

УДК 316.42

А.В.Бахарева (3 курс, каф. Нац. без.), А.Ю.Смирнов, ст. преп.

ДЕМОГРАФИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА ПРАВИТЕЛЬСТВА ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

Итак, время разговоров по поводу стремительного сокращения российского народонаселения прошло. Начинается время практических действий. Они определены в обнародованной на днях Концепции демографического развития Российской Федерации на период до 2015 года.

Концепция положила конец всякого рода утверждениям, заблуждениям и спекуляциям. Будто бы нет никакого демографического кризиса, а есть «совершенно нормальное» для всех цивилизованных стран явление депопуляции (это устойчивое превышение числа умерших над родившимися). То есть предлагалось считать нормальным тот факт, что, начиная с 1993-го, практически каждый год приносит новый антирекорд. На самом деле оказалось, что главные причины галопирующей депопуляции – общественные.

Первая – низкая рождаемость: в 2000 году новорожденных было в 1,6 раза меньше, чем в 1990 году, при этом мы рождаем в два раза меньше, чем требуется для простого воспроизводства населения.

Вторая – высокая смертность. Мы быстро и уверенно превращаемся в страну пенсионеров: в прошлом году у нас людей пенсионного возраста было на 1,1 миллиона больше, чем детей.

Третья причина – неблагоприятная миграционная ситуация. В 90-е годы нас спасло то, что народ из ближнего зарубежья валом валил в Россию. Таким образом, естественная убыль населения уравнивалась естественной прибылью. В последние же годы количество иммигрантов здорово упало, сейчас они восполняют наши потери меньше, чем на четверть.

Эти причины демографического кризиса стали основой для государственной демографической политики.

Для реальной борьбы с алкоголизмом предлагается наладить строгий контроль качества алкогольной продукции, изменить правила ее продажи и рекламирования, изменить ценовую политику. Предлагается система мер по профилактике самоубийств. В том числе развивать сеть телефонов доверия, совершенствовать психиатрическую и психологическую помощь.

Для инвалидов предусматривается развитие реабилитационной индустрии. Для бомжей будут открываться дома ночного пребывания (сейчас их единицы). Там должна оказываться социально-психологическая и юридическая помощь. Что касается снижения травматизма на производстве и профессиональной заболеваемости, то предлагается возродить аттестацию рабочих мест, а также экономически заинтересовать работодателя.

Стимуляция рождаемости – отдельный вопрос. По мнению разработчиков Концепции (с чем согласилось и Правительство РФ, одоблившее документ), действовать тут следует так. Во-первых, довести до ума КЗоТ. Во-вторых, увеличить пособия на детей и уменьшить подоходный налог, но не всем подряд и одинаково, а с учетом материальных условий семьи и ее социального положения. И с жильем государство обещает помочь молодым семьям – через безвозмездные субсидии и льготное кредитование в зависимости от числа детей в семье [1]. Чтобы заставить россиян рожать и не дать им вымереть, власти собираются улучшать здоровье своих соотечественников (подразумевается профилактика заболеваний, улучшение качества лечения сердечно-сосудистых и онкологических заболеваний, пропаганда здорового образа жизни). Также будут созданы «предпосылки для повышения рождаемости путём постепенного перехода от преимущественно малодетного к среднететному типу репродуктивного поведения семей. [2].

В области миграционной политики конкретики меньше. Стратегическая задача – сделать Россию привлекательной для иммигрантов работоспособного возраста и с их помощью замещать естественную убыль населения РФ. Кстати, сегодня нам требуется миллион иммигрантов в год [1]. Правительство обещает, что работа найдется для всех приезжих – в России много вакантных мест, но российские граждане «не хотят заниматься недостаточно квалифицированным трудом» или уезжать на заработки в провинцию. Власти надеются, что иностранцы согласятся на эти условия, а жилищный вопрос обещают решить так, чтобы квартиру иммигранты получали сразу по приезду в Россию. Многих это устроит, тем более что иммигранты для нас предпочтительнее русскоговорящие, то есть из стран СНГ [2]. Понятно, что Концепция – это не закон и даже не программа, обязательные к выполнению и специально финансируемые. Тем не менее, в таком сверхсложном деле хорошо уже то, что государство достаточно четко определило свои демографические потребности и экономические возможности и назвало приоритеты. [1].

Правительство ленинградской области утвердило областной закон о выполнении целевой программы «Семья». Главной целью закона является помощь и поддержка семей, причем как неблагополучных, социально незащищенных, так и вполне состоятельных, однако нуждающихся в верном ориентировании при воспитании детей. Для этого важно работать с молодыми семьями, расширять возможности занятий для детей, содействовать в установлении в обществе взаимопонимания старшего и молодого поколений. В 2004 году программа предусматривает финансирование из областного бюджета в размере 5,3 миллиона рублей. Важно подключение к реализации программы также местного и федерального бюджетов. Выполнение намеченных, четко спланированных и подкрепленных поставленными целями мероприятий рассчитано до 2006 года.

Председатель областного Комитета по социальной защите Зинаида Быстрова отметила, что принятие программы стало продолжением работы по укреплению семей, созданию возможностей для воспитания детей и профилактике различных негативных проявлений. В 2000-2002 годы в области появилось дополнительно 11 отделений социальной помощи детям и подросткам, и всего сейчас 39 подобных центров работает в муниципальных образованиях региона. Появились телефоны доверия и отделения реабилитации, есть воспитательные группы для несовершеннолетних. Результатом проводимой работы стало снижение численности безнадзорных детей в 2002 году, по сравнению с 2001-м, на 30 процентов. Вдвое за пару лет увеличилось количество оказанных услуг молодежи социальными центрами.

Программа, оформленная высшим документом региона – областным законом – предусматривает продолжение начатой работы, кроме того, развитие всех форм поддержки семей, включая решение проблемы жилья, и в 2004-06 годах предусмотрено обеспечение 327 семей квартирами и домами. Это, не считая жилья, построенного с участием предприятий и организаций, на которых работают молодые специалисты. [3].

ЛИТЕРАТУРА:

1. Смольякова Т. Российская газета. – 2001. – 19 окт. – с. 5.
2. Сайт www.wn.ru
3. Сидорин В. Пресс-служба Губернатора Ленинградской области. Вести. – 2003. – 11 нояб. – с. 2.