

У.С.Никулина (4 курс, каф. СМ), А.Ф.Орлова, к.э.н., доц.

ЭФФЕКТИВНОСТЬ РЕФОРМЫ НАЛОГОВОЙ СИСТЕМЫ РФ

Изменения и поправки в налоговое законодательство вносятся беспрестанно, при этом Налоговый Кодекс увеличивается в своих размерах. Возникает вопрос: насколько необходимы и эффективны подобные изменения?

Рассмотреть эффективность налоговой реформы в целом, представляется мало возможным, но попытаться проанализировать грядущие изменения – вполне реально.

Картина представляется удручающей. Слишком много изменений, за которыми невозможно успеть. Например, сначала МНС запретило использование кассовых аппаратов стоимостью до 10000 руб., которые были исключены из Государственного реестра ККТ письмом МНС России от 20 сентября 2004г. №33-0-11/593@, затем письмом от 01 октября 2004 г. №33-0-11/609@ отменила вышеуказанное письмо.

Также просматривается множество противоречий в решениях Минфина и МНС. Например, в Думе находятся правительственные поправки в Закон о лицензировании, которые сокращают перечень лицензируемых видов деятельности. Проект упраздняет лицензирование по 49 видам из 123. Это, в частности, оценочная, туроператорская, турагентская, ветеринарная деятельность, кинопрокат, производство табачных изделий, перевозка пассажиров легковым автотранспортом, переработка, транспортировка и хранение нефти, обслуживание авиатехники, эксплуатация взрывоопасных и химических опасных производств. Данные изменения можно рассматривать с разных позиций: с одной стороны – минимум бумажной волокиты и взяточничества (соответственно, экономия времени), с другой – фирма-непрофессионал сможет заниматься данным видом деятельности, и качество этой деятельности может снизиться.

Много уточнений и разъяснений относительно специальных налоговых режимов. К примеру, организация уплачивает ЕНВД. Но ее руководитель решает больше не торговать в своем магазине, а сдать его в аренду, тем самым прекратить вид деятельности, облагаемый этим налогом. Не всегда это событие приурочивают к концу месяца. По мнению же чиновников, в месяце, в котором организация перестала заниматься деятельностью, подпадающей под ЕНВД, этот налог все же нужно заплатить в полном объеме, из расчета за целый месяц (письмо Минфина России от 19 августа 2004г. №03-06-05-04/07). Сразу возникает вопрос: а зачем фирме платить налог с вида деятельности, которого уже нет? По предложению Управления МНС России по Московской области установили, что в том месяце, когда организация прекратила деятельность, облагаемую ЕНВД, налоги нужно перечислять по следующей схеме: ЕНВД уплачивается пропорционально дням, в которые фирма осуществляла облагаемую этим налогом деятельность. Как видим, мнение Минфина одно, налоговиков в регионах – другое. Правда, в настоящее время надежнее всего следовать разъяснениям Минфина России. Ведь теперь именно это министерство уполномочено письменно разъяснять вопросы налогообложения (см. п.1 ст.34.2 Налогового Кодекса РФ).

Более того, власти хотят штрафовать не только задолжавших казне, но и слишком добросовестных налогоплательщиков, то есть тех, кто перечислил в бюджет излишнюю сумму. Такой вывод можно сделать из письма Минфина России №07-02-14/160. По мнению чиновников, статья 120 Налогового Кодекса РФ предусматривает наказание не только за занижение, но и за завышение налоговой базы. Причем штраф за это немаленький – 5000 руб., а при повторном нарушении он увеличивается до 15000 руб.

Существует несколько позитивных с позиции налогоплательщиков изменений, которые предусмотрены для сельскохозяйственных товаропроизводителей. Планируется освободить их от уплаты транспортного налога. Такие поправки Государственная Дума собирается

внести в статью 358 Налогового кодекса РФ. Если их примут, все зарегистрированные на аграриев транспортные средства перестанут быть объектом налогообложения. Такую льготу получают организации и индивидуальные предприниматели, производящие сельскохозяйственную продукцию, выручка от реализации которой составляет не менее 70% от общей суммы их доходов.

Поправки в главу 23 Налогового Кодекса РФ вступают в силу с 1 января. Наибольшим изменениям подверглась 220-я статья, которая регулирует порядок предоставления имущественных налоговых вычетов. Теперь получить имущественный налоговый вычет налогоплательщик сможет по месту своей работы. При этом не придется, как сейчас, ждать окончания налогового периода – года. Правда, по месту работы вычеты будут выплачиваться ежемесячно (вычитая налог на доходы физических лиц), а если получать этот вычет в налоговой инспекции, то возмещаться будет вся сумма целиком.

В планах правительства на 2006 год – снизить НДС до 16%. В случае благоприятной экономической ситуации в стране с 2006 году базовая ставка НДС может быть снижена до 15%. Считают, что снижение ставки создаст некий стимул для развития производства. Правда, некоторые обуславливают это снижение предстоящим вступлением России в ВТО. Не рассматривая данный налог в системе косвенных налогов, отметим его негативное влияние на развитие российской экономики.

Таким образом, пока наша налоговая база не может быть той базой, на которую любой налогоплательщик сможет с уверенностью «опереться», ее нельзя назвать вполне эффективной. В этом немалое свидетельство недостаточного использования исторического опыта в формировании гибкой, эффективной налоговой системы.