

## РОССИЯ И СОВЕТ ГОСУДАРСТВ БАЛТИЙСКОГО МОРЯ

Россия в современном пространстве новой геополитики пытается найти свое место и сформировать такую систему мироустройства, которая в наибольшей степени отвечала бы интересам ее безопасности и устойчивого социально-экономического развития. Немаловажную роль в этой работе играет и участие в региональных межправительственных форумах, подобных Совету государств Балтийского моря (СГБМ). Дальнейшее укрепление международного регионального сотрудничества в целях решения экономических, социальных и экологических проблем северных и северо-западных регионов Российской Федерации признано приоритетной задачей российской внешней политики.

СГБМ был учрежден на проведенной 5-6 марта 1992 г. в Копенгагене конференции министров иностранных дел стран Балтики. В него вошли Германия, Дания, Латвия, Литва, Норвегия, Польша, Россия, Финляндия, Швеция, Эстония, а также Комиссия Европейских сообществ. В 1995 г. в состав СГБМ принята Исландия. Ряду стран (Великобритании, Италии, Нидерландам, Словакии, США, Франции и Украине) предоставлен статус наблюдателя на министерских сессиях.

В качестве основных областей сотрудничества в рамках Совета были выделены: содействие новым демократическим институтам, экономическая и техническая помощь и сотрудничество, гуманитарные вопросы и здравоохранение, охрана окружающей среды и энергетика, сотрудничество в области культуры, образования, туризма и информации, транспорт и коммуникации. Каждая страна представлена в Совете ее министром иностранных дел, Комиссия Европейских сообществ – одним из ее комиссаров. Рабочими языками Совета являются английский, немецкий и русский. Решения СГБМ и его вспомогательных органов принимаются на основе консенсуса. СГБМ раз в два года (до 2003 г. ежегодно) проводил сессии на уровне министров иностранных дел, которые созывались в государстве, являющемся на данный момент председателем Совета. В период между сессиями Совета проводятся регулярные встречи Комитета старших должностных лиц, состоящего из представителей министерств иностранных дел стран-членов и Комиссии Европейских сообществ.

С 1998 г. работает расположенный в Стокгольме постоянный Секретариат СГБМ. Под эгидой Совета действуют около 60 различных структур, наиболее значимыми из которых являются Парламентская конференция Балтийского моря, Конференция по субрегиональному сотрудничеству и ряд других. В целях повышения эффективности своей деятельности и исключения дублирования функций СГБМ наладил рабочие контакты с Советом Европы, Организацией экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), Советом министров Северных стран, Комиссией по охране морской среды Балтийского моря (ХЕЛКОМ). В последнее время встает вопрос о реформировании Совета для оживления его деятельности и усиления ресурсов в меняющихся условиях. На сессии в Мальме 13 июня 2007 г. была принята Декларация об обновленном сотрудничестве государств Балтийского моря. В период латвийского председательства в СГБМ в 2007-2008 гг. планируется разработать ряд предложений с целью улучшения деятельности организации, связанной с обеспечением стабильного развития Балтийского региона.

Россия, безусловно, заинтересована в том, чтобы Совет государств Балтийского моря продолжал оставаться гибким и эффективным международным институтом. РФ внесла немалый вклад в его институциональное развитие: по инициативе России был учрежден пост Комиссара по демократическому развитию, ответственный за спектр таких важных проблем как права меньшинств, права ребенка, свобода СМИ, укрепление гражданского

общества и т.д. При помощи этого института, а также Рабочей группы по содействию демократическим институтам российская сторона обращает внимание Совета на происходящее нарушение прав нацменьшинств в Латвии и Эстонии, рост в этих странах агрессивного национализма, шовинизма и ксенофобии, создающих обстановку этнической, политической и социальной напряженности. Нельзя сказать, что СГБМ не реагирует на дискриминационную политику некоторых его членов. Совет ставил вопрос о предоставлении негражданам избирательных прав на местных выборах в Латвии. Комиссар Совета государств Балтийского моря по демократическому развитию Х.Дайн, посетившая Латвию в феврале 2003 г., высказала ряд претензий к латвийским властям, в том числе по поводу невозможности для неграждан голосовать и избираться в местные органы власти и принятия дискриминационного закона об образовании.

Практическое значение балтийского сотрудничества для России велико и в таких областях как экономика, экология, транспорт и образование. Для России весьма важны позитивные возможности Совета для наращивания партнерских отношений российского северо-запада с соседними регионами Балтийских государств, ведь на их долю приходится почти четверть всей внешнеэкономической активности Российской Федерации. Безусловную актуальность имеет и вопрос вовлеченности в международные экономические связи Калининградской области: полноценное включение региона в трансъевропейские схемы позволит ему стать территорией, связывающей Россию и Европу, и обеспечит ее надежное сообщение как с основной территорией страны, так и со всем миром. Особый интерес для России представляют вопросы энергетического сотрудничества: обеспечение энергетической безопасности Балтийского региона, развитие транспортной энергетической инфраструктуры. Один из приоритетных проектов в этой сфере – строительство Североевропейского газопровода. При этом наращивание промышленного и энергетического потенциала региона должно развиваться в сочетании с укреплением взаимодействия в природоохранной сфере. Что касается совместных проектов в области образования, то, безусловно, следует отметить программу «Еврофакультет», изначально имевшую целью содействие государствам Прибалтики в обучении специалистов в соответствии с европейскими стандартами. В сентябре 2000 г. программа «Еврофакультет» была запущена в Калининградском государственном университете, а с 2003 г. ведется проработка распространения программы на Псков.

Россия заинтересована и в сотрудничестве для обеспечения безопасности в данном регионе. МВД РФ участвует в мероприятиях в рамках Группы личных представителей глав правительств стран-участниц Совета государств Балтийского моря по сотрудничеству в борьбе с организованной международной преступностью. В настоящее время рассматривается вопрос о проведении в Москве очередного заседания Группы личных представителей, что свидетельствует о растущей роли России в СГБМ.

Таким образом, можно говорить о том, что в рамках Совета государств Балтийского моря идет конструктивное сотрудничество по целому ряду областей. Вместе с тем, в некоторых сферах оно развивается неравномерно: по-прежнему остро стоит вопрос о правах нацменьшинств в Латвии и Эстонии. По мнению российской стороны, без привлечения должного внимания этой проблеме ценность всего регионального сотрудничества по правозащитной тематике сходит на нет. Между тем, в условиях сохранения традиционных проблем и появления новых вызовов для региона Балтийского моря особую актуальность приобретает вопрос реформирования СГБМ. Приветствуя эту перспективу, Российская Федерация исходит из принципиальной важности выстраивания совместной работы балтийских государств на максимально предметной основе. В Москве уверены, что в первую очередь СГБМ надо концентрироваться на конкретных делах, стремиться к осязаемой отдаче

в деятельности рабочих структур Совета, добиваться поворота от общих дискуссий к целенаправленным акциям и инициативам.