

УДК 316.42

С.Н.Чемарин (3 курс, каф. НБ), А.Ю.Смирнов, ст. преп.

СТАРЕНИЕ НАСЕЛЕНИЯ САНКТ-ПЕТЕРБУРГА И ЦЕЛИ ДЕМОГРАФИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ

1. Программа «Старшее поколение» на 2003-2006 гг.

Одной из основных тенденций изменения демографической ситуации в Санкт-Петербурге остается прогрессирующий процесс старения его населения. Это обусловлено такими факторами, как низкий уровень рождаемости, высокий уровень смертности населения трудоспособного возраста, увеличение абсолютного числа лиц старших возрастных групп. За последние 11 лет число пожилых горожан возросло на 100 тыс. человек и в настоящее время составляет 23% от общей численности населения города. По темпам старения населения город занимает одно из первых мест в России. В сложившейся ситуации улучшение качества жизни пожилых граждан следует рассматривать, прежде всего, как возможность получения ими квалифицированных медицинских и социальных услуг. Проблемы обеспечения достойной старости, продления способности к самообслуживанию, усиление превентивных мер социальной поддержки граждан старшего поколения являются актуальными задачами социальной защиты. В этой связи парламент Петербурга в целом принял Закон «О целевой программе Санкт-Петербурга «Старшее поколение» на 2003-2006 годы». Основная цель утверждаемой законом Программы – повышение качества жизни граждан пожилого возраста на основе предоставления им доступной социальной помощи. Среди мероприятий программы – развитие отделений комплексных центров и экспериментальных форм социального обслуживания пожилых граждан; подготовка специалистов и укрепление учреждений для соцобслуживания старшего поколения; создание реабилитационных гериатрических отделений и качественных стационаров для престарелых и др. В стационарных учреждениях соцобслуживания пожилых людей и инвалидов планируется создание более комфортных условий для проживания, организации качественной медико-социальной помощи и реабилитации, предоставления различных услуг социокультурной направленности, способствующих поддержанию интереса к жизни и укреплению социальной коммуникации проживающих в данных учреждениях пожилых людей. Общий объем финансирования программы на период 2003-2006 гг. составляет 209 млн. 830 тыс. руб.

2. Программа «Демографическое развитие Санкт-Петербурга на 2003-2005 гг.»

В составе рабочей группы, участвовавшей в подготовке проекта, принимали участие представители исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга, научно-исследовательских институтов РАН, других научных организаций города.

Демографическую ситуацию в Санкт-Петербурге сегодня можно охарактеризовать одним словом – депопуляция. Иначе говоря, убыль населения из-за превышения смертности над рождаемостью. За последние десять лет смертность в Санкт-Петербурге возросла на 27%, а рождаемость упала на 46%. По уровню рождаемости наш город продолжает занимать последнее место среди всех субъектов Российской Федерации. Рост смертности отмечается, в основном, среди лиц трудоспособного возраста. Практически каждый второй трудоспособный мужчина и каждая восьмая трудоспособная женщина в 2000 году не доживали до пенсионного возраста. Также следует отметить, что постоянно снижается численность детского населения, и, наоборот, более высокими темпами растет удельный вес и абсолютное число пожилых людей. В итоге, общая демографическая нагрузка на

трудоспособное население к началу 2001 года составила 631 человек на одну тысячу трудоспособного возраста. Не спасает положение и миграционный прирост населения, составляющий в последнее время 10-15 тысяч человек в год. В структуре миграции также крайне низка доля трудоспособного населения (около 30%) и высока доля лиц старшего возраста (более 50%). Налицо тенденция к сокращению трудового потенциала, возрастание нагрузки на работающих, увеличение числа горожан, получающих льготы.

По предварительным прогнозам, начиная с 2010 года город будет постоянно испытывать нехватку рабочих кадров. Придется решать не проблему безработицы, а проблему обеспечения трудовыми ресурсами практически всех отраслей экономики. Вызывают серьезное беспокойство и другие аспекты демографической ситуации. Взять, к примеру, семью. Уже треть новорожденных в Санкт-Петербурге – внебрачные дети. И этот процент ежегодно увеличивается, причем число разводов в последнее время превышает число браков. Сохранение такого положения грозит исчезновением семьи как базовой ячейки общества.

Демографическая сфера представляет собой сложную систему, охватывающую многие отрасли жизнедеятельности города: социальное обеспечение и социальная защита, семейная политика, здравоохранение, охрана и безопасность труда, жилищная политика, экономика и наука, образование, молодежная политика, информационная политика и др. Только проблемами, например, семьи и детства, наряду с исполнительными органами власти, занимаются около 40 государственных и негосударственных служб, более 300 общественных организаций. Поэтому эффективно решить стоящие перед городом задачи демографического развития можно только на основе комплексного программно-целевого подхода.

Утверждаемая законом «О целевой программе «Демографическое развитие Санкт-Петербурга» на 2003-2005 годы» программа направлена на регулирование процессов, происходящих в демографической сфере. Документ основан на комплексном программно-целевом подходе, который позволит скоординировать деятельность федеральных региональных органов государственной власти, общественных и научных организаций по обеспечению целенаправленности, преемственности и последовательности действий для решения всего комплекса проблем демографического развития Санкт-Петербурга. В рамках программы планируется разработать социальный проект «Идеальная семья» в Санкт-Петербурге, направленный на формирование в обществе новых представлений о целях создания и развития семьи, связей поколений в семье. Также предполагается разработать и внедрить городскую систему учета и движения детей в Санкт-Петербурге, способствующую борьбе с детской беспризорностью и безнадзорностью и создать два перинатальных центра, объединяющих роддома и женские консультации. Кроме того, программа предусматривает организацию межрайонных пунктов медико-социальной реабилитации ВИЧ-инфицированных женщин, в том числе беременных; проведение анализа тенденций и причин смертности в городе; разработку нормативно-правовой базы, определяющей порядок привлечения и использования иностранной рабочей силы в Санкт-Петербург. Важным мероприятием программы является создание на городских телеканалах и радиостанциях тематических сюжетов и рекламно-информационных роликов, посвященных различным аспектам демографического развития. Реализация мероприятий программы предусматривает выделение средств из бюджета Санкт-Петербурга на период с 2003 по 2005 годы в размере 26 млн. 868 тыс. рублей. Снижение рождаемости, сокращение доли детей, рост удельного веса и абсолютного числа пожилых людей привели к резкому старению населения города. Демографическая нагрузка в 2000 году составляла 706 человек (290 детей и 416 пенсионеров) на 1000 человек трудоспособного возраста. Выявленные негативные тенденции в демографической сфере совершенно по-новому ставят проблему обеспечения трудовыми ресурсами всех отраслей экономики. По предварительным прогнозам, начиная с 2010 года,

город будет постоянно испытывать нехватку рабочих кадров. Сложившееся положение требует разработки и реализации мероприятий активной демографической политики в Санкт-Петербурге.