

УДК: 331.91

Я.С.Бодрова (4 курс, каф. МЭ), А.Б.Тарушкин, д.э.н., проф.

НОВЕЙШИЕ ТЕНДЕНЦИИ В НОРМОТВОРЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МЕЖДУНАРОДНОЙ ОРГАНИЗАЦИИ ТРУДА

Международная организация труда (МОТ) была учреждена в 1919 году в рамках реализации решений Версальского договора. В созданной организации воплотилось стремление народов к социальным реформам, нараставшее в ходе промышленной революции, и убежденность в том, что подлинные реформы возможны лишь на международной основе.

В 1946 году МОТ стала первым специализированным учреждением ООН, а в год своей 50-й годовщины (1969г.) была удостоена Нобелевской премии мира.

Международная организация труда построена на уставном принципе, гласящем, что всеобщий и прочный мир может быть установлен только на основе социальной справедливости.

Нормотворческая деятельность и техническое сотрудничество МОТ основывается на проведении систематических исследований. Они ведутся основными департаментами международного бюро труда (МБТ); Международным институтом социально-трудовых исследований МОТ в Женеве (МИСТИ), Туринским центром.

Важной тенденцией совершенствования нормотворческой деятельности МОТ является обновление её нормативной базы. Для изучения этой проблемы и подготовки предложений в 1995г. была создана Рабочая группа по политике, касающейся пересмотра норм Комитета по правовым вопросам и международным трудовым нормам Административного совета, завершившая свою работу в марте 2002г.

После рассмотрения 181 конвенции и 191 рекомендации было предложено денонсировать 54 старые конвенции, сопроводив их денонсацию ратификацией соответствующей более новой или пересматривающей конвенцией.

Сегодня МОТ должна проводить «откровенный анализ» острых проблем, с тем, чтобы обсуждения носили более точный, информированный и полезный характер. Сотрудники МБТ, не стремясь к спорам ради споров, не должны, в то же время, избегать острых тем, по которым Организация призвана высказаться. Среди них – социальные последствия интернационализации экономики, опасность противопоставления защиты трудящихся вопросам содействия занятости, проблема социального отчуждения, последствия трудовой миграции.

Чтобы добиться этого, необходимо активизировать исследовательские программы МОТ. Подобные исследования в прошлом помогли привлечь внимание к важным проблемам и начать их обсуждение, содействовали выработке концепций, которые были затем приняты (например, о занятости в неформальном секторе). Во многих случаях МОТ выработала новые подходы к решению фундаментальных проблем (например, о минимальной зарплате и основных потребностях трудящихся). Необходимо, чтобы исследования МОТ давали готовый продукт, а не просто описывали проблему, предлагали бы, пусть в постановочном плане, ее возможные решения.

На Всемирной встрече на высшем уровне в интересах социального развития в Копенгагене (6-12 марта 1995г.), в работе которой приняли главы государств и правительств 117 стран, были приняты обязательства и одобрен план действий, предусматривающие оказание содействия в соблюдении основополагающих прав трудящихся, закреплённых в соответствующих конвенциях МОТ, таких как запрещение принудительного труда и

детского труда, право на объединение, свобода создания профсоюзов и ведения коллективных переговоров, равенство в области труда и занятий.

Ратификация значительного числа конвенций создаёт благоприятные условия и более широкие возможности для реализации на практике в различных формах международных трудовых норм государствами – участниками международных договоров.

Главной методической задачей является развитие комплексного подхода в противовес узко специализированному, фрагментарному, выход на реальные решения. Важным шагом в этом направлении стало проведение междепартаментских проектов. Чтобы повысить качество исследований предлагается созывать в случае необходимости неформальные встречи экспертов со стороны, с тем чтобы они оценивали предварительные результаты исследовательских проектов, давали по ним рекомендации.

Чтобы повысить оперативность этих исследований, нужно будет более гибко подходить к подготовке предложения по программе и бюджету Организации. И, наконец, чтобы сделать их результаты более доступными социальным партнерам и общественности, будет пересмотрена издательская стратегия МБТ: ресурсы и усилия должны быть направлены на выпуск ограниченного числа публикации, представляющих возможно более широкий интерес.

Новой тенденцией развития нормотворческой деятельности МОТ явилось принятие в соответствии с концепцией достойного труда и с учётом рекомендаций Рабочей группы по политике, касающейся пересмотра норм, решения о комплексном подходе к разработке международных трудовых норм на основе создания рамочных конвенций. Административный совет на 279-й сессии (ноябрь 2000 г.) решил применить на экспериментальной основе комплексный подход к нормативной деятельности МОТ, с тем чтобы повысить её согласованность, актуальность и результативность.

Предусмотрена структура модели рамочной конвенции для различного целевого назначения. Первая часть такой конвенции будет содержать общие положения, а другие части относятся к конкретным областям. Каждую из этих частей можно дополнить одним или несколькими приложениями, содержащими более детальные положения, для которых будет предусмотрен упрощенный механизм обновления. Ратифицируя рамочную конвенцию, государства – члены Организации должны будут согласиться с минимальным числом приложений. В правовом отношении рамочная конвенция обеспечит установление общей нормы определённой степени гибкости с возможностью её регулярного обновления с помощью приложений.

Итак, важнейшей тенденцией, характерной для последнего десятилетия деятельности МОТ, направленной на защиту прав человека, улучшение условий труда и жизни людей, является концентрация усилий Организации и её трехсторонних участников на ратификацию и применение основополагающих конвенций.