

ДОСТАВКА ТОВАРА ПОД ТАМОЖЕННЫМ КОНТРОЛЕМ

19 ноября 2006 г. в столице Вьетнама, Ханое, параллельно с саммитом Азиатско-Тихоокеанского сотрудничества Россия и США подписали соглашения по вступлению России в ВТО. Эти переговоры вызовут необходимость совершенствования таможенного законодательства России в условиях непрерывного увеличения товарооборота России с другими странами, потому что в случае вступления в ВТО количество внешнеэкономических связей возрастет. В этой ситуации особую актуальность приобретает задача повышения эффективности работы таможенных органов в соответствии с законом. Важнейшей гарантией установления режима законности в таможенном деле является контроль как одна из функций управления в сфере таможенного дела, направленная на выявление и устранение отклонений в функционировании системы таможенного дела от нормативно-правовых требований.

Целью работы является комплексный обзор процедуры доставки товара под таможенным контролем как элемента таможенного регулирования и доказательство ее эффективности в сфере вступления России в ВТО. Для достижения этих целей поставлена задача изучения особенностей российского внутреннего таможенного транзита.

Товары, ввозимые из-за границы, в большинстве случаев следуют в таможенную назначения, расположенную внутри страны, где производится основное таможенное оформление этих товаров. Доставка таких товаров от пограничной таможни РФ до таможни назначения осуществляется под таможенным контролем перевозчиками или в ряде случаев с таможенным сопровождением. Если таможенное оформление груза проводится не в пограничной таможне, а в таможне назначения, то при доставке товара в таможенную назначения велика вероятность того, что товар может быть использован не по назначению, поврежден, изменен качественно или количественно и т.п. Кроме того, при перемещении товара через таможенную границу РФ взимаются определенные пошлины. При доставке товаров внутрь страны эти пошлины взимаются во внутренней таможне. Таким образом, необходимо решить вопрос о целостности груза при доставке из пограничной таможни в таможенную назначения, избежав при этом несоблюдения таможенного законодательства. Для этого при доставке товаров осуществляется таможенное оформление и таможенный контроль: т.е. во время доставки доступ к товару без представителя таможенных органов запрещен.

Таможенный контроль может осуществляться несколькими способами: по процедуре МДП (Международные дорожные перевозки); через таможенного перевозчика; при обеспечении уплаты таможенных платежей; при таможенном сопровождении грузов.

Для этих вариантов доставки товара под таможенным контролем уже существует проведенный анализ и статистика. ВТТ (Внутренний таможенный транзит) как вариант доставки товаров под таможенным контролем является новым и на настоящий день полностью не исследованным. Однако, анализируя работу таможенных органов, следует отметить, что 70% товаров доставляется именно по процедуре ВТТ.

Сущность ВТТ представлена в главе 10 ТК РФ. В таможенных органах ВТТ занимаются специальные структуры, в том числе ОКТТ (отдел контроля транзита товаров). ВТТ является таможенной процедурой, предшествующей помещению товаров под избранный таможенный режим, применяемой в целях обеспечения сохранности перевозимых (иностраных) товаров и недопущения их введения в оборот без уплаты таможенных пошлин, налогов, применения запретов и ограничений экономического характера.

Случаи использования ВТТ при доставке товаров под таможенным контролем:

- из места прибытия до места нахождения таможенного органа назначения;

- из места нахождения товаров при их декларировании до места вывоза с таможенной территории РФ;
- между складами временного хранения (СВХ) и таможенными складами.

При доставке товаров под таможенным контролем до СВХ применяется несколько этапов таможенного оформления и контроля. Один из них – предварительное уведомление таможенными органами представителя СВХ, которое осуществляется в виде бумажного документа – а это требует длительного времени. Снизить затраты времени и тем самым повысить эффективность контроля можно за счет подачи уведомления о прибытии товаров по электронной почте, а также посредством оформления документов в электронном виде. Как показывает опыт, применение электронных и автоматизированных систем таможенного оформления (АСТО) повышает эффективность таможенного оформления и таможенного контроля на 20 – 30%.

Особенности доставки товаров под таможенным контролем при ВТТ:

- 1) товары при ВТТ следуют в таможенную зону назначения, расположенную внутри страны, где производится основное таможенное оформление этих товаров. Это позволяет снизить вероятность убыточного простоя груза на границе, уменьшить очереди транспортных средств, снизить затраты времени на проведения таможенного контроля непосредственно на таможенной границе. Пропускная способность таможни увеличивается - уменьшаются «лишние» материальные затраты;
- 2) в соответствии с ТК РФ, таможенные органы предоставляют лицу, получившему разрешение на ВТТ, возможность самому планировать срок перевозки товаров с учетом особенностей транспортировки конкретного груза, технических возможностей транспортного средства и иных факторов. Это помогает сохранить качество товара и избежать занижения стоимости товара при его дальнейшей реализации;
- 3) таможенный контроль при процедуре ВТТ пресекает попытки введения товара в оборот без уплаты пошлин и налогов, следовательно, обеспечивает экономическую безопасность страны, а идентификация товаров (наложение таможенных печатей и пломб) обеспечивает высокую надежность таможенного контроля;
- 4) регулирование процедуры ВТТ не только ТК РФ, но и статьями КоАП [гл.16 КоАП РФ], позволяет существенно повысить эффективность таможенного контроля;
- 5) при расширении деятельности таможни (таможня назначения и таможня отправления) увеличивается количество рабочих мест. Соответствующим учебным заведениям необходимо обеспечить своевременную подготовку квалифицированных кадров;
- 6) в связи с увеличением материально-технической базы требуются дополнительные финансовые средства для обеспечения деятельности таможни современными информационными технологиями и АСТО;
- 7) в целях совершенствования порядка декларирования товаров и унификации таможенных документов с 1.12.2007 вступает в силу Приказ от 11.8.2006 № 762 «Об утверждении инструкции о порядке заполнения грузовой таможенной декларации и транзитной декларации (ТД)». ТД является новым документом, полностью не изученным участниками ВЭД, в связи с чем могут возникать трудности при ее заполнении и непонимание между таможенными органами и участниками ВЭД – этот вопрос должен решаться в практическом плане.

На основании вышесказанного можно сделать вывод о том, что процедура ВТТ с технической точки зрения оправдывает международные нормы по обеспечению сохранности товара при его перевозке и соблюдению таможенного законодательства и является надежной и эффективной.