

3. **Вишневецкая А. Ю.** Риски внедрения ФГИС ЦС при реализации инфраструктурных проектов / А. Ю. Вишневецкая, М. М. Дюба // Управление рисками: проблемы и решения (РИСК'Э-2022) : материалы VIII научно-практической конференции с зарубежным участием, Санкт-Петербург, 10–11 ноября 2022 года. – Санкт-Петербург: Санкт-Петербургский политехнический университет Петра Великого. 2022. С. 270-277. DOI 10.18720/SPBPU/2/id22-346. EDN BZFTJE.

4. **Опарин С.Г., Стасишина-Ольшевская А.Е.** Методологические основы управления риском потребности в дополнительном финансировании строительства [текст] // Экономика строительства. 2019. №1(55). С. 61-72.

5. Официальный сайт ФГИС ЦС [Электронный ресурс] URL: <https://fgiscs.minstroyrf.ru/> (Дата обращения 06.11.2023).

doi:10.18720/SPBPU/2/id24-287

Миронов Сергей Игоревич, аспирант кафедры экономики и менеджмента в строительстве, Петербургский государственный университет путей сообщения Императора Александра I, Санкт-Петербург, Россия, serzh-mironov-000@mail.ru

АНАЛИЗ СУЩЕСТВУЮЩИХ МЕХАНИЗМОВ КОНКУРЕНЦИИ В СФЕРЕ ЗАКУПОК ПРИ РЕАЛИЗАЦИИ ИНВЕСТИЦИОННЫХ ПРОЕКТОВ В СТРОИТЕЛЬСТВЕ

Аннотация. В статье анализируется текущее состояние системы государственных закупок в строительстве, выявляются проблемы, препятствующие развитию конкуренции, и предлагаются пути их решения. Особое внимание уделяется вопросам совершенствования законодательства, оптимизации процедур закупок и внедрения инновационных инструментов обеспечения конкуренции.

Ключевые слова: государственные закупки, контрактная система, принцип конкуренции, строительство, законодательство: 44-ФЗ, 223-ФЗ.

Mironov Sergey Igorevich, PhD student of the Chair of Economics and Management in Construction, Emperor Alexander I St. Petersburg State Transport University, St. Petersburg, Russia,

serzh-mironov-000@mail.ru

ANALYSIS OF EXISTING COMPETITION MECHANISMS IN THE PROCUREMENT SPHERE DURING THE IMPLEMENTATION OF INVESTMENT PROJECTS IN CONSTRUCTION

Abstract. The article analyzes the current state of the public procurement system in construction, identifies problems that impede the development of competition, and suggests ways to solve them. Particular attention is paid to improving legislation, optimizing procurement procedures and introducing innovative tools to ensure competition.

Keywords: public procurement, contract system, competition principle, construction, legislation: 44-FZ, 223-FZ.

В условиях современной экономической действительности конкуренция выделяется как ключевой механизм регулирования рынка. Формирование конкурентной среды оказывается неотъемлемым условием для эффективного функционирования рыночной экономики и обеспечения свободы экономической деятельности. В этом контексте особое внимание привлекают вопросы, связанные с обеспечением конкуренции, повышением эффективности и качества государственных закупок в строительстве. Доля государственных закупок в структуре государственного заказа на строительство составляет более 30%, что предъявляет высокие требования к процессу выбора подрядчика, его квалификации и специфике подрядных торгов, поэтому существование конкурсной системы закупок в различных странах во многом обусловлено законодательством, регулирующим экономические отношения между участниками рынка [1].

Основным законом, регулирующим закупочную деятельность на территории РФ, в настоящее время является Федеральный закон РФ от 05.04.2013 №44-ФЗ [1]. В нем, помимо принципов открытости и прозрачности, также отражен принцип обеспечения конкуренции (ст. 8 № 44-ФЗ). Кроме этого, принцип конкуренции закреплен в Федеральном законе «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 №223-ФЗ. Принцип конкуренции сформулирован как отсутствие необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, а также отсутствие ограничения до-

пуска к участию в закупке путем установления не измеряемых требований к участникам закупки.

Вместе с тем, сложившаяся ситуация в сфере закупок характеризуется преобладанием неконкурентных способов закупок (около 70%), неизменным уровнем конкуренции (около трех заявок на лот) и недоверием участников рынка.

В соответствии с Законом №44-ФЗ способы определения поставщика делятся на конкурентные: конкурсы (двухэтапные, закрытые, открытые, с ограничением в участии) и аукционы (в электронной форме), а также запрос котировок и запрос предложений и неконкурентные: закупка у единственного поставщика [2].

Закупки по закону №223-ФЗ, по мнению многих исследователей (например, Писенко К.А. [3], Храшкин А.А. [4], Станякин С.В. [5] и др.), наоборот, слабо регламентированы, что приводит к злоупотреблениям со стороны заказчиков, заключающийся в массовом отказе от применения конкурентных процедур закупок в пользу закупок у единственного поставщика.

Можно выделить следующие проблемные вопросы в функционировании контрактной системы:

- преобладание неконкурентных закупок: совокупная доля закупок у единственного поставщика и несостоявшихся закупок составляет около 53% от общего объема закупок;
- неурегулированность в законодательстве вопросов установления предельной цены и обоснования начальной (максимальной) цены контракта (НМЦК);
- снижение конкуренции при сохранении низкого уровня эффективности осуществления корпоративных закупок по сравнению с закупками, осуществляемыми в соответствии с законодательством о контрактной системе.

Также упомянем, что в РФ имеется реестр недобросовестных поставщиков, который предназначен для того, чтобы оградить рынок государственных закупок от рисков заключения контрактов с таким поставщиком. Однако практика показывает, что во многих случаях этот инструмент тоже требует корректировки, поскольку по факту неисполнения субъект вносится в РНП независимо от обстоятельств, привед-

ших к неисполнению, в том числе тех, при которых вина исполнителя неочевидна, например, недостатки в документах заказчика. При этом есть и обратные примеры, когда в списках РНП нет поставщиков, исполняющих контракты с нарушениями и большим количеством претензионной работы. По статистике ЕИС Федерального казначейства, доля таких контрагентов растет, при этом в РНП они не попадают.

Следует уточнить, что в самом Гражданском кодексе РФ, как и в прочих нормативных правовых актах, не раскрыто понятие добросовестности, нет также и критериев, на основании которых можно было бы расценить и классифицировать то либо иное действие участников правоотношений как добросовестное, либо недобросовестное. Так, например, Законом № 44-ФЗ предусмотрены нормы, которые устанавливают требования к добросовестному поведению участника закупочных мероприятий и исполнителей контрактов, но при этом сами понятия «добросовестность» и «недобросовестность» отсутствуют.

Спецификация закупки и особенности рынка могут ограничивать конкуренцию на торгах и приводить к росту относительных цен государственных контрактов. Это означает, что контроль за потенциальными ограничениями конкуренции, особенно в ситуации, когда конкуренция и так не является высокой, с одной стороны, и меры по стимулированию к участию в государственных закупках, с другой стороны, при прочих равных могут привести к повышению эффективности закупок товаров стандартного качества [6].

Проанализировав практику контроля ФАС России в сфере госзакупок, можно выделить следующие проблемы, ограничивающие добросовестную конкуренцию при проведении государственных и муниципальных закупок:

1) большой ряд проблем, возникающих при проведении электронных аукционов, которые способствуют выбору заранее определенного исполнителя и содержат коррупционные риски;

2) проведение конкурсов при условии высокой значимости субъективных критериев отбора, что приводит к низкой привлекательности данных конкурсов, а также к выбору заранее определенного исполнителя;

3) проведение конкурсов с ограниченным участием при условии предъявления требований к материальным ресурсам участников конкурса, что значительно ограничивает количество участников.

В этой связи можно констатировать, что есть необходимость внесения определенных изменений в организационные, правовые и экономические аспекты данной системы для ее совершенствования, а также для обеспечения ее эффективного и результативного функционирования.

Следует обратить внимание на опыт других стран мира в организации государственных закупок. Это позволит выявить сильные и слабые места на уровне законодательства и получить эмпирические данные по результату принятых и непринятых решений [7].

Основным документом, который регламентирует главные параметры всей закупочной деятельности в мире, является Типовой закон ЮНСИТРАЛ [8], принятый в 1994 году на 27-й сессии Комиссии ООН по праву международной торговли. Основными целями данного Типового закона являются максимальное развитие конкуренции, обеспечение справедливого отношения к поставщикам и повышение уровня открытости и объективности при проведении закупок.

Вместе с тем, для достижения целей организации все чаще опираются на международную систему менеджмента качества серии ISO 9000 [9] и методы стоимостного инжиниринга, на основании которых отбор поставщиков должен производиться на основе их надежности - способности постоянно поставлять продукцию в соответствии с требованиями.

Для оценки такой способности в условиях неопределенности требуется построение и внедрение системы управления контрактным риском и ее интеграция со стратегией, стоимостью и эффективностью закупок. При этом в настоящее время в сфере закупок отбор поставщиков по критерию надежности практически не проводится [10,11].

Учитывая вышеизложенное, при проведении конкурсов на право заключения контракта следует переходить на интегральную оценку надежности поставщиков, основанную на следующих принципах:

1. Ориентация на потребителя и процессный подход:

- оценка не только стоимости, но и ожидаемых результатов и эффектов натуральных и относительных показателях;

- оценка не только конечного результата, но и всех этапов его достижения.

2. Обеспечение и улучшение качества:

- система менеджмента качества;
- аудиты;
- контроль качества.

3. Гибкость оценки:

- широкий спектр показателей и критериев (опыт работы, наличие необходимых ресурсов, деловая репутация, финансовое состояние, трудовые ресурсы);

- возможность корректировки перечня показателей и критериев в зависимости от конкретного конкурса.

4. Конкурентоспособность заявки:

- оценка не только стоимости, но и других аспектов: Гарантийные обязательства, сервисное обслуживание, авансовые платежи;

- стимулирование конкуренции не только по цене, но и по качеству.

5. Сопоставимость результатов оценки:

- разработка единой системы показателей и критериев;
- использование специализированного программного обеспечения.

Таким образом, в условиях динамично развивающейся экономики и повышающихся требований к качеству государственных закупок при реализации инвестиционных проектов в строительстве возрастает необходимость в совершенствовании конкурсных процедур, в частности развитии принципа конкуренции. Одним из ключевых направлений такого совершенствования является переход к вероятностной оценке надежности участников конкурса, основанной на процессном подходе и современных методах статистического моделирования, а также имплементация в отечественную контрактную систему лучших норм и практик из зарубежного опыта.

Библиографический список

1. **Милль Дж. Ст.** О гражданской свободе. М.: ЛИБРОКОМ. 2017. С.236.
2. Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».
3. **Писенко К.А.** публичные и частные закупки: основания и проблемы дифференцированного подхода к регулированию // Финансовое право. 2013. №12. С. 13-17.
4. **Храмкин А.А., Воробьева О.М., Евсташенков А.Н.** [и др.] Настольная книга заказчика / Отв. ред. Храмкин А.А. 10-е издание, доп. М.: ИД «Юриспруденция».2015. 567 с.
5. **Станякин С.В.** Стимулирование развития промышленного комплекса на основе формирования эффективной государственной контрактной системы. Дисс. на соискание уч. ст. канд. экономич. наук. Орёл. 2014.
6. **Подколзина Е.А., Бальсевич А.А.** Причины и последствия низкой конкуренции в государственных закупках России // Экономический журнал ВШЭ. М. 2014.
7. **Оленичев И.П.** Некоторые аспекты практики применения законодательства о защите конкуренции при проведении закупок // Биржа интеллектуальной собственности. 2017. т.16. №4. С. 19-25.
8. Типовой закон ЮНСИТРАЛ о публичных закупках (Принят 01.07.2011 на 44-й сессии ЮНСИТРАЛ).
9. ISO 9000:2015. Quality management systems - Fundamentals and vocabulary.
10. **Опарин С.Г., Сулима В.В.** Конкурсный отбор в транспортном строительстве: перспективы совершенствования // Транспорт Российской Федерации. 2010. № 6 (31). С. 30-34.
11. **Опарин С.Г., Сулима В.В.** Развитие конкурсов на право заключения государственного контракта на строительство объектов транспортной инфраструктуры // Научно-технические ведомости Санкт-Петербургского государственного политехнического университета. Экономические науки. 2011. № 3 (125). С. 55-62.