

На правах рукописи

Питти Герра Персис Катрин

**ПРИНЦИПЫ РАЗВИТИЯ ПРОМЫШЛЕННОСТИ РАЗВИВАЮЩИХСЯ СТРАН
В СВОБОДНЫХ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ЗОНАХ**

Специальность 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством:
Экономика, организация и управление предприятиями, отраслями, комплексами
(промышленность)

АВТОРЕФЕРАТ

диссертации на соискание ученой степени
кандидата экономических наук

Санкт-Петербург

2006

Работа выполнена на кафедре «Предпринимательство и коммерция» в государственном образовательном учреждении высшего профессионального образования «Санкт-Петербургский государственный политехнический университет»

Научный руководитель: доктор экономических наук, профессор
Дуболазов Виктор Андреевич

Официальные оппоненты: доктор экономических наук, профессор
Косматов Эдуард Михайлович

кандидат экономических наук, доцент
Кордович Валентина Иосифовна

Ведущая организация: ГОУ ВПО «Санкт-Петербургский
государственный университет»

Защита состоится 23/11/2006 г. в 14.00 часов на заседании Диссертационного Совета Д.212.229.23 при ГОУ ВПО Санкт-Петербургский государственный политехнический университет по адресу: 195251, Санкт-Петербург, ул. Политехническая, д. 29, III учебный корпус, ауд. 506

С диссертацией можно ознакомиться в фундаментальной библиотеке ГОУ ВПО Санкт-Петербургский государственный политехнический университет

Автореферат разослан «23» октября 2006 г.

Ученый секретарь диссертационного совета
доктор экономических наук, профессор

Сулоева С.Б.

1. Общая характеристика работы

В настоящее время многие страны обращаются к разным формам активизации своего участия в международном разделении труда. Прежде всего это относится к странам, реализующим открытую модель развития национальной экономики, ориентированную на мировой рынок. Экспортная специализация становится доминирующей в общей экономической стратегии не только большинства промышленно развитых стран, но и практически всех новых индустриальных государств, а также стран с переходной экономикой и развивающихся стран. Одним из важных составных элементов стратегии экспортной ориентации и развития промышленного производства этих стран являются свободные экономические зоны (СЭЗ).

Данное исследование направлено на то, чтобы проанализировать особенности и сущность свободных экономических зон в современной мировой экономике. В нем рассмотрены возможности и ограничения в большинстве существующих СЭЗ в мире, что позволяет обоснованно оценить как позитивное, так и негативное воздействие этих зон на состояние и развитие экономики, в том числе промышленного производства и экспорта тех стран, где они расположены.

Актуальность диссертационного исследования обусловлена следующими обстоятельствами:

Во-первых, масштабы свободных экономических зон увеличиваются стремительными темпами, они прочно вошли в мировую хозяйственную практику и действуют в различных странах. С 70-х годов свободные экономические зоны обеспечивают постоянный экономический рост и диверсификацию. Сейчас в мире, по разным данным, существуют от 1000 до 3000 свободных экономических зон. По данным Организации Объединенных наций по промышленному развитию (ЮНИДО) на начало 2006 года в 120 странах мира насчитывается около 3000 свободных экономических зон, в которых создается экспортной продукции на сумму около 600 млрд. долларов США и обеспечивается рабочими местами до 50 млн. человек. Таким образом, экспорт продукции на одного работающего составляет ежегодно около 12 тыс. долларов США.

Во-вторых, ключевым моментом стратегии социально-экономического развития России на среднесрочную перспективу является формирование в экономике страны инновационной системы, в рамках которой будут созданы свободные экономические зоны. Таким образом, с учетом нового федерального закона «Об особых экономических зонах в России» - № 116 от 13 июля 2005 г., нужно проанализировать возможности, а также перспективы развития и создания благоприятных условий для работы частного капитала в СЭЗ, которые могут привести к привлечению

дополнительных инвестиций в экономику, прямому эффекту и хорошим результатам для России.

В-третьих, это обусловлено необходимостью изучения целесообразности создания и обеспечения эффективности свободных экономических зон в процессе развития промышленности развивающихся стран, в частности, Республики Панама.

Цель диссертационного исследования — проанализировать роль СЭЗ в развитии промышленности развивающихся стран и определить место Республики Панама в системе мировых свободных экономических зон; дать прогноз перспектив развития этой формы экономической системы путем обоснования экономического эффекта влияния свободных экономических зон на экономику этой страны, направлений и форм правового использования ресурса СЭЗ в процессе развивающейся экономики.

Таким образом, предполагается решение следующих **задач**:

1. Обобщить современные формы свободных экономических зон, показать их положительные и отрицательные аспекты на основе мирового опыта.

2. Выявить особенности развития свободных экономических зон, учитывающие социально-экономическую специфику, достигнутый хозяйственный уровень стран.

3. Показать особый характер предпринимательской и экономической среды Республики Панама и ее свободных экономических зон. Провести необходимые расчеты и сформулировать целесообразность создания и функционирования свободных экономических зон в этой стране с учетом предварительных результатов экономической деятельности свободных экономических зон в Республике Панама и прогнозируемых государственных доходов и расходов, связанных с ними в ближайшие годы.

4. Дать оценку состояния и оценить перспективы развития внешнеэкономической деятельности российских компаний в СЭЗ Республики Панама.

5. Раскрыть Республику Панама как перспективного партнера, обладающего редкими возможностями для эффективного ведения бизнеса, показать, как она может стать для российского инвестора или предпринимателя своеобразным окном на латиноамериканский рынок.

Объектом диссертационного исследования являются мировая система свободных экономических зон на современном этапе.

Предметом диссертационного исследования выступают принципы организации свободных экономических зон в процессе развития промышленности развивающихся стран (на примере Республики Панама).

Методология диссертационного исследования. Автор опирается на законы и инструментарий системного анализа, позволяющего объединить множество разнородных явлений, выявить связи между ними и спрогнозировать дальнейшее развитие. В работе использованы традиционные методологические приемы экономической науки, эмпирическое обобщение, применительно к широкому набору статистических данных, конкретных фактов и данных; методы теоретического исследования (абстракция, анализ и синтез, группировка, моделирование и др.).

Теоретическую и методологическую основу диссертационного исследования составляют труды ведущих российских и зарубежных специалистов по теме свободных экономических зон как формы экономического развития регионов. Научная библиография насчитывает множество работ посвященных этой теме.

В работе автор опиралась на работы российских авторов - Логиновой Е.В., Деружинского В.Е., Деружинского Г.В., Кравцова С.А., Басенко А.М. и других.

Из зарубежных авторов использованы труды таких исследователей как Марта С. Пикардии д'Састре, Мавель Хименез, Клаудия Катанё, Хайме Ферроза и другие.

Информационную базу исследования составили статистические материалы и официальные документы международных организаций, таких как Центр Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (UNCTAD), Международная организация Труда (ILO), Всемирная федерация свободных экономическая зон (FEMOZA), Экономическая комиссия стран Латинской Америки и Карибского бассейна (CEPAL) и Американский Комитет свободных экономических зон); государственных и негосударственных учреждений Республики Панама, как, например, Министерство Торговли и промышленности Республики Панама, Управление статистики и переписи главного контролирующего органа Панама (Contraloria general de Panama), Панамская ассоциация предприятий производителей (APEDE), Торгово-промышленная и сельскохозяйственная палата Панама (CCIAP), Профсоюз промышленников Панама (SIP), Администрация Панамского Канала (APC), Управление Морского Транспорта Панама (AMN) и Национальный комитет частного предприятия Панама (CONEP); а также материалы, предоставленные консульством Республики Панама в Москве.

Научная новизна диссертационного исследования заключается, прежде всего, в том, что в ней:

- впервые предпринят комплексный анализ свободных экономических зон в Республике Панама и их влияния на развитие экономических и коммерческих отношений Республики Панама с Россией;

- на основе последних статистических данных дан развернутый комплексный анализ современного состояния и проблем развития свободных экономических зон в странах с различным уровнем социально-экономического развития;

- выявлены особенности предпринимательской и экономической среды Республики Панама и ее свободных экономических зон, проведены расчеты и даны оценки экономической целесообразности функционирования свободных экономических зон в этой стране;

- охарактеризовано значение свободных экономических зон Республики Панама для российских предпринимателей и даны рекомендации по дальнейшему развитию деловых (коммерческих) связей двух стран в соответствии с их национальными интересами;

- предложены и обоснованы направления развития национальной промышленности и экспорта Республики Панама при использовании СЭЗ.

Теоретическая и практическая значимость исследования заключается в возможности использования ее выводов и результатов для дальнейшего изучения проблемы функционирования СЭЗ в Республике Панама. Результаты исследования могут привлечь внимание специалистов, а также научных коллективов, занимающихся вопросами развития свободных экономических зон в развивающихся странах. Отдельные положения работы могут быть использованы российскими предпринимателями и инвесторами, интересующимися развитием экономической деятельности в Республике Панама и в других странах Латинской Америки.

Материалы диссертации могут быть применены властно-управленческими структурами Республики Панама разных уровней при разработке стратегии развития СЭЗ в стране, а также промышленного производства, внешнеэкономических и торговых связей Республики Панама с Российской Федерацией и другими странами.

Полученные выводы и результаты исследования можно использовать в учебном процессе при чтении лекций по курсам «Мировая экономика», «Международные экономические отношения», специализированных курсах, посвященных проблемам развития свободных экономических зон в России и других странах.

Апробация основных результатов исследования

Основные положения диссертационного исследования нашли отражение в семи научных публикациях автора в период с 2003 г. по 2006 гг., опубликованных в сборниках научных трудов и международных научных конференций.

Структура работы построена в соответствии с целью и задачами исследования. Диссертация состоит из введения, трёх глав, заключения, списка использованных источников и литературы, включающего 73 наименования, 8 приложений. Работа содержит 19 табл. и 11 рис.

2. Основные положения диссертации

В первой главе диссертации «Понятие и сущность свободных экономических зон» рассматриваются теоретические концепции СЭЗ. Автор исследует явление свободных экономических зон в мировой экономике.

В соответствии с положениями международно-правовой практики «свободная зона» означает часть национальной территории (иногда выделенной из общей таможенной черты государства), имеющую расширенную самостоятельность в решении хозяйственных вопросов, особый режим управления и преференциальные условия экономической деятельности для иностранных и национальных предпринимателей. Данное определение было дано в Киотской конвенции от 18 мая 1973 г.

При изучении сущности свободных экономических зон автор использует примерную их классификацию по признаку хозяйственной специализации или профилю деятельности большинства хозяйствующих в зоне фирм (см. табл. 1), которая была разработана российскими специалистами.

Таблица 1

Разновидности СЭЗ в соответствии с хозяйственной специализацией

ТОРГОВЫЕ	ПРОМЫШЛЕННО-ПРОИЗВОДСТВЕННЫЕ	ТЕХНИКО-ВНЕДРЕНЧЕСКИЕ	СЕРВИСНЫЕ	
1. Свободные таможенные 2. Бондовые склады 3. Свободные порты 4. Торгово-производственные	1. Импортозамещающие 2. Экспорто-ориентированные (ЭПЗ) 3. Промышленные парки 4. Научно-промышленные парки 5. Экспорто-импортозамещающие	1. Технополисы 2. Технопарки 3. Инновационные центры	1. Оффшорные, налоговые гавани 2. Банковских услуг и страховых услуг 3. Туристических услуг	
<i>Комплексные СЭЗ</i>		<i>Международные СЭЗ</i>		
1. Зоны свободного предпринимательства (Западная Европа, Канада) 2. Специальные экономические зоны КНР 3. Территории особого режима (Бразилия, Аргентина) 4. Особые экономические зоны (Россия)		1. СЭЗ Туманган 2. Приграничные СЭЗ 3. Еврорегионы		
<i>Разновидности СЭЗ в соответствии с размером и способом организации</i>				
<i>Территориальные</i>		<i>Функциональные (режимные)</i>		
Административно-территориальные образования	Промышленные и научные парки	Торгово-складские комплексы	Оффшорные финансовые центры	«Точки» предприятия

Рассмотрен экономический механизм регулирования СЭЗ, который охватывает инвестиционный режим, политику налогообложения, финансово-кредитную систему, валютный режим, таможенное регулирование внешнеэкономической деятельности.

Для оценки роли и значения СЭЗ в развитии промышленного производства и экспорта автор рассматривает понятие **экспортной стратегии**. Экспортная стратегия, предусматривая модернизацию перечисленных отраслей как основных источников валютных поступлений, должна быть направлена на развитие обрабатывающих отраслей; машиностроения, наукоемких и других промышленных производств.

Далее автор рассматривает развитие производства в международном разделении труда, которое повышает значение специализации национальных производств, ориентированных на мировой рынок. В последние годы укрепление взаимосвязей отдельных государств в различных сферах деятельности вызвало необходимость новых подходов к международному разделению труда. Наибольшее влияние приобрела теория модернизации международного разделения труда.

Теория модернизации существующего разделения труда исходит из того, что развивающимся странам нужно больше привлекать в страну иностранный капитал, отказаться от политики протекционизма и открыть дорогу импорту из развитых стран. Новые индустриальные страны Восточной Азии и Латинской Америки пошли по этому пути, создавая свободные экономические зоны, совместные производства и т.п., что позволило им в короткие сроки достичь высоких результатов развития.

В результате реализации идей модернизации появляется возможность новой отраслевой специализации развивающихся стран, в результате которой они должны производить трудоемкую, материалоемкую, стандартизированную продукцию для удовлетворения потребности в ней развитых стран. Последние будут развивать наукоемкие и капиталоемкие отрасли, требующие высококвалифицированной рабочей силы и сложных технологий. Новые индустриальные государства будут развивать отрасли, требующие квалифицированного труда и использования новых технологий.

Высокие темпы индустриализации в развивающихся странах привели к тому, что их доля в мировом промышленном производстве (без Китая) увеличилась с 4% в начале 50-х годов до 11% в 1975 г., 19% в 1999 г. с постоянным ростом в дальнейшем. В экономической литературе можно встретить оценки, исходящие из того, что доля этих стран (с Китаем) ныне составляет уже 45%.

Известны две стратегии или модели индустриализации развивающихся стран при использовании **свободных экономических зон**: внутриориентированная и внешнеориентированная.

На базе проведенного изучения было рассмотрено, отношение СЭЗ к развитию трудового сектора, что позволило определить недостатки этих зон. В докладе, опубликованном МОТ, говорится: «негативной чертой многих свободных экономических зон является то, что работников обоих полов часто перемещают на плохо оплачиваемые места, требующие низкой квалификации.

Так как работников считают заменяемыми, их проблемы не находят нужного отражения в трудовых и социальных отношениях».

Обстоятельный анализ позволил автору выявить значение свободных экономических зон в развитие предприятий малого и среднего бизнеса.

Свободные экономические зоны могут стать материально-технической базой для создания и развития малых и средних предприятий для этого необходимо выработать стратегии, которые выявили бы склонности предпринимателей и способствовали созданию малых и средних предприятий. Это стало бы толчком для развития регионов и принесло бы прибыль как странам, где расположены свободные экономические зоны, так и областям влияния зон, которые приобрели бы пользователей своего оборудования и сооружений.

Во второй главе «Принципы создания свободных экономических зон в странах с разным уровнем социально-экономического развития» анализируется классификация стран по уровню развития, осуществляется обзор СЭЗ и их эффективность в разных странах.

Одной из закономерностей мирового хозяйства была и остается неравномерность экономического развития различных регионов. Вследствие чего существует большая дифференциация стран по уровню социально-экономического развития.

При самом общем подходе к классификации стран мирового сообщества выделяются три группы государств в зависимости от специфики их хозяйственных систем: страны с развитой, развивающейся рыночной экономикой и страны с переходной экономикой. Они составляют три группы по степени развитости - низко-, средне-, высокоразвитые страны.

Отмечено, что, несмотря на многие черты сходства, свободные экономические зоны в развитых, в развивающихся странах и странах с переходной экономикой, также имеют определенные различия:

- В промышленно-развитых странах

Функционирование свободных экономических зон в промышленно-развитых странах свидетельствует, что в основе их успеха лежит, с одной стороны, хорошее планирование начальных стадий их развития, а с другой - гибкость управления зонами.

Большое распространение свободных экономических зон в развитых странах вытекает из их активного участия в международном географическом разделении труда, в мирохозяйственных связях и разного рода интеграционных группировках, да и из самого постиндустриального характера их экономики. Неудивительно, что в этих странах представлены почти все разновидности СЭЗ.

В качестве примеров развитых стран со свободными экономическими зонами представлены США и Япония.

- В развивающихся странах

Свободные экономические зоны, функционирующие в развивающихся странах, имеют ряд общих черт и моментов развития. Так, наибольшее распространение в этих странах получили экспортно-производственные зоны. Целесообразность создания экспортно-производственных зон определяется рядом экономических причин и прежде всего потребностью развития индустрии и производства промышленных товаров на экспорт, привлечением в страну иностранного капитала, передовой науки и технологии, современной технической информации.

Особый режим хозяйствования в СЭЗ развивающихся стран становится более либеральным и льготным для иностранных предпринимателей. Это связано с усилением международной конкуренции между зонами и соответственно попытками продемонстрировать ее сравнительные преимущества перед другими подобными СЭЗ.

Для оценки функционирования и экономической эффективности СЭЗ в развивающихся странах были проанализированы разнообразные свободные экономические зоны Азии, Латинской Америки и Африки.

- Страны с переходной экономикой

В странах с переходной экономикой свободные экономические зоны также получили определенное развитие. Из стран Центральной и Восточной Европы первыми еще в 60-х годах их стали создавать Югославия и Венгрия. Затем они появились и в других странах. В условиях планово-централизованной экономики эти СЭЗ рассматривались как элементы рыночной экономики, способные привлечь иностранные инвестиции. После того как страны Центральной и Восточной Европы в 90-х годах перешли к рыночной экономике, значение СЭЗ еще более возросло. Среди них здесь преобладают экспортно-производственные зоны, но встречаются и СЭЗ других типов, например, имеющие главной целью увеличение занятости в агропромышленных депрессивных районах. В Румынии, Венгрии и Болгарии СЭЗ создаются на государственной основе, в Польше — на акционерной, а в Венгрии - также и на смешанной.

Наиболее детально изучался опыт функционирования таких зон в других странах с переходной экономикой (Китай и Россия).

В целом анализ мирового опыта функционирования СЭЗ позволил раскрыть основные выводы об их достижениях, общих чертах и особенностях развития.

В третьей главе «Организация свободных экономических зон в Республике Панама как инструмент развития промышленности и экспорта» проведен анализ развития национальной промышленности и экспорта Республики Панама, изучены типы существующих СЭЗ и их экономическое воздействие на развитие промышленности в этой стране.

Анализ показывает, что в настоящее время правительство Республики Панама уделяет

большое внимание развитию в стране промышленности и экспорта. Особое внимание уделяется фирмам, занимающимся производством промышленной продукции или ее сборкой, если вся она предназначена для экспорта. Речь идет как о промышленности, перерабатывающей сырье и полуфабрикаты, сельскохозяйственном производстве, животноводстве, лесной и морской промышленности, так и о технических отраслях промышленности, имеющих в своем производственном цикле сборочные операции.

Правительство Республики Панама предлагает для интенсификации развития промышленного производства и экспорта, а также привлечения инвестиций использовать преимущества, предлагаемые свободными экономическими зонами.

В анализе отмечается, что самое важное преимущество СЭЗ для Панама – это привлечение новых инвесторов и источников финансирования. На современном этапе развития экономики Республики Панама потребность в привлечении иностранных инвестиций обусловлена рядом причин, в частности, зарубежные инвестиции пополняют ограниченные внутренние финансовые ресурсы и обеспечивают финансирование на микроуровне (предприятие), мезоуровне (область) и макроуровне (национальное хозяйство в целом). Привлечение иностранных инвестиций является необходимым условием экономического развития Республики Панама. Они используются для финансирования дефицита текущего счета платежного баланса, характерного для развивающейся экономики.

При анализе понятия и предмета иностранных инвестиций в Панаме отмечается, что в Панаме не было и нет специального закона о прямых иностранных инвестициях. Юриспруденция этой страны одинаково серьезно занимается как национальными, так и иностранными инвестициями. Об этом свидетельствует Конституция Республики 1972 г., которая была дополнена положением о реформах 1978 г. и конституционным положением 1983 г.

Далее автор рассматривает механизмы привлечения иностранных инвестиций в Панаму:

- Физические или юридические лица, являющиеся основными инвесторами в Панаме, в течение 10 лет будут иметь выгоды от правовой стабильности, обеспеченной национальной и муниципальной налоговой стабильностью, а также стабильностью таможенной и трудовой систем. С этой целью в Министерстве торговли создается консультирующий совет по правовой стабильности и капиталовложениям, объединяющий представителей различных панамских фирм. Физические или юридические лица (основные инвесторы в Панаме), желающие воспользоваться выгодами от закона, обязаны вложить минимальную сумму 2 млн. долл. США.

Особо следует отметить, что общая сумма осуществленных прямых иностранных инвестиций в Республике Панама за период 1997-2004 гг. составила 5413,2 млн. долл. США.

Здесь стоит заметить, что значительная часть прямых иностранных инвестиций была направлена в свободную зону «Колон» и оффшорные банки.

Наибольшее значение имеет анализ управления промышленными инвестициями в Республике Панама. Согласно положениям Декрета № 413 от 1970 и Закону № 3 от 1986 компании, занятые в производстве и обрабатывающей отрасли промышленности, экспортирующие все свои товары, получают освобождение от большинства прямых налогов, пошлин на импорт промышленного оборудования. Для того чтобы компания получила возможность пользоваться подобными преимуществами, ей необходимо зарегистрироваться в Официальном Регистре Национальной Промышленности, Департаменте Министерства Торговли и Промышленности. Вслед за этими законами был разработан Закон № 28 от 1995, который предложил значительные налоговые привилегии, но только тем компаниям, которые были зарегистрированы после вступления в силу нового Закона или перерегистрировались в соответствии с его положениями. Основные налоговые преимущества можно определить следующим образом - стопроцентное освобождение: от налогов на ввоз товара, освобождение от пошлин и таможенных сборов, а также от налога на перевозку движимого имущества (помимо налога на ввоз техники, оборудования и необходимых запчастей для производства); от подоходного налога, за исключением горнодобывающей промышленности, которая использует природные ресурсы региона; от налогов на экспорт, продажи и производство; от налога, который взимается с капитала или активов фирмы, кроме лицензий и налогов на недвижимость.

Компании, вкладывающие средства в технологическое развитие промышленных отраслей и не имеющие других освобождений от налогообложения, получают налоговую скидку, которая покрывает до 25% их налоговой ответственности в любом году.

Фирмы, предназначенные свою продукцию для рынка хозяйственных товаров, могут ввозить технику и оборудование, необходимые для производства, дополнительно оплачивая налог на транспортирование движимого имущества, равного 3% стоимости иностранных товаров.

В ходе анализа внешнеэкономической политики Панамы было большое внимание было уделено государственному стимулированию экспорта, которое осуществляется в двух формах:

- путем выдачи экспортерам нетрадиционных экспортных товаров так называемого «Сертификата о налоговом освобождении», которым в зависимости от объема экспорта определяется размер скидки с суммы уплачиваемого налога на прибыль (этот стимул по соглашению с ВТО должен быть отменен с 1 января 2010 года);

- путем системы льгот, предоставляемых временно инвесторам, создающим экспортно-ориентированные производства в свободных промышленных зонах.

В рамках диссертации проведен анализ торгово-экономических связей между Республикой Панама и Россией за многолетний период.

Россия имеет с Панамой Торговое Соглашение от 8 октября 1979 года, которым предусмотрено предоставление сторонами режима наибольшего благоприятствования во всем, что касается внешней торговли. Имеется также Соглашение от 9 марта 1995 года о сотрудничестве между ТПП РФ и Торговой промышленной и сельскохозяйственной палатой Панамы. В августе 1999 года по предложению ГТК РФ на рассмотрение Панамской стороны был передан проект Соглашения о сотрудничестве между Таможенными органами. В 2003 г. было подписано Межправительственное соглашение о морском торговом судоходстве.

Следует отметить то, что ввиду существования различных методов статического вычисления, используемых таможенными органами Панамы и России, наблюдаются различия между данными относительно коммерческого обмена между этими двумя странами. Государственный Таможенный Комитет Российской Федерации в товарооборот с Панамой включает сделки с панамскими оффшорными фирмами, которые являются лишь посредниками. При этом в таких операциях товар пересекает таможенную границу Российской Федерации, как направляемый в Панаму или получаемый из Панамы, хотя, на самом деле, товар имеет своим пунктом назначения или происхождения другую страну. Так по данным ГТК России, российский экспорт в Панаму в 1999-2001 гг. составил 232 млн. долл. США, а импорт - 154 млн. долл.

На рис. 1 представлены данные статистики панамской таможни, отражающие реальные объемы экспорта и импорта в российско-панамской торговле. Считается, что этими данными должны были бы оперировать предприятия и государственные российские органы.

Использование российскими экспортерами Свободной зоны Колон в настоящее время ограничено небольшими поставками запчастей к автомашинам ВАЗ и КАМАЗ, потребительских товаров (водка, оптика, одежда) на сумму всего по итогам 2004 года 37 тыс. долл. (см. рис. 2)

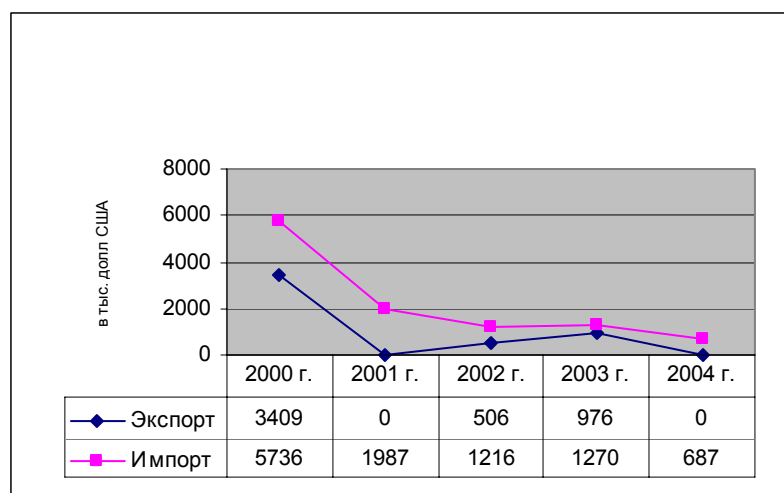


Рис. 1. Товарооборот между Панамой и Россией в период с 2000 г. по 2004 г.

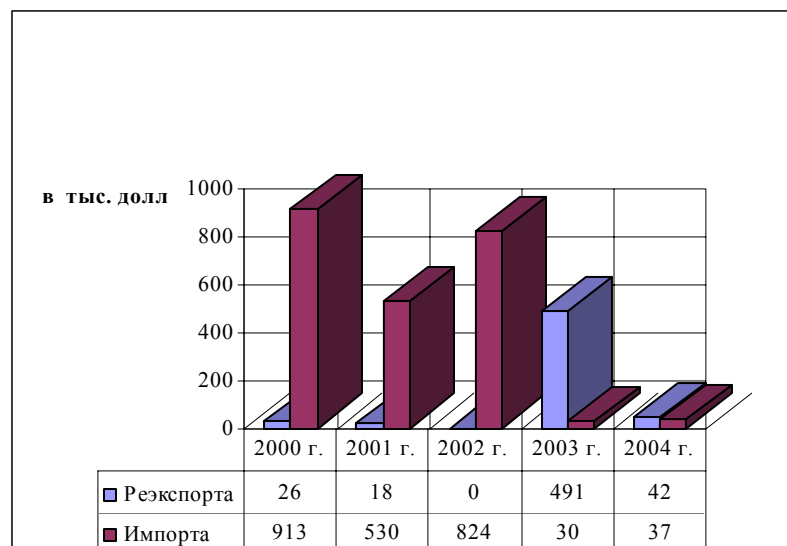


Рис. 2. Товарооборот между Россией и Панамой через Свободную зону «Колон» - Панама

Более обстоятельный анализ позволил выявить основные направления расширения российского присутствия на панамском рынке в ближайшей перспективе: *поставки российских легковых и грузовых автомобилей («НИВА», «ИЖ», «УАЗ», «ГАЗЕЛЬ» и др.), организация сборки современного российского оборудования в новых промышленных зонах Панамы, поставка российского энергетического оборудования, особенно для малых и средних ГЭС; доразведка и возможная разработка месторождений бокситов, организация производства алюминиевого проката для дальнейшей поставки в страны Центральной Америки, участие в качестве субпоставщиков металлов и электротехнического оборудования для сооружения бинациональной ЛЭП Колумбия-Панама в рамках проекта «Пуэбла-Панама», закупка в Панаме тропических фруктов и концентратов соков.*

Важным фактором поддержки развития торговли и вложений российских компаний в Панаме могло стать в будущем открытие представительства отделения одного из больших российских банков. Сотрудничество с Панамой в финансовой области смогло бы содействовать в том, чтобы бороться с незаконным оттоком капиталов российских компаний, которые используют свои счета в панамских банках, чтобы накапливать доходы, полученные от оффшорной деятельности. Этим же целям могло бы содействовать сотрудничество между таможенными службами двух стран.

Дальнейшему анализу посвящено исследование режима свободных экономических зон в Республике Панама. При анализе использования режима СЭЗ в Панаме установлено, что он ориентирован на создание условий для экономического роста, развитие внешнеэкономической деятельности, привлечение инвестиций (в том числе иностранных), восстановление инновационных процессов, развитие национального промышленного производства и экспортного

потенциала, обеспечение занятости населения, улучшение социально-экономической ситуации в регионах страны.

В работе описано организационное функционирование и главные характеристики существующих свободных экономических зон в Республике Панама: *внешнеторговой зоны* (свободная зона Колон); *комплексно – производственной зоны* (свободная зона Бару); *туристических - рекреационных зон (эколого-экономических зоны)*; *промышленно-производственных зон* (промышленные экспортно-ориентированные зоны (ПЭОЗ), Экспортные нефтяные зоны); *сервисной зоны* (оффшорный финансовый центр).

Для оценки экономического вклада СЭЗ в экономику Республики Панама и определения их влияния на развитие промышленности и экспорта страны использованы в качестве показателей измерения следующие аспекты: *количество размещенных предприятий в соответствии с поставленными целями, количество созданных рабочих мест, повышение уровня жизни в регионе, количество товаров, экспортируемых из зоны.*

На базе приведенного анализа режима СЭЗ Республики Панама можно сделать вывод, что более развитыми и эффективными СЭЗ в этой стране являются Свободная зона Колон и Сервисная зона «оффшорный центр». Относительно ПЭОЗ отметить, что они только начинают развивать свою производственную деятельность. Экономическая эффективность ПЭОЗ в промышленное производство или экспортную деятельность Республики Панама можно определить посредством оценки отношения стоимости их экспорта к стоимости всего экспорта страны (см. табл. 2).

Таблица 2

Экспортная квота ПЭОЗ в период 2000 по 2004 гг.

(данные в млн. долл. США)

	2000	2001	2002	2003	2004
Стоимость экспорта ПЭОЗ	40,1	76,1	65,5	94,8	42,0
Стоимость валового экспорта страны	771,5	809,5	755,7	798,7	444,8
Экспортная квота ПЭОЗ (в %)	5,2	9,4	8,6	11,8	9,4

Как видно из табл. 2, экспортная квота ПЭОЗ представлена между 5 % - 11% всего экспорта Республики Панама. Если сравнить с уровнем экспорта других экспортно-производственных зон Латиноамериканского региона (например, Доминиканской Республикой, 81% экспорта которой реализуется через СЭЗ), экспортный потенциал ПЭОЗ Республики Панама очень низкий.

Множество факторов влияет на развитие промышленного производства этих зон, например, не соответствующее законодательство, которое их регламентирует; малое или отсутствие

адекватного плана продвижения преимуществ этих зон. Из-за высокой стоимости импортных компонентов и оборотных средств, производство в Панаме многих товаров обходится дороже, чем в ряде других стран региона, в которых тоже развиваются СЭЗ (в частности, в соседней Коста-Рике и Доминиканской Республике).

Опираясь на проведенный анализ, в диссертации сформулированы следующие **рекомендации** по улучшению конкурентоспособности существующих СЭЗ в Республике Панама и обозначены возможные аспекты создания новых экономических зон в этой стране.

Прежде всего, очевидно, что Республике Панама требуется новое законодательство о СЭЗ. Необходим анализ существующих документов и принятие нового закона, который бы обеспечивал усиление экономической интеграции, привлечение отечественного и иностранного капитала, расширение экспорта, рост валютных доходов, получение доступа к новым технологиям и, в конечном счете, ускорение развития промышленного производства страны.

Такой закон должен способствовать стабилизации всей законодательной базы по СЭЗ, согласованию и координации действий органов власти в осуществлении политики управления, которая должна учитывать специфику каждой свободной экономической зоны. В законе необходимо уделить внимание созданию благоприятных условий для предпринимательской деятельности иностранных и отечественных инвесторов. Важно детально разработать цель и область применения закона, учреждение и регулирование СЭЗ, льготы пользователям зоны, валютный контроль на территории СЭЗ, право на участие в СЭЗ, другие условия. Закон о свободных экономических зонах должен включать хорошо разработанный раздел о льготах.

Однако необходимо учитывать, что налоговая и льготная системы в СЭЗ Республики Панама должны развиваться в соответствии с регулированием ВТО (ASCM), которое заключается в следующем:

- отмена субсидий и мер компенсации, которые действительно запрещаются в соглашении с ВТО (освобождение от оплаты подоходного налога на доход, полученный от экспортной деятельности из СЭЗ);

- разработка предложений по изменению льготы «освобождения оплаты подоходного налога предприятий в СЭЗ», например, постепенное увеличение его тарифа до предпочитаемого верха: 0, 5, 10 и 15 % на сроки 3, 6, 9 и более 10 лет (пример Китая).

Для существующих панамских свободных экономических зон, особенно ПЭОЗ, в данный момент необходимы крупные капиталовложения. С учетом мирового опыта, и опыта китайских СЭЗ, в частности, экономическая деятельность зоны должна основываться на собственном бюджете, формирующемся из разных источников: на основе доходов от налоговых поступлений с предприятий, организаций и, частично, от таможенных сборов, а также от собственной

предпринимательской деятельности администрации зоны, если таковая будет осуществляться. Средства государственного бюджета, необходимые для развития инфраструктуры СЭЗ и других целей, могут быть предоставлены ей не безвозмездно, а, как правило, на условиях долгосрочного кредита. В этих условиях СЭЗ будут развиваться как предпринимательские структуры.

3. Основные результаты и выводы диссертации

1. Проведенный всесторонний анализ свободных экономических зон в мире позволяет уточнить классификацию свободных экономических зон, их роль, назначение и эффективность для стран с разным уровнем социально-экономического развития.

2. Исследование принципов и опыта создания свободных экономических зон в развивающихся странах позволило выявить основные направления создания и функционирования СЭЗ в развитии промышленности, экспорта и экономики в целом этих стран.

3. Выявленные основные особенности внешней и внутренней предпринимательской и экономической среды Республики Панама позволили установить значение и основные направления развития свободных экономических зон в этой стране.

4. Всесторонний анализ правовой и экономической основы деятельности свободных экономических зон, их эффективности в различных странах позволил разработать рекомендации по изменению законодательной и налоговой системы Республики Панама, направленные на развития ее промышленности и экспорта.

5. Методические разработки по составу и определению показателей эффективности свободных экономических зон повысят уровень технико-экономического обоснования их создания.

6. Проведенный анализ торгово-экономических отношений Республики Панама с Россией, рекомендации по их развитию в части направления российских инвестиций, экспорта промышленных товаров на панамский рынок, в том числе через СЭЗ, будут способствовать укреплению сотрудничества между этими странами.

На основе диссертационных материалов автором опубликованы следующие работы:

1. Питти П. К. Анализ развития СЭЗ на примере оффшорных зон. // Сборник научных трудов «Экономические реформы в России», СПбГПУ. Санкт-Петербург, 2004. - С. 272-275.

2. Питти П. К. Оффшорный бизнес как инструмент международного налогового и финансового планирования // Труды СПбГПУ. № 492. «Инновации в науке, образовании и производстве». Санкт-Петербург, 2004. - С. 185-187.
3. Питти П.К. Регулирование экономической деятельности в оффшорных зонах // Сборник научных трудов «Экономические реформы в России», СПбГПУ. Санкт-Петербург, 2005. - С. 165-168.
4. Питти П. К. Преимущества Панамы в качестве оффшорного центра // Труды XVIII Международной научно-практической конференции «Управление организацией: диагностика, стратегия, эффективность», СПбГПУ. Санкт-Петербург, 7-8 апреля 2005. - С. 669-672.
5. Питти П.К. Экономическое обоснование и последствия функционирования оффшорных зон // Труды XVIII Международной научно-практической конференции «Управление организацией: диагностика, стратегия, эффективность», СПбГПУ. Санкт-Петербург, 7-8 апреля 2005. - С. 672-676.
6. Питти П.К. Двойное международное налогообложение и его влияние на оффшорный бизнес // Труды X Международной научно-практической конференции «Интеграция экономики в систему мирохозяйственных связей», СПбГПУ. Санкт-Петербург, 25-27 октября 2005. - С. 86-89.
7. Питти П.К. Свободные экономические зоны как эффективный инструмент предприятия для получения конкурентных преимуществ // Труды V Международной научно-практической конференции часть I «Экономические реформы в России», СПбГПУ. Санкт-Петербург, 22-23 июня 2006. - С. 190-191.