

УДК 33 : 303.7 : 330.44 : 330.47

Н.И.Кухарская (асп., СПбГАСУ), А.Г.Семёнов, к.т.н., в.н.с.

НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ И РАЗВИТИЯ НАЗЕМНОГО МАРШРУТНОГО ПАССАЖИРСКОГО ТРАНСПОРТА ОБЩЕГО ПОЛЬЗОВАНИЯ

В настоящее время назрела необходимость в разработке нормативно-правовых актов в области пассажирских автомобильных перевозок, *поскольку* в настоящее время:

1) положение Закона «О наземном пассажирском маршрутном транспорте общего пользования в Санкт-Петербурге», содержащее формулировку «Коммерческий маршрут, не производящий обслуживание льготных категорий пассажиров», решением Санкт-Петербургского городского суда от 04.03.2002 г. № 3-67/02 признано недействующим и не подлежащим применению (появление правового вакуума в части определения понятия «коммерческий маршрут»);

2) Закон «О наземном пассажирском маршрутном транспорте общего пользования в Санкт-Петербурге» не определяет правовой режим (вопросы собственности) маршрутов наземного пассажирского транспорта;

3) отсутствует Положение о маршрутных перевозках, определяющее требования к их выполнению, порядок открытия новых маршрутов, изменения трасс существующих маршрутов и т.д.;

4) недостаточно проработан порядок проведения конкурсов на право обслуживания маршрутов;

5) отсутствует перечень оснований лишения хозяйствующего субъекта права обслуживания маршрута (расторжения договора с Комитетом по транспорту);

6) отсутствует утвержденная методика расчета нормативов эксплуатационных затрат на пассажирские перевозки наземным транспортом общего пользования по типам и маркам подвижного состава, что вызывает серьезные проблемы как в системе договорных отношений, так и при финансировании перевозчиков;

7) отсутствуют нормативно-правовые акты по строительству и эксплуатации объектов транспортной инфраструктуры на коммерческой основе (с привлечением частных инвестиций).

Перечисленные проблемы не позволяют эффективно управлять наземным маршрутным транспортом общего пользования.

Среди нормативно-правовых актов, в первую очередь, требуется разработка и принятие Закона Санкт-Петербурга "О наземном маршрутном транспорте общего пользования в Санкт-Петербурге", который должен определить приоритеты и направления развития наземного маршрутного транспорта общего пользования на ближайшие 10...15 лет. Закон должен установить правовые, финансово-экономические и организационные основы функционирования городского транспорта в Санкт-Петербурге, полномочия и предметы ведения органов исполнительной власти субъекта РФ и местного самоуправления.

В Законе должны найти отражение следующие вопросы:

- цели и принципы функционирования городского пассажирского наземного транспорта (ГПНТ);

- организация, управление и государственное регулирование деятельности ГПНТ, функции органов власти и управления;

- принципы размещения городского заказа на выполнение маршрутных перевозок;

- функции хозяйствующих субъектов, выполняющих маршрутные перевозки;

- права и обязанности граждан, пользующихся ГПНТ;
- тарифная политика;
- финансирование городского заказа на пассажирские перевозки;
- перспективное развитие и др.

В развитие Закона требуется подготовка *подзаконных нормативных актов* в целях закрепления понятия «маршрут», введения четкого порядка организации и обслуживания маршрутной сети, разработки Положения о горзаказе на оказание услуг по перевозке пассажиров ГПНТ, внедрения методики расчета нормативов эксплуатационных затрат на пассажирские перевозки и т.д.

Важным шагом на пути обеспечения устойчивого развития ГПНТ является разработка *Регламента среднесрочного и долгосрочного планирования развития транспорта*, а также *нормативно-правовых актов по строительству и эксплуатации объектов транспортной инфраструктуры на коммерческой основе*.

В результате разработки перечисленных документов должно быть введено новое понятие *маршрута*, которое отменит деление маршрутов на коммерческие и социальные и позволит разрешить существующую проблемную ситуацию.