

УДК 658.5

Н.А.Роговенко (асп., каф. МЭО), В.Р.Окороков, д.э.н., проф.

СВОБОДНЫЕ ПРОМЫШЛЕННЫЕ ЗОНЫ В МИРОВОЙ ЭКОНОМИКЕ

В связи с глобализацией мировой экономики и децентрализацией промышленного производства наблюдается рост числа свободных промышленных зон. Свободные промышленные зоны представляют собой сочетание: преимуществ, присущих промышленным зонам – уровень развитости инфраструктуры, коммунальных сооружений, услуг; статуса беспошлинной торговли: товары, ввозимые в зону, не облагаются таможенными тарифами; более свободное законодательство: это обычно характеризуется простыми и стабильными правилами регистрации и работы с инвестициями и минимальным или нулевым уровнем налогов.

Цели и мотивы, лежащие в стремлении страны создать свободные промышленные зоны и получающие впоследствии необходимое юридическое освещение, чаще всего корреспондируются с серьезными, долгосрочными, фундаментальными, реже – среднесрочными ожиданиями известных заранее социально-экономических результатов.

Создание зон нацелено на формирование ареалов, где правительства могут вводить иной курс промышленной политики и специальный более благоприятный режим приема капиталов, позволяющий иностранным инвесторам извлекать выгоды из сравнительных преимуществ данной страны. Если принимающая страна не в состоянии, по каким-либо причинам широко открыть национальное хозяйство для притока иностранного предпринимательского капитала, либо прибегнуть к сильным стимуляторам экспортной экспансии, то она может это сделать в таких зонах.

Конкретные цели и задачи создания свободных промышленных зон варьируются от страны к стране, от зоны к зоне. Но в целом объем этих целей и задач не может выйти за пределы известных расчетов и ожиданий. Конечно, в современных условиях эти расчеты и ожидания строятся на уже накопленном опыте функционирования свободных экономических зон, их учете, подтвержденном практикой достижений различных зон. Основными задачами создания и функционирования зон являются:

- привлечение иностранных инвестиций;
- повышение занятости населения и, стало быть, смягчение острой проблемы безработицы;
- развитие производства продукции на экспорт или высокотехнологичной и конкурентоспособной для замещения импорта;
- привлечение передовой техники и технологии, овладение опытом управления, подготовка национальных кадров;
- получение определенной валютной выручки;
- решение задач регионального развития, а также индустриализация отсталых регионов;
- эффективное использование природных ресурсов.

Для всех без исключения стран приобщение к опыту использования режима СПЗ дает основание при тщательно разработанном технико-экономическом и юридическом обосновании проекта рассчитывать на положительный итог от ее создания. Эти важные для страны в социально-экономическом плане выигрыши, означающие в их комбинации модернизирующее воздействие зоны не только на состояние регионального хозяйства, но и

на всю национальную экономику. Это модифицирующее влияние проявляется через возможность экспериментировать с новыми для национальной экономики средствами и методами технологического, организационного и юридического содержания, апробировать их на ограниченном территориальном пространстве. И только в случае успешности такой инструментарий может быть использован в других районах страны.

В 60-70-е годы была признана бесперспективной стратегия развития, основанная на собственных силах. Произошел переход к стимулированию притока иностранных инвестиций. Благоприятный инвестиционный климат было невозможно создать на всей территории страны, но удалось обеспечить в пределах небольшой территории зоны. Внутренний рынок был слишком мал для поддержания развития большого круга отраслей. Таким образом, все это предопределило экспортно-ориентированный путь развития.

Значение экспортно-производственных зон усилилось также в связи с тем, что они позволяли принимающему государству осуществлять концентрацию ресурсов в рамках ограниченной территории, не порождая острой конкуренции между местными производителями и иностранными фирмами на рынке принимающей страны.

Для этого периода развития мирового хозяйства характерен активный перенос отдельных отраслей обрабатывающей промышленности в развивающиеся страны. Идеальным местом для этого послужили свободные промышленные зоны.

Наиболее эффективные образцы решения задач национальной экономической политики с помощью свободных производственных зон показывает опыт восточно-азиатских новых индустриальных стран, таких как Республика Корея, Тайвань, Сингапур. В свое время эти страны взяли курс на сбалансированное совмещение экономической экспансии с импортозамещением. Они с самого начала сориентировали зональную политику на возвращение конкурентоспособности экспортных производств. Образование зон стало здесь органичной частью экспортоориентированной стратегии, комплексный подход к использованию зон способствовал подключению зональных экономик к национальной экономике. От использования хозяйственных комплексов зон как средства перехода от импортозамещающей к экспортоориентированной стратегии развития эти страны затем весьма успешно перешли к использованию их, как главных полюсов роста всего национального хозяйства.

На рубеже 60-70-х годов СПЗ привлекли к себе внимание разработчиков международной стратегии развития ООН. Ими был сделан вывод о том, что в условиях развивающейся экономики, не обладающей хорошей инфраструктурой, современной банковской и страховой системой, не имеющей достаточного опыта сотрудничества с партнерами с Запада, при отсутствии прочной международной репутации, идея создания СПЗ представляется плодотворной и перспективной. Они рекламировали зоны как “витрины либерального капитализма”.

Страны с низким уровнем развития также стали использовать свободные промышленные зоны. Но здесь они не послужили толчком к значительному росту экспорта, их деятельность носит в основном анклавный характер. Проблемы социально-экономического развития развивающихся стран не могут быть решены с помощью “волшебной палочки” СПЗ без проведения серьезных экономических преобразований и более равномерного распределения богатства.

Одним из сдерживающих факторов развития зон в развивающихся странах является то, что существенные позитивные результаты с точки зрения решения глобальных экономических проблем страны могут быть получены только тогда, когда политические, экономические и социальные системы страны, создающей СПЗ, достигнут достаточного уровня стабильности.

Здесь уместно отметить, что политика ведущих промышленно развитых стран способствовала расширению экспорта готовых изделий из развивающихся стран. Результатом этого явилось стремление инвесторов разместить свою производственную деятельность в развивающихся странах для доступа на рынки развитых стран (в обход различных ограничений). Одним из проявлений этой политики явилась общая система преференций (ОСП), которая предусматривала льготное налогообложение для экспорта из развивающихся стран в целях облегчения их доступа на западный рынок и стимулирование национального экспорта. Страна, которая входит в какую-либо динамично развивающуюся интеграционную группировку, обладает сравнительными преимуществами при привлечении иностранного капитала в свои зоны. Произведенные в зонах товары получают свободный доступ на рынки стран, входящих в эту группировку.