

УДК 343.1

А.А.Белина (3 курс), Г.И.Гнилицкий, к.ю.н., доц.

## МЕСТО ЭКОЛОГИЧЕСКОГО УПРАВЛЕНИЯ В СИСТЕМЕ ЭКОЛОГО-ПРАВОВОГО МЕХАНИЗМА ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

Вопросы управления всегда являются достаточно сложными и дискуссионными. Изменения, произошедшие в структуре органов исполнительной власти в соответствии с указом Президента от 09.04.04 №314 (в ред. от 20.05.04 №649), затронули и органы, осуществляющие экологическое управление.

Министерство природных ресурсов, согласно постановлению Правительства РФ от 06.04.04 №160 «Вопросы Министерства природных ресурсов РФ» и Положению от 22.07.04 №370 (с изм. от 30.07.04 №400), является специально уполномоченным органом государственного управления. В его ведении находятся Федеральная служба по надзору в сфере природопользования, федеральное агентство водных ресурсов, федеральное агентство лесного хозяйства и федеральное агентство по недропользованию, деятельность которых урегулирована соответствующими Положениями: агентства лесного хозяйства – от 16.07.04 №283; агентства водных ресурсов – от 16.07.04 №282; агентства по недропользованию – от 17.07.04 №293. В ведении же Правительства РФ, т.е. в его непосредственном подчинении, но связанные с деятельностью МПР, находятся федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору и федеральная служба по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды.

Характеризуя место сегодняшней системы органов экологического управления в системе эколого-правового механизма охраны окружающей среды, прежде всего, обозначим основные понятия. В ФЗ «Об охране окружающей среды» от 10.01.02 (ст.1) говорится, что под охраной окружающей среды понимается деятельность разного уровня, направленная на: 1) сохранение и восстановление; 2) рациональное использование и воспроизводство природных ресурсов; 3) предотвращение негативного воздействия хозяйственной или иной деятельности на окружающую среду и 4) ликвидацию ее последствий. Таким образом, государство посредством определения этих основных направлений охарактеризовало свое видение того, как оно собирается реализовывать возложенные на него перед обществом экологические обязанности (ст. 42 Конституции РФ). Так как окружающая среда включает в себя и общество, и природу, она не относится к правовым явлениям. Однако это не правовое явление имеет определенную правовую основу – совокупность правовых предписаний, обеспечивающих его функционирование и развитие. Право же само по себе не может воздействовать на природные объекты, лишь на поведение субъектов, участников общественных отношений, путем регулирования их деятельности в соответствии с экологическим законодательством. Исходя из этого, можно выделить правовой элемент механизма охраны окружающей среды. Понятия «охрана окружающей среды» и «правовая охрана окружающей среды» не тождественны, второе охватывает только правовой круг вопросов, а первое, более широкое, представляет собой комплекс всех, разнообразных мер; включает в себя и правовой, и другие, например, экономический, аспекты. Непосредственная цель правовой охраны заключается в обеспечении правовыми средствами надлежащих охраны природы и условий жизнедеятельности людей. А под управлением понимается совокупность предпринимаемых государственным органами мер, направленная на осуществление требований экологического законодательства. Так как органы экологического управления осуществляют выработку государственной политики, нормативно-правовое регулирование в указанной сфере, а также другие функции по охране окружающей среды и

обеспечению экологической безопасности, можно говорить о центральном месте экологического управления и в рамках правового механизма охраны окружающей среды, и в масштабах совокупности системы всех мер.

Должная охрана окружающей среды обуславливает необходимость выделения значительных капиталовложений, совершенных передовых технологий при проведении охранительных мероприятий, научных обоснований охранительной системы, а также действительно квалифицированного управления этой сферой, т.к. даже при наличии всех выше обозначенных факторов без последнего, без планомерной, надлежаще организованной деятельности, едва ли можно ожидать положительного результата. Именно поэтому в процессе охраны возникает «целый комплекс правоотношений с участием государственных органов, собственников природных ресурсов и природопользователей». Говоря же о причинах кризисного состояния окружающей среды, редко когда не вспоминают помимо недостаточно развитого законодательства, также и дефекты организации государственного управления в данной сфере.

Таким образом, характеризуя место экологического управления в системе эколого-правового механизма охраны окружающей среды, можно сделать вывод о его действительной важности; оно объединяет всю систему охранительных мер как правовых, так и не правовых, а следовательно, без продуманной структуры, отлаженного взаимодействия, координации, разграничения полномочий и задач органов, осуществляющих это управление, достигнуть конечного результата очень сложно. В этом контексте сегодняшнее реформирование Министерства природных ресурсов, как органа экологического управления, представляется актуальным, но насколько эффективным оно окажется, покажет практика.