

УПРОЩЕННЫЙ ВАРИАНТ ПЕРЕМЕЩЕНИЯ КУЛЬТУРНЫХ ЦЕННОСТЕЙ С ПРИМЕНЕНИЕМ КАРНЕТА АТА

Целью работы является обзор процедуры ввоза и вывоза культурных ценностей с применением карнета АТА (как элемента таможенного регулирования) для выявления качеств, подтверждающих ее эффективность и возможность развития данного направления.

Для достижения данной цели поставлена задача изучения теоретической базы применения карнета АТА и итогов его применения на практике при таможенном оформлении и контроле товаров.

В Санкт-Петербурге, ввиду географического расположения города как связующего звена между Россией и странами Европы, решение данного вопроса очень актуально. Город представляет собой интерес для иностранных граждан в связи с большим количеством музеев, театров, других культурных учреждений, из-за чего осуществляется большой оборот культурных ценностей через таможенную границу РФ. Для их перемещения в таком объеме требуются специальные процедуры таможенного оформления и контроля. Карнеты АТА в этом аспекте – новое направление, применяющееся таможенными органами РФ.

В 1996 РФ присоединилась к международной Конвенции о карнете АТА для временного ввоза товаров от 6.12.1961 и Конвенции о временном ввозе от 26.06.1990. Принятие данных соглашений существенно упростило таможенные процедуры в отношении временного ввоза: для отдельных групп товаров, перемещаемых через таможенную границу, предусмотрено установление специальных упрощенных процедур таможенного оформления, которые направлены на ускорение и облегчение выполнения таможенных обязанностей.

В РФ практикуются следующие виды упрощенных процедур таможенного оформления: в соответствии с международным законодательством - процедура МДП; в соответствии с национальным законодательством - процедура ВТТ; постоянные и временные зоны таможенного контроля (ВЗТК, ПЗТК), склады получателя.

Культурные ценности являются отдельной категорией товаров, перемещаемых через границу РФ. В связи с их статусом преступные посягательства и вывоз похищенных ценностей за границу приобрели особую остроту. Государство полностью контролирует операции, связанные как с вывозом, так и с возвращением данных предметов в пределы РФ (ст.37 ФЗ № 3612-1 от 9.10.1992 «Основы законодательства РФ о культуре»). В соответствии с недавно принятым Приказом ФТС № 895 от 25.07.2007 «Об утверждении методических рекомендаций о применении карнета АТА» перемещение и оформление культурных ценностей может осуществляться с применением карнета АТА.

Карнет АТА - международный таможенный документ, заменяющий таможенные декларации и позволяющий осуществлять упрощенное и ускоренное оформление временного ввоза товаров в связи с проведением выставок и ярмарок, а также для перемещения через границу товарных образцов, профессионального оборудования и некоторых других категорий товаров. Он состоит из обложки зеленого цвета и отрывных листов в зависимости от количества операций и стран. Когда товары пересекают границу, держатель должен заполнить отрывной листок, где перечисляются соответствующие товары, и представить карнет и эти товары (без заполнения ГТД) таможенным органам. После проверки товаров таможенные органы заполняют соответствующий отрывной листок и корешок, указывая дату, до которой товары должны быть представлены к обратному ввозу или вывозу. После этого карнет возвращается держателю. При этом для исключения случаев замены груза, он должен быть идентифицирован таможенными органами (таможенное обеспечение в виде пломб, сопоставление проб и образцов и

проч.). Также заявленные к вывозу или ввозу с территории РФ и возвращенные после временного вывоза культурные ценности подлежат экспертизе, которую осуществляют уполномоченные на это специалисты музеев, архивов, реставрационно- и научно-исследовательских организаций.

К преимуществам этой процедуры можно отнести то, что присоединение России к системе АТА позволяет предпринимателям и деятелям культуры значительно шире и на более удобных условиях принимать участие в мировых экономических и культурных связях, упрощая процедуру таможенного оформления временно вывозимых и ввозимых товаров. Для таможенных органов данная процедура становится быстрее (при проведении анализа затрат времени на оформление выявлено: оформление с использованием ГТД требует полторы недели; при применении карнета – 1 день). Нет необходимости при временном ввозе товаров в качестве обеспечения уплаты таможенных платежей предоставлять различные залоговые средства, поскольку сам карнет является международной гарантией. Также существует возможность в течение одного года посещать сразу несколько стран (на время действия документа), что является важным аргументом при вывозе товара для участия в выставках, экспозициях.

К недостаткам системы карнетов АТА в РФ можно отнести несущественное несовпадение некоторых нормативных документов РФ и международного законодательства (связано с недолгим временем применения карнета на практике; совершенствуется).

Пулковская таможня является одной из таможен России, уполномоченных производить таможенное оформление товаров, временно ввозимых или вывозимых с таможенной территории РФ, с применением карнета АТА. Практическую деятельность по оформлению таких товаров ОТОиТК Пулковской таможни начал с мая 2000. Для проведения анализа деятельности ОТОиТК в отношении таких товаров рассмотрен отчетный период - 2 календарных года, то есть с 1.01.2001 по 1.01.2003. При подведении итогов данного анализа можно отметить четко выраженную тенденцию увеличения количества оформляемых карнетов АТА в Пулковской таможне (январь 2001 – 4 шт., июль 2002 – 15 шт.).

Санкт-Петербургская таможня также развивает данное направление работы. В настоящее время в оформлении культурных ценностей задействован один пост – Василеостровский. Их оформлением с применением карнета АТА занимается одно должностное лицо. Это говорит не только о том, что перевозка грузов данного типа (культурные ценности, профессиональное оборудование и др.) автомобильным транспортом не так велика (в большинстве случаев – это авиаперевозки), но также о том, что с такой простой процедурой вполне может справиться один человек. При этом затраты времени на оформление останутся минимальными.

На основании работы можно сделать выводы:

- основываясь на практической деятельности Санкт-Петербургской и Пулковской таможен, можно сказать об активном развитии направления применения карнетов АТА. Это позволяет сократить временные рамки таможенного оформления и не требует привлечения дополнительного штата сотрудников, задействованных в данной деятельности. Однако с расширением этого направления и при тенденции увеличения оборота товаров данных категорий, считаю возможным организацию отдела, уполномоченного в оформлении товаров с применением карнетов АТА.
- порядок перемещения товаров по карнету АТА довольно прост, отличия при открытии и закрытии режима временного ввоза и вывоза минимальны, что поможет избежать путаницы и неверного оформления.
- применение карнета АТА сокращает время как владельца товаров, так и должностных лиц таможенных органов. Возможное введение технологической схемы, которая обеспечит большую четкость при оформлении, также будет способствовать упрощению системы.