

УДК 343.1

А.О.Подрезова (3 курс), Н.В.Корнеева, к.ю.н., доц.

ИНСТИТУТ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В РОССИИ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ

Конституция Российской Федерации 1993 г. закрепляет в качестве обязанности государства признание, соблюдение и защиту прав и свобод человека и гражданина [1]. И одной из гарантий прав и свобод человека и гражданина является существование института омбудсмана

Согласно определению международной ассоциации юристов народный защитник – «омбудсман» – это «служба, предусмотренная Конституцией или актом законодательной власти, возглавляемая независимым публичным должностным лицом высокого ранга, которая ответственна перед законодательной властью, получает жалобы от пострадавших лиц на государственные органы, служащих, нанимателей или действует по собственному усмотрению и уполномочена проводить расследования, рекомендовать корректирующие действия, представлять доклады» [2]. Институт омбудсмана имеет скандинавское происхождение. Впервые он был создан в Швеции в начале XIX века, когда в Конституции 1809 г. была введена должность омбудсмана юстиции.

Во многих государствах институт уполномоченного по правам человека стал неотъемлемой частью юридической системы, так как он выражает точку зрения гражданского общества и доводит ее до сведения законодательных и исполнительных органов. Регламентированность этого института весьма различна: от целой главы до простого упоминания в полномочиях органа власти, который его назначает.

Конституция Российской Федерации 1993 года (ст.103) предусмотрела в качестве одной из компетенций Государственной думы назначение на должность и освобождение от должности Уполномоченного по правам человека. Положения Конституции конкретизировал Федеральный конституционный закон Российской Федерации «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации» от 26 февраля 1997 года [3]. Этот закон определяет цели и задачи деятельности Уполномоченного в РФ, регламентирует порядок его назначения, полномочия и основные формы деятельности. Должность Уполномоченного по правам человека учреждается для обеспечения гарантий государственной защиты прав и свобод граждан, их соблюдения и уважения государственными органами, органами местного самоуправления и должностными лицами.

Согласно Федеральному конституционному закону Российской Федерации «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации», Уполномоченный выполняет четыре основные задачи: способствует восстановлению нарушенных прав, совершенствованию законодательства Российской Федерации о правах человека и гражданина и приведению его в соответствие с общепризнанными принципами и нормами международного права, развитию международного сотрудничества в области прав человека, правовому просвещению по вопросам прав и свобод человека, форм и методов их защиты.

Уполномоченный назначается на должность и освобождается от должности Государственной Думой большинством голосов от общего числа депутатов Государственной Думы тайным голосованием сроком на пять лет. Основной формой деятельности Уполномоченного является рассмотрение жалоб на решения или действия (бездействие) государственных органов, органов местного самоуправления, должностных лиц, государственных служащих, если ранее заявитель обжаловал эти решения или действия (бездействие) в судебном либо административном порядке, но не согласен с решениями,

принятыми по его жалобе.

Федеральный конституционный закон Российской Федерации «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации» устанавливает, что в соответствии с конституцией (уставом) субъекта Российской Федерации, законом субъекта Российской Федерации может учреждаться должность Уполномоченного по правам человека в субъекте Российской Федерации. Финансирование деятельности Уполномоченного по правам человека в субъекте Российской Федерации и его аппарата осуществляется из средств бюджета субъекта Российской Федерации. При этом Федеральным конституционным законом «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации» предусматривается независимость федерального Уполномоченного и Уполномоченного субъекта Федерации, так как согласно закону подача жалобы Уполномоченному по правам человека в субъекте Российской Федерации не является основанием для отказа от принятия аналогичной жалобы к рассмотрению федеральным Уполномоченным. Многонациональный характер страны, ее масштабы создают предпосылки для создания системы автономных уполномоченных на местах в субъектах Федерации, местных уполномоченных и представителей федерального Уполномоченного.

При анализе законодательства субъектов Федерации для характеристики сложившихся подходов в определении института Уполномоченного в субъектах выявились весьма интересные позиции. Далеко не все субъекты Федерации закрепили в своих конституциях, уставах, законах наличие этого правозащитного института. Некоторые субъекты Федерации, закрепив законодательно возможность его создания, не разработали или не приняли соответствующих нормативно-правовых актов. Необходимо заметить, что подходы в регламентации института Уполномоченного порой диаметрально противоположны: начиная от «парламентского» Уполномоченного (попытка создать такую модель Уполномоченного была предпринята в Санкт-Петербурге) [4], до независимого Уполномоченного по правам человека.

Отсутствие нормативного акта, регулирующего взаимоотношения между федеральным и региональными уполномоченными, порождает ряд серьезных проблем. Во-первых, защита прав и свобод человека и гражданина – предметы совместного ведения федеральных органов и органов государственной власти субъектов Федерации, поэтому целесообразно было бы определить систему и компетенцию, организационные формы и условия деятельности уполномоченных в субъектах Федерации и обязательно – местных [5]. Кроме того, профессор В.В.Комарова считает, что для эффективности функционирования этого института возможно введение нескольких уполномоченных по различного рода вопросам: защите прав детей, военнослужащих, беженцев и вынужденных переселенцев, контролю за деятельностью правоохранительных органов. Но вместе с тем профессора А.А.Безуглов и А.С.Солдатов предостерегают о неэффективности увеличения числа омбудсманов в субъектах РФ в случае недостаточного законодательного урегулирования этого процесса [6].

Таким образом, из обзора российского законодательства об уполномоченном по правам человека как федерального, так и субъектов Федерации, следует, что этот институт не является чуждым для России. И при достаточном развитии нормативно-правовой базы институт Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации будет необходимым механизмом взаимодействия гражданского общества и государства.

ЛИТЕРАТУРА:

1. Конституция Российской Федерации. - М.: Юрайт-Издат, 2003.
2. Сунгуров А.Ю. На пути к региональному Уполномоченному по правам человека. – СПб.: 2000, - с.11-15.
3. ФКЗ РФ «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации» от 26.02.97. - М: ИНФРА-М, 2004.
4. Закон Санкт-Петербурга «Об Уполномоченном по правам человека в Санкт-Петербурге» от 17.12.97.// электронная версия: www.gov.spb.ru/laws.

5. Комарова В.В. Государство и право, 1999, №9 - с. 21-31.
6. Безуглов А.А., Солдатов А.С. Конституционное право Российской Федерации. - М.: 2003.