

УДК 343.1

К.С.Гордеев (1 курс), М.А.Николаева, асс.

ПРАВОВОЙ СТАТУС ЕВРОСОЮЗА НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ

Из некогда мало известного регионального, сугубо экономического явления Европейские Сообщества выросли в Союз, который уверенно утверждает себя в качестве растущего геополитического центра экономического, политического, финансового и военного влияния. С 1 мая 2004 г. Союз включает в себя уже 25 стран с совокупным населением около 500 млн. человек и территорией, превышающей 5 млн. кв. км. Союз представляет собой принципиально новое явление мирового развития и требует всестороннего изучения.

В правовой доктрине не сформировалось четкой концепции правового статуса Европейского Союза. Многие рассматривают Союз как конфедерацию. В подходах некоторых авторов прослеживается стремление специально адаптировать понятие конфедерации применительно к Европейскому Союзу. Так, Н.А.Ушаков, рассматривая понятия конфедерации и «наднациональной» организации как синонимы, признает таковой и Европейский союз. К сожалению, представленная позиция не аргументирована, не указаны признаки, позволяющие сделать вывод об исключительно конфедеративной форме ЕС. Другие авторы рассматривают Союз с точки зрения наличия или отсутствия у данного объединения признаков международной организации, некоторые признают его международной организацией. Высказывается мнение, согласно которому Европейский Союз по многим параметрам приблизился к государству, что в настоящее время осуществляется его федерализация, поэтому четко определить его правовой статус не представляется возможным до завершения процесса интеграции.

На наш взгляд, наиболее аргументированной является позиция, согласно которой Европейский Союз обладает особой правовой природой, отличающейся как от международной организации, так и от государства. Каждое из Европейских сообществ и Европейский Союз были созданы в соответствии с договорами, заключенными несколькими суверенными государствами. Однако договоры об учреждении Европейских сообществ и Европейского союза существенно отличаются от большинства существующих международных договоров. Как следует из Договора об учреждении Европейского Сообщества, целью создания Сообщества является, прежде всего, достижение экономического и социального благополучия в каждом из государств-членов Сообщества (преамбула, ст. 2, абз. 4 ст. 182). Согласно преамбуле договора обеспечить гармоничное развитие экономики, экономический и социальный прогресс может единство в развитии экономики, то есть объединение государств-членов Сообщества. Объединение государств-членов предполагает осуществление общей политики и деятельности, но не образования единого, отдельного государства (ст.2 Договора об учреждении Европейского сообщества), хотя государства ограничивают в общих интересах элементы своего суверенитета.

В некоторых международных договорах предусматривается создание органов, действующих на основании того или иного международного договора для выполнения предусмотренных договором целей (органы ООН, Совета Европы). Как правило, эти органы осуществляют лишь общую координацию деятельности государств-участников договора; решения таких органов в основном носят рекомендательный характер. Решения органов ООН, Совета Европы адресованы соответствующим государствам, а не отдельным государственным органам, а институты Европейского Союза могут издавать различного рода властные предписания, адресованные не только государствам-членам, но и

предприятиям, учреждениям, организациям (юридическим лицам) и физическим лицам, располагающимся на территории государств-членов. Таким образом, признав полномочия Союза издавать властные предписания, имеющие обязательную силу, заключать международные договоры, представлять народы государств-членов во взаимоотношениях с третьими странами, государства-члены передали Союзу часть своего государственного суверенитета, не потеряв при этом свою государственную самостоятельность. Можно сделать вывод, что в отличие от других международных договоров и соглашений, договоры об учреждении Европейских сообществ и Европейского союза установили особый правовой режим, характеризующийся следующими чертами: 1) возможность единообразного регулирования общественных отношений на территориях государств-членов; 2) широкий круг вопросов, по которым могут издаваться властные предписания; 3) обособленный аппарат управления Союзом; 4) возможность представлять интересы народов государств-членов в отношениях с другими (третьими) государствами и международными организациями. Все перечисленные черты, как и некоторые другие (например, единая валюта), отличают ЕС от других международных организаций.

Представляется также, что Европейский Союз, не являясь государством, содержит федеративные черты, что подтверждается международными нормами и отмечается в правовой доктрине. В частности, полномочия Европейского Союза по регулированию отношений внутри Союза и поддержание отношений с третьими государствами Союз может осуществлять только по вопросам, прямо указанным в учредительных документах, все остальные полномочия государства-члены осуществляют самостоятельно. Именно здесь можно провести параллель с федеративной формой территориального государственного устройства, когда предусмотрен круг вопросов, регулирование которых отнесено к компетенции (предметам ведения) федерации, и вопросов, регулирование которых возможно исключительно на уровне субъектов федерации.

Таким образом, в настоящее время Европейский Союз имеет двойственную природу: с одной стороны, он представляет собой результат скоординированной деятельности различных государств, и с этой точки зрения является международным образованием; с другой стороны – многие особенности Союза делают его похожим на федерацию, но в настоящий момент процесс федерализации ЕС приостановлен. Правовой статус Европейского союза настолько необычен для международного права, а его политический и экономический вес столь значителен в мире, что придерживаться строгого подхода к данному образованию очень сложно. Поэтому следует говорить о его особом правовом статусе, который позволяет признать ЕС межгосударственным объединением особого рода, которое, по сути, не является ни государством, ни конфедерацией.