

УДК 343.1

Н.А.Никитовская (2 курс), Н.В.Корнеева, к.ю.н., доц.

КОНСТИТУЦИЯ КАК КОНКРЕТНО-ИСТОРИЧЕСКАЯ, ПОЛИТИЧЕСКАЯ И ПРАВОВАЯ КАТЕГОРИЯ

Конституция любого государства почти всегда представляет собой концентрированное отражение сил социально-политических групп, участвующих в осуществлении государственной власти.

Под конституцией принято понимать основной закон государства, обладающий высшей юридической силой и регулирующий важнейшие общественные отношения между личностью, с одной стороны, государством и обществом – с другой, и при этом, конституция, прежде всего, – закон, определяющий основы организации самого государства. Предметом конституционного регулирования, таким образом, становятся общественные отношения, защищаемые конституцией.

Конституция – политико-правовой акт, определяющий сущность и форму правления государства, закрепляющий полноту прав и свобод человека и гражданина, полномочия народа, формы собственности. Вместе с тем, конституция – это закон, принимаемый на референдуме или соответствующими полномочными органами в определенном порядке, который занимает в системе законов приоритетное место.

Исходя из теории конституционализма, приходим к заключению, что государственная власть должна создаваться и действовать в строгом соответствии с принятой конституцией, которая, в свою очередь, должна неукоснительно соблюдаться, а виновные лица, наделенные властью, за нарушение конституции должны нести неотвратимую ответственность вплоть до уголовной.

Немаловажными также являются и понятия юридической и фактической конституции, иначе фиктивной и нефиктивной.

Юридическая конституция – совокупность правовых норм, регулирующих общественные отношения. Фактическая конституция – это реально существующие общественные отношения. Фиктивной считается конституция, когда закон и действительность расходятся, и нефиктивной, то есть реальной, когда закон и действительность сходятся. Одновременное наличие юридической и фактической конституции можно объяснить следующими причинами:

А) соотношение сил социально-политических групп постоянно меняются, юридическая конституция не успевает его отражать, поэтому закон и действительность расходятся;

Б) составители проектов конституций часто из демагогических соображений включают в них положения, далекие от реальности;

В) правящие элиты вынуждены идти на уступки, но закрепляют их не в конституции, а в текущих законах, от которых при определенном соотношении политических сил можно легко отказаться.

На форму, т.е. способ организации заключенного в конституции материала в единый писанный акт, непосредственное влияние оказывает содержание конституции. Изменение содержания соответственно влечет за собой и изменение формы.

Форма дает представление о том, какова внутренняя организация содержания, в какие структурные элементы оно воплощено; в конституции это - преамбула, разделы, главы, статьи. Преамбула объясняет краткую характеристику целей и исторических условий принятия конституции, положения преамбулы имеют важное политическое, идеологическое

значение, выступая в качестве ориентиров, способствующих пониманию и применению основных положений конституции. Вместе с тем, различие содержания и формы конституции имеет в известной мере условный характер. Конституция как явление общественной жизни выступает в единстве формы и содержания. Форма конституции имеет внешнюю и внутреннюю стороны, т.е. систему и структуру.

Система конституции – это обусловленная содержанием объекта конституционного регулирования субъективная организация норм, создаваемая законодателем с учетом требований законодательной техники и национальных традиций в праве. Система конституции обусловлена удобством пользования этим законодательным актом, максимальной компактностью норм, доступностью для понимания широкими массами.

Под структурой конституции следует понимать логическую связанность различных правовых институтов, независимо от места расположения норм в тексте. Здесь важной представляется реальная взаимосвязь и соподчиненность норм, составляющих содержание конкретных правовых институтов конституции.

Кроме того, конституция отличается от обыкновенных, текущих законов своими юридическими свойствами, основными из которых являются:

- конституция – основной закон государства. Само это наименование говорит о ее особом месте в системе законов; конституция закрепляет основы государства и общества, важнейшие государственно-правовые институты, принципы их создания и деятельности;

- конституция является основополагающим источником всех отраслей права, представляя, таким образом, юридическую базу для всего текущего законодательства;

- нормы конституции обладают высшей юридической силой, вследствие чего текущие законы не могут противоречить конституции, они должны полностью соответствовать ей, и в случае расхождения действуют нормы конституции, при этом закон, противоречащий конституции, считается не действующим с момента принятия конституции;

- конституции не должны противоречить заключаемые государством международные договоры. Однако вместе с тем конституция не может противоречить общепризнанным принципам и нормам международного права;

- конституция может быть изменена лишь конституционно правомочным органом, в особом порядке и таким актом, который обладает равной с конституцией юридической силой;

- конституция по сравнению с текущими законами должна обладать большей стабильностью, так как она закрепляет основы государства и общества и регулирует важнейшие общественные отношения, которые не могут постоянно меняться; стабильность конституции проявляется в незыблемости ее предписаний, в сохранении высокой степени устойчивости и неподвижности независимо от расстановки политических сил в обществе. Тем не менее, существуют ситуации, в которых явно проявляются признаки нестабильности конституции, это - радикальные реформы в обществе, требующие непрямого внесения в конституцию поправок, политическая нестабильность в государстве, а также несовершенство самого основного закона.

Существует несколько способов принятия конституции: октроирование, принятие учредительным собранием, принятие парламентом, принятие путем всенародного голосования.

По порядку изменения и дополнения конституции, согласно теории конституционализма, делятся на «гибкие» и «жесткие». Конституции, которые изменяются и дополняются в том же порядке, что и текущее законодательство, относятся к «гибким», другие, требующие особого порядка пересмотра относятся к «жестким».

Деятельность, направленная на применение конституционных норм на практике - есть не что иное, как реализация конституции. Для реализации конституции осуществляется ее охрана. Под охраной конституции понимается совокупность правовых средств по обеспечению юридического действия этого основного закона. Организация охраны конституции состоит в том, чтобы создать действенные гарантии конституционной законности, такая охрана выражается в различных формах; приведем основные из них:

- использование властных прерогатив президентом;
- использование компетентными субъектами права законодательной инициативы;
- установление специального порядка пересмотра текста действующей конституции;
- прямой конституционный надзор;
- косвенный конституционный надзор, когда правомочные органы вправе временно не применять законы и обращаться за подтверждением в Конституционный суд;
- последующий конституционный контроль, вследствие чего отменяются законы, противоречащие конституции;
- толкование и экспертиза правоприменительной практики.

Таким образом, правовая охрана конституции – это система, направленная на совершенствование законодательства путем надзорно-контрольных мер, а также мер защиты и ответственности. Именно поэтому для осуществления конституционного надзора и контроля создаются специальные институты, которые непосредственно осуществляют мониторинг соблюдения конституционной законности. Это – комитеты и комиссии специализированного ведомственного, общественного контроля, органы прокурорского надзора, а также судебные органы.

ЛИТЕРАТУРА:

1. Зиновьев А.В. Конституционное право. Курс лекций, СПб. 1998, с. 10-16.
2. Полякова Н.С. Зиновьев А.В. Основы конституционного права России, М – СПб. 2002, с. 32-36.
3. Хабриева Т.Я. Толкование Конституции РФ, М. 1998, с. 54-59.