

УДК 343.1

Ж.Г.Крюкова (4 курс)

НОВЫЕ ТЕНДЕНЦИИ ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ РЕФОРМЫ В РОССИИ

Тема развития избирательного права и избирательной системы в России имеет первостепенное значение с момента вступления страны на путь демократических преобразований. Начало коренному реформированию избирательного права и всей избирательной системы было положено в 1993 году, что совпало с переходом России к новому конституционному строю.

Возможный новый этап реформирования избирательной системы России обозначил Президент Владимир Путин 13 сентября 2004 года на расширенном заседании правительства с участием глав субъектов Российской Федерации. Первым тезисом было названо избрание высших должностных лиц субъектов законодательными собраниями территорий по представлению главы государства. Таким образом, в Государственную Думу был внесен проект изменений и дополнений к федеральным законам «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ» и, соответственно, «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации». Как утверждает сам Президент России, механизм формирования высшей исполнительной власти в регионах станет практически идентичным общим принципам формирования Правительства РФ.

Как нам представляется, данное положение, если оно будет утверждено законодателем, может серьезно подорвать едва зародившиеся демократические устои страны. Статья 3 Конституции РФ провозглашает носителем суверенитета и источником власти народ, а высшим непосредственным выражением его власти – референдум и свободные выборы.

Такая же, по сути, революционная перестройка системы формирования глав исполнительной власти субъектов может стать возвратом к доперестроечным временам, когда все главы администраций регионов назначались. Многолетняя последовательная демократизация избирательной системы неминуемо возвратится к исходным позициям.

С одной стороны, такой способ формирования высших должностных лиц субъектов - вариант представительной демократии, когда население избирает законодательный орган, а тот, в свою очередь, наделяет полномочиями главу региона. Однако депутаты будут иметь весьма ограниченный выбор: принять единственную кандидатуру, предложенную Президентом, или отклонить ее дважды, тем самым давая Президенту возможность своим указом распустить региональный парламент. Подобная норма закона укрепит положение главы государства, предоставит ему возможность управлять ситуацией в регионах с помощью административного ресурса, что не допустимо в условиях провозглашенного Конституцией демократического государства.

Соответственно, предлагается изменить и порядок досрочного прекращения полномочий высшего должностного лица субъекта. По возможной редакции ст. 19 федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» он может быть отрешен от должности главой государства, в частности, в связи с утратой доверия Президента России, за ненадлежащее исполнение своих обязанностей. Его полномочия также могут быть досрочно прекращены региональным парламентом по представлению Президента. Если же региональный парламент самостоятельно выражает высшему должностному лицу недоверие, то окончательное решение принимает глава государства (напомним, что по действующему законодательству одобрение Президента не требуется).

Такие положения, с одной стороны, действительно могут обеспечить единство действий всей исполнительной вертикали власти как целостного соподчиненного механизма. Это позволит в какой-то мере решить вопрос реализации антитеррористических мер, лежащих в основе мотивации столь кардинальных перемен. Однако с другой стороны, это, несомненно, усилит и без того крепкое положение Президента РФ в сфере исполнительной власти и, наряду с другими факторами, обеспечит преобразование России в административное государство.

Вторым тезисом избирательной реформы называется введение пропорциональной системы выборов в Государственную Думу и, соответственно, отказ от одномандатных округов. В отличие от положений по формированию высшей исполнительной власти субъектов РФ, данное предложение кажется демократичным и оправданным.

Основной перспективой реформы определенно станет существенное усиление роли партий, их укрупнение, что является одной из базисных целей законодательства, в частности, и всей избирательной реформы в целом.

Пропорциональная система будет обеспечивать представительство различных партий, социальных слоев в условиях сложившейся, стабильной многопартийности. Она укрепит «многополюсность» политической системы. Отход от одномандатных округов служит появлению крупных, устоявшихся партий, имеющих четкую идеологию и программу.

Система позволит голосовать не за независимого кандидата-одномандатника, который, по сути, не отвечает за свои предвыборные обещания и без труда может отойти от заявленной программы действий и политических предпочтений, а за лица, представляющие конкретные политические интересы и программы, ответственные за свою деятельность перед избирателями и, в первую очередь, перед партией.

Подводя итоги, можно сказать, что новые тенденции избирательной реформы, предложенные Президентом Российской Федерации, имеют противоречивые перспективы, но, в любом случае, носят коренной, революционный характер.