

УДК 343.353

Ю.А.Городков (5 курс, каф. УСЭС), Е.Ю.Ярошевская, ст. преп.

СПЕЦИФИКА ПРЕСТУПЛЕНИЙ ПРОТИВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ, ИНТЕРЕСОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ И СЛУЖБЫ В ОРГАНАХ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Данная работа раскрывает основные положения проведенной нами научно-исследовательской работы в области преступлений против государственной власти, интересов государственной службы и службы в органах местного самоуправления. Мною были проанализированы данные преступления в уголовно-правовом, уголовно-процессуальном, криминалистическом и криминологическом аспектах. Также выработаны основные направления деятельности государства по предотвращению совершения данных преступлений, их эффективному расследованию и восстановлению нарушенных прав граждан.

Все составы этой категории преступлений сосредоточены в Главе 30 Особенной части Уголовного кодекса Российской Федерации (УК РФ). Эти преступления посягают на нормальное функционирование органов государственной власти РФ, ее субъектов, а также органов местного самоуправления. Эти общественные отношения и являются видовым объектом этой группы преступлений.

Глава 30 УК РФ содержит 9 статей:

1. Статья 285. Злоупотребление должностными полномочиями.
2. Статья 286. Превышение должностных полномочий.
3. Статья 287. Отказ в предоставлении информации Федеральному Собранию Российской Федерации или Счетной палате Российской Федерации.
4. Статья 288. Присвоение полномочий должностного лица.
5. Статья 289. Незаконное участие в предпринимательской деятельности.
6. Статья 290. Получение взятки.
7. Статья 291. Дача взятки.
8. Статья 292. Служебный подлог.
9. Статья 293. Халатность.

Эти преступления сильнее всего влияют на экономику, подрывают доверие граждан к органам власти, затрудняют осуществление правоприменительной деятельности, наносят вред морально-нравственному состоянию общества. Часть преступлений носят непосредственно коррумпированный характер.

Некоторые теоретики, например Б.В.Волженкин, характеризуют этот вид преступности как «элитно-властный», что связано с достаточно высоким общественным положением субъектов преступлений. По данным МВД РФ в 1996 году картина привлеченных к ответственности коррумпированных лиц, подлежащих суду, выглядела следующим образом (данные Российской газеты от 21 февраля 1997 г.):

- 41,1 % - работники министерств, комитетов и их структур на местах;
- 26,5 % - сотрудники правоохранительных органов;
- 11,7 % - работники кредитно-финансовой системы;
- 8,9 % - работники контролирующих органов;
- 3,2 % - работники таможни;
- 0,8 % - депутаты органов представительной власти;

7,8 % - прочие.

В итоге этими преступлениями охватываются практически все органы государственной власти и местного самоуправления. Наиболее часто данный вид преступности встречается в органах, связанных с кредитно-финансовой деятельностью, распределением различных фондов денежных средств, приватизацией, внешнеэкономической деятельностью, регистрацией юридических лиц, их лицензированием.

Одной из основных особенностей преступлений против государственной власти, интересов государственной службы и службы в органах местного самоуправления является наличие специального субъекта (за исключением статьи 288 - Присвоение полномочий должностного лица и статьи 291 - Дача взятки) – должностного лица. Что касается понятия должностного лица, то, например, в административном законодательстве оно отсутствует. Поэтому УК РФ предусматривает свое определение должностного лица в примечании 1 к статье 285 УК РФ, которое распространяется на всю главу 30 УК РФ: «Должностными лицами в статьях настоящей главы признаются лица, постоянно, временно или по специальному полномочию осуществляющие функции представителя власти либо выполняющие организационно-распорядительные, административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных учреждениях, а также в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках и воинских формированиях Российской Федерации». Таким образом, исходя из определения, должностных лиц можно разделить на 3 группы в зависимости от выполняемых ими функций:

1. Должностные лица, осуществляющие функции представителя власти;
2. Должностные лица, выполняющие организационно-распорядительные функции;
3. Должностные лица, выполняющие административно-хозяйственные функции.

Должностные лица, осуществляющие функции представителя власти.

Любой представитель власти – должностное лицо. Понятие представителя власти сформулировано в примечании к статье 318 УК РФ и разъяснено в пункте 2 Постановления Пленума Верховного суда РФ от 10.02.2000 года №6 «О судебной практике по делам о взяточничестве и коммерческом подкупе», в соответствии с которым представителями власти являются лица, осуществляющие законодательную, исполнительную или судебную власть, а также работников государственных, надзорных или контролирующих органов, наделенные в установленном порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящимися от них в служебной зависимости, либо принимать решения, обязательные для исполнения гражданами, а также организациями независимо от их ведомственной подчиненности.

К представителям власти, например, можно отнести следователей, прокуроров, налоговых инспекторов, сотрудников милиции, депутатов, судей и т.д. К ним также относятся народные и присяжные заседатели в суде, члены добровольных народных дружин и других лиц, осуществляющих функции представителя власти по специальному полномочию.

Должностные лица, выполняющие организационно-распорядительные функции.

Организационно-распорядительные функции разъясняются в пункте 3 выше упомянутого Постановления Пленума Верховного суда РФ. Суть этих функций заключается в руководстве деятельностью других людей, управлении людьми, участком работы. К организационно-распорядительным, функциям в частности, относятся: организация работы государственного или муниципального органа или учреждения в

целом или на отдельных участках, подбор и расстановка кадров, прием на работу и увольнение, организация и планирование работы, контроль и проверка исполнения, осуществление дисциплинарных прав и т.п.

Таким образом, в соответствии с выполнением организационно-распорядительных функций к должностным лицам относятся служащие государственных и муниципальных органов и учреждений, служащие Вооруженных Сил РФ, других войск и воинских формирований РФ, имеющие в своем подчинении людей, руководящие их деятельностью, направляющие и организующие их работу. Это могут быть и врачи, преподаватели, учителя, в случае, когда они выполняют соответствующие функции.

Должностные лица, выполняющие административно-хозяйственные функции.

К должностным лицам, выполняющим административно-хозяйственные функции, можно отнести лиц, имеющих полномочия по распоряжению и управлению имуществом государственных и муниципальных органов и учреждений, Вооруженных Сил РФ, других войск и воинских формирований РФ. Это начальники планово-хозяйственных, снабженческих, финансовых отделов и служб, их заместители, бухгалтеры, кассиры и др.