

doi:10.18720/SPBPU/2/id19-41

*Сучалкина Е. А., Мальцева Е. А.*

**УПРАВЛЕНИЕ РИСКАМИ  
В СФЕРЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК**

*Петербургский государственный университет путей сообщения  
Императора Александра I, Санкт-Петербург, Россия*

**Аннотация.** Раскрыто значение государственных и муниципальных закупок. Изложены принципы, которыми должны руководствоваться заказчики товаров, работ, услуг. Рассмотрены ожидаемые риски в сфере закупок, обусловленные влиянием человеческого фактора. Предложены пути повышения эффективности управления рисками при реализации государственных и муниципальных закупок.

**Ключевые слова:** риски, управление рисками, контрактная система, государственные закупки.

*Suchalkina E. A., Maltseva E. A.*

**RISK MANAGEMENT IN PUBLIC PROCUREMENT**

*Petersburg State Transport University Emperor Alexander I,  
St. Petersburg, Russia*

**Abstract.** The article discloses the importance of state and municipal procurement. Set out the principles that should guide customers of goods, works and services. The expected risks in the field of procure-

ment due to the influence of a human factor are considered. The ways of improving the risk management efficiency in the implementation of state and municipal procurement are proposed.

**Keywords:** risk, risk management, contract system, public procurement.

Государственные заказчики и компании с государственным участием ежегодно совершает многомиллионные закупки. Наличие успешного механизма регулирования осуществления данных закупок жизненно необходимо, поскольку посредством государственных и муниципальных закупок создается материальный резерв страны, осуществляется поддержание необходимого уровня обороноспособности и безопасности государства, обеспечение жизнедеятельности населения, решаются и другие, не менее важные задачи. Совершенствование системы управления рисками в сфере государственных закупок является актуальной темой и предметом научных исследований [3–5].

Государственные закупки регламентированы Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» [2]. Используемый большой бюджет для закупок и конкурсная основа выбора поставщика, обуславливают высокую вероятность рисков в процессе проведения государственных закупок. Исходной предпосылкой снижения рисков является следование принципам, которым должны руководствоваться заказчики товаров, работ, услуг в соответствии с действием Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» [1] (информационная открытость закупки; равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и недобросовестных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки; целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика; отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Одним из факторов возникновения рисков следует назвать недобросовестность, халатность, некачественное исполнение своих обязанностей должностными лицами заказчиков при проведении закупок. В целях формирования успешной системы управления рисками обуславливает необходимость в идентификации и систематизации рисков в сфере государственных закупок. Нами рекомендуется систематизация группы рисков, проявляемых в сфере закупок, обусловленных влиянием человеческого фактора (классификационный признак – человеческий фактор):

1. Риски, обусловленные закрытием доступа информации в сфере государственных закупок. Методы закрытия информации от потенциальных участников закупок могут быть разными. От наличия ошибок в информации, вне зависимости от того, были ли использованы данные методы сокрытия информации сознательно или они явились следствием чьей-то случайной ошибки, до использования средств распространения информации о происходящих закупках, не относящихся к единой информационной системе.

2. Риски, порождаемые специфичными условиями организации и проведения тендеров. В сфере государственных закупок предъявляются такие требования, которые не являются существенными для определения качественных параметров контракта и заведомо минимизируют количество возможных участников тендера вплоть до одного поставщика.

3. Риски, обусловленные непрозрачностью закупочного процесса, который организуется так, что в силу своей непрозрачности и непонятности для участников, фактически отсекает большое количество конкурсантов. Неясность в информации о закупке могут натолкнуть поставщиков на мысль о коррупционной составляющей процесс, или поставщиков не будет четкого понимания, какие документы необходимо предоставить для участия в процессе закупки товаров, работ, услуг.

Для успешного управления данной категорией рисков в системе государственных и муниципальных закупок, необходимо при-

менение транспарентных процедур найма, обучения и продвижения сотрудников для обеспечения необходимой компетенции персонала.

4. Риски, связанные с исполнителем заказа. При размещении государственных и муниципальных заказов в большинстве случаев предполагается проведение конкурентной процедуры. В процессе проведения торгов, потенциальные исполнители значительно занижают цену заказа, что в дальнейшем может сказаться на качестве предоставляемых товаров, работ, услуг.

Такая ситуация может повлечь за собой судебное разбирательство заказчика с поставщиком, что также повлечет за собой дополнительные расходы. При этом заказчику все еще будет необходимо удовлетворить свои потребности, а, значит, необходимо будет провести новую процедуру закупки, а на это необходимо время и ресурсы.

Данную категорию рисков можно избежать путем фиксирования минимальной цены контракта, а также путем проверки выигравшего участника на предмет финансовой устойчивости и возможности удовлетворения нужд заказчика.

5. Риски, возникающие на стадии проведения запроса котировок. При осуществлении закупок государственными компаниями нередко появляется необходимость проведения запроса котировок. В этот момент возникает риск сговора поставщиков однородных товаров, работ, услуг. В этом случае, возможна подача котировочных заявок заранее договорившимися поставщиками. В такой ситуации страдает заказчик, поскольку наличие сговора и, как результат, отсутствие конкуренции уменьшает эффективность закупки.

Таким образом, в процессе проведения государственных закупок рискуют обе стороны процесса: Государственные структуры опасаются неверного выбора, сделанного в пользу недобросовестного исполнителя, исполнители — нарушения законодательства Российской Федерации со стороны госслужащих.

Знание источников риска является основой для разработки комплекса мер для снижения негативных последствий. В целях

повышения эффективности управления рисками в системе государственных и муниципальных закупок нами рекомендуется:

– реализация качественного мониторинга, позволяющего своевременно отслеживать все изменения в законодательстве, на рынке предоставляемых товаров, работ, услуг, пробовать новые стратегические и тактические подходы;

– совершенствование процесса применения транспарентных процедур найма, обучения и продвижения сотрудников для обеспечения необходимой компетенции персонала;

повышение эффективности процедур контроля и оценки проведения закупок товаров, работ, услуг для мотивации добросовестного поведения персонала.

Практическая реализация разработанных рекомендаций при успешной работе грамотных риск-менеджеров рассматривается нами исходной предпосылкой для минимизации рисков в системе государственных и муниципальных закупок.

### Литература

1. Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

2. Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

3. **Доржиева Е. Д.** Управление рисками в закупках // Научное сообщество студентов. Междисциплинарные исследования: сборник статей по материалам XXXI междунар. студ. науч.-практ. конф. № 20(31).

4. **Медведева Н. Г.** К вопросу о теории и практике государственного контроля за госзакупками // Символ науки. 2015. № 7–1.

5. **Захаренко Д. С.** Условия государственного контракта в свете принятия Закона о контрактной системе в сфере закупок для публичных нужд // Теория и практика общественного развития. 2015. № 1.