаются специализированные структуры. Прежде всего, это Администрация Президента и её структурные подразделения, включая Главное контрольное управление, окружные инспекции в аппаратах полномочных представителей Президента в федеральных округах, Аппарат Совета Безопасности РФ, Государственную военную инспекцию. Все они реализуют контроль от имени Президента.

Однако необходимо подчеркнуть, что контроль со стороны самого Президента и аппарата нельзя отождествлять. Так как полномочия Президента и аппарата существенно отличаются. Полномочия главы государства установлены в Конституции и других законах Российской Федерации. Полномочия же, например, Администрации Президента РФ и её структурных подразделений определены подзаконными актами, которыми глава государства делегировал часть своих полномочий.

При анализе сущностных характеристик государственного контроля выделяют следующие основные элементы:

1. Субъекты контроля;
2. Цели и задачи контроля;
3. Объекты и предметы контроля;
4. Процедуру, методику контроля.

Проанализируем каждый из них для раскрытия сущности президентского контроля.

Для осуществления президентского контроля создаются специализированные структуры: аппарат Президента, в который, в частности, входят различные подразделения Администрации Президента, аппарат Совета Безопасности, Государственная военная инспекция.

В настоящее время сложилась разветвленная сеть структурных подразделений, должностных лиц, которые от имени Президента осуществляют президентский контроль. При этом необходимо сказать, что их статус неравнозначен. Поэтому значение имеет классификация субъектов президентского контроля. Она может носить как горизонтальный, так и вертикальный характер.

Горизонтальная классификация говорит о выделении субъектов президентского контроля на уровне конкретного структурного подразделения, осуществляющего функции президентского контроля. Здесь в зависимости от компетенции выделяется две группы подразделений:

1. Структуры, в компетенцию которых входят исключительно контрольные функции. Это специализированные структуры президентского контроля. К ним относятся Главное контрольное управление Президента Российской Федерации (ГКУ), Государственная военная инспекция Президента РФ (ГВИ), окружные инспекции в аппаратах полномочных представителей Президента Российской Федерации в федеральных округах.
2. Структуры, которые реализуют контрольную функцию наряду с основной, ради которой они созданы. К ним относится Управление кадров Администрации Президента Российской Федерации, аппарат Совета Безопасности РФ. Администрация Президента РФ осуществляет работу по подготовке к назначению высших должностных лиц в органы исполнительной власти, аппарат Совета Безопасности РФ контролирует решения, принятые Советом Безопасности РФ. Сотрудники этих органов участвуют в проверках, которые организуются Администрацией Президента Российской Федерации.

Говоря о горизонтальной классификации, необходимо сказать, что внутри специализированных субъектов президентского контроля имеется дальнейшая дифференциация применительно к направлениям и сферам деятельности президентского контроля, поскольку президентский контроль сам по себе охватывает многие вопросы жизнедеятельности страны.

Вертикальная классификация включает в себя несколько уровней:

1. Высший, который представлен Президентом Российской Федерации и структурами, созданными при Президенте.
2. Окружной, который представлен полномочным представителем Президента РФ в федеральных округах и его аппаратом.
3. Региональный (низовой) – представлен федеральными инспекторами Президента РФ в субъектах Российской Федерации.

Цели президентского контроля определяются конституционным статусом Президента. Согласно ст.80 Конституции РФ Президент – глава государства. Он является гарантом Конституции, прав и свобод гражданина, определяет основные направления внутренней и внешней политики государства. Поэтому основной целью президентского контроля является а)обеспечение контроля за исполнением всеми органами государственной исполнительной власти законов государства, других нормативно-правовых актов; б) контроль за обеспечением национальной безопасности государства.

- Внешние. Это проверка органов исполнительной власти на предмет выполнения ими Конституции РФ, федеральных (в том числе конституционных) законов, указов, распоряжений и поручений Президента РФ; контроль за исполнением федеральных программ; оценка эффективности и рациональности расходования государственных

денежных средств и использования материальных ресурсов на возможно более ранней стадии. Этот вид задач предполагает тесное взаимодействие с органами государственной власти всех уровней.

- Внутренние: связаны с проверкой деятельности самих подразделений Администрации Президента Российской Федерации. Эта функция делегирована Президентом Главному контрольному управлению. Данный контроль направлен главным образом на обеспечение исполнительской дисциплины.

Объект президентского контроля во многом предопределяется статусом Президента в системе органов государственной власти.

Ряд конституционных полномочий Президента относится к законотворческой деятельности. Так, в ст.90 Конституции Российской Федерации определено, что Президент издает указы и распоряжения, которые обязательны для исполнения на всей территории Российской Федерации. Ст.84 Конституции РФ подписывает и обнародует федеральные законы, действующие на всей территории России. Без подписи Президента РФ закон не вступает в силу. Кроме того, ст. 84 Конституции предусматривает полномочие Президента по обращению с ежегодными посланиями к Федеральному Собранию о положении в стране, об основных направлениях внутренней и внешней политики страны.

Вышесказанное говорит о том, что объектами президентского контроля выступают, прежде всего, результаты реализации федеральных законов, указов, распоряжений, а также посланий Президента РФ.

Кроме того, объектами президентского контроля являются все государственные органы исполнительной власти и их должностные лица, а также организации (на федеральных и региональных уровнях), деятельность которых в целом либо по определенным направлениям подлежит контролю; объектами президентского контроля выступает также и исполнительная деятельность органов государственной власти.