

УДК 332.02

Е.С.Посаженникова (4 курс, каф. УСЭС), В.В.Ходырев, к.э.н., доц.

## УПРАВЛЕНИЕ СОБСТВЕННОСТЬЮ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

В сложившейся социально-экономической ситуации назрела необходимость пересмотра принципов и приоритетов в области управления и распоряжения государственным имуществом, усиления государственного контроля и регулирования в государственном секторе экономики. Необходимо создать стройную, экономически выверенную систему критериев выбора объектов для осуществления государственного управления на базе продуманного и регламентированного механизма управления государственной собственностью.

Государству необходимо осуществлять управление унитарными предприятиями, федеральной собственностью, акциями, и долями Российской Федерации в уставных капиталах хозяйственных товариществ и обществ.

Государственная политика, в основу которой положена «Концепция управления государственным имуществом и приватизации в РФ» от 9 сентября 1999 года, преследует следующие цели:

- увеличение доходов федерального бюджета на основе эффективного управления государственной собственностью;
- оптимизация структуры собственности в интересах обеспечения экономического роста;
- вовлечение максимального количества объектов государственной собственности в процесс совершенствования управления;
- использование государственных активов в качестве инструмента для привлечения инвестиций в реальный сектор экономики;
- повышение конкурентоспособности коммерческих организаций, улучшение финансово-экономических показателей их деятельности путем содействия внутренним преобразованиям в них и прекращению выполнения несвойственных им функций.

Для реализации указанных целей федеральным органам исполнительной власти необходимо решить следующие задачи:

- полная инвентаризация объектов государственной собственности, разработка и реализация системы учета этих объектов и оформление прав на них;
- повышение эффективности управления государственным имуществом с использованием всех современных методов и финансовых инструментов, детальная правовая регламентация процессов управления;
- классификация объектов государственной собственности по признакам, определяющим специфику управления;
- оптимизация количества объектов управления и переход к пообъектному управлению;
- определение цели государственного управления по каждому объекту управления (группе объектов);
- обеспечение прав государства как участника (акционера) коммерческих и некоммерческих организаций;

- обеспечение контроля за использованием и сохранностью государственного имущества, а также контроля за деятельностью лиц, привлекаемых в качестве управляющих;
- обеспечение поступления дополнительных доходов в федеральный бюджет путем создания новых возобновляемых источников платежей и более эффективного использования имеющегося имущества.

Задачи реализации Концепции являются приоритетными для всех федеральных органов исполнительной власти. Установлены меры ответственности федеральных органов исполнительной власти за реализацию предоставленных им полномочий по управлению и распоряжению государственным имуществом.

Применительно к каждому объекту управления (группе объектов) государством должна быть определена и зафиксирована цель, которую оно преследует, и достижению которой служит объект. Перечень целей государства применительно к управлению различными видами объектов управления должен определяться соответствующими правовыми актами.

Государство в силу многообразия объектов управления, их специфики, невозможности оперативной обработки актуальной информации о состоянии каждого объекта управления, необходимой для принятия своевременных и адекватных управленческих решений, в большинстве случаев не может и не должно определять способы достижения цели, то есть детальные, экономически обоснованные планы конкретных мероприятий в отношении объекта управления. Способ достижения цели определяется в рамках установленной (как правило, конкурсной) процедуры назначения управляющего и утверждается уполномоченным государственным органом. Ответственность за осуществление утвержденного способа достижения цели государства возлагается на управляющего и должна не только стимулировать его надлежащую деятельность, но и сводить к минимуму риски государства при недостижении запланированного качественного результата управления.

В рамках решения этой задачи уже существуют определенные структуры. Основным является Комитет по управлению городским имуществом (КУГИ). Он осуществляет все юридические действия с созданием, реорганизацией и ликвидацией предприятий, земельных участков. Подчиненные КУГИ агентства занимаются оформлением договоров аренды недвижимого имущества, инвестиционной деятельности, залога и иных сделок, в результате которых возникают, изменяются или прекращаются права на объекты недвижимости.

Российский Фонд Федерального Имущества (РФФИ) решает задачи создания эффективной системы продажи федерального имущества, обеспечения интересов России на рынке корпоративных ценных бумаг, создания условий для эффективного функционирования системы принудительного обращения взыскания на имущество должников. Он выполняет следующие функции:

- владеет федеральным имуществом, переданным ему КУГИ, и осуществляет его продажу, заключает договоры купли-продажи федерального имущества;
- выступает организатором торгов и осуществляет продажу земельных участков в порядке и случаях, предусмотренных законодательством РФ;
- осуществляет продажу за пределами территории РФ находящихся в федеральной собственности акций открытых акционерных обществ, созданных на территории РФ;
- ведет учет подлежащих продаже Фондом акций (долей в уставном капитале) хозяйственных обществ, которые принадлежат РФ или учредителем (акционером) которых является Фонд;
- обеспечивает контроль за соблюдением покупателями договоров купли-продажи федерального имущества, заключенных Фондом;
- обеспечивает оценку объектов федерального имущества;
- выступает учредителем (акционером) хозяйственных обществ, обеспечивает перечисление в федеральный бюджет дивидендов и иных доходов по акциям;

- осуществляет реализацию имущества, арестованного во исполнение судебных решений или актов соответствующих органов;
- привлекает на конкурсной основе физических и юридических лиц для оценки и реализации имущества, обращенного в собственность государства.