

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации

**САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКИЙ
ПОЛИТЕХНИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ ПЕТРА ВЕЛИКОГО**

РОССИЯ В ГЛОБАЛЬНОМ МИРЕ

Альманах

№ 19 (42)

Издательство Политехнического университета

Санкт-Петербург

2021

РОССИЯ В ГЛОБАЛЬНОМ МИРЕ

Альманах

Редакционный совет альманаха:

Ю.С. Васильев, академик РАН –
председатель;
Д.Г. Арсеньев, д-р техн. наук, профессор;
А.Н. Кашеваров, д-р ист. наук, профессор;
Д.И. Кузнецов, д-р филос. наук, профессор;
В.М. Никифоров, профессор,
Чрезвычайный и полномочный посол РФ;
А.В. Прохоренко, д-р филос. наук, профессор;
В.С. Ягья, д-р ист. наук, профессор.

Редакционная коллегия выпуска:

С.Н. Погодин, д-р ист. наук, профессор –
главный редактор;
И.И. Климин, д-р ист. наук, профессор;
О.К. Павлова, д-р исторических наук;
А.В. Малинов, д-р филос. наук, профессор;
В.П. Живулин, канд. филол. наук, доцент.

С 2001 года альманах «**Россия в глобальном мире**» издавался как Приложение к научно-историческому журналу «Клио».

Альманах зарегистрирован в Международной системе периодических изданий ISSN 2304-9472. Ссылки на статьи Альманаха отображаются в базе данных «Российский индекс научного цитирования» (РИНЦ).

С 2012 г. выпускается два раза в год как самостоятельное периодическое печатное издание на русском и английском языках под названием: «**Россия в глобальном мире**» = «**Russia in the Global World**».

При отборе статей редколлегия руководствуется научно-редакционной политикой издания и соблюдением принципов публикационной этики.

Точка зрения редакции может не совпадать с мнением авторов статей.

При перепечатке материалов ссылка на журнал обязательна.

Альманах рассылается в ведущие библиотеки страны, распространяется в России, странах ближнего и дальнего зарубежья.

Адрес редакции: Россия, 195220, Санкт-Петербург, Гражданский пр., д. 28

Телефон: 8(812) 329-47-42; 8(812)606-62-42

E-mail: kmo@spbstu.ru

© Санкт-Петербургский политехнический университет Петра Великого, 2021

The Ministry of Science and Higher Education of the Russian Federation

**PETER THE GREAT SAINT-PETERSBURG
POLYTECHNICS UNIVERSITY**

RUSSIA IN THE GLOBAL WORLD

Almanac

№ 19 (42)

**Polytechnic University Publishing House
Saint Petersburg
2021**

RUSSIA IN THE GLOBAL WORLD

Almanac

Editorial Council:

Yuriy S. Vasiliev, Member of
Russian Academy of Science – Chairman;

Dmitry G. Arseniev,
Doctor of Science, Professor;

Anatoliy N. Kashevarov,
Doctor of Science, Professor;

Dmitry I. Kuznetsov,
Doctor of Science, Professor;

Valentin M. Nikiforov,
Professor, Ambassador Extraordinary and
Plenipotentiary of Russian Federation;

Alexander V. Prokhorenko,
Doctor of Science, Professor;

Vatanyar S. Yagya,
Doctor of Science, Professor.

Editorial Board:

Sergey N. Pogodin, Doctor of Science,
Professor – Chief Editor;

Ivan I. Klimin,
Doctor of Science, Professor;

Olga K. Pavlova,
Doctor of Science;

Alexey V. Malinov,
Doctor of Science, Professor;

Vladislav P. Zhivulin,
PhD, Associate Professor

Since 2001, Almanac “Russia in Global World” was published as an Annex to scientific and historical journal “Clio”.

Almanac is registered in the ISSN system, ISSN 2304-9472. Links to the Almanac articles can be seen in the Russian Science Citation Index database.

Since 2012 Almanac is issued twice a year as an independent periodical in the Russian and English languages named: «Россия в глобальном мире» = «Russia in the Global World».

In selecting articles the editorial board is guided by scientific and editorial policy of the almanac and by the principles of publishing ethics.

The views of the editorial board may not coincide with the opinion of the author.

The point of the editorial board may not coincide with the opinion of the author.

Any reproduction of materials of the almanac requires reference to the almanac.

Almanac is circulated among the leading libraries in the country, distributed in Russia, the CIS and other foreign countries.

Editorial address: 28, Grazhdansky pr., Saint-Petersburg, Russia, 195220

Phone: +7 (812) 329-47-42; + 7 (812) 606-62-42

E-mail: kmo@spbstu.ru

© Peter the Great Saint-Petersburg Polytechnic University, 2021

МЕЖДУНАРОДНЫЕ ОТНОШЕНИЯ
INTERNATIONAL RELATIONS

УДК: 327

А. М. Медведева, Т. С. Ягья

РАЗВИТИЕ РЫНКА ЭЛЕКТРОННОЙ КОММЕРЦИИ В КИТАЙСКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКЕ

МЕДВЕДЕВА Анастасия Михайловна – студентка Высшей школы международных отношений Гуманитарного института. Санкт-Петербургский политехнический университет Петра Великого. 195251, Россия, Санкт-Петербург, ул. Политехническая, д. 29. E-mail: astuty@yandex.ru

ЯГЬЯ Талие Саидовна – доцент кафедры «Экономическая теория», кандидат экономических наук. Санкт-Петербургский государственный электротехнический университет «ЛЭТИ» им. В.И. Ульянова (Ленина). 197376, Россия, Санкт-Петербург, ул. Профессора Попова, д. 5. E-mail: talie2006@mai.ru

Данная статья посвящена изучению китайского рынка электронной коммерции и компании «Alibaba group». В связи с достижениями в сфере информационных технологий, развитие электронной коммерции набирает обороты. К тому же, сложившаяся ситуация с пандемией COVID-19 также способствовала данному процессу. В этом и состоит актуальность данной статьи.

В работе подчеркивается лидерство Китая в этой сфере и уделяется особое внимание компании «Alibaba group» как мирового лидера. В ней раскрываются различные точки зрения на понятие электронной коммерции, выявляются мотивы быстрого и успешного развития электронной коммерции в Китае, а также причины успеха компании «Alibaba group».

В результате исследования было выявлено, что главной причиной столь быстрого развития китайского рынка электронной коммерции стала государственная поддержка Китая этой сферы. Что же касается самой компании, она стала лидером среди всех китайских компаний благодаря предоставлению широкого спектра услуг и полной системе безопасности клиента.

ЭЛЕКТРОННАЯ КОММЕРЦИЯ; КОМПАНИЯ; РЫНОК; ЛИДЕР; РЫНОК ЭЛЕКТРОННОЙ КОММЕРЦИИ; КИТАЙ; «ALIBABA GROUP»; ПЛАТФОРМА; «ТАОБАО»; «1688»; «ALIPAY»; «ELECTRONIC FUNDS TRANSFER»

Введение. На данный момент электронная коммерция развивается быстрыми темпами и охватывает мировой рынок. Вполне вероятно, что в будущем эта сфера экономики займёт главенствующие позиции. Она играет важную роль в экономической и социальной жизни Китая. Компания «Alibaba group» одна из сильнейших на данный момент. Она

занимает лидирующие позиции не только среди китайских компаний, но и среди иностранных компаний, что послужило причиной выбора данного объекта, для исследования. У «Alibaba group» есть платформы почти во всех сферах электронной коммерции. Отсюда следует, что эта компания олицетворяет экономические процессы китайского рынка электронной коммерции. В Китае электронная коммерция развивается быстрее и успешнее, чем в других странах. Что же послужило этому? В чем особенность китайской структуры электронной коммерции, и её отличия от других менее успешных?

Актуальность. На фоне нынешней ситуации сложившейся в результате пандемии COVID-19, электронная коммерция развивается во всем мире с поразительной скоростью, и с каждым годом становится всё более важной для мировой экономики. Китай является мировым лидером в сфере электронной коммерции, а компания «Alibaba group» лидирует в этой сфере в Китае, поэтому исследования развития китайской электронной коммерции и данной компании представляет научную ценность для экономики. Структура китайской электронной коммерции значительно отличается от структур других стран, что могло послужить причиной успеха страны в этой сфере.

Цель работы – изучение китайского рынка электронной коммерции и компании «Alibaba group».

Задачи:

1. Изучить электронную коммерцию, её понятие и сущность.
2. Проследить за процессом развития рынка электронной коммерции в структуре экономики Китая.
3. Выявить особенности структуры китайского рынка электронной коммерции на примере компании «Alibaba group».

В качестве *методов исследования* были использованы эмпирические методы исследования, а именно сравнение, анализ и синтез, метод исторического анализа.

В последние годы электронная коммерция стала неотъемлемой частью жизни людей. Китай лидер в этой сфере, а компания «Alibaba group» лидер в Китае. К тому же, в ходе исследования было выявлено, что платформы других компаний Китая очень схожи с платформами компании

«Alibaba Group» и процесс покупок на этих платформах такой же. Это свидетельствует о том, что для изучения электронной коммерции Китая достаточно изучить только одну компанию в сфере электронной коммерции.

Что касается самого понятия электронной коммерции, то следует сказать, что имеют место разночтения. Так, например, по мнению Балабанова И. Т. электронная коммерция – «это торговля через сеть Интернет» [1, с. 190]. Кевин Койм считает, что «электронная коммерция включает в себя многое, от онлайн-продуктов, электронных транзакций до онлайн-обслуживания клиентов» и при этом отмечает, что «Дело не только в интернете» [2, с. 5]. С подобным пониманием, на наш взгляд, можно согласиться. В китайском сборнике официальных документов об электронной коммерции дается следующее определение: «электронная коммерция относится к коммерческим сделкам, совершаемым через Интернет» [3]. Таким образом, можно сказать, что электронная коммерция понятие многогранное. К этому виду коммерции могут относиться все действия, связанные с финансовыми операциями в интернете, при этом не важно проводятся они в онлайн или офлайн режиме.

Считается, что электронная коммерция была создана в 1970 году вместе с появлением системы онлайн переводов денежных средств «EFT (Electronic Funds Transfer)» [1]. Данную дату, вероятно, можно считать датой создания электронной коммерции, так как без электронного перевода денежных средств, или, другими словами, онлайн оплат, невозможна электронная коммерция. Но в работе Козье Д. «Электронная коммерция» указывается другая дата, а именно 60-е годы: «... банки успешно используют выделенные сети для электронного перевода денежных средств» [4, с. 1]. В связи с разночтениями в определении даты возникновения электронной коммерции важно то, что само возникновение электронной коммерции связано с возникновением системы онлайн переводов денежных средств. Обобщив всё выше сказанное, электронная коммерция представляет собой любой процесс в онлайн или офлайн режиме, связанный с оборотом денежных средств. Однако наибольшее распространение получила точка зрения о том, что электронная коммерция – это процесс купли-продажи в интернете. Совокупность всех

электронных коммерций в определенном регионе называют рынком электронной коммерции.

Что же касается китайского рынка электронной коммерции, согласно «Жэньминь Жибао»: «На 2019 год Китай в шестой раз занимает первое место в мире по показателю розничной электронной торговле» [5]. Это означает, что с 2013 года Китай занимает место мирового лидера в розничной электронной торговле (B2C торговле). Приблизительно с 1998 года начинается развитие электронной торговли в Китае, и через всего нескольких лет Китай становится мировым лидером в одном из основных направлений электронной коммерции. Попытаемся выявить причину такого быстрого развития электронной коммерции.

В Китае был принят «... закон о развитии науки и технического прогресса» [6, с. 362]. Государственная комиссия по планированию и Комитет по делам науки и техники включили в «восьмую пятилетку» государственные ключевые научно-технические проекты. Кроме того, была создана программа под названием «Государственный план приоритетного внедрения научно-технических достижений» [6], которая начала реализовываться с 1990 года. В сентябре 1991 года процессом внедрения и продвижения электронно-информационных технологий начали заниматься Государственный совет, Государственная комиссия по планированию, Комитет по науке и технике, Министерство внешней торговли и сотрудничества КНР, Министерство торговли КНР, Министерство транспорта, Министерство связи, Государственное управление технического контроля, Управление торговой экспертизы КНР, Управление по валютному управлению, Главное таможенное управление, Банк Китая, Народный банк Китая, народная страховая компания Китая, Налоговое управление, Китайский комитет содействия развитию международной торговли и другие. Совместными усилиями эти государственные органы создали координационную группу по содействию и использованию электронного обмена данными. Все вышеперечисленное, по нашему мнению, послужило причиной быстрого развития китайского рынка электронной коммерции. Очевидным становится тот факт, что электронная коммерция в Китае поддерживалась государством.

В газете «Жэньминь живая» упоминается важное событие, а именно: «в 1994 году Китай получил доступ в интернет, через четыре года появляется первый китайский поисковик Соуху» [7]. На наш взгляд, это свидетельствует о невероятной скорости развития и распространения технологий в Китае. В целом следует сказать, что информационные технологии в Китае развиваются крайне быстро, это касается и электронной коммерции. С 1995 года в Китае началась коммерциализация интернета, начали появляться разные интернет компании. В январе 1996 года была создана ведущая группа Государственного совета по информатизации страны, возглавляемая заместителем премьер-министра, с участием более 20 министерств. В Китае с 1997 года начинают использовать интернет рекламу. И наконец, в 1998 году образовывается электронная торговли.

Для получения новых технологий указанная ранее программа Государственной комиссии по планированию была направлена на улучшение отношений с другими странами. В соответствии с данным планом было необходимо активно использовать систему внешнего лицензирования Министерства внешней торговли и экономического сотрудничества, а также систему управления внешнеторговых перевозок Китая. К тому же, необходимо способствовать экспортной торговле и работе компаний, задействованных в этой сфере. Такие уступки китайского правительства в сфере информационных технологий на первый взгляд кажутся неоправданными. Но в соответствии с информацией, данной в статье газеты Жэньминь жибао 人民日报: «Цифровые технологии могут быть мощными инструментами для сокращения бедности и повышения жизнеспособности в сельских районах» [8]. Одна из основных проблем Китая – это уровень жизни населения, объем ВВП страны значителен, но ВВП на душу населения пока низок. Кроме того, существенное финансовое различие между городом и деревней – это также важная проблема для страны. Именно электронная коммерция способствовала улучшению жизни в сельских районах, где уровень бедности намного выше, чем в городе. Как нам представляется, данный факт показывает важность электронной коммерции в структуре Китайской экономики. Иными словами, приложенные китайским правительством

усилия в направлении развития электронной коммерции, принесли большие плоды.

Заметим, что быстрому развитию китайского рынка электронной коммерции способствовала политика принятия иностранных инвестиций. Несмотря на то, что китайское правительство выступает против иностранных вмешательств во внутренние дела Китая, в том числе и во внутреннюю экономику, но ради успешного экономического развития Китай позволяет иностранным компаниям участвовать в совместных проектах. Так, к примеру, «американский EBay» инвестирует 150 млн. долларов в С2С компанию «eachnet.com», что означает, что американская компания получила 33% акций китайской компании» [9]. Это способствовало ускорению развития электронной коммерции в Китае. Но в то же время Китай активно поддерживает государственные предприятия, данная политика приводит к тому, что «платформа «Таобао» вытеснила «eachnet.com» с рынка к 2006 году. Таким образом, китайская электронная коммерция развилась в кратчайшие сроки и начала освобождать китайский рынок от иностранных компаний.

Что же касается компании «Alibaba group», есть несколько очевидных причин быстрого развития компании.

Во-первых, «зафиксировано, что на март 2020 год 896 млн. 900 тыс. человек пользовались мобильным интернетом» [10]. На данный момент все китайские платформы перешли на мобильный формат, что ускоряет процесс использования платформ, делает его более удобным. Одной из первых платформ, которая перешла на мобильную версию была именно платформа «Таобао» – часть компании «Alibaba group». Позднее ее примеру последовали и другие платформы компании. Сейчас каждая из платформ компании «Alibaba group» существует в мобильной версии.

Во-вторых, все платформы компании тесно объединены и, поэтому обмениваются пользователями, что приводит к увеличению количества пользователей всех платформ компании «Alibaba group». Так, например, самый удобный способ оплаты на платформе «Таобао» это оплата через «Alipay», которая является очередной платформой «Alibaba». К тому же, компания предоставляет скидки тем, кто оплачивает покупки через их

платформу. При этом, дизайн всех платформ схож, поэтому покупатель быстро привыкает и ему уже сложно пользоваться другими платформами.

В-третьих, у самых популярных площадок «Alibaba group», а именно: «Taobao» и «1688» есть множество удобных услуг. К примеру, бесплатная доставка даже на очень дешевые товары. Доставка по Китаю от 2 до 7 дней. Сами платформы абсолютно безопасны для пользователей. Пока пользователь не подтвердит получение товара, оплата за него не будет передана продавцу. Также стоит заметить, что через платформу «Taobao» можно пополнить счет мобильного телефона на свободно указанную сумму. На первый взгляд, ничего особенного, но из-за специфики китайских мобильных провайдеров нигде, ни в банкомате, ни в приложении нельзя пополнить счёт мобильного телефона на свободно указанную сумму, как это делается в России. В Китае можно пополнять счёт только на установленные суммы как 10, 20, 30, 50, 100, 200 юаней. Эта услуга привлекла к платформе «Taobao» немало пользователей. Через платформу можно купить любой товар и многие виды услуг, например, можно купить тур в другую страну. На платформе также есть раздел «аукцион». На ней постоянно проходят акции, особенно в праздники. На платформе «Taobao» имеется раздел с играми, а также на ней можно копить своеобразные баллы и покупать услуги и товары со скидками. Кроме того, можно вести прямую трансляцию с целью продажи товаров. На другой платформе компании «1688», существуют такие услуги как *Шидянь хопинь* 十点伙拼 [Совместные покупки, при появлении 10 желающих купить товар, цена на товар для всех будет снижена], *Мяньфэй наян* 免费拿样 [бесплатно предоставляются образцы товаров], функция которой привлекла много клиентов. Также существует услуга *Цзягун динчжи* 加工定制 [обработка, изготовление на заказ], позволяющая заказать с фабрики максимально соответствующую всем требованиям и желаниям клиента партию товара, что расширяет возможности не только клиента, но и продавца. По доступному спектру услуг электронная торговля в Китае ничем не отличается от обычной торговли. В настоящее время мобильные приложения «Taobao» и «1688» поддерживаются как на iOS, так и Android операционных системах [11, с. 110].

Вывод. В ходе исследования было выявлено, что электронной коммерцией можно считать все действия, связанные с финансовыми операциями в интернете, в онлайн или офлайн режиме. Что же касается самого рынка электронной коммерции в Китае, причин быстрого развития и процветания данного рынка очень много. Одна из самых важнейших – это поддержка от государства, как прямая помощь, непосредственно самим отечественным предприятиям, задействованным в электронной коммерции, так и косвенная помощь, в виде допущения иностранных инвестиций и предоставления иностранным компаниям определенной свободы в этой сфере. В отношении особенностей структуры электронной коммерции, её построения, стоит сказать, что она сыграла огромную роль для достижения успеха Китая в электронной коммерции. На примере компании «Alibaba group» удалось выяснить, что другой причиной такого быстрого развития послужил, как быстрый переход платформ на мобильную версию, так и выгодные условия пользования самими платформами. Множество услуг таких, как бесплатная доставка в течение короткого срока, а также объединённость платформ компании повлияла на увеличение количества пользователей каждой из них, что и привело к увеличению доходов. Таким образом, мы выяснили, что существует множество причин быстрого развития электронной коммерции в Китае и успеха компании «Alibaba group».

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК:

1. Балабанов И.Т. Электронная коммерция: учеб. для вузов. СПб.: Питер, 2001. 274 с.
2. Шэнь Маньлинь 沈满琳. Дяньцзы шагу ши шэньмэ 电子商务是什么 [Что такое электронная коммерция] // Хуляньван чжоукань 互联网周刊. 1998. № 6. С.15.
3. Цзэн Цян 增强. Чжунго дяньцзы шану ланьпишу 2001 中国电子商务蓝皮书 2001 [Сборник официальных документов по китайской электронной коммерции]. Пекин: Чжунго цзинцзи чубаньшэ 中国经济出版社, 2001. 320 с.
4. Козье Д. Электронная коммерция. М.: Русская редакция, 1999 288 с.
5. Пань Ичунь 潘亦纯. Шанубу: Ванлуо линшоу цзэнсу чжубу фанхуань фухэ цзинцзи фачжань дэ гуйллой 商务部：网络零售增速逐步放缓符合经济发展的规

- 律 [Министерство торговли: Китай шестой год подряд занимает первое в мире место по объему электронной розничной торговли] // Жэньминь жибао 人民日报 [Газета Жэньминь жибао]. URL: capital.people.com.cn/n1/2019/0322/c405954-30989688.html (дата обращения: 27.02.2020).
6. Дин Жужжанье., Ковалев М. М., Новик В.В. ФЕНОМЕН ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ КИТАЯ. Минск: Издательский центр БГУ, 2008. С. 446.
7. Чжао Ичэнь 赵壹晨. Синьшидай шэхуэйцзэжэнь дэ синьчжути 新时代社会责任的主体 [Основная сила общественных обязательств новой эры] // Жэньминь жибао 人民日报 [Газета Жэньминь жибао]. URL: finance.people.com.cn/n1/2020/0424/c1004-31686555.html (дата обращения: 20.03.2020).
8. Ли Янь. Успех электронной торговли Китая отражает преимущества цифровизации - ВБ // Жэньминь жибао 人民日报 [Газета Жэньминь жибао]. URL: russian.people.com.cn/n3/2019/1127/c31518-9635847.html (дата обращения: 01.04.2020).
9. Чжунго дяньцзы шану дэ шинянь фачжань личен (и) 中国电子商务的十年发展历程 (一) [Десять лет развития китайской электронной коммерции (1) // CSDN: URL: https://blog.csdn.net/qins_superlover/article/details/23688281?ops_request_misc=%257B%2522request%255Fid%2522%253A%2522158893027519725211929613%2522%252C%2522scm%2522%253A%252220140713.130102334.wap%255Fall.%2522%257D&request_id=158893027519725211929613&biz_id=0&utm_medium=distribute.wap_search_result.none-task-blog-2~all~first_rank_v2~rank_v25-1-23688281&utm_term=1999--%E6%A2%A6%E5%BC%80%E5%A7%8B%E7%9A%84%E5%9C%B0%E6%96%B9 (дата обращения: 26.03.2020).
10. Чжунхуажэньминьгунхэго 2019 нянь гоминь цзинци хэ шэхуэй фачжань тунци гунбао 中华人民共和国2019年国民经济和社会发展统计公报 [Отчёт по статистике социально-экономического развития КНР в 2019 году//Чжунго тунцицзю 中国统计局: URL: http://www.stats.gov.cn/tjsj/zxfb/202002/t20200228_1728913.html (дата обращения: 03.04.2020)
11. Дяньшан юньин 电商运营 [Функционирование электронной коммерции]. Таобао дахуэ 淘宝大学. Пекин: Дяньцзы гуне чубаньшэ 电子工业出版社, 2012. 954 с.

MEDVEDEVA Anastasia M. – Peter the Great Saint-Petersburg Polytechnic University. 29, Polytechnicheskaya street, Saint-Petersburg, Russia, 195251. E-mail: astuty@yandex.ru

YAGYA Talie S. – Saint Petersburg Electrotechnical University LETI. 5, Professor Popov street, Saint-Petersburg, Russia, 197376. E-mail: talie2006@mai.ru

THE E-COMMERCE MARKET DEVELOPMENT IN THE PEOPLE'S REPUBLIC OF CHINA

This article is devoted to the study of the Chinese e-commerce market and the company "Alibaba group". In connection with the achievements in the field of information technology, the development of e-commerce is gaining momentum. In addition, the current situation with the COVID-19 pandemic also contributed to this process. This is the relevance of this article.

The paper highlights China's leadership in this area and pays special attention to Alibaba Group as a global leader. It reveals various points of view on the concept of e-commerce, identifies the motives for the rapid and successful development of e-commerce in China, as well as the reasons for the success of the company "Alibaba group".

As a result of the study, it was revealed that the main reason for such a rapid development of the Chinese e-commerce market was China's state support for this area. As for the company itself, it has become a leader among all Chinese companies due to the provision of a wide range of services and a complete customer security system.

E-COMMERCE; COMPANY; MARKET; LEADER; E-COMMERCE MARKET; CHINA; "ALIBABA GROUP"; PLATFORM; «TAOBAO»; «1688»; «ALIPAY»; «ELECTRONIC FUNDS TRANSFER»

УДК: 070.431.2

Ю. С. Михайлова

АМЕРИКАНО-КИТАЙСКИЕ ТОРГОВЫЕ ОТНОШЕНИЯ В НОВОСТНЫХ СТАТЬЯХ АГЕНТСТВА «СИНЬХУА» (2018–2019)

МИХАЙЛОВА Юлия Сергеевна – студентка Высшей школы международных отношений Гуманитарного института. Санкт-Петербургский политехнический университет Петра Великого. 195251, Россия, Санкт-Петербург, ул. Политехническая, д. 29. E-mail: mikhailovaiuliiia4@gmail.com

Одним из главных событий 2018-2019 годов был торговый конфликт между крупнейшими экономическими лидерами Китайской Народной Республикой и Соединенными Штатами Америки. Торговая война между двумя странами освещалась международными средствами массовой информации. Целью данной научной статьи является характеристика этапов торгового противостояния на базе новостных статей информационного агентства Синьхуа, посвященных данному вопросу. Следовательно, для этого была дана краткая характеристика китайских средств массовой информации и конкретно агентства Синьхуа. Были проанализированы примерно 150 новостных статей издательства Синьхуа, посвященных вопросу американо-китайской торговой войны. В процессе исследования выделено семь этапов американо-китайского торгового конфликта, от момента начала противостояния до его завершения, и указаны особенности его интерпретации китайской стороной.

СРЕДСТВА МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ; ОНЛАЙН СМИ; НОВЫЕ МЕДИА; КНР; США; ТОРГОВАЯ ВОЙНА; ТОРГОВО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ОТНОШЕНИЯ; ТОРГОВЫЙ ДЕФИЦИТ

Введение. В связи с быстрым технологическим развитием, произошедшим в конце XX века, газетные издания перешли на различные Интернет-платформы, став «новыми медиа». Онлайн средства массовой информации пользуются большей популярностью, так как поток сообщений больше, а аудитория не ограничивается количеством тиража.

Деятельность средств массовой информации (далее СМИ) Китайской Народной Республики регулируется нормативно-правовыми актами [12]. Китайские СМИ выражают официальное мнение правительства КНР, что делает возможным использовать их в качестве источника в исследовании представления в Китае образа США как торгового партнера в период американо-китайского торгового конфликта 2018–2019 годов.

Хотя торговые отношения между странами и на момент 2021 года нельзя назвать стабильными [4], все же для написания статьи

проанализированы статьи китайских онлайн СМИ за период с января 2018 года по конец 2019, то есть с момента начала торгового конфликта по начало его спада.

Цель исследования заключена в освещении этапов торгового конфликта между КНР и США, основываясь на материалы онлайн агентства Синьхуа.

1) Охарактеризовать китайские медиа СМИ;

2) Выделить на базе материала новостных статей агентства Синьхуа особенности интерпретации Китаем торгового конфликта с США 2018–2019 годов.

Для выполнения поставленных задач были использованы следующие методы: общенаучные методы обобщения, синтеза, анализа и сравнения; для осуществления задачи, связанной с работой с китайскими медиа СМИ, были использованы специализированные методы работы с источниками: контент-анализ, лингвистический анализ, контекстуальный анализ.

Основным видом источников в данной статье являются новостные статьи китайских медиа СМИ, посвященные теме торгово-экономической войны между КНР и США в период между 2018 и 2019 годами. Основным новостным порталом, на котором происходил сбор информации, является Синьхуа 新华 [10]. Это новостное издание мы считаем подходящим для раскрытия проблематики, так как оно является государственным рупором и отражает официальный политический курс КНР.

Стоит отметить, что при том, что вопрос американо-китайских торговых отношений по сей день остается достаточно обсуждаемым, однако, нами не было найдено отечественных исследований данного вопроса на материале газетных заметок 2018–2019 годов.

Торгово-экономические отношения КНР и США с начала президентства Дональда Трампа с 2017 года по 2019 год стали более напряженными [21]. Стратегия Трампа заключалась в выведения конфликта на новую стадию, введение экономических санкций и ограничений для китайской стороны. Таким образом, объявляя торговую войну, которая должна была решить проблему торгового дефицита между странами [1]. Конфликт продолжался на протяжении всего срока Трампа, к концу 2019 года должны были состояться мероприятия по подписанию документов о прекращении взаимных торговых пошлин и налогов, однако, начавшаяся пандемия с вирусом COVID-2019 затормозила ситуацию.

Благодаря материалам китайских онлайн СМИ можно выделить особенности представления данного конфликта в Китае.

Прежде всего, в работе предлагается краткая характеристика китайских онлайн СМИ. Средства массовой информации – это современный общественный институт, выполняющий множество функций: информирование, образование, социализация населения, а также реклама, развлечение и др. [23, с. 244]. К категории СМИ можно отнести ряд различных форматов коммуникации, где основными являются печатные издания и онлайн газеты. Последние же в связи с популяризацией Интернета стали основным источником информации.

СМИ можно разделить на два вида: независимые [5] и государственные [24, с. 86]. Независимые масс-медиа часто относят к «четвертой власти», так как они выступают как общественный гарант, наравне с другими государственными органами [22, с. 129].

Отличительной особенностью СМИ КНР является то, что все они строго подконтрольны государству. Этот факт зачастую становится причиной для споров о свободе слова в Китае, однако, также можно сказать, что китайские СМИ могут быть источником для анализа стратегии ЦК КПК в отношении поднимаемого вопроса.

Для анализа освещения торгового конфликта в газетах были использованы статьи с новостного онлайн агентства – Синьхуа. Этот источник является одним из самых популярных китайских новостных сайтов, который ежедневно пополняется статьями на 10 языках мира [25, с. 10]. Его аудитория данного состоит преимущественно из китайцев 95%, американцев 1,5%, японцев 1,4%. На конец мая 2020 года сайт занимал 22 строчку в списке самых просматриваемых сайтов мира и 12 место в рейтинге по просмотрам в Китае [2]. После анализа содержания сайта можно выделить, что данный новостной портал ориентирован на широкую аудиторию.

Далее обратимся к этапам торгового конфликта между КНР и США в период с 2018 по 2019 год, по материалам китайских онлайн СМИ. В процессе исследования использовано примерно 70 газетных статей из источника Синьхуа. Однако в качестве примеров в статье указана лишь их часть в качестве характеристики этапов и пояснений наших выводов.

1 этап – канун противостояния КНР и США (февраль и март 2018 года). Статьи за этот период содержат в себе размышления о будущем американо-китайского экономического партнерства, способах сгладить

конфликт, а также о стратегии, которую Китай будет придерживаться в назревающей торговой войне. Например, в марте 2018 года премьер Государственного совета КНР Ли Кэцян 李克强 впервые официально прокомментировал сложившуюся ситуацию, высказав позицию о невиновности Китая в обвинениях со стороны США и призвав начать вести переговоры [11].

Данный этап можно характеризовать, как время попыток КНР сгладить конфликт и выйти на переговоры с Америкой. Также стоит отметить, что на этом этапе впервые звучит главная стратегия ЦК КПК в отношении США – на каждое действие, Республика будет принимать равнозначный ответ [19].

2 этап – Начало войны и ответные меры КНР (конец марта 2018 – начало мая 2018). 23 марта 2018 года – Трамп подписал президентский меморандум, который наложил массовые пошлины на товары, импортируемые из Китая, и ограничил инвестиции китайских компаний в США [3].

Китай вводит ответные тарифы (в основном на фрукты, орехи, свинину, бесшовные стальные трубы и лом алюминия). Большинство этих товаров имеют отечественный аналог – следственно потери в выборе товаров среди населения потери были небольшими [20].

Данный этап можно охарактеризовать как начало торговой войны между двумя странами, так как обе стороны провели действия, направленные против друг друга.

3 этап – Временное перемирие между КНР и США (май 2018 года). Из-за существенных экономических потерь с обеих сторон в отношениях между странами в мае 2018 года наступило перемирие. Это период без введения новых санкций и активного предложения переговоров. В начале мая делегации Китая и США по торгово-экономическим консультациям согласились принять меры по сокращению дефицита торгового баланса между двумя странами. Американская сторона получила возможность значительно сократить дефицит торгового баланса, Китай добился стабильных закупок у американской стороны продуктов, необходимых для развития страны и лучшей жизни людей [9]. В этот период КНР намеревалась укрепить сотрудничество с США через покупку товаров здравоохранения, высокотехнологичной и сельскохозяйственной продукция [16].

Однако быстрое решение конфликта не устраивало американское правительство. В конце месяца в статьях подчеркивалось, что официальное

представительство США с самого начала считала перемирие временной мерой [18]. После этих заявлений китайская сторона подчеркнула, что торговая война сейчас имеет обратимые последствия, во втором квартале это же года ущерб может стать непоправимым [15]. Таким образом, этот месяц в материалах китайских онлайн СМИ отразился как упущенный шанс на восстановление отношений.

4 этап – Новый виток тарифных санкций (лето и осень 2018 года). Новый виток в торговой войне произошел из-за увеличения США налоговой ставки. Это стало началом агрессивных высказываний китайских СМИ в отношении Дональда Трампа. Его называют президентом, который видит в китайско-американских отношениях «большой бизнес» [13]. В тоже время за этот период подчеркивалось, что Китай должен сохранить имидж великой страны и не допустить необоснованных обвинений со стороны американского правительства.

В этот период правительство КНР перешло к более жесткой стратегии в отношении США. Мягкие китайские тарифы на сферы американских товаров, на которые существовал аналог в стране, сменились на равнозначные пошлины на американский экспорт в тех же отраслях, в которых США ввела санкции на импорт КНР [7].

5 этап – Поиск способов решения конфликта (зима 2018 года – март 2019 года). В начале 2019 года торговая война между КНР и США продолжалась уже почти год, и ни одна из сторон не собиралась заканчивать конфликт в ближайшее время. Длительность войны в совокупности с негативными экономическими последствиями повлияли на то, что на данном этапе китайские онлайн СМИ публикуют статьи ученых экономистов и политологов. Агентство Синьхуа в том числе опубликовало работы исследователей в сфере международных отношений и экономики в своем официальном аккаунте. Авторы анализируют причины торгового конфликта, прогнозируют дальнейшее развитие событий и ищут способы примирения двух государств [17].

На новостных и научных ресурсах Китая стали появляться обсуждения экономического дефицита между странами, где причинами его начала были следующие вопросы: быстро технологическое развития Китая, убыточная американская экономическая стратегия и другие [26, p. 424–425].

В китайских новостных статьях за этот период можно проследить главную идею – торговая война никогда не решит проблему торгового

дефицита. Единственным верным способом решения конфликта являются переговоры и соглашение о свободной торговле.

6 этап – Смена курса КНР в отношении США (май 2019 года – август 2019 года). В результате анализа источников можно сделать вывод, что к маю 2019 года китайская сторона в значительной степени исследовала причины конфликта, подсчитала количество убытков, разобрала всевозможные способы выхода из торговой войны, а также разработала новый план действий в отношении США. Этот этап можно охарактеризовать моментом перехода, в котором ЦК КПК сменили стратегию равного противодействия американским санкциям на политику сотрудничества и налаживания контакта [6]. Таким образом, в этот период КНР сделала первый официальный шаг в завершении торгового противостояния. США в последствии на данное предложение ответили согласием, а не агрессивной политикой.

7 этап – Период консультаций, переговоров и завершения конфликта (сентябрь 2019 года – начало 2020). В новостных статьях за указанный срок можно прочитать, что оба государства потерпели большие убытки и заинтересованы в продвижении торговли.

В этот период можно отметить, что появляются заголовки о том, что торговая война не выгодна не только для США и КНР, а также и для остального мира. Так, на ресурсе Синьхуа на китайском языке была помещена статья из журнала «The New York Times» с просьбой представителей десяти государств о прекращении торговой войны между КНР и США и ее влиянии на остальной мир [8].

Данный период можно охарактеризовать проверкой к готовности двух государств выйти на стадию мира. От обеих сторон звучат варианты о времени и условиях заключения официального договора о сотрудничестве, а также способы о выборе максимально лучшего варианта для выхода из состояния войны. 15 января 2020 года вице-президент Госсовета КНР Лю Хэ 刘鹤 и Дональд Трамп подписали первый этап соглашения о возобновлении между КНР и США торговых отношений [14]. Данный документ в значительной степени разрешил озабоченности стран из-за двухсторонних тарифных санкций.

Обобщая этот этап, можно сделать вывод, что с сентября по конец 2019 года, между КНР и США шел медленный процесс сближения, который происходил благодаря консультативным работам между представителями

обеих стран. За этот период в китайских новостных статьях больше не звучат обвинения в развязывании США торгового конфликта.

Китайское правительство через СМИ, не говоря напрямую, объявляет о своей победе в торговой войне с США. Это не победа с полным поражением одной стороны, это победа, потому что КНР смог выстоять против агрессии мирового лидера без особых потерь. Страна доказала стабильность и защищенность внутренней и внешней экономики. Даже при том, что из-за вспышки коронавируса COVID-19 процесс переговоров КНР и США пришлось приостановить, первое подписанное соглашение является официальным завершением конфликта.

Заключение. В современном мире СМИ имеют большое значение. Независимые или подконтрольные государством СМИ имеют одну цель – информирование населения, однако, они могут использовать различные инструменты для влияния на аудиторию и внушения особого мнения об определенном объекте.

При исследовании материалов СМИ отдельных стран стоит учитывать правовые и идеологические особенности государства. Китайская Народная Республика является примером, когда все СМИ страны подконтрольны государству на законодательном уровне. Таким образом, все новостные источники продвигают политическую стратегию ЦК КПК. Этот факт часто вызывает критику у демократических государств.

Проанализировав статьи из данных ресурсов, мы выделили этапы торговой войны между странами. Торговая война всего продолжалась 2 года (с февраля 2018 года по начало 2020 года). Выделено семь ее этапов, от кануна противостояния до завершения войны. На базе материалов китайского новостного агентства Синьхуа указаны особенностей интерпретации китайской стороной торгового конфликта с США в период 2018-2019 годов.

В статьях СМИ КНР подчеркивается, что китайский стиль ведения международных отношений, постоянная готовность к переговорам и содействию, а также использование тактики равных и ответных мер для защиты в случае нападения принес успех в торговом конфликте с США.

В результате анализа материалов агентства Синьхуа можно сделать вывод, что китайское правительство было в любой момент готово выйти на завершение противостояния и подписания мирного договора. Стоит также отметить, что в китайских новостных статьях сместилась основная причина войны с торгового дисбаланса на желание США остановить

быстрый технических прогресс Китая. КНР рассматривало торговую войну не только как итог экономического недовольства США, но также как и способ Белого Дома ослабить конкурента Америки на мировой арене.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК:

1. Americans leery of China as Trump prepares to meet Xi at G20 // Pew research center: [сайт]. URL: <https://www.pewresearch.org/fact-tank/2018/11/30/americans-leery-of-china-as-trump-prepares-to-meet-xi-at-g20> (Дата обращения: 15.03.2021).
2. Overview for website «xinhuanet.com» // Alexa: [сайт]. URL: https://www.alexa.com/siteinfo/xinhuanet.com#section_competition (Дата обращения: 11.03.2021).
3. President Trump Signs a Presidential Memorandum Targeting China's Economic Aggression. Выступление Президента США Дональда Трампа на официальном канале Белого Дома «The White House». 22.03.2018 // Youtube: [сайт]. URL: <https://www.youtube.com/watch?v=JCVpnS9R6lw> (Дата обращения: 20.03.2021).
4. U.S. Relations with Taiwan // U.S Department of state: [сайт]. URL: <https://www.state.gov/u-s-relations-with-taiwan/> (Дата обращения: 05.03.2021).
5. World Trends in Freedom of Expression and Media Development: 2017/2018 Global Report // UNESCO: [сайт]. URL: <https://unesdoc.unesco.org/ark:/48223/pf0000261065> (Дата обращения: 05.03.2021).
6. Ван Ди 王頔. «Чжунмэй маоичжань тин хо! чжи чжань!» си цзю гао «中美贸易战停火! 止战!» 系旧稿 [Прекращение китайско-американской торговой войны! Остановите войну!] - это старый черновик.]. 20.05.2019 // Синьхуа 新华: [сайт]. URL: http://www.xinhuanet.com/2019-05/20/c_1124517400.htm (Дата обращения: 08.03.2021).
7. Ван Цзянин 王佳宁. Чжунмэй маоичжань цзиньжу цюаньсинь цзедуань 中美贸易战进入全新阶段! [Торговая война между КНР и США вступила в новую фазу!]. 24.09.2018 // Синьхуа 新华: [сайт]. URL: http://www.xinhuanet.com/world/2018-09/24/c_1123475695.htm (Дата обращения: 18.03.2021).
8. До вэй вайго цянй чжэняо : вомэнь вэйхэ даньсинь мэйчжун маоичжань 多位外国前政要: 我们为何担心美中贸易战 [Несколько иностранных бывших высокопоставленных лиц: почему мы волнуемся о продолжении торговой войны США и КНР]. 28.10.2019 // Синьхуа 新华 [Поиск]: http://www.xinhuanet.com/world/2019-10/28/c_1125161393.htm (Дата обращения: 08.03.2021).
9. Ма Цзюньцин 马俊卿. Чжунмэймаоичжань тинчжань ши ляngo гунтун шэнли 中美贸易战停战是两国共同胜利 [Перемирие между США и КНР в торговой войне является общей победой двух стран]. 20.05.2018 // Синьхуа 新华: [сайт]. URL: http://www.xinhuanet.com/fortune/2018-05/20/c_1122857990.htm (Дата обращения: 08.03.2021).
10. Синьхуа 新华. URL: <http://www.xinhuanet.com> (Дата обращения: 20.03.2021) .

- 11.** Сьюцзой 徐渠. Ли Кэцян: чжунмэй да маоичжань дуй шуан фан доу мэйю хаочу, мэйю инцзя 李克强: 中美打贸易战对双方都没有好处, 没有赢家 [Ли Кэцян: Китайско-американская торговая война не выгодна для обеих сторон, победителя не будет]. 20.03.2018 // Синьхуа 新华 [сайт]. URL: http://www.xinhuanet.com/politics/2018lh/2018-03/20/c_137051929.htm (Дата обращения: 08.03.2021).
- 12.** Ху лян ван синь вэнь синь си фу у гуань ли гуй дин 互联网新闻信息服务管理规定 Положения об управлении новостными и информационными службами Интернета [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.cac.gov.cn/2017-05/02/c_1120902760.htm (Дата обращения: 08.03.2021).
- 13.** Цю Лифан 邱丽芳. Чжунмэй маоичжань цяобися дэ “гуаньшуй чжи шан”, Мэйго лиишоу дан цичун 中美贸易战峭壁下的“关税之伤”, 美国利益首当其冲 [Под обрывом торговой войны КНР и США скрывается «тарифная травма», американские интересы несут на себе главный урон]. 04.07.2018 // Синьхуа 新华: [сайт]. URL: http://www.xinhuanet.com/world/2018-07/04/c_1123078301.htm (Дата обращения: 16.03.2021).
- 14.** Чжао Вэньхань 赵文涵. Баньфа цзунби куньнань до – се цзай чжунмэй цяньшу ди и цзе дуань цзинмао сеи чжицзи 办法总比困难多—写在中美签署第一阶段经贸协议之际 [В способе завершения конфликта есть множество сложностей – на фоне подписания первого этапа торгово-экономического соглашения между США и Китаем]. 16.01.2020 // Синьхуа 新华: [сайт]. URL: http://www.xinhuanet.com/2020-01/16/c_1125467375.htm (Дата обращения: 08.03.2021).
- 15.** Чжоу Уин 周武英. Гэ фан ю чжунмэй маоичжань чэнвэй чицзючжань 各方忧中美贸易战成为持久战 [Стороны обеспокоены тем, что торговая война между КНР и США становится слишком затянутой]. 10.07.2018 // Синьхуа 新华: [сайт]. URL: http://jjckb.xinhuanet.com/2018-07/10/c_137313384.htm (Дата обращения: 08.03.2021).
- 16.** Чжунмэй дачэн гунши, бу да маоичжань 中美达成共识, 不打贸易战 [Китай и США достигли консенсуса, чтобы не продолжать торговую войну] 20.05.2018 // Синьхуа 新华: [сайт]. URL: http://www.xinhuanet.com//mrdx/2018-05/20/c_137192156.htm (Дата обращения: 08.03.2021).
- 17.** Чжунмэй маоичжань дэ юаньинь ши шэньмэ? Мэйго даоди сян яо шэньмэ 中美贸易战的原因是什么? 美国到底想要什么 [В чем причина торговой войны между США и Китаем? Что именно хочет Америка?]. 08.05.2019 // [сайт]. URL: <http://www.southmoney.com/zhishi/xingu/3180794.html> (Дата обращения: 20.03.2021).
- 18.** Чжунмэй чжи ши цзаньтин маоичжань? Чжунфан бу сиван чусянь фаньфу 中美只是暂停贸易战? 中方不希望出现反复 [Китай и США просто приостановили торговую войну? Китайская сторона не желает продолжения конфликта]. 22.05.2018 // Синьхуа 新华: [сайт]. URL: http://www.xinhuanet.com//mrdx/2018-05/22/c_137196899.htm (Дата обращения: 08.03.2021).
- 19.** Чэн Ланьвай 成岚外. Цзяобу фаяньжэнь тань чжунмэй маоичжань : И бу хуэй па эр бу хуэй до 外交部发言人谈中美贸易战: 一不会怕二不会躲 [Пресс-секретарь Министерства иностранных дел говорит о торговой войне между США и Китаем: мы

- не будет бояться, мы не будем скрываться]. 21.03.2018 // Синьхуа 新华: [сайт]. URL: http://www.xinhuanet.com/asia/2018-03/21/c_129834190.htm (Дата обращения: 08.03.2021).
20. Янь Юйсинь 闫雨昕. Мэйфацзи маоичжань чжунфанцзян “фэнпэй даоди” 美发起贸易战 中方将“奉陪到底” [Начатую Америкой торговую войну китайская сторона будет «сопровождать до конца»]. 24.03.2018 // Синьхуа 新华: [сайт]. URL: http://www.xinhuanet.com/fortune/2018-03/24/c_129836670.htm (Дата обращения: 08.03.2021).
21. Буланов К. А. Трамп поговорил с президентом Тайваня вопреки позиции Китая // РБК: [сайт]. URL: <https://www.rbc.ru/politics/03/12/2016/58421ce29a79471ebfdb94d5> (Дата обращения: 15.03.2021).
22. Воронин С. О. Возможности и роль масс-медиа в политической сфере // Инновационная наука. 2020. №1. 129-130 с.
23. Гаджиев К. С. Политология. Москва: Логос, 2001. 488 с.
24. Киршин Б. Н. Государственные и частные СМИ: особенности информационной политики // Вестник ЧелГУ. 2012. № 5. 85-87 с.
25. Лемешко Юлия Геннадьевна, Лютова Юлия Андреевна Специфика функционирования информационного агентства «Синьхуа» в эпоху глобализации // Вестник Амурского государственного университета. Серия: Гуманитарные науки. 2012. №58. 10-13 с.
26. Zhu Zeyan, Yang Yaotang, Feng Shuqi. Trade War between China and US // Advances in Social Science, Education and Humanities Research. International Conference on Advances in Social Sciences and Sustainable Development (ASSSD 2018). Atlantis press. 2018. № 206. 423-426 p.

MIKHAILOVA Iuliia S. – Peter the Great Saint-Petersburg Polytechnic University. 29, Polytechnicheskaya street, Saint-Petersburg, Russia, 195251. E-mail: mikhailovaiuliiia4@gmail.com

US-CHINA TRADE RELATIONS IN XINHUA NEWS ARTICLES (2018–2019)

One of the main events of 2018-2019 years was the trade conflict between the major economic leaders of the People's Republic of China and the United States of America. The trade war between the two countries was covered by international media. The purpose of this scientific article is to cover the stages of this trade confrontation on the basis of news articles of the Xinhua News Agency. Therefore, for this purpose, a brief description of the Chinese media and this particular agency was given. The authors analyzed about 150 news articles published by Xinhua. As a result, we have identified seven stages of the US-China trade conflict, from the beginning of the confrontation to its end then highlighted the specifics of the Chinese side's interpretation of the trade conflict with the United States.

MASS MEDIA; ONLINE MEDIA; NEW MEDIA; CHINA; USA; TRADE WAR; TRADE AND ECONOMIC RELATIONS; TRADE DEFICIT

УДК: 328

Д. О. Пимкина

КОРРУПЦИЯ: ПОНЯТИЕ И ВИДЫ

ПИМКИНА Дарья Олеговна – студентка Высшей школы международных отношений Гуманитарного института. Санкт-Петербургский политехнический университет Петра Великого. 195251, Россия, Санкт-Петербург, ул. Политехническая, д. 29. E-mail: pimkina.do@mail.ru

Существование коррупции в современном мире и борьба с этим явлением является одним из самых актуальных вопросов. Статья посвящена исследованию основных форм и видов коррупции, их специфике в современном китайском обществе. Рассмотрены официальные и научные трактовки, типология коррупционной деятельности. Опираясь на ранее опубликованные труды отечественных и китайских ученых, а также юридические акты, были выделены основные коррупционные преступления.

Классификация форм и видов коррупции создает теоретическую основу для применения профилактических мер уже на ранних стадиях коррупционного поведения. Однако стоит отметить, что до сих пор нет единого определения коррупции, поэтому изучение видов и их классификация может помочь более детально разобраться в этом явлении. Коррупция может делиться на несколько форм: взяточничество, лоббизм, nepotизм, фаворитизм, все эти понятия мы рассмотрим в статье.

КОРРУПЦИЯ; ФОРМЫ КОРРУПЦИИ; ВИДЫ КОРРУПЦИИ; ПОНЯТИЕ КОРРУПЦИИ

Изучение понятий, форм и видов коррупции помогает получить наиболее подробное представление об этом явлении. Классификация форм способствует построению теоретической основы для создания антикоррупционных мер. Важно заметить, что коррупция может делиться на множество видов, и это связано с тем, что в изучении этого феномена участвуют множество специальностей, изучением коррупции занимаются: политологи, социологи, экологи и другие специалисты. Предметом исследования являются официальные и научные трактовки коррупции.

Цель данного исследования заключается в создании комплексного представления о коррупции и антикоррупционной политики в современном обществе.

Для реализации данной цели были определены следующие задачи: дать систематическое описание коррупции, а также выделить основные типы коррупции в современном обществе.

Необходимо отметить, что в рамках настоящей статьи рассматриваются преимущественно современные, официальные позиции, аналитические материалы и исследовательские подходы, в которых рассматриваются современные формы коррупции. Исследование составлено с использованием общенаучных методов, таких как теоретический анализ, сравнение, обобщение, классификация, определение понятий, а также анализ статистических данных.

Коррупция – это пагубное явление, которое затронуло весь мир. Для того, чтобы иметь полное и точное понимание, что такое коррупция, взяточничество и т.д. необходимо обратиться к научным трактовкам. Прежде всего стоит рассмотреть определения, которые носят более строгие юридические формулировки.

Определение понятие коррупции содержится в федеральном законе 2008 года «О противодействии коррупции». Согласно этому закону, под коррупцией понимается использование своих личных интересов [4]. Международное агентство Transparency International говорит о том, что коррупция – это проявление неэффективности государственного аппарата и управления. Под этим, как правило, понимаются налоги и тарифы [1].

В Конвенции ООН против коррупции 2003 года нет конкретного определения коррупции, в ней говорится, что активный и пассивный подкуп в публичном и частном секторе, а также подкуп должностных лиц, злоупотребление служебным положением, дача взятки, неправильное использование имущества и другие нарушающие право деяния подлежат криминализации [3].

Коррупция начала зарождаться с появлением государства, чиновничества и централизованной власти. Чиновники, пользуясь своим высоким статусом и положением, старались получить личную выгоду и увеличить размер своих доходов. Если обратиться к временам античности, то можно сказать, что люди неоднозначно относились к коррупции. Так, в римском праве говорится, что *коррумпи́ровать* (от лат. «*corrumpere*») обозначает портить желудок вредной пищей, портить воду, расточать состояние, уничтожать имущество, позорить достоинство [9]. Джон Локк,

политический философ, рассматривает коррупцию как нарушение самых фундаментальных принципов правительства. Он считает, что если поведение правителя опирается на удовлетворение их собственной выгоды, желаний вместо законов, защиты собственности и интересов людей, то независимо от того, являются ли причины их действий оправданными или нет, все они называются коррумпированным поведением [16, с. 88].

Другую трактовку понятия «коррупция» можно найти в энциклопедическом словаре Брокгауза и Эфрона, они связывают коррупцию со словом «карьера» от французского «*carrière*», что означает грандиозный успех или успешное продвижение в общественной, служебной, политической деятельности [14, с. 470].

Далее стоит рассмотреть определения коррупции, данные отечественными авторами.

Е. Н. Чернов в своей работе даёт простое объяснение коррупции – это подкупность должностных лиц. Часто коррупцию можно сравнить с односторонней сделкой и хищением [11, с. 798].

А.Ю. Мамычев в своей работе ссылается на китайских ученых Чжу Фуэн и Цао Вэй, они определяют коррупцию как политическую элиту т.е. меньшинство людей, обладающих публичной властью и правом принимать решения социального характера, чаще всего, связанные с управленческой деятельностью [6, с. 118]. Стоит отметить, что коррупцию можно рассматривать в узком и широком смысле.

В широком аспекте коррупция – это деформация публичной власти, которая приводит к институциональным нарушениям, когда публично-властные институты перестают осуществлять свои базовые функции. В узком смысле коррупция – это действие должностного лица, направленное на получение личных или групповых выгод. Такие действия, как правило, являются незаконными и наносят ущерб государственному аппарату и государству [6, с. 118].

В условиях непрерывного обогащения общественной жизни и непрерывного развития политической жизни, первоначальный замысел коррупции распространился на различные области, такие как политика, экономика, культура и общество. Понятие коррупция приобретает все более богатый оттенок, и его распространение продолжает расширяться.

Ду Чжичжоу считает, что коррупция относится к злоупотреблению доверенной властью или ненадлежащему влиянию на вверенную власть [15, с. 16]. Эта концепция расширяет круг коррумпированных субъектов, не ограничиваясь теми, кто обладает государственной властью. Это касается не только государственных должностных лиц, но также общественных организаций.

Основная часть коррупции – государственные служащие, злоупотребляющие государственной властью в личных целях. На нынешнем этапе развития нашей страны это в основном относится к кадрам государства, таким как партийные и государственные органы, предприятия и учреждения. Во-вторых, объектом коррупции и частных интересов являются как незаконные интересы отдельных лиц, так и незаконные интересы небольших групп. Личные интересы отдельных лиц включают власть, деньги, положение, имя, и т. д. Личные интересы небольших групп включают не только различные интересы семьи коррумпированного лица, например, поступление в школу, устройство на работу, бизнес, торговлю и т. д. Если коррупционное поведение не может принести желаемых выгод, мотивация для коррупции отсутствует, и коррупционное поведение не произойдет.

Разделение коррупции на виды способствует созданию теоретической базы для более подробного изучения мер, направленных против коррупции. Классификация видов также позволяет более детально изучить и определить особенности и признаки этого явления.

На современном этапе существуют различные виды коррупции. Так, И. Д. Фиалковская разделяет коррупцию на два вида: мелкую и крупную.

Мелкая коррупция или «коррупция снизу» появляется и господствует среди населения и предприятий. Здесь также важно упомянуть социолога В. Шляпентоха, он приводит в пример российское общество, когда избирательные компании финансируются негосударственными предприятиями. Такое деяние нарушает законы [17, с. 34]. Крупная коррупция или «коррупция сверху» возникает в политической власти. В таком случае, стремление подкупить, нежели убедить депутатов, выходит на первое место [10, с. 140].

Т. Ю. Голубовский выделяет следующие формы коррупции:

1) взяточничество – это принятие материальной ценности на добровольной основе, добровольное обещание, согласие и т.д. [5, с. 15];

2) лоббизм – действия лиц, которые прилагают все усилия, чтобы заручиться поддержкой законодателей и повлиять на решения, принимаемые вышестоящими должностными лицами. Отличительная форма лоббизма – посредничество между гражданами, организациями и государственными органами;

3) фаворитизм – наиболее популярная форма коррупции в России. Это получение привилегий от должностного или вышестоящего лица;

4) nepотизм или кумовство – такая форма коррупции возникает в результате близких родственных или приятельских связей. В качестве примера можно привести наем на работу, службу по знакомству [5, с. 15].

Т. Ю. Голубовский также говорит о том, что коррупция может разделяться на восточную и западную. Восточная коррупция – это сеть социальных связей, взаимодействия регулируются традиционно-общинными отношениями. Исторически сложилось так, что в восточных обществах бытовая коррупция и коррупция в бизнесе не считалась серьезной проблемой. Полностью искоренить коррупцию невозможно, поскольку она уже стала частью общества. Считается, что не все коррупционные действия являются преступлением. Наиболее высокий уровень коррупции наблюдается в Индонезии, немного лучше ситуация наблюдается в Индии, на Филиппинах и Пакистане. Стабильная ситуация с коррупцией в Китае, Таиланде и Малайзии. Говоря о западной коррупции, прежде всего стоит отметить, что право обладает огромной силой и является главным средством регулирования отношений. Страны с наименьшим уровнем коррупции – это Швеция, Дания, Сингапур, Исландия, Швейцария, Австрия, Канада [5, с. 15].

В. А. Шаблин делит коррупцию на два вида:

1. Коррупционированность государственной власти. Такая форма появляется, когда чиновники распоряжаются своими полномочиями для получения собственной выгоды. В качестве примера можно привести сборы со штрафов.

2. Коррупция в негосударственных организациях. Здесь появляется сотрудник организации, который злоупотребляет своими полномочиями. Коррупция в негосударственных организациях является более

распространена. Руководитель организации с одной стороны должен следовать установленным нормам, а с другой стороны он имеет возможность использовать в своих интересах государственные ресурсы [12, с. 43].

В. А. Шаблин также добавляет, что коррупция может делиться на государственную и частную. Под первым понимаются действия в области государственного органа. Частная коррупция возникает, когда часть ресурсов находится в пользовании отдельных организаций [12, с. 43].

А. А. Магомедов также делит коррупцию по уровням:

1) низовая – обычно возникает во время взаимодействия чиновника и гражданина. В пример можно привести выписка штрафов, регистрация и т.д. Как правило, возникает на среднем и низшем уровнях органов власти и управления;

2) верхушечная – возникает во время принятия каких-то решений. В основном зависит от деятельности политиков и решений. Например, законы, госзаказы. Касается политиков, работающих в органах власти;

3) вертикальная – это переплетение низовой и верхушечной коррупции. Обычно связаны между собой поскольку принадлежат к одной государственной власти. В качестве примера можно привести чиновника, обладающего низким рангом, который даёт взятку чиновнику, обладающего рангом выше. Тот в свою очередь предоставляет дополнительные финансы, ресурсы и т.д. Вертикальную коррупцию можно проследить в Министерстве финансов. Например, выделение бюджетных средств в виде трансфертов, дотаций [8, с. 75].

По степени общественной опасности выделяют:

а) коррупция-проступок – это действие или бездействие лица, которое нарушает законодательство о борьбе с коррупцией, но не является преступлением и правонарушением.

б) коррупция-преступление – это действия противозаконного характера, которые преследуются в уголовном порядке, например, хищение путём злоупотребления по службе, дача взятки, посредничество во взяточничестве и т.д. А. А. Магомедов в своей статье говорит о том, что такие противозаконные действия также можно назвать систематическим использованием своего положения. К коррупционной преступности

прибегают обычно государственные и муниципальные служащие, а также те, кто занимает должность в организациях частного сектора [8, с. 75].

Следует также разделить коррупцию на внутригосударственную и международную. Внутригосударственная коррупция возникает на территории одной страны. Международная коррупция – это совместная деятельность противозаконного характера, совершаемых должностными лицами разных государств.

Коррупция также может делиться на:

1. Административная – это незаконное получение денег должностным лицом от компании с целью исказить действующие нормы и положение. Это доля годового дохода, которая выплачивается компаниями. Вытягивание чиновниками имущества у предприятий;

2. Деловая коррупция появляется в форме сделки между бизнесменом или юридическим лицом и должностным лицом государственной или муниципальной администрации. Такая форма коррупции осуществляется с целью взаимного обмена финансовой выгоды между получающим и дающим взятку;

3. Бытовая Коррупция – это вымогательство имущества чиновником по делам фирмы;

4. «Захват бизнеса» – это осуществление контроля над организациями и предприятиями с целью извлечения личных выгод;

5. «Скупка государства» – это воздействие на законы, указы, нормы.

После изучения понятий и видов коррупции следует сказать, что основная часть коррупции – это государственные служащие, злоупотребляющие государственной властью. Объектом коррупции являются личные интересы отдельных лиц (власть, деньги, положение, имя). Личные интересы небольших групп включают различные интересы семьи коррумпированного лица (поступление в школу, устройство на работу, бизнес, торговля).

Многообразие точек зрения на определение коррупции свидетельствует о сложности этого явления. Как показал анализ различных научных источников, не существует общего определения коррупции, однако все они схожи между собой. Можно сказать, что коррупция – это злоупотребление служебным положением, получение взятки.

Единственное, что утверждают ученые точно, это то, что коррупция является социальной проблемой мирового общества и с ней нужно бороться. Это масштабное явление проникло и в детские сады, школы, вузы, бизнес, здравоохранение.

Теоретический анализ понятия коррупции показывает нам, что любой человек, обладающий властью, может быть подвержен коррупции. Основная цель коррумпированного чиновника – получение выгоды, прибыли с помощью властных полномочий.

Коррупция разделяется на множество форм и видов. В этой статье были рассмотрены особенности, признаки каждой из форм коррупции. Были выделены следующие виды коррупции: мелкая и крупная; взяточничество, лоббизм, фаворитизм и nepотизм, восточная и западная; коррумпированность в государственных и негосударственных организациях; низовая, верхушечная, вертикальная, политическая и экономическая, внутригосударственная и международная, административная, деловая, бытовая, захват бизнеса, скупка государства.

Проанализировав все вышеизложенные виды коррупции, можно сказать, что коррупция – это довольно обширное и всестороннее явление, она может существовать как на низком и высоком уровне, так и на местном и государственном уровне.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК:

1. Индекс Восприятия Коррупции // Трансперенси Интернэшнл: [Сайт]. URL: <https://transparency.org.ru/research/indeks-vospriyatiyakorrupsii/rossiya-v-indekse-vospriyatiya-korrupsii-2017-posadki-nepomogli.html> (дата обращения: 20.11.2020).
2. Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка [Принят 17.12.1979 Резолюцией 34/169 на 106-ом пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН] URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/code_of_conduct.shtml (дата обращения: 20.11.2020).
3. Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции от 31 октября 2003 года. [Сайт]. URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/corruption.shtml (дата обращения: 20.11.2020).

4. Федеральный закон "О противодействии коррупции" от 25.12.2008 №273 // Статья 1. [Сайт]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_82959 (дата обращения: 20.11.2020).
5. Голубовский Т. Ю., Синюкова Т. Н. Формы и виды проявления коррупции в современном российском обществе // Политическая лингвистика. 2015. № 2. С. 15.
6. Мамычев А. Ю. Проблематизация коррупции и антикоррупционная политика в современном китайском обществе: научный и официальный политико-правовой дискурс // Территория новых возможностей. Вестник Владивостокского государственного университета экономики и сервиса. 2018. Т. 10, № 3. С. 118–134.
7. Ма Цзынин. Коррупция в сфере Бизнеса в Китае //Антикоррупционная политика, социальное государство и социальная ответственность бизнеса в Китае: сб. науч. ст. Москва, 2018. С. 16-20.
8. Магомедов А.А. Понятия, Правовые аспекты видов и форм коррупции // Научный журнал: Аграрное и земельное право. 2012. № 8. С. 75-78. [эл. доступ]. URL: https://www.elibrary.ru/full_text.asp?id=18021446 (Дата обращения: 05.02.2021).
9. Римское право: Понятия, термины, определения : [Пер. с чеш.] / Милан Бартошек; [Спец. науч. ред., авт. предисл. и коммент. З. М. Черниловский]. М. : Юрид. лит., 1989. 447 с.
10. Фиалковская И.Д. Коррупция: понятие, признаки, виды // Право: Вестник Нижегородского университета им. Н.И. Лобачевского. 2018. №1. С. 137–142. [эл. доступ] URL: http://www.unn.ru/pages/e-library/vestnik/19931778_2018_-_1_unicode/19.pdf (дата обращения: 09.02.2021).
11. Чернов Е.Н. Коррупция и ее отрицательное воздействие на развитие карьеры государственных служащих // Молодой ученый. 2013. №12. С.798-801.
12. Шабалин В.А. Политика и преступность // Государство и право. М.: Наука, 1994, № 4. С. 43-52.
13. Шедий, М.В. Типология коррупции и основные модели коррупционных стратегий поведения // Научные ведомости БелГУ. Сер. Философия. Социология. Право. 2011. №8. С. 86-96. [Сайт] URL: http://dspace.bsu.edu.ru/bitstream/123456789/12124/1/Shediy_Tipologiya.pdf (дата обращения: 09.02.2021).
14. Энциклопедический словарь: В 86 т. / Изд. Ф. А. Брокгауз, И. А. Ефрон. - Репр. изд. - СПб. : Полградис, 1993. 473 с.
15. Ду Чжичжоу杜治洲. Миньчжун юй фаньфу 民众与反腐 [Народные массы и антикоррупционная борьба] синьхуа чубаньшэ 新华出版社. 2015. С. 16.
16. Юэхань, Локэ: 约翰·洛克:Чжэнфулунь, фэнцзюньгуньши, гуанминжибаочубаньшэ 政府论[Теория государственного управления]

2009 Нянь, ди 《政府论》 Гуанминжибао чубаньшэ光明日报出版社, 2009. С. 88.
17. Shlapentokh. Russia: Privatization and illegalization of Social and Political Life // The Washington Quarterly. Winter 1996.

PIMKINA Darya O. – Peter the Great Saint-Petersburg Polytechnic University. 29, Polytechnicheskaya street, Saint-Petersburg, Russia, 195251. E-mail: pimkina.do@mail.ru

CORRUPTION: THE CONCEPT, FEATURES AND TYPES

The existence of corruption in the modern world and the fight against this phenomenon is one of the most pressing issues. The article is devoted to the study of the main forms and types of corruption, their specifics in modern society. Official and scientific interpretations, typology of corruption activity are considered. Based on the previously published works of domestic and Chinese scientists, as well as legal acts, the main corruption crimes were identified.

The classification of forms and types of corruption creates a theoretical basis for the application of preventive measures at the early stages of corrupt behavior. The characteristics of corruption are presented, approaches to the definition of corruption are analyzed. However, it is worth answering that there is still no single definition of corruption, so studying the types can help to understand this phenomenon in more detail. Corruption can be divided into several forms: bribery, lobbying, nepotism, favoritism, all these concepts we will consider in the article.

CORRUPTION; TYPES OF CORRUPTION; THE CONCEPT OF CORRUPTION

УДК: 339.92

А. Р. Семишкур, Т. С. Ягья

ПРОЕКТЫ СОТРУДНИЧЕСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И КИТАЙСКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКИ В СФЕРЕ ЯДЕРНОЙ ЭНЕРГЕТИКИ

СЕМИШКУР Алена Романовна – студентка Высшей школы международных отношений Гуманитарного института. Санкт-Петербургский политехнический университет Петра Великого. 195251, Россия, Санкт-Петербург, ул. Политехническая, д. 29. E-mail: all7al@bk.ru

ЯГЬЯ Талие Саидовна – доцент кафедры «Экономическая теория», кандидат Экономических наук. Санкт-Петербургский государственный электротехнический университет «ЛЭТИ» им. В.И. Ульянова (Ленина). 197376, Россия, Санкт-Петербург, ул. Профессора Попова, д. 5. E-mail: talie2006@mai.ru

В данной статье рассматривается кооперация в сфере ядерной энергетики между странами-партнерами. Ядерная энергетика и её развитие определенно являются объектом интереса и внимания всего мира. В ходе исследования было выяснено, что Россия является одним из главных экспертов в данной сфере, а Китай обращается к нашей стране с целью развития собственного ядерного сектора. В работе обозначены и освещены все объекты взаимодействия между странами, а именно постройка атомных электростанций и заводов обогащения урана, возведение атомных ледоколов и плавучих атомных теплоэлектростанций. В ней также была выстроена последовательность взаимодействия стран с первого договора 1997 года по сегодняшний день и обозначены планы на ближайшие годы. В статье даны выводы и прогнозы касательно взаимодействия Российской Федерации и Китайской Народной Республики в будущем.

ЭНЕРГЕТИКА; ЯДЕРНАЯ; ПРОЕКТЫ; СОТРУДНИЧЕСТВО; РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ; КИТАЙСКАЯ НАРОДНАЯ РЕСПУБЛИКА; АТОМНАЯ ЭЛЕКТРОСТАНЦИЯ; ОБОГАЩЕНИЕ УРАНА; АТОМНЫЕ ЛЕДОКОЛЫ; ПЛАВУЧИЕ АТОМНЫЕ ТЕПЛОЭЛЕКТРОСТАНЦИИ; ВВЭР-1000; ВВЭР-1200

Введение. Деятельность нашей страны, в том числе во времена СССР, сделала её одной из передовых держав в атомной сфере. В КНР электростанции стали строиться повсеместно только с 90-х годов прошлого века. В данный момент на территории Китая проводится одна из самых больших мировых программ по развитию атомной

промышленности, а сама страна занимает третье место в мире по количеству действующих энергоблоков АЭС (после США и Франции). Консультативная помощь РФ своему соседу продолжается по сегодняшний день. Однако, какой путь прошли эти страны и каких успехов они добились почти за тридцать лет сотрудничества? Это нам и предстоит выяснить в данной статье.

Актуальность. Ядерная энергетика была впервые получена в середине прошлого века. На современном этапе этот вид энергетики представляет собой самое перспективное направление энергетического развития каждой страны. Преимущества атомной энергетики заключаются в огромной энергоёмкости, экологической составляющей (благодаря снижению «парникового эффекта»), в низких показателях травматизма в процессе получения, в возможностях повторного использования и неуклонного развития экономики. В этом и заключается неоспоримая актуальность исследования.

Цель. Изучить сотрудничество Российской Федерации и Китайской Народной Республики в атомной сфере.

Задачи:

1. определить основные проекты сотрудничества между странами, а также выявить совместные перспективы России и Китая в атомной сфере;
2. подвести итог сотрудничества двух стран в сфере ядерной энергетики.

В качестве *методов исследования*, прежде всего, были использованы теоретические методы, а именно анализ и прогнозирование.

В 1997 году китайская компания «Jiangsu Nuclear Power Corporation» и российская компания «Атомстройэкспорт» подписали самый крупный контракт о технологическом сотрудничестве между Китаем и Россией [1]. Данный договор положил начало долгосрочной совместной работе.

Самым первым и масштабным объектом сотрудничества стран стала АЭС «Тяньвань» – атомная электростанция в провинции Цзянсу в городе Тяньвань. В основе проекта – поставка материалов, оборудования, производство монтажных работ, обучение китайского персонала и ввод станции в эксплуатацию. Строительство началось в 1999 году. Со стороны России было задействовано около 150 организаций и предприятий.

Японская катастрофа на АЭС «Фукусима-1», произошедшая 11 марта 2011 года, повлияла на сотрудничество в области атомной энергетики между Россией и Китаем. Совместными усилиями страны принялись за модернизацию безопасности на своих атомных электростанциях. На АЭС «Тяньвань» были построены новые (на тот момент) усовершенствованные атомные водо-водяные электрические реакторы «ВВЭР-1000». Они отличаются более эффективной аварийной защитой, способной выстоять любые природные катастрофы, и большей производительностью [2].

В конце 2007 года были введены в эксплуатацию первый и второй ядерные реакторы. В начале и конце 2018 года произведен запуск третьего и четвертого энергоблока, соответственно. Даже в сложном, связанном с пандемией, 2020 году страны отличились успехами – был введен в работу пятый энергоблок и заканчивается строительство шестого.

Торжественная церемония в столице Китая, Пекине, 8 июня 2018 года, стала местом подписания пакета документов о продолжении партнерства между Россией и Китаем в сфере ядерной энергетики [3].

В плане сотрудничества намечено строительство седьмого (в 2026 году) и восьмого (в 2027 году) блоков АЭС «Тяньвань». Был впервые заключен договор о совместном строительстве третьего и четвертого энергоблоков на АЭС «Сюйдапу». Договоренность о последнем предполагает продолжение работы над новыми энергоблоками.

Раньше Китай занимался постройкой данной атомной электростанции самостоятельно с 2010 года, но катастрофа на АЭС «Фукусима-1» временно приостановила проект. Работа возобновилась только в 2016 году. Именно поэтому КНР принял стратегическое решение – запросить помощи у РФ. Российская сторона будет являться ответственным лицом по решающему аппаратному обеспечению обеих станций, выступит поставщиком топлива для АЭС «Сюйдапу». Строительство блока три начнется осенью 2021 года, а 2028 год станет годом ввода АЭС в эксплуатацию.

На седьмом, восьмом блоке АЭС «Тяньвань» и третьем, четвертом блоке АЭС «Сюйдапу» планируется постройка водо-водяных энергетических реакторов следующего поколения – «ВВЭР-1200». На

сегодняшний день эти реакторы считаются самыми передовыми реакторами в мире, которые продемонстрировали свою работу не только на территории России (АЭС «Нововоронежская-2» и АЭС «Ленинградская-2»), но и на территории Республики Беларусь (АЭС «Белорусская»). Данный вид реактора, по сравнению со своим предшественником «ВВЭР-1000» при тех же размерах, отличается большим рядом систем безопасности. При этом эффективность работы выросла на 20%, а прогнозируемый срок службы составил 60 лет [4].

Это все – перспективы в сотрудничестве между Россией и Китаем касательно атомных электростанций на ближайшие годы.

Стоит осветить и другой важный аспект ядерной энергетики – подготовка топлива, а именно процесс обогащения урана. Эта технология является решающей в производстве ядерного топлива и в использовании её на АЭС. Именно она демонстрирует уровень развитости ядерного сектора в стране. Активно использовать и приспособить эту технологию в атомной промышленности – приоритет для всех стран в деле обеспечения безопасности на ядерных станциях. С 2012 года Российская Федерация занимает первую строчку по производству обогащенного урана в мире, тем самым являясь главным экспертом и экспортером в этой отрасли [5].

Российские специалисты работают над центрами обогащения урана в Китае. Раньше, только Россия занималась исследованиями по данному вопросу и благодаря её кураторству, Китаю тоже удалось повысить свою квалификацию в данной отрасли [6].

В 1993 году со стороны России было подписано соглашение о поставках оборудования в Китай, именно поэтому завод в городе Ланьчжоу был обеспечен двумя центрифугами для обогащения урана. После чего завод с первым рядом обогатительного сооружения был введен в активную эксплуатацию в 2001 году. На данном заводе отлично заметно партнерство России и Китая, потому что Китайская сторона продолжала заключать договора по постройке уже второго и третьего ряда центрифуг в 2007 и 2009 годах, соответственно.

Другим примером совместной работы может послужить другой завод по обогащению урана в Китае, а именно завод в городе Ханьчжуне. Согласно соглашению 1993 года, российские предприятия произвели и

дважды экспортировали в Китай центрифуги. Ещё одной работой произведенной российской стороной на данном заводе является строительство и установка третьей центрифуги. Успешная работа предприятия на полной мощности началась в 2013 году.

В последствии Китай занялся собственным производством центрифуг, базирующимся на российской технологии, неуклонно стремясь стать абсолютно независимым от предоставленных в прошлом услуг страны-соседа. В планах КНР – покрыть свои внутренние потребности и выйти на мировой рынок в сфере ядерного топлива [7].

Ядерные технологии в Китае являются не только экономическим интересом, но ещё и научным. Наша страна в лице государственной корпорации «Росатом» и государственного Научно-исследовательского института атомных реакторов города Дмитровграда помогли начать строить недалеко от Пекина «Китайский экспериментальный реактор на быстрых нейтронах» версии 4+ [8]. Реактор строился с 2000 года исключительно силами КНР, однако в 2003 страна запросила помощь России. Благодаря совместной работе реактор был успешно подключён к сети в 2011 году. Благодаря этому реактору Китайская Народная Республика приобрела опыт в проектировании, строительстве и эксплуатации быстрых реакторов и стала площадкой испытаний компонентов и материалов, которые в будущем были использованы Китаем для постройки других быстрых реакторов.

Ещё один ряд атомных технологий, которыми обладает Российская Федерация и тем самым, вызывает недюжинный интерес у Китайской Народной Республики – это атомные ледоколы и плавучие атомные теплоэлектростанции (ПАТЭС).

Советский Союз, а после его распада уже Россия – это единственная страна в мире, обладающая флотом атомных ледоколов. Все когда-либо существовавшие ледоколы (в количестве одиннадцати штук) были спроектированы на территории СССР и в последствии РФ. На сегодняшний день шесть из них постоянно выходят в воды Арктики, сопровождают грузовые суда по Северному морскому пути, используются для туристических поездок и не требуют регулярной дозаправки топливом. Россия является гегемоном на территории Арктических вод. Многие

страны обеспокоены таким положением дел. Проект атомных ледоколов существует в США, но на данный момент он до сих пор не осуществлен.

Именно Китайская Народная Республика не оставила проект атомного ледокола только на бумаге, а начала действовать решительно. Китай активно пользовался помощью Российской Федерации во время строительства обычных ледоколов – ледокольное научно-исследовательское судно «Сюэлон-1» и дизель-электрический ледокол «Сюэлон-2». Сейчас КНР решает «плыть» по Северному морскому пути самостоятельно и без чьей-либо поддержки. Китай копируя опыт РФ, строит собственный ледокол класса Арктика. В планах КНР намечено провести свой собственный «Ледовый шелковый путь», который всё же будет начинаться из российских портов [9].

Плавучие атомные теплоэлектростанции – это другая пионерская технология России, вызывая особый интерес у всего мирового сообщества. Эта технология революционна, представляя единственное в мире судно (со времен американской АЭС «Sturgis» работавшей только с 1968 по 1975 годы) с собственным атомным реактором на борту. Они способны пришвартовываться к населённым пунктам, обеспечивать их электрической, тепловой энергией и опреснять морскую воду. Китай активно интересуется опытом РФ по постройке ПАТЭС «Академик Ломоносов», который был сдан в промышленную эксплуатацию 22 мая 2020 года. КНР активно предлагает компании «Росатом» строить плавучие АЭС в водах Китая с готовностью профинансировать работу самых передовых экспертов из России. «Росатом Оверсиз» (международное подразделение корпорации «Росатом») и китайская «China National Nuclear Corporation New Energy» подписали меморандум по проекту создания совместной ПАТЭС в будущем, а в последствии планируют диктовать правила рынка плавучих АЭС и экспортировать их третьим странам [10].

России приходится соревноваться на рынке атомной энергетики с Китаем с каждым годом всё больше, потому что Китай все активнее развивает свою ядерную промышленность, стремясь занять решающие позиции рынка. Именно в 2019 году были подписаны решающие документы о главенствующих направлениях партнерства в сфере ядерной

энергетики между Китаем и Россией. Это соглашение считается одним из самых масштабных мировых соглашений по ядерной энергетике.

Вывод. Совместная работа Китая и России будет продолжаться и дальше, принося двум сторонам неоценимую выгоду. Можно сказать, что за время совместного сотрудничества страны достигли того, чего не смогли бы сделать в одиночку. Как нам представляется, Китай продолжит развивать отрасль атомной энергетики, стараясь выйти на уровень мирового лидера, превращая бывшего помощника, Россию, в полноправного конкурента. Как известно, как только Китай начинает чем-то заниматься – он тут же стремится стать мировым лидером во всём.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК:

1. В Китай без конкурса // РБК daily [сайт] URL: www.rbcdaily.ru/2007/09/28/industry/295531 (дата обращения: 28.01.2021).
2. ВВЭР-1000 // Атомная Энергия 2.0 [сайт] URL: www.gia.ru/20190722/1556683024.html (дата обращения: 28.01.2021).
3. Россия и Китай подписали рекордный пакет соглашений о сотрудничестве в ядерной сфере // Полит.ру [сайт] URL: www.m.polit.ru/article/2018/06/08/china_rel/ (дата обращения: 28.01.2021).
4. Современные реакторы российского дизайна // Росатом [сайт] www.rosatom.ru/production/design/sovremennye-reaktory-rossiyskogo-dizayna/ (дата обращения: 25.02.2021)
5. Uranium Enrichment // World Nuclear Association [сайт] URL: www.world-nuclear.org/information-library/nuclear-fuel-cycle/conversion-enrichment-and-fabrication/uranium-enrichment.aspx (дата обращения: 25.02.2021).
6. Хуэй Чжан. Китайский комплекс обогащения урана // Наука и всеобщая безопасность [сайт] URL: www.scienceandglobalsecurity.org/ru/archive/sgrs23huizhang.pdf (дата обращения: 25.02.2021).
7. Китай намерен усилить свои позиции на рынке обогащения урана// Атомная Энергия 2.0 [сайт] URL: www.atomic-energy.ru/news/2018/11/22/90656 (дата обращения: 25.02.2021).
8. Китайские коллеги поблагодарили НИИАР за сотрудничество // Атомная Энергия 2.0 [сайт] URL: www.atomic-energy.ru/news/2011/07/27/24663 (дата обращения: 25.02.2021).
9. Китай превращается в ледокольную державу // Корабел.ру [сайт] URL: www.korabel.ru/news/comments/kitay_prevraschaetsya_v_ledokolnuyu_derzhavu.html (дата обращения: 24.02.2021).

10. ПАТЭС доплывут до Китая // Коммерсантъ [сайт] URL: www.kommersant.ru/doc/2535064 (дата обращения: 24.02.2021).

SEMISHKUR Alena R. – Peter the Great Saint-Petersburg Polytechnic University. 29, Polytechnicheskaya street, Saint-Petersburg, Russia, 195251. E-mail: all7al@bk.ru

YAGYA Talie S. – Saint Petersburg Electrotechnical University LETI. 5, Professor Popov street, Saint-Petersburg, Russia, 197376. E-mail: talie2006@mai.ru

COOPERATION PROJECTS OF THE RUSSIAN FEDERATION AND THE CHINESE PEOPLE'S REPUBLIC IN THE SPHERE OF NUCLEAR ENERGY

This article examines cooperation in the field of nuclear energy between partner countries. Nuclear energy and its development are definitely the object of interest and attention of the whole world. During the study, it was found that Russia is one of the main experts in this area, and China is turning to our country in order to develop its own nuclear sector. The work identifies and highlights all the objects of interaction between the countries, from the construction of nuclear power plants and uranium enrichment plants, to the construction of nuclear icebreakers and floating nuclear thermal power plants. It also lined up the sequence of interaction between countries from the first treaty in 1997 to the present day and outlined plans for the coming years. The article provides conclusions and forecasts regarding the interaction of the Russian Federation and the People's Republic of China in the future.

ENERGY; NUCLEAR; PROJECTS; COOPERATION; RUSSIAN FEDERATION; PEOPLE'S REPUBLIC OF CHINA; NUCLEAR POWER PLANT; URANIUM ENRICHMENT; NUCLEAR ICEBREAKERS; FLOATING NUCLEAR POWER STATION; VVER-1000; VVER-1200

ПОЛИТИЧЕСКИЕ НАУКИ
POLITICAL SCIENCES

УДК: 341

В. К. Дмитриева

МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

ДМИТРИЕВА Виталия Кирилловна – магистрант Юридического факультета. Северо-Западный институт управления – филиал РАНХиГС. 199178, Россия, Санкт-Петербург, Средний пр. В.О., д. 57/43.
Заместитель генерального директора ООО «Вендина-Маркет».
E-Mail: dmitrieva.vitalia@gmail.com

Для современного человека природа противопоставляется рукотворной человеческой деятельности. На ранних стадиях формирования общественных отношений природа и человек существовали как две неотделимые вещи. Дальнейшая деятельность человека: освоение новых территорий, промышленный и технический прогресс отделяют человека от окружающей среды в той степени, в которой человеку удастся с помощью подручных средств адаптировать ее под себя. Одним из важнейших направлений природоохранной деятельности является охрана атмосферы, растительного и животного мира. Заметный вклад в развитие международной экологической дипломатии вносят и страны восточноазиатского региона, такие как Китай, Япония и Южная Корея. У каждой из названных стран существует свой подход к экологической дипломатии. В России состояние охраны окружающей среды можно отнести к достаточно острым стратегическим проблемам по жизнеобеспечению населения.

**ПРИРОДА; ОКРУЖАЮЩАЯ СРЕДА; МЕЖДУНАРОДНОЕ ПРАВО;
МЕЖДУНАРОДНАЯ ОХРАНА; ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ;
ПОТРЕБЛЕНИЕ; ЧЕЛОВЕК; ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ**

Человеческое существование будь-то в индивидуальном порядке или в коллективном (общественном) сталкивается с природой. Для современного жителя природа – это то, что противопоставляется рукотворной человеческой деятельности. Каждый из нас, не задумываясь, проводит границу между этими двумя явлениями. Но на самом деле природа и человеческое существование неотделимы друг от друга. Об этом, в частности, говорится в преамбуле Всемирной хартии природы 1982 г. И даже то обстоятельство, что за XX век мир прошел несколько стадий промышленно-технологических революций не отделяет общество и

человека в целом от того, что можно назвать природой или окружающей средой.

На ранних стадиях формирования общественных отношений природа и человек существовали как две неотделимые вещи. Между тем, человек в той мере, в какой это возможно пытался познать все происходящее вокруг. Появлялись специфические религиозные воззрения, которые находили выражение, например, в древнегреческой, древнеегипетской, майянской культурах. Их объединяющим началом была настороженность и даже боязнь сил природы, что выражалось в специфических оккультных практиках. Хаос и бездна представлялись как некое пространство, где смешивается все сущее, где нет промежутков и вообще всяких различий. Все то, что не поддавалось рациональному объяснению как, например, морское пространство – устрашало. Но все же существовало непреодолимое желание познания. Отсюда появляется греческая философия как попытка рационализировать природу и все происходящее в ней.

Дальнейшая умственная деятельность человека в сочетании с освоением новых территорий, промышленным и техническим прогрессом отделяют человека от окружающей среды в той степени, в которой человеку удастся с помощью подручных средств адаптировать ее под себя. Здесь стоит отметить, что человек является единственным живым существом, способным адаптировать природные условия под свои нужды. И это его качество, проистекающее из мыслительной и языковой функции, до известной степени возвышает человека над окружающей средой.

Потребление, если отбрасывать другие определения, стоит рассматривать как закономерный итог научно-технического прогресса, результатом которого стала немислимая и бесконтрольная эксплуатация окружающей среды.

Между тем, человек не является обособленным организмом, но представляет собой уникальную часть природы. Его уникальность состоит в мыслительном процессе и способности (в отличие от других живых существ) адаптировать пространство под свои нужды. Как любое живое существо человек черпает все необходимое для себя из окружающей среды. Но делает это иными средствами, чем любое другое животное. И в этом смысле такая деятельность выходит за рамки естественных законов

природы. Антропогенная деятельность человека, таким образом, привела к его иллюзорному доминированию над окружающей средой. Но эта победа в действительности оказалась химерой, за которой скрывается проблема перенаселения, пропитания, экологии и сохранения биологического разнообразия. И чем больше человечество обращается к результатам научных достижений, тем очевиднее просматриваются все выше упомянутые проблематики и, в особенности, проблема охраны окружающей среды, от решения которой зависит, по сути, выживание всего человечества.

К объектам международно-правовой охраны окружающей среды следует относить природные объекты, по которым у государств и международных организаций (субъектов международного права) формируются определенные экологические отношения [1]. Это могут быть, например, биосферные заповедники, морские охраняемые районы, отдельные представители дикой флоры и фауны и тд. Но в целом, человеческая деятельность в этом направлении (в том числе в виде нормативно-правового регулирования) преследует куда более масштабную цель, а конкретно – поддержание экологического и природного баланса на планете Земля, мерами сокращения негативного человеческого воздействия на морское, воздушное и литосферное пространства [2, с. 165].

Одним из важнейших направлений природоохранной деятельности является охрана атмосферы, растительного и животного мира. Атмосфера – это оболочка, с одной стороны, обеспечивающая существование всего живого на планете, а, с другой, предотвращающая негативное воздействие ультрафиолета [3]. Некоторые исследователи, говоря о техногенном влиянии человека на окружающую среду, отмечают ухудшение состояния атмосферного воздуха, где уже сейчас наблюдается большое скопление CO_2 , пыли, CO , SO_2 , углеводородов. Все это результат, как уже сказано, техногенного влияния человека, выраженного в антропогенной деятельности следующего характера [4]:

1. Промышленные выбросы в атмосферу ядовитых и синтетических веществ, которые принято подразделять на технологические и вентиляционные;

2. Биологические виды засорения атмосферы (всевозможные вирусы, патогенные бактерии, грибные споры и токсины);

3. Физическое загрязнение в виде электромагнитных, тепловых и шумовых всплесков.

Современный механизм принятия международных политических решений практически по всем наиболее актуальным проблемам человечества представляет собой тяжелый, изнуряющий процесс поиска компромиссов, удовлетворяющих по своему содержанию требованиям всех сторон переговоров. Несмотря на глобальный характер многих актуальных проблем (демографической, климатической, продовольственной), требующих незамедлительных действий мирового сообщества, в переговорном процессе стороны часто руководствуются стратегиями национальных предпочтений, что крайне осложняет процесс принятия решений. Различия в географическом, социально-экономическом, историческом, культурном, технологическом развитии стран формируют различные национальные интересы, направленные на создание положительных эффектов, преимуществ для собственных национальных структур. Особенно заметные разногласия в области защиты и использования планетного биоразнообразия прослеживаются между развитыми и развивающимися странами (богатым «Севером» и бедным «Югом»), между странами с высоким и низким уровнем биоразнообразия, а также между глобальными экономическими и экологическими целями развития [5].

Первые шаги на пути международно-правового регулирования охраны окружающей среды были предприняты еще в 1902 г., когда была принята Международная конвенция по охране птиц, полезных в сельском хозяйстве. В дальнейшем, тема природоохранной деятельности находила выражение в отдельных отраслях международного права. К настоящему времени сформировалась достаточно обширная международно-правовая основа по охране окружающей среды, которая состоит из общего и специального уровней [6]. На общем уровне находятся международные правовые акты, касающиеся природоохранной деятельности, защиты окружающей среды и решения экологических проблем. Это, например: Декларация ООН по окружающей человека среде (1972), Бразильская декларация ООН по окружающей среде и развитию (1992), Всемирная хартия природы (1982), Всемирная стратегия охраны природы (1980) и др. Специальный уровень включает в себя соглашения по природным

ресурсам и объектам, находящимся под национальной юрисдикцией государства и по охране «разделяемых» природных ресурсов и объектов (к примеру, Конвенция об охране реки Дунай 1994 г.); направленные на решение определенной глобальной экологической проблемы (Конвенция о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния (1979)); по охране конкретного природного ресурса, например, Конвенция о международной торговле видами фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения (СИТЕС) 1973 г.

На основе имеющейся международной нормативно-правовой базы сформировались определенные принципы по охране окружающей среды, которые условно можно поделить на три группы. К первой, так называемой специальной группе, относятся принципы, сформулированные в Декларации ООН по проблемам окружающей человека среды (Стокгольм, 1972 г.). В обобщенном виде их можно свести к [7]:

- праву человека на свободу, равенство и благоприятные условия жизни;
- необходимости сохранения природных ресурсов на благо нынешнего и будущего поколений путем тщательного планирования и управления ими;
- поддержанию, восстановлению и улучшению производства жизненно важных возобновляемых ресурсов;
- ответственности человека за сохранение и разумное управление продуктами живой природы и ее среды;
- деятельности по защите от истощения невозобновляемых ресурсов земли;
- прекращению введения в окружающую среду токсических веществ или других веществ и выброс тепла в больших количествах;
- предотвращению загрязнения морей веществами, которые могут поставить под угрозу здоровье человека;
- обеспечению благоприятных окружающих условий жизни за счет экономического и социального развития;
- помощи развивающимся странам;
- рациональному планированию.

Всего в Стокгольмской декларации 1972 г. представлено 26 принципов, которые дополняются принципами, изложенными в разделе I Всемирной хартии природы 1982 г. Так, согласно Хартии природу необходимо уважать и не нарушать ее основные процессы. Нельзя подвергать опасности биологическое разнообразие планеты, популяцию отдельно взятой формы жизни.

С 2010 года ЮНЕП¹ определила новую стратегию, которая фокусируется на 6 основных сферах: 1) изменение климата, 2) управление экосистемами, 3) катаклизмы и конфликты, 4) управление окружающей средой, 5) вредные вещества и отходы, а также; 6) эффективное использование ресурсов, устойчивое потребление и производство.

Примерно 8000 лет назад группы людей, занимавшиеся выпасом скота в районах, прилегающих к Нилу, стали смещаться на Запад. Эти перемещения совпадали со всплесками роста кустарниковой растительности.

Главным органом ЮНЕП является Управляющий Совет, который состоит из 58 государств, избираемых на четырехлетний срок. Роль Совета заключается в определении основных путей развития и направлений работы для разнообразных экологических программ ООН. Другой задачей является распространение идей сотрудничества по вопросам окружающей среды среди государств-членов ООН.

Сегодня многие страны осознали необходимость совместного решения экологических проблем. Однако в рамках коллаборативных действий по достижению общих целей так или иначе есть свои лидеры.

Экологическое лидерство принимает разные формы:

1) политическое предпринимательство отдельных участников международных переговоров, которое способствует достижению компромисса и соглашения в интересах охраны окружающей среды (предпринимательское лидерство);

¹ Штаб-квартира ЮНЕП находится в столице Кении - Найроби. Ее мандат был определен Резолюцией 2297 Генеральной Ассамблеи ООН от 15.12.1972 года. Она предписала продвигать международную кооперацию в сфере окружающей среды. Основополагающая роль ЮНЕП была описана в Найробийской декларации, которая была утверждена на 19 специальной сессии Генеральной Ассамблеи ООН в июне 1997 года. Она явилась следствием приверженности исполнению Рио-де-Жанейрской декларации и «Повестки дня на XXI век».

2) ролевой эффект национальной экологической политики (интеллектуальное лидерство);

3) более конкретное использование экономических стимулов и санкций для достижения международных экологических целей (структурное лидерство).

Все опасения развивающихся стран нашли свое отражение в итоговом документе Рио+20 «Будущее, которое мы хотим». Однако, принятый документ отличается расплывчатостью формулировок и носит компромиссный и декларативный характер. По сути, страны Севера и Юга так и не смогли прийти к единому мнению относительно целей в области устойчивого развития. Тем не менее, данный конфликт интересов не препятствует активизации и расширению делового сотрудничества на двухстороннем и многостороннем уровнях, что позволяет создать основу для включения развивающихся стран в глобальные экологические проекты.

Заметный вклад в развитие международной экологической дипломатии вносят и страны восточноазиатского региона, такие как Китай, Япония и Южная Корея. Указанные страны активно сотрудничают друг с другом и с международным сообществом по вопросам экологии, поскольку Северо-Восточная Азия имеет общие экологические проблемы, такие как кислотные дожди, загрязнение океана, сокращение биоразнообразия и т.д. Это очень важный момент, поскольку именно этот регион в настоящее время – один из наиболее загрязненных на планете [8].

Объединение усилий по реализации совместных экологических проектов в регионе происходит на базе действующих крупных экологических организаций. Самые известные, это: Субрегиональная программа сотрудничества по окружающей среде в Северо-Восточной Азии (NEASPEC), Северо-Восточная Атлетическая Конференция (NEAC), Трёхсторонний саммит министров экологии Китая, Японии и Южной Кореи (ТЕММ), Саммит министров экологии Азии и Европы (AUSEM), Министерская конференция по экологии и развитию в АТР (MCED), Симпозиум по сотрудничеству в области экологии в СВА, Ассоциация региональных администраций стран СВА (ANEARG) [9].

Помимо этого, страны Северо-Восточной Азии регулярно инициируют международные проекты в экологической сфере. Так, в 2014 г.

на Давосском форуме Китай, Япония и Корея вошли в группу стран-инициаторов отмены тарифов на ряд товаров, связанных с производством нетрадиционных видов энергии.

Однако, у каждой из названных стран существует свой подход к экологической дипломатии. История становления китайской экологической дипломатии достаточно интересна. Впервые Китай сформулировал экологическую повестку в своей национальной политике после конференции ООН в Стокгольме 1972 г., стал поддерживать тесное сотрудничество с Программой ООН по окружающей среде, ЮНЕСКО и Всемирным банком. Вскоре после этого Китай сформулировал и определение «экологическая дипломатия», под которой понимает «деятельность, осуществляемую субъектами международных отношений посредством переговоров и других мирных способов для регулирования международных отношений по охране окружающей среды».

В России создана крупнейшая в мире, площадью 2 377 000 кв. км с учетом морской акватории, сеть федеральных, региональных и местных особо охраняемых природных территорий (далее – ООПТ). В 2018 году ООПТ занимало 13,6% площади территории страны.

Мероприятия по защите окружающей среды будут малоэффективными без должной организации и контроле со стороны соответствующих государственных органов.

Так, еще с 1993 года в Совете безопасности РФ действует Межведомственная комиссия по экологической безопасности, которая состоит из руководителей федеральных министерств и ведомств, напрямую или косвенно связанных с проблемами окружающей среды [10].

Однако специально уполномоченным органом в сфере охраны окружающей среды является Министерство природных ресурсов и экологии. Ему подведомственны Федеральные службы по надзору в сфере природопользования, гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды, а также Федеральные агентства по недропользованию, использованию водных ресурсов и лесного хозяйства.

Министерством природных ресурсов осуществляется мониторинг геологической среды, подземных вод, проводится слежение за опасными экзогенными геологическими процессами, мониторинг состояния

популяций охотничье-промысловых животных, фоновых и особо охраняемых видов, а также лесов [11].

Данное Министерство возглавляет разработку национальных планов по охране окружающей среды и природопользования. В тесном взаимодействии с Министерством экономического развития занимается решением вопросов устойчивого развития. Федеральной службой по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды проводится контроль качества природных вод, атмосферы и почв.

Немаловажная роль в охране окружающей среды отведена Федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей (ранее известный под названием Государственный санитарно-эпидемиологический надзор). Нельзя забывать и о мероприятиях Министерства здравоохранения, которым осуществляется мониторинг химического, радиационного и микробиологического видов загрязнений питьевой воды, продуктов питания, воздуха в жилых и производственных помещениях [12].

В ряде министерств и ведомств, которые косвенно связаны с использованием природных ресурсов, созданы внутриведомственные подразделения по охране среды. В субъектах РФ существуют региональные комитеты по охране окружающей среды и природопользованию.

Еще одно направление, которому уделено внимание в нашем исследовании, – это исследования по охране окружающей среды, которые ведутся в институтах Российской академии наук (РАН), по результатам которых вырабатываются рекомендации по стратегическим направлениям охраны окружающей среды и природопользования. В структуре РАН созданы: Совет по проблеме экологии и чрезвычайным ситуациям и Совет по изучению культурного и природного наследия [13].

И, конечно же, бережное использование природных ресурсов и забота об окружающей среде, может достигаться только путем проведения, так называемого, экологического образования и просвещения.

На протяжении всего образования (от дошкольного до высшего) уделялось много внимания вопросам сохранения экологической безопасности. Так, уже в некоторых областях Российской Федерации накоплен огромный опыт организации образования по вопросам экологии. Министерством образования РФ разработаны стандарты и учебные планы

по таким специальностям, как: «экология и природопользование», «охрана окружающей природной среды» и т.п.

На сегодняшний день в России состояние охраны окружающей среды можно отнести к достаточно острым стратегическим проблемам по жизнеобеспечению населения. Поэтому использование зарубежного опыта в этой сфере будет способствовать скорейшему решению хотя бы частично экологических проблем России.

Таким образом, формирование правового экологического, природоохранного менеджмента позволит систематизировать правовые нормы и правила в единую систему международного природоохранного кодекса.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК:

1. Терещнев Л.В. Транспорт и безопасность России в войнах будущего // Россия и современный мир. 2005. № 3. С. 89-99.
2. Кричевский С. В. Экологические аспекты новейшей истории техники = Environmental aspects of the modern history of technology: (концепция и методика анализа в парадигме "зелёного" развития) : монография / С. В. Кричевский ; Институт истории естествознания и техники имени С. И. Вавилова Российской академии наук. - Санкт-Петербург: Свое изд-во, 2018. – 167 с.
3. Степаненко В.С. Правовое регулирование обращения с отходами: сравнительно-правовой анализ / В.С. Степаненко; под общ. ред. О.Л. Дубовик; Моск. гор. дума, Ин-т гос-ва и права РАН. - Москва: НИИ-Природа, 2016. - 293 с.
4. Бринчук М.М. Концепция устойчивого развития: потребности совершенствования в интересах цивилизационного развития // Экологическое право. 2015. № 2. С. 10-16.
5. Зубарев А. Е. Основные направления научных исследований в области экологического образования // Вестн. Калуж. ун-та. 2018. № 2. С. 73-77.
6. Кадимова М.Ш. Нормативно-правовое регулирование государственного мониторинга окружающей среды в Республике Дагестан / М.Ш. Кадимова // Международный журнал экспериментального образования. 2015. № 11. С. 72-74.
7. Мельников А.А. Методология анализа взаимодействия природы и общества // Геодезия и аэрофотосъемка. 2015. №6. С.97-104.
8. Степаненко В.С. Правовое регулирование обращения с отходами: сравнительно-правовой анализ / В.С. Степаненко; под общ. ред. О.Л. Дубовик; Моск. гор. дума, Ин-т гос-ва и права РАН. Москва: НИИ-Природа, 2016. 293 с.
9. Мельников А.А. Методология анализа взаимодействия природы и общества // Геодезия и аэрофотосъемка. 2015. № 6. С.97-104.

10. Пономарев М.В. Разграничение административной и уголовной ответственности за нарушения в области обращения с отходами // Твердые бытовые отходы. 2019. № 3. С. 54-57.
11. Бринчук, М.М. Концепция устойчивого развития: потребности совершенствования в интересах цивилизационного развития // Экологическое право. 2015. № 2. С. 10-16.
12. Зубарев А. Е. Основные направления научных исследований в области экологического образования // Вестн. Калуж. ун-та. 2018. № 2. С. 73-77.
13. Ковалева С. Е. Шум как фактор патологии аудиального восприятия окружающего мира // XXI век: итоги прошлого и проблемы настоящего плюс. 2016. № 4. С. 119-124.

DMITRIEVA Vitaliya. K. – North-West Institute of Management, branch of RANEPА. 57/43, Sredny prospect V.O., Saint-Petersburg, Russia, 199178. Direction of Public International Law, European Law LLC "Vendina-Market" Deputy General Director. E-Mail: dmitrieva.vitalia@gmail.com

INTERNATIONAL LEGAL COOPERATION IN THE FIELD OF ENVIRONMENTAL PROTECTION

For modern man, nature is opposed to man-made human activity. In the early stages of the formation of social relations, nature and man existed as two inseparable things. Further human activity: the development of new territories, industrial and technical progress separate a person from the environment to the extent that a person manages to adapt it to himself with the help of improvised means. One of the most important directions of environmental protection activity is the preservation of the atmosphere, a productive and lively world. The countries of the East Asian region, such as China, Japan and South Korea, also make a significant contribution to the development of international environmental diplomacy. Each of these countries has its own approach to environmental diplomacy. In Russia, the state of environmental protection can be attributed to rather acute strategic problems for the life support of the population.

NATURE, ENVIRONMENT; INTERNATIONAL LAW; INTERNATIONAL PROTECTION; ENVIRONMENTAL PROTECTION; CONSUMPTION; HUMAN; LEGAL ASPECTS

УДК: 336.22

В. П. Кириленко, В. В. Фирсов

ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ РЕГУЛИРОВАНИЯ СОВРЕМЕННОГО НАЛОГОВОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

КИРИЛЕНКО Виктор Петрович – доктор юридических наук, профессор, заслуженный юрист Российской Федерации, заведующий кафедрой международного и гуманитарного права. Северо-Западный институт управления – филиал РАНХиГС. 199178, Россия, Санкт-Петербург, Средний пр. В.О., д. 57/43. E-mail: kirilenko-vp@ranepa.ru

ФИРСОВ Виталий Викторович – кандидат юридических наук, доцент кафедры государственно-правовых дисциплин Санкт-Петербургского юридического института (филиала). Университет прокуратуры Российской Федерации. 191014, Россия, Санкт-Петербург, Литейный пр., д.44. E-mail: vitaliy-viktorovich@list.ru

Вопросы регулирования налогового законодательства находятся сегодня в центре внимания. Практика показывает, что вопросы противодействия коррупции в сфере налогового законодательства, требуют оптимизации налогового законодательства как на федеральном, так и на региональном уровне. Необходимы исследования границы допустимости антикоррупционного регулирования налоговых правоотношений подзаконными правовыми актами. Правовое регулирование налогового законодательства находится в причинно-следственной связи с оптимизацией противодействия коррупции. В юридической науке существует широкая дискуссия относительно роли актов фискальных органов.

**АНАЛИЗ РЕГУЛИРОВАНИЯ НАЛОГОВОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА;
ПОДЗАКОННЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ; РЕГУЛИРОВАНИЕ ОТНОШЕНИЙ В СФЕРЕ
НАЛОГОВ И СБОРОВ**

22 октября 2020 года Президент Российской Федерации Путин В.В., выступая на заседании Международного дискуссионного клуба «Валдай» заявил о необходимости создания прочной, надежной, неуязвимой и по внешнему контуру абсолютно стабильной системы, безусловно гарантирующей России и странам Евразийского экономического союза независимость и суверенитет [1].

Туристический, ресторанный и многие другие виды российского бизнеса за последний год претерпели серьезные убытки. Появившийся с апреля месяца 2020 года в РФ «щадящий» режим нормативно-правового

регулирования налоговой сферы должен был облегчить фискальное бремя для предпринимателей. Вместе с тем правоохранительными органами были выявлены многочисленные коррупционные нарушения в рассматриваемой сфере.

Как показывает практика по вопросам противодействия коррупции в сфере налогового законодательства, необходима оптимизация налогового законодательства как на федеральном, так и на региональном уровне.

В условиях пандемии коронавирусной инфекции широкое распространение получило ведомственное нормативно-правовое регулирование правовых отношений в сфере налогов и сборов. Так, например, Правительством Российской Федерации (далее – Правительство РФ) за 2020 год было издано достаточно большое количество актов, направленных на регулирование отношений по уплате налогов и сборов (например, Постановление Правительства РФ от 02.04.2020 г. № 409 «О мерах по обеспечению устойчивого развития экономики»; Постановление Правительства РФ от 10.05.2020 г. № 651 «О мерах поддержки системообразующих предприятий» и некоторые другие). Все это актуализирует проблему подзаконного нормотворчества в налоговой сфере.

В соответствии с ч. 1 ст. 1 Налогового Кодекса Российской Федерации (далее – НК РФ) законодательство Российской Федерации о налогах и сборах состоит из НК РФ и принятых в соответствии с ним федеральных законов о налогах, сборах, страховых взносах. Кроме того, в законодательство о налогах и сборах в соответствии с ч.ч. 4, 5 включаются также законодательные акты субъектов Российской Федерации и нормативные правовые акты муниципальных образований в соответствующей сфере.

Возможность правового регулирования налогового законодательства, Правительством РФ, органами исполнительной власти, уполномоченными осуществлять функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере налогов и сборов и в области таможенного дела, органами исполнительной власти субъектов РФ исполнительными органами местного самоуправления предусматривается ч. 1 ст. 4 НК РФ. При этом правовое регулирование налогового законодательства имеет следующие характерные особенности:

1. возможность и случаи издания подзаконного акта должна быть прямо предусмотрена в законодательстве о налогах и сборах;

2. издание подзаконного акта допускается только в пределах компетенции издаваемого органа;

3. издаваемые подзаконные акты не могут изменять или дополнять законодательство о налогах и сборах, если иное не предусмотрено налоговым законодательством [2].

Вместе с тем, это не означает, что высшее должностное лицо страны не участвует в нормативном регулировании сферы налогов и сборов. Отметим, что до принятия Налогового Кодекса РФ Указы Президента Российской Федерации играли ведущую роль в вопросах регулирования обязательных платежей. Так, например, Указом Президента РФ от 18.08.1996 г. № 1212 устанавливались конкретные правовые предписания, адресованные налогоплательщикам, направленные на повышение собираемости налогов. С принятием в 1998 году Налогового Кодекса РФ роль Указов Президента РФ несколько снизилась. Вместе с тем, акты Президента сегодня регулируют общеорганизационные вопросы, включая, например, противодействие коррупции. Тем самым, Указом Президента РФ от 09.03.2004 г. № 314 (в ред. от 12.04.2019) установлена система и структура федеральных органов исполнительной власти. Кроме того, в соответствии со ст. 3 Закона РФ от 21.03.1991 г. № 943-1 (в ред. от 26.03.2020 г.) налоговые органы в своей деятельности руководствуются, в числе прочего, нормативными правовыми актами Президента РФ. К тому же, как справедливо отмечает профессор М.А. Краснов, роль Президента в сфере экономики, по существу, решающая. Конституция РФ, де-факто предоставляет Президенту РФ неограниченные полномочия, в том числе, в экономической сфере. Такое положение вещей М.А. Краснов называет эффектом «компетенционной гравитации» [3]. Такое утверждение, впрочем, неоспорно. Следовательно, Президент страны определяет, в числе прочего, внутреннюю политику государства. Можно сказать, он намечает общие пути развития и их цели, строит «дорожную карту». Однако значительный объем регулирования возложен на законодательную и исполнительную власть соответствующего уровня.

Правительство страны, как уже указывалось ранее, вправе издавать подзаконные акты по вопросам регулирования не только в сфере

противодействия коррупции, но и в сфере налогообложения. Однако Правительство РФ не вправе издавать постановления, направленные на изменение или дополнение норм Налогового Кодекса РФ. Пленум Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации в п. 20 Постановления от 30.05.2014 г. № 33 указал, что при рассмотрении судами споров, касающихся обоснованности применения пониженной налоговой ставки 10 процентов при реализации продовольственных и других товаров отдельных наименований, судам необходимо учитывать, что в силу п. 1 ст. 4 Налогового Кодекса РФ при осуществлении своих полномочий Правительство РФ не вправе вводить дополнительные основания ограничений на ее (ставки) применение, которые прямо не вытекают из положений п. 2 ст. 164 НК РФ.

Правовое регулирование налогового законодательства находится в причинно-следственной связи с оптимизацией противодействия коррупции. Так, в соответствии с ч. 2 ст. 4 НК РФ федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный по контролю и надзору в области налогов и сборов, иные органы, указанные в упомянутой норме, не имеют права издавать нормативные правовые акты по вопросам налогов, сборов, страховых взносов. Таким органом, в частности, является Федеральная налоговая служба России (далее – ФНС России), а потому она не имеет права издавать нормативные правовые акты по вопросам налогов, сборов, страховых взносов. Вместе с тем, нередко ФНС России разъясняет налоговое законодательство. Как указал Конституционный Суд РФ такие разъяснения, де-факто обязательны для исполнения налоговыми органами в силу принципа ведомственной субординации [4].

В юридической науке существует широкая дискуссия относительно роли актов фискальных органов. Нередко Минфин России или ФНС России издают акты, содержащие разъяснения, как антикоррупционного, так и налогового законодательства. Такие акты также должны издаваться с соблюдением требований ч. 1 ст. 4 Налогового Кодекса РФ. Вместе с тем, возникает вопрос, – насколько обязательны, например, разъяснения Минфина России для исполнения? В Письме от 7 августа 2007 г. № 03-02-07/2-138 Минфин России указал, что достаточно часто разъяснения, содержащиеся в Письмах Минфина России, воспринимают как норму, обязательную к исполнению. Однако, как далее разъясняет Минфин

России, письменные разъяснения не обязательны для исполнения налоговыми органами, налогоплательщиками, плательщиками сборов и налоговыми агентами – они должны лишь восприниматься субъектами налоговых правоотношений наряду с иными публикациями специалистов в этой области [5]. Вместе с тем, такому разъяснению прямо противоречит п. 5 ч. 1 ст. 32 Налогового Кодекса РФ, в соответствии с которым налоговые органы обязаны руководствоваться письменными разъяснениями Министерства финансов Российской Федерации по вопросам применения законодательства Российской Федерации о налогах и сборах. Отчасти этот недостаток можно компенсировать делением разъяснений Минфина России на нормотворчество: 1) данное налоговым органам и 2) данное конкретным лицам в связи с обращением последних. Так, Верховный Суд РФ указал, что налоговые органы не обязаны руководствоваться ответами Минфина России, которые адресованы конкретным заявителям [6]. Возможно, это и имелось в виду в Письме Минфина России от 7 августа 2007 года. Однако и в том и в другом случае имеются разъяснения Минфина России, однако, последствия их применения разные, включая сферы противодействия коррупции и налогообложения.

Судебная практика реализации налогового законодательства взаимосвязана с решениями судов первой инстанции в рассматриваемой нами сфере. Так, в 2016 году юридическое лицо пыталось оспорить разъяснение Минфина России, которое фактически санкционировало проверки налоговыми инспекциями любых сделок под предлогом необходимости выявлять факты манипулирования ценами. ВС РФ отказался признать Письмо Минфина России нормативным, поскольку последнее, по мнению ВС РФ не выходит за рамки адекватной интерпретации положений налогового законодательства и не изменяет или не отменяет какие-либо нормы законодательства о налогах и сборах [7].

Впрочем, в случае применения разъяснений ФНС России налогоплательщик не несет вины, а соответственно и ответственности за совершение налогового правонарушения.

Справедливости ради следует отметить, что разъясняющие акты Минфина и ФНС России способствуют достижению определенности в сфере налогообложения. Как указывает А.В. Демин, основные причины появления официальных разъяснений, – объективная необходимость

конкретизации и детализации слишком общих налоговых норм, устранение пробелов (лакун) в налоговом праве при отсутствии устойчивой судебной практики, адаптация налоговых норм к новым, изменившимся обстоятельствам. Кроме того, он приводит зарубежную практику использования разъяснений налогового законодательства в качестве источника налогового права. К очевидным плюсам разъяснений фискальных органов стоит отнести их доступность. В условиях достаточной сложности налоговых норм для понимания, налоговые органы помогают непрофессионалам в области налогового права понять и интерпретировать нормы налогового законодательства [8].

Практика показывает, что при издании подзаконных актов, субъекты такого нормотворчества нередко забывают про требования ч. 2 ст. 5 Налогового Кодекса РФ об отсутствии у определенных в указанной норме актов обратной силы. Так, Комитет по управлению государственным имуществом Волгоградской области приказом от 27 июня 2018 г. внес изменения в приказ КУГИ Волгоградской области от 27 октября 2015 г. Согласно внесенным изменениям был изменен порядок определения кадастровой стоимости отдельных земельных участков. Кроме того, указанному изменению была придана обратная сила - пунктом 2 Приказа от 27 июня 2018 г. установлено, что приказ вступает в силу по истечении 10 дней со дня его официального опубликования и распространяет свое действие на отношения, возникшие с 1 января 2016. Как указала Судебная коллегия по административным делам ВС РФ такое положение незаконно в силу его противоречия ч. 2 ст. 5 НК РФ [9, 11].

Таким образом, подзаконное нормотворчество в сфере налогов и сборов допустимо и не лишено положительного эффекта, реализуя, в том числе, направления противодействия коррупции в рассматриваемой сфере. Вместе с тем, существуют определенные проблемы с определением пределов допустимости такого нормотворчества. Кроме того, не совсем ясны ограничительные критерии, прописанные Налоговым Кодексом РФ [10].

Органы конституционного контроля в Российской Федерации призваны обеспечивать верховенство конституционного права. Последовательное очищение правового поля от дефектов неоспоримо [12]. Сам же процесс конституционной оптимизации, о котором говорил Президент РФ 22 октября 2020 г. на заседании Международного

дискуссионного клуба «Валдай», совершается благодаря деятельности Конституционного Суда РФ.

Известно, что Конституционный Суд осуществляет конституционный контроль в государстве, выступает гарантом государственного строя, обеспечивает верховенство Конституции, соблюдение законности и правопорядка, в том числе в налоговой сфере. Конституционный Суд призван играть роль политического и юридического инструмента государства, с помощью которого удается снизить напряженность в обществе, избежать непосредственного столкновения противоборствующих сил, добиться взаимодействия между ветвями государственной власти. Конституционный Суд призван разрешать возникшие коллизии, преобразуя конфликтные ситуации в правовые концепции путем принятия специальных юрисдикционных актов. В цивилизованном обществе, где господствует уважение к законам и суду, решения Конституционного Суда воспринимаются сторонами как необходимый компромисс. Тем самым, Конституционный Суд Российской Федерации определяется как орган конституционного контроля.

Федеральный конституционный закон «О Конституционном Суде Российской Федерации» от 21 июля 1994 года называет его «судебным органом конституционного контроля» [12]. Можно согласиться с точкой зрения Председателя Конституционного Суда РФ Зорькина В.Д. о том, что Конституционный Суд относится к органам контроля [13]. Автор, исходя из проведенного анализа, попытался обозначить основные отличия надзорной деятельности от контрольной, включая регулирование налоговых правоотношений [14].

Во-первых, между надзорным органом и поднадзорным нет отношений подчиненности или подведомственности.

Во-вторых, надзорный орган не имеет права вмешиваться в оперативную административно-хозяйственную или иную деятельность, давать указания по устранению обнаруженных нарушений.

В-третьих, орган надзора не имеет права ни отменять незаконный акт, ни наказывать нарушителей.

В-четвертых, объектом надзора является только законность, но, ни в коей мере целесообразность. Не случайно Конституционный Суд должен давать исключительно правовую оценку, преследуя цели охраны и защиты

государственного строя, конституционных прав и свобод человека и гражданина, обеспечивая верховенство и непосредственное действие Конституции Российской Федерации.

В-пятых, если контроль отличается плановостью и системностью, то конституционный контроль осуществляется в случаях появления актов, которые подлежат проверке на их соответствие Конституции Российской Федерации. Конституционный Суд самостоятельно и независимо принимает решения, которые не требуют подтверждения другими органами и должностными лицами. Однако Конституционный Суд не отменяет нормативные акты, а только признает их не соответствующими Конституции.

Необходимо подчеркнуть, что Конституция Российской Федерации и Федеральный конституционный закон «О Конституционном Суде Российской Федерации» не предоставляют Конституционному Суду Российской Федерации права создавать новые правовые нормы.

Анализ соотношения конституционного контроля с парламентским контролем в налоговой сфере дает основание полагать, что конституционный надзор относится к самостоятельному виду государственной власти – надзорной. В то же время это и ее особый вид, высшая форма надзорной власти [15].

Отнесение конституционного контроля к самостоятельной ветви государственной власти и выделение его в особый вид имеет важное значение. Это еще в большей степени подчеркнет независимость конституционного контроля в сфере налогообложения, которая необходима ему для эффективного, четкого выполнения основной задачи в системе органов государственной власти, - их сдерживания, противовеса и сбалансированности, включая продолжающийся процесс оптимизации рассматриваемой сферы решениями Конституционного Суда РФ как источниками налогового права.

Налоговая система РФ формирует у налогоплательщика такое правосознание, которое должно получать институциональную экономическую поддержку в лице налоговых органов, не превышающих свои полномочия, но, напротив, оценивающих налоговый закон на предмет соответствия документу высшей налоговой силы, которым связываются воедино конституционная и налоговая нормативно-правовая базы. Эта

фискальная деятельность направлена, в конечном счете, на то, чтобы воля ФНС РФ, воплощаясь в налоговых законах, отвечала бы предназначению налогового права быть налоговым оптимизатором развития российского общества.

Реализация Концепции экономического развития нашего государства, основанная на уважении конституционных прав и свобод налогоплательщиков, отводит специфическую роль органам конституционного налогового контроля, наделенным столь внушительными возможностями по выявлению и устранению дефектов конституционности налогового права, вплоть до самостоятельного регламентирования необходимых налоговых резолюций.

Недостаточная оптимизация налогового права нашла свое отражение в рассмотрении и разрешении многочисленных жалоб налогоплательщиков КС РФ, на протяжении двух последних десятилетий.

На сегодняшний день является очевидным, что налоговое право стремительно усложняется, интернационализируется и фрагментируется одновременно. Налоговое правотворчество все более воспринимается как сугубо технический процесс по «конструированию» некоего налогового продукта и его последующей «оптимизации».

Увеличивается специализация арбитражных налоговых механизмов. Рост торгово-промышленных правоотношений приводит к третейским юридическим инструментам, превосходно решающим частные экспортно-импортные таможенные задачи.

Развитие цифровой экономики смещает на второстепенный план представление о налоговом праве как о исторически прогрессирующем фискальном процессе. С изменением ценностных критериев налоговых правоотношений связана, так или иначе, и практическая деятельность налоговых органов любого уровня. Оптимизация в указанной сфере происходит все же на уровне конституционного налогового контроля, едва ли не постоянно вынужденного разрешать налоговые коллизии.

Ценность прав налогоплательщика, защищаемая налоговым правом, должна первенствовать над фискальными общественными и государственными ценностями, несмотря на то, что и на них также формируется экономический базис государства.

Специфической чертой налогового контроля в 21-м веке выступает оптимизация баланса прав и свобод налогоплательщика, общества и государства. Налоговые проблемы, связанные с налоговым конструированием налоговых прав новейшего поколения, не могут быть ни осознаны, ни разрешены без понимания высших смыслов налогового права.

Таким образом, при оптимизации выявления смысла конституционной налоговой нормы помимо юридического и экономического имеют значение фискальное и налоговое толкование. Отсутствие специальных методов налогового толкования, какими бы экономически выверенными и методологически продуманными они ни были, ведет к налоговым ошибкам. Эффективность в налоговых решениях, принимаемых в порядке конституционного налогового контроля, обеспечивает кропотливое соизмерение частного с общим в налоговой терминологии.

Можно сделать вывод о том, что именно от органов конституционного налогового контроля, которые в каждом разрешаемом ими деле призваны обосновывать справедливость ценностного выбора, во многом зависит оптимизация восприятия налоговых реалий, – и ФНС РФ, и просто налогоплательщиком, – от простого к сложному. Выносимые решения конституционного налогового контроля всякий раз актуализируют применительно к разрешаемой ситуации ценностную подоснову налогового права. В данном отношении деятельность органов конституционного налогового контроля подобна правовому гаранту, не позволяющему представителям фискальных правоотношений погрузиться в неэффективные нормы налогового права.

В каждом социальном правовом государстве присутствует дистанция между конституционными налоговыми предписаниями и применением норм налогового права. На страже Конституции РФ стоят, оберегая краеугольные начала правового и социального государства, органы конституционного налогового контроля. Они обеспечивают верховенство конституционного и налогового права. Последовательное очищение налогового правового поля от дефектов Налогового кодекса РФ неоспоримо. Сам же процесс конституционной налоговой оптимизации, совершающийся благодаря их деятельности – упрочение верховенства Конституции РФ при одновременном раскрытии ее регулятивного потенциала – поднимает налоговое нормотворчество и деятельность ФНС РФ на качественно другой профессиональный уровень.

В 21-м веке объемы и темпы налогового нормотворчества являются беспрецедентными и многочисленными; одна новейшая налоговая технология, едва успев появиться, вытесняется другой, появляются все новые и новые объекты налогового регулирования, в прогрессии множатся налоговые решения ФНС РФ и Министерства Финансов РФ. На сегодняшний день хранителем высших, и оттого неизменных, свойств конституционного и налогового права оказывается именно конституционный налоговый контроль. Поддерживаемая методами налогового контроля неразрывная связь между всеми элементами налоговой системы и Конституцией РФ не позволяет исчезнуть главному приоритету государства – конституционной законности.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК:

1. Выступление Путина на «Валдае» 22 октября. URL: <https://sib.fm/news/2020/10/22/vystuplenie-putina-na-valdae-22-oktyabrya-pryamaaya-translyatsiya> (дата обращения: 15.02.2021).
2. Налоговый Кодекс Российской Федерации (с изменениями, внесенными Федеральным законом от 22.12.2020 № 457-ФЗ.) // Доступ из справочно-правовой системы Консультант Плюс (дата обращения: 17.02.2021).
3. Краснов М.А. Президент в экономике: эффект «компетенционной гравитации» // Общественные науки и современность. 2014. № 1. С.77-92.
4. Постановление Пленума ВАС РФ от 30.05.2014 г. № 33 «О некоторых вопросах, возникающих у арбитражных судов при рассмотрении дел, связанных с взиманием налога на добавленную стоимость». URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_164585/ (дата обращения: 17.02.2021).
5. Решение ВАС РФ от 19.03.2010 г. по делу № ВАС-9507/09 // Доступ из справочно-правовой системы КонсультантПлюс (дата обращения: 24.02.2021).
6. Постановление Конституционного Суда РФ от 31.03.2015 г. № 6-П. URL: <https://legalacts.ru/doc/postanovlenie-konstitutsionnogo-suda-rf-ot-31032015-n/> (дата обращения: 24.02.2021).
7. Письмо Минфина РФ от 07.08.2007 г. № 03-02-07/2-138 «Разъяснение положений налогового законодательства в части статьи 34.2 Налогового кодекса РФ». URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_71640/ (дата обращения: 23.02.2021).
8. Апелляционное определение Апелляционной коллегии Верховного Суда РФ от 10.11.2016 г. № АПЛ16-462 // Доступ из справ.-правовой системы КонсультантПлюс (дата обращения: 24.02.2021).
9. Налоговое письмо Минфина не является нормативным актом, решил Верховный суд. URL: <https://www.vedomosti.ru/politics/articles/2016/05/27/642643-nalogovoe-pismo-minfina> (дата обращения: 24.02.2021).

10. Демин А.В. Официальные разъяснения фискальных органов в контексте определенности налогообложения // Вестник Томского государственного университета. 2019. № 31. С.63-73.
11. Апелляционное определение Верховного Суда РФ от 09.10.2019 г. № 16-АПА19-14 // Доступ из справ.-правовой системы Консультант Плюс (дата обращения: 22.02.2021).
12. Конституционный Суд Российской Федерации – судебный орган конституционного контроля, самостоятельно и независимо осуществляющий судебную власть посредством конституционного судопроизводства. // http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_4172/b917b073fd2d0a8aaf778d06fb9940dc4eab962b/ (дата обращения: 25.02.2021).
13. Право против хаоса: монография / В. Д. Зорькин. – 2-е изд., испр. и доп. – М.: «Норма: ИНФРА-М», 2020. 368 с. URL: <http://znanium.com/catalog/product/1039175> (дата обращения: 25.02.2021).
14. См. Доклад на тему «Налоговый мониторинг: цифровое будущее налогового контроля» руководителя Федеральной налоговой службы РФ Михаила Мишустина на совещании о развитии системы налогового мониторинга 13 февраля 2019 года // http://government.ru/dep_news/ (дата обращения: 24.02.2021).
15. Конституционное право: университетский курс. В 2 т. Т. II [Электронный ресурс] : [учебник] / С. В. Арбузов, Т. В. Бережная, И. А. Третьяк, М. Ю. Дитятковский, ред.: А. И. Казанник, ред.: А. Н. Костюков . – 2-е изд., перераб. и доп. М.: «Проспект», 2016. Т. 2. URL: <https://rucont.ru/efd/667268> (дата обращения: 22.02.2021).

KIRILENKO Viktor P. – North-West Institute of Management, branch of RANEPА. 57/43, Sredny prospect V.O., Saint-Petersburg, Russia, 199178. E-Mail: kirilenko-vp@ranepa.ru

FIRSOV Vitaly V. – St. Petersburg legal institute (branch). University of the Prosecutor's Office of the Russian Federation. 15, 2 Zvenigorodskaya street, 15, Moscow, 123022. E-Mail: vitaliy-viktorovich@list.ru

LEGAL ASPECTS OF REGULATION OF MODERN TAX LEGISLATION

The issues of regulating tax legislation are in the center of attention today. Practice shows that the issues of combating corruption in the field of tax legislation require optimization of tax legislation both at the federal and regional levels. It is necessary to study the limits of the admissibility of anti-corruption regulation of tax legal relations by subordinate legal acts. The legal regulation of tax legislation is in a causal relationship with the optimization of anti-corruption. There is a wide discussion in legal science about the role of acts of fiscal authorities.

ANALYSIS OF THE REGULATION OF TAX LEGISLATION; SUBORDINATE LEGAL ACTS; REGULATION OF RELATIONS IN THE FIELD OF TAXES AND FEES

УДК: 341

Я. В. Кустачева

ИСТОРИЯ СТАНОВЛЕНИЯ СОВРЕМЕННОГО МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА

КУСТАЧЕВА Яна Викторовна – магистрант Юридического факультета. Северо-Западный институт управления – филиал РАНХиГС. 199178, Россия, Санкт-Петербург, Средний пр. В.О., д. 57/43; заместитель начальника отдела камеральных проверок № 4 Межрайонной инспекции Федеральной налоговой службы России № 18 по Санкт-Петербургу. E-mail: yana9589@mail.ru

Исследуются тенденции развития современного международного права. Особое внимание уделено развитию международного права, которое является фактом становления права международного сообщества. Это становление характеризуется приоритетной функцией обеспечения интересов международного сообщества в целом. В современных условиях идет процесс возникновения новых отраслей международного права: международного космического права, международного экологического права, международного гражданско-процессуального права, международного уголовно-процессуального права. Нормы международного права становятся частью национальной правовой системы, и знание его основ необходимо для защиты физическими и юридическими лицами своих прав внутри страны. Создание и обеспечение функционирования нового миропорядка требует более высокой организации мировой системы, существенного повышения степени ее управляемости. Создание и обеспечение функционирования нового миропорядка требует более высокой организации мировой системы, существенного повышения степени ее управляемости.

МЕЖДУНАРОДНОЕ СООБЩЕСТВО; МЕЖДУНАРОДНОЕ ПРАВО;
ПРАВОВАЯ СИСТЕМА; РАЗВИТИЕ МЕЖДУНАРОДНЫХ ОТНОШЕНИЙ;
ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ

В современном неустойчивом мире большое значение имеют нормы международного права, которые признаны регулировать взаимоотношения между государствами, международными организациями и иными субъектами. Повсеместная глобализация и интеграция только увеличивают значимость международного права для поддержания правопорядка, справедливости, защиты наиболее уязвимых субъектов.

Характеризуя основные изменения, происходящие ныне в международном праве, а также его роль в современных условиях, следует отметить значительное расширение объекта международно-правового

регулирующего, постепенное ослабление принципа абсолютного суверенитета государств, утрату международным правом своего сугубо «межгосударственного», «межправительственного» характера.

Важным направлением развития международного права является становление права международного сообщества. Это право характеризуется, прежде всего, тем, что приоритетной в нем является функция обеспечения интересов международного сообщества в целом.

Международное публичное право представляет собой целостную обособленную систему права. Международное право - есть наивысшая ценность, провозглашая Декларацией тысячелетия ООН и Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Стоит рассматривать международное право именно как целостную систему, потому что только таким образом формируется устойчивый мировой правопорядок регулирования международных отношений нормами права.

Изучению данной системы были посвящены работы многих зарубежных и отечественных ученых: М.М. Агаркова - "Избранные труды по гражданскому праву. В 2 томах»; Д.М. Генкина - «Экономика и социология труда», М.С. Строгович - «Проблема общей теории права» и др.

На современном этапе, начавшемся в конце 1990-х годов и продолжающемся по сей день, продолжено изучение проблем системы международного права. Считается, что проблема метода правового регулирования исчерпала себя. В современных условиях глобализации и интеграции, последующего развития системы международного права необходимо говорить скорее не о методе (способе) правового регулирования международного права, а о правовых режимах отраслей международного права. Под правовым режимом понимается порядок регулирования, который выражен в комплексе правовых средств, характеризующих особое сочетание взаимодействующих между собой дозволений, запретов и создающих особую направленность регулирования.

Происходящие в мире события, как мы отмечали выше, привели к возникновению новых отраслей международного права: международного космического права, международного экологического права, международного гражданско-процессуального права, международного уголовно-процессуального права. Выдвигаются предложения о выделении и других отраслей, например, международного ядерного (атомного) права.

В связи с появлением региональных организаций и формированием их собственного права, появились специальные режимы международного права, к которым ученые относят систему урегулирования споров ВТО, право Европейского союза, право Совета Европы и другие. В связи с появлением данных проблем ученые заявили об отставании развития системы международного права от развития международных отношений, которые международное право призвано регулировать. Отдельное внимание уделяется явлению фрагментации международного права. Такая фрагментация говорит о появлении в отраслях международного права норм, противоречащих нормам других отраслей.

Одна из наиболее важных особенностей права международного сообщества – это утверждение в нем концепции общего наследия человечества. Она относится к пространствам и ресурсам, которые по самой своей природе не могут находиться под суверенитетом того или иного государства. Концепция охватывает Мировой океан, глубоководное дно, Антарктику, космос, атмосферу, окружающую среду в целом. Эта концепция нацелена на обеспечение интересов не только нынешнего, но и будущего поколений.

Другая концепция, характерная для права международного сообщества, – концепция устойчивого развития. Она заключается в установлении нового международного правопорядка, который обеспечит социальную справедливость всем народам. Должны учитываться интересы прогресса как развитых, так и развивающихся стран. Показательно, что эта концепция также нацелена на защиту интересов не только нынешнего, но и будущего поколений [1, с. 87].

Происходит совершенствование механизма реализации норм международного права, как на интернациональном, так и на национальном уровне. Существенно углубилось взаимодействие международного и национального права, без чего невозможно нормальное функционирование, как того, так и другого. Знание международного права становится все более важным не только для тех, кто непосредственно связан с международными отношениями, но и для тех, кто хочет ориентироваться в мировой политике и экономике, предпринимателей, граждан и туристов. Нормы международного права становятся частью

национальной правовой системы, и знание его основ необходимо для защиты физическими и юридическими лицами своих прав внутри страны.

При анализе системы международного права стоит обратить внимание на разграничение понятий «правовая система» и «система права». Категория «правовая система» более широкая, включает в себя не только саму категорию «система права», но и источники права, акты реализации, правовую доктрину и даже правосознание субъектов права. Сама категория «система права» является внутренней структурой права, состоящей из норм, субинститутов, институтов, подотраслей и отраслей.

В отечественной науке утвердилось понимание «правовой системы» в широком смысле. В частности, Н.И. Матузов определяет понятие правовой системы следующим образом: «Правовая система охватывает весь юридический аппарат, всю юридическую деятельность, осуществляемую в разных формах» [2, с. 18-19]. А.В. Малько говорит о том, что «правовая система» призвана выражать комплексную оценку юридической сферы жизни конкретного общества и включает помимо права, юридической практики и господствующей правовой идеологии такие элементы, как правотворчество, правоотношения, правовые учреждения, законность и другие [3, с. 181].

Если говорить о новом миропорядке в его авангарде идут Россия и Китай, между двумя странами формируются отношения нового типа с ярко выраженной стратегической значимостью.

Эти отношения набирают силу на фоне продолжающейся деградации всей системы международных отношений, обострением геополитических противоречий, сжатием пространства для конструктивного взаимодействия. К традиционным угрозам безопасности последнего времени, таким как противостояние в киберпространстве, терроризм, угроза расползания оружия массового поражения, незаконная миграция добавились экономические войны, развязанные по всем направлениям администрацией США. Это стало еще одним очень опасным ударом по всей и без того шаткой архитектуре мироустройства.

Казалось бы, в такой крайне непростой, непредсказуемой ситуации сложно принимать решения, имеющие стратегическое значение не только для России и Китая, но и для международного сообщества в целом. Но мы видим, как из года в год, благодаря последовательной политике

руководителей двух стран, возводится новое здание российско-китайского сотрудничества, отвечающее всем требованиям XXI века.

Российско-китайские отношения развиваются не в вакууме, их дальнейшая динамика и перспективы во многом зависят от того, как будет складываться обстановка в мировой политике и в глобальной экономике в целом. Это обстановка способна порождать как дополнительные возможности, так и новые ограничения для обеих стран, снижать или повышать внешние риски; ее эволюция неизбежно будет серьезно влиять на акценты и приоритеты Москвы и Пекина — в том числе и в их двусторонних отношениях.

Не будет большим преувеличением сказать, что за два десятилетия после окончания холодной войны фактически оказалась разрушенной прежняя Ялтинская система мировой политики. Но ничего нового на ее месте построить так и не смогли. И сегодня мир все быстрее катится к хаосу, который угрожает уже не только отдельным государствам или регионам, но и всему международному сообществу.

Из истории мы знаем, что переход человечества от одного миропорядка к другому всегда был связан с накоплением новых производственных технологий и, как правило, катализаторами этого перехода оказывались войны и революции. Сегодня критическая масса новых технологий для очередного цивилизационного рывка уже накоплена, но новый цикл войн и революций может оказаться роковым не только для отдельных стран, но и для человечества в целом. Поэтому крайне важно сломать устойчивый алгоритм мировой истории: перейти на новый уровень развития мировой цивилизации без очередного глобального катаклизма.

В силу ряда причин традиционные центры мировой политики в нынешних условиях не в состоянии сыграть ведущую роль в формировании нового мирового порядка. Соединенные Штаты находятся в ситуации глубокого внутривластного раскола, и никто сегодня не может достоверно предсказать, когда и как этот раскол будет преодолен. Соответственно, ожидать от Вашингтона какой-то долгосрочной, взвешенной и последовательной внешнеполитической стратегии в ближайшее время не приходится.

Европейский союз борется с фундаментальным внутренним кризисом, вернее — с целым набором структурных, финансово-экономических, политических и даже ценностных кризисов. А потому, скорее всего, Брюссель еще долго будет фокусироваться на решении своих многочисленных внутренних проблем, а не на строительстве нового мирового порядка. Есть свои сложности и у других ведущих игроков мировой политики, объективно препятствующие им взять на себя главную ответственность за формирование новых правил игры в современном мире.

В этом смысле у России и Китая имеются существенные преимущества по сравнению с другими мировыми центрами силы.

Во-первых, в отличие от расколотых и политически поляризованных обществ Запада, российское и китайское общества политически консолидированы и едины в своем отношении к важнейшим мировым проблемам.

Во-вторых, в силу особенностей политического развития Россия и Китая в состоянии строить политику на основе стратегического планирования на годы и даже на десятилетия вперед, что недоступно западным демократиям. А нынешняя ситуация в мире настойчиво требует именно долгосрочного планирования и комплексных подходов, а не ситуативных тактических решений.

В-третьих, Россией и Китаем накоплен обширный и многосторонний опыт развития двустороннего сотрудничества, который во многих своих измерениях является уникальным и который можно обозначить как поэтапное складывание «отношений великих держав нового типа». Этот опыт, безусловно, пригодится и в более широком многостороннем формате.

На протяжении последних двух десятилетий Россия и Китай продвигают идею «многополярного мира» как наиболее устойчивую, надежную и справедливую конструкцию международных отношений. Однако еще предстоит большая совместная работа, чтобы сформулировать целостную концепцию построения такого «многополярного мира». И делать это надо быстро, так как времени на упорядоченную перестройку международных отношений остаётся всё меньше.

Можно констатировать, что созданные за последние два десятилетия при активном участии России и Китая многосторонние механизмы —

ШОС, БРИКС, ЕАЭС — могут со временем стать отдельными составными частями, элементами будущей международной конструкции. Одновременно российско-китайский разговор должен включать в себя такие вопросы как восстановление глобального управления, реформы ООН и других международных институтов, обновление международного права, новое понимание глобализации и взаимозависимости.

Такой разговор не может быть коротким или легким — даже между очень близкими партнерами, которыми сегодня являются Россия и Китай. Не будем забывать, что при несомненной близости позиций двух стран по ключевым вопросам современной мировой политики, у России и Китая все же различный исторический опыт, неодинаковое положение в системе международных отношений, и не во всем совпадают текущие приоритеты. Однако такой откровенный разговор необходим именно сегодня, когда мир вплотную приблизился к точке бифуркации, за которой - либо восстановление глобальной управляемости на новом уровне, либо ускоряющееся скольжение мира к анархии и хаосу.

Как отмечается в Совместном заявлении, принятом по итогам переговоров Владимира Путина и Си Цзиньпина, наши страны будут «продвигать международные отношения нового типа, базирующиеся на принципах взаимного уважения, справедливости и взаимовыгодного сотрудничества, и построение сообщества единой судьбы человечества, на основе равноправного участия всех стран в глобальном управлении, соблюдения международного права, обеспечения равной и неделимой безопасности, взаимного уважения и учета интересов друг друга, отказа от конфронтации и конфликтов способствовать формированию более справедливого и рационального полицентричного миропорядка».

Конечно, не все в мире зависит от России и Китая. Если ситуация будет развиваться по наихудшему варианту, и наши западные партнеры не захотят или не смогут изменить свои устаревшие подходы к мировой политике. Москве и Пекину неизбежно придется думать о дальнейшем укреплении двустороннего сотрудничества, вплоть до формирования такого комплекса взаимоотношений, который имел бы союзнический характер. Двусторонние встречи лидеров двух стран убедительно продемонстрировали, что российско-китайское партнерство является не только образцом современных межгосударственных отношений, но и

играет все более существенную роль в поддержании стратегического баланса и стабильности в мире [4].

В свою очередь, стратегия односторонних действий может дестабилизировать международную обстановку, провоцировать напряженность и гонку вооружений, усугубить межгосударственные противоречия, национальную и религиозную рознь. Применение силовых методов в обход действующих международно-правовых механизмов не способно устранить глубинные социально-экономические, межэтнические и другие противоречия, лежащие в основе конфликтов, и лишь подрывает основы правопорядка [5].

В связи с этим курс внешней политики российского государства должен быть основан на необходимости формирования многополярной системы международных отношений, реально отражающей многоликость современного мира с разнообразием его интересов. Гарантия эффективности и надежности такого мироустройства - взаимный учет интересов. Миропорядок XXI века должен основываться на механизмах коллективного решения ключевых проблем, на приоритете права и широкой демократизации международных отношений.

Новый миропорядок мыслится как демократический. Для его установления следует, прежде всего, освободиться от менталитета «ведущих» и «ведомых». Демократизация охватывает не только политические, но и иные международные отношения, включая экономические.

Задача состоит, в том, чтобы в условиях усиления глобализационных процессов создать такую мировую институциональную систему, которая позволила бы извлечь из глобализации максимальный положительный эффект, снизив до минимума ее издержки. Основой такой системы может стать тесное сотрудничество между странами, включая формирование новых международных институтов, взаимные уступки, компромиссы. Таким образом, глобализация объективно углубляет, расширяет и ускоряет всемирные взаимосвязи и взаимозависимости во всех сферах сегодняшней общественной жизни. Для её отрицательных последствий следует не отмахиваться от неё, а пристальнее изучать, чтобы общими усилиями направить в необходимое русло.

В новых условиях на первый план выдвигаются общие интересы государств, являющихся, по-прежнему, основными субъектами международного права. В то же время приоритет интересов международного сообщества не означает ущемления интересов государств. Задача состоит в том, чтобы добиться оптимального сочетания интересов - это главное.

На формирование системы международного права оказывает влияние ряд факторов, но в целом система носит объективный характер. Такой вывод был сделан в связи со сложившейся в общей теории права концепцией о том, что право во всяком обществе представляет собой не просто случайную совокупность правил, устанавливаемых государством, а объективно обусловленную систему правовых норм, регулирующих различные сферы общественных отношений. Но стоит обратить внимание и на субъективные факторы, роль которых возросла, и необходимо учитывать их при определении структуры и дифференциации международного права. Итак, можно сделать вывод, что на формирование новых отраслей международного права оказывают влияние следующие факторы: историко-правовые предпосылки формирования; доктринальные разработки; вновь возникшие международные отношения, требующие урегулирования международно-правовыми нормами; усиливающееся явление фрагментации системы международного права.

Вопрос об отраслях международного права является на данный момент дискуссионным. Д.И. Фельдман определяет отрасли международного права как «совокупность согласованных юридических норм, регулирующих более или менее автономно международные отношения определенного вида, характеризуемую соответствующим предметом правового регулирования» [6].

Отрасли международного права базируются на основных принципах международного права и раскрывают их применительно к каждой конкретной области правоотношений. Специфика правовых режимов, предусмотренных нормами международного права, определяемая особенностями предмета, источников и субъектов, является критерием для разграничения отраслей международного права. Круг отраслей международного права не может быть бесконечным, но грань между сложившимися отраслями и складывающимися бывает не всегда четкой.

Профессор Р.А. Тузмухамедов обосновывает необходимость выделения такой отрасли международного права, как права народов. Он отмечает, что во второй половине XX века в международном праве стал расширяться круг общедемократических прав народов (самоопределение, мир и свободное развитие и др.). Но все они разрознены и закреплены в различных источниках. Все это вызывает необходимость выделения новой отрасли [7, с. 75]. Но сам ученый отмечает, что опыт появления и закрепления прав народов в международном праве при диаметрально противоположных идейно-политических взглядах бывших колониальных и неоколониальных держав еще не скоро приведет к возникновению целостной и обоснованной отрасли прав народов.

В работах зарубежных и отечественных ученых предлагается выделение отрасли международного инвестиционного права. Это объясняется наличием большого количества иностранных инвестиций в национальных экономиках, что должно регулироваться не столько на уровне внутригосударственного права, сколько на уровне международного. Международное инвестиционное право имеет свой предмет правового регулирования и основывается на определенных принципах, но отсутствие единой позиции правоведов относительно его места в системе международного права (отдельная отрасль или институт) так и не позволили инвестиционному праву стать ее частью. Считается, что международное инвестиционное право следует выделить как институт международного экономического права. Хотя инвестиционное право и имеет свое специфическое предметное содержание, оно, тем не менее, входит в состав единой отрасли международного права - международного экономического права с единым предметом правового регулирования, общими целями и принципами.

Развитие международных отношений создает предпосылки для обособления права международной продовольственной безопасности. Наличие глобальных проблем в области продовольствия заставляет международное сообщество усомниться в эффективности разрозненных в различных отраслях международного права так называемых «продовольственных» норм.

К причинам выделения права международной продовольственной безопасности как новой отрасли международного права относятся следующие:

1. признание необходимости обеспечения продовольственной безопасности на общемировом уровне;

2. наличие особого предмета правового регулирования - отношения, возникающие между субъектами международного права в связи с удовлетворением потребности населения мира в обеспечении продуктами питания;

3. соответствие субъектного состава субъектному составу международного права в целом;

4. большое количество международных договоров, регулирующих данные отношения [8, с. 142]. Считается, что формирование отрасли права международной продовольственной безопасности будет нецелесообразным, лучше выделить его как институт в праве международной безопасности, поскольку эта совокупность правовых норм не имеет достаточной специфики регулируемых отношений.

Вопрос о признании международного спортивного права отраслью международного права также не является небесспорным. Никакого официального (на уровне ООН) признания данной отрасли нет. Ряд исследователей утверждает, что спортивное право состоит в основном не из правовых норм, а существующие правовые нормы в основном регулируют трудовые отношения, поэтому логичнее говорить о международном трудовом спортивном праве. Отечественные ученые не столь критичны.

Такие исследователи, как С. В. Алексеев, А. В. Луппова выделяют следующие теоретические обоснования выделения такой отрасли:

- наличие предмета правового регулирования - отношений по обеспечению деятельности международного спортивного движения;

- наличие специфических методов правового регулирования (в частности, метода учреждения международных спортивных федераций, союзов и прочих интеграционных объединений, метода разграничения и передачи компетенции от государств международным спортивным организациям, метода подразумеваемых полномочий международных спортивных организаций, учета специфических функций спорта -

экономической, политической, миротворческой, научной, коммерческой и др.);

- кодификация и наличие международных договоров;
- универсальный субъектный состав [9, с. 98].

Различные стихийные бедствия, техногенные и антропогенные аварии давно перестали быть чем-то необычным. Происходящие с той или иной периодичностью они стали предпосылкой для возникновения межгосударственного сотрудничества в данной сфере, к которому относится прогнозирование, предупреждение, мониторинг, оказание различной помощи, в том числе и ликвидация последствий. Несмотря на наличие в каждом государстве собственной системы чрезвычайного реагирования, характер и масштабы современных бедствий и аварий порой не позволяют государствам справляться со всем этим в одиночку. Все это позволяет ученым говорить о выделении международного права чрезвычайных ситуаций, предметом правового регулирования которого и будут являться перечисленные выше отношения субъектов международного права [10, с. 228]. Однако, выделять данную отрасль как отдельную, на мой взгляд, не имеет смысла - предмет правового регулирования недостаточно специфичен и охватывается предметом права международной безопасности.

Масштабность и значимость вопросов в сфере энергетики неоспорима. Поэтому высказываются мнения признания международного энергетического права не институтом международного экономического права, а отдельной отраслью. Предметом ее регулирования должны стать отношения в сфере энергетики, которая включает в себя различные виды энергетических ресурсов, энергетическую безопасность, энергетические рынки и их регулирование, международные энергетические договоры и другое. По сути, международное энергетическое право отвечает требованиям, предъявляемым к выделению отрасли права [11, с. 141].

Развитие этого международно-правового явления свидетельствует не только о прогрессивном развитии международного права в целом, но и о заинтересованности международного сообщества в решении проблем энергетического сектора.

Подводя итоги, хотелось бы отметить, что, несмотря на наличие большого объема работ о системе международного права, данный вопрос

до сих пор остается дискуссионным. Развитие международных отношений приводит к появлению новых отраслей в международном праве, но они, к сожалению, не всегда становятся общепризнанными и должным образом закрепленными. С появлением специальных режимов международного права возникло явление его фрагментации, которое сегодня в основном рассматривается как динамический процесс разделения, «атомизации» международного права на части посредством выделения автономных и самодостаточных международно-правовых режимов в связи с распространения международного права на новые сферы отношений и при помощи создания большого числа правовых институтов для управления и контроля.

Создание и обеспечение функционирования нового миропорядка требует более высокой организации мировой системы, существенного повышения степени ее управляемости. Сегодня это ключевая глобальная проблема, от ее решения зависит международно-правовое регулирование других глобальных проблем.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК:

1. Гетьман-Павлова И.В. Международное частное право: учебник для академического бакалавриата: учебник для студентов высших учебных заведений, обучающихся по юридическим направлениям и специальностям / И.В. Гетьман-Павлова; Высш. шк. экономики, Нац. исслед. ун-т. - 2-е изд., перераб. и доп. - Москва: Юрайт, 2015. 541 с.
2. Матузов Н.И. Правовая система развитого социалистического общества // Советское государство и право. 1983. № 1. С. 18-26.
3. Теория государства и права: Курс лекций / Под ред. Н.И. Матузова и А.В. Малько. – 2-е изд., перераб. и доп. М.: Юристъ, 2001. 776 с.
4. Иванов И. Россия, Китай и новый миропорядок // Российская газета. 09 июня. 2018.
5. Бубекова Ф.Б. История, возникновение и становление международного права. // Вестник ТИСБИ. 2007. № 2. С. 11-15.
6. Тузмухамедов Р.А. «Третье поколение прав человека» и права народов // Советское государство и право. 2016. № 11. С. 106-113.
7. Аюпов А.З. О месте международного инвестиционного права в системе международного права // Российский внешнеэкономический вестник 2017. № 1. С. 74-78.
8. Первалов В.Д. Теория государства и права. - 4-е изд. М.: Ю.Норма, 2017. 341 с.

9. Кислицина Н.Ф. Система международного права /Юридические науки. М.: Ленард., 2009. -146 с.
10. Морозова Л.А. Теория государства и права. — 5-е изд., перераб. и доп. М: Норма: ИНФРА-М. 2014. 464 с.
11. Теория международного права / Г. И. Тункин; Под общ. ред. Л. Н. Шестакова; Моск. гос. ун-т им. М. В. Ломоносова. Юрид. фак. Москва: Зерцало, 2000. XVI, 397 с.

KUSTACHEVA Yana V. – North-West Institute of Management, branch of RANEPА. 57/43, Sredny prospect V.O., Saint-Petersburg, Russia, 199178. E-Mail: yana9589@mail.ru

HISTORY OF THE FORMATION OF MODERN INTERNATIONAL LAW

The article examines the trends in the development of modern international law. Special attention is paid to the development of international law, which is a fact of the formation of the law of the international community. This formation is characterized by the priority function of ensuring the interests of the international community as a whole. In modern conditions, there is a process of emergence of new branches of international law: international space law, international environmental law, international civil procedure law, international criminal procedure law. The norms of international law become part of the national legal system, and knowledge of its foundations is necessary for individuals and legal entities to protect their rights within the country. Creating and ensuring the functioning of a new world order requires a higher organization of the world system, a significant increase in the degree of its manageability. Creating and ensuring the functioning of a new world order requires a higher organization of the world system, a significant increase in the degree of its manageability.

**INTERNATIONAL COMMUNITY; INTERNATIONAL LAW; LEGAL SYSTEM;
DEVELOPMENT OF INTERNATIONAL RELATIONS; LEGAL REGULATION**

УДК: 328.184

К. Е. Левит

ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ НОРМАТИВНО-ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ЛОББИЗМА В РОССИИ НА ПРИМЕРЕ ОПЫТА ГЕРМАНИИ

ЛЕВИТ Карина Евгеньевна – студентка Высшей школы международных отношений Гуманитарного института. Санкт-Петербургский политехнический университет Петра Великого. 195251, Россия, Санкт-Петербург, ул. Политехническая, д. 29. E-mail: levitkarinaevgenievna@mail.ru

В статье рассматривается вопрос о возможности частичного интегрирования немецкой модели нормативно-правового регулирования лоббизма в российскую политическую практику. Анализируются стратегии ФРГ в вопросе регулирования деятельности лоббистов. Делается вывод о том, что оформление рамок нормативно-правового регулирования лоббизма в России следует проводить в два этапа. Первым этапом должно стать внедрение совокупности стимулирующих мер контроля лоббистов в российское законодательство, чтобы повысить доверие к лоббизму как инструменту политической коммуникации. Вторым этапом представляется переход к более жесткой системе регулирования, когда общество станет к нему готовым. Отмечается, насколько полезен в этом процессе опыт Германии, и какие конкретно способы регулирования взаимодействия между обществом и властью могут быть заимствованы.

ЛОББИЗМ; ЛОББИЗМ В ГЕРМАНИИ; ЛОББИЗМ В РОССИИ; НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ЛОББИЗМА; ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВО ИНТЕРЕСОВ; БУНДЕСТАГ; РЕЕСТР ЛОББИСТОВ; ЛОББИСТСКАЯ КУЛЬТУРА

Глобальные угрозы, с которыми столкнулось всё человечество в 2020 году, спровоцировало пересмотр отношения к феномену лоббизма. Если до недавнего времени эта тема не подвергалась активной разработке отечественными исследователями, то сейчас положение дел поменялось. Принятие поправок к Конституции РФ от 2020 года продемонстрировало готовность российского общества к переменам в законодательстве, одним из таких нововведений вполне мог бы стать закон о регулировании лоббистской деятельности. Также нельзя не упомянуть влияние пандемии COVID-19 практически на все сферы жизни мирового сообщества. Коронавирус сильно ударил по экономике и предпринимательскому

сектору во всех странах мира. В этой связи, для большинства представителей бизнеса и не только, оказалось особенно важно поддерживать связь с политической элитой, уметь отстаивать свои интересы в верхах, чтобы получить помощь от государства и остаться на плаву. В результате механизм работы лоббистов в Германии, как в государстве с обширной практикой данного средства взаимодействия общества с властью, стал представлять интерес для изучения, поскольку его анализ позволил бы выделить наиболее успешные стратегии внедрения лоббизма в общественно-политическую практику нашей страны, в связи с чем данное исследование становится особенно *актуальным*.

Поскольку на данном этапе исследования лоббизм является слабо изученной темой, получить комплексное понимание этого механизма политической коммуникации можно только посредством сочетания нескольких *методов*. Наряду с общенаучными методами, такими как анализ и синтез, методология работы включает в себя метод сравнения, позволяющий определить, по каким параметрам сходятся нормативные основы регулирования отношений между властью и обществом в России и в Германии. Это позволяет впоследствии определить степень возможности интегрирования немецкой модели лоббизма в российскую практику.

Целью данного исследования является выявление оптимальных для российской политической системы стратегий регулирования лоббизма, которые могли бы быть позаимствованы у Германии. Для достижения этой цели были сформулированы следующие *задачи*: проанализировать особенности нормативно-правового регулирования лоббистской деятельности в Германии и выявить, какие из них приемлемы для переноса в российское законодательство.

В широком смысле лоббизм представляет собой влияние на государственных должностных лиц, причастных к разработке законодательства [3]. Тем не менее, надо сказать, что не всё влияние, которое оказывается на чиновников можно приравнять к лоббированию. Лоббизм резко отличается по своей сущности от коррупции, с которой его часто сравнивают, тем, что подразумевает представительство интересов в органах власти, подчиняющееся этическим нормам и принципам права [2]. Тогда как коррупция – правонарушение, демонстрирующее несостоятельность политической власти и пренебрежение нормами этики [2].

Германия прошла долгий путь в процессе установления в своей стране института лоббизма в том виде, в котором он находится сейчас. Лоббизм в ФРГ регулируется системой мягкого права, т.е. является лишенным императивных норм и принципов своего нормативно-правового регулирования [6]. Но, несмотря на это, на сегодняшний день немецкий Бундестаг – единственный парламент в ЕС, который разработал и внедрил в свою Конституцию конкретные правила регулирования лоббизма [9]. Тем не менее, говоря о законодательном закреплении норм деятельности лоббистов в Германии, нужно отметить, что в Основном законе нет прямого упоминания об их обязанностях и полномочиях, ссылки на них остаются косвенными. Например, согласно пункту 1 ст. 9 Основного закона ФРГ немцы обладают правом создания объединений и обществ, а ст. 17 Основного закона закрепляет право каждого на индивидуальное или совместное с другими гражданами письменное обращение с жалобой или просьбой в компетентные органы народного представительства [1].

Важно отметить, что лоббисты не имеют права участвовать в открытом рассмотрении их прошений [5]. В 1968 г. фракция СДПГ стала инициатором влияния на действующее петиционное право ФРГ через изменение данного порядка политического участия граждан в пользу лоббистов, чтобы позволить им присутствовать при принятии решений в отношении их просьб. Но идея СДПГ не была поддержана и так и осталась только предложением [5].

Поскольку в ФРГ нет универсального закона, регулирующего конкретно деятельность лоббистов, то преимущественно регламент их деятельности закреплен в ряде подзаконных актов [3]. Ключевыми среди них являются: Регламент работы Бундестага и Кодекс поведения депутатов Бундестага, Положение «О регистрации союзов и их представителей при Бундестаге», а также Регламент федеральных министров.

В частности, согласно Регламенту работы Бундестага, немецкий парламент формирует добровольный реестр лоббистских организаций, действующих как внутри самого Бундестага, так и в федеральном правительстве Германии [7]. Реестр доступен на официальном сайте Бундестага. По аналогии с процедурой регистрации лоббистов, предусмотренной законодательством ЕС, германские лоббисты-члены публичного реестра имеют право подать заявление на выдачу им

пропусков (Hausausweis), дающих доступ в Бундестаг в течение 1 года [7]. Тем не менее, просто членство в реестре лоббистов не означает получение пропуска по умолчанию: подача заявления и его одобрение членами Бундестага является обязательным условием [5].

Согласно положениям ст. 70 Регламента работы Бундестага с поправками от 2014 г., его комитеты вправе проводить публичные слушания экспертов, групп интересов и других лиц, которые могут предоставить депутатам информацию по теме принимаемого закона [7]. Согласно п. 2 той же статьи, полномочия лоббистов расширяются ввиду того, что даже если большинство депутатов проголосовало против приглашения слушателей, их допуск в Бундестаг всё равно состоится [8].

Лоббисты сталкиваются только с двумя ограничениями в работе с представителями Бундестага: во-первых, узкая ограниченная тема для выступления; во-вторых, временной регламент (в зависимости от характера слушания и от решения его председателей время на выступление представителей групп интересов ограничено) [9]. Необходимая процедура перед выступлением в Бундестаге – заблаговременное предоставление тезисов своей речи председателям слушания.

В ФРГ распространенной практикой являются самостоятельные контакты с представителями власти, которые регулируются уже упомянутым выше Регламентом федеральных министров. В частности, в соответствие со ст. 10 Регламента, министры могут принимать лоббистов вне формата слушаний Бундестага [9]. Однако важную деталь здесь составляет то, что принимаются только лоббистские фирмы и ассоциации, контакты с индивидуальными лоббистами в данном случае не предусмотрены и не подчиняются никакому регулированию. Зачастую такое взаимодействие лоббистских ассоциаций с администрацией осуществляется на регулярной основе, чтобы на базе объединения частных и государственных интересов обеспечить наиболее эффективное законодательство [9].

Как правило, сложившаяся в Германии система регулирования лоббизма носит стимулирующий характер, который немцы считают более эффективным, чем установление жестких рамок контроля деятельности лоббистов [3]. Подразумевается, что только зарегистрированные лоббисты удостоиваются привилегии прямого участия в рассмотрении

предложенных ими проектов, а, как известно, в ходе непосредственного контакта с компетентными органами власти перед лоббистами открывается гораздо больше возможностей давления, чем при обращении к их секретарям с заявлениями и прошениями [5].

В качестве ограничивающего фактора здесь действуют предписания Кодекса поведения депутатов Бундестага, согласно которым чиновники обязаны отчитываться обо всех взаимодействиях, в которые они вступают вне своих должностных обязанностей, и прилагать сведения о доходах, полученных ими в результате подобных сношений [7]. Следование данному правилу способствует повышению уровня доверия между властью и народом, демонстрирует прозрачность деятельности депутатов. Дополнением к Кодексу поведения депутатов Бундестага является включение в него, помимо уведомления президента о своих внешних связях, такого аспекта как, например, формы участия депутата в деятельности той или иной организации. Собранная по конкретному депутату информация, касаясь вышеперечисленной активности, изначально публиковалась в официальном справочнике ФРГ. Теперь с ней можно ознакомиться в Интернете на официальном сайте Бундестага [8]. Таким образом, по данным о членстве представителей Бундестага в различных организациях можно сделать вывод об интенсивности отношений на уровне «лоббисты – представители власти».

Помимо прочего, депутаты Бундестага не имеют права работать без вознаграждения – такое правило было установлено, чтобы предотвратить коррупцию и снизить вероятность подкупа представителей власти [9]. Согласно Кодексу поведения депутатов Бундестага, все подарки и вознаграждения, полученные ими в ходе исполнения своей парламентской и внепарламентской деятельности, должны быть переданы президенту Бундестага [7]. Парламентарии могут оставить вознаграждение себе в случае полного покрывания их стоимости. Нужно обратить внимание на то, что средства, полученные путем контактов чиновников с лоббистами, передаются впоследствии благотворительным фондам [7].

Необходимо подчеркнуть, что, несмотря на то, что Германия – федеративное государство, в котором каждая федеральная земля имеет собственное законодательство, в вопросах регулирования лоббизма федеральные земли не изобрели ничего нового: их системы регулирования

так или иначе связаны с федеральной. Так, например, в Гамбурге эксперты и лоббисты без всяких ограничений могут принимать участие в слушании законопроектов [9]. В федеральной земле Бранденбург ни одно решение, касающееся местного самоуправления, не может быть принято без участия групп интересов, заинтересованных в конкретном вопросе, по которому принимается закон [6]. Таким образом, можно сказать, что присутствуют некоторые различия в регулировании лоббистов в разных федеральных землях, но в целом земельные механизмы практически полностью совпадают с государственными. В Конституции федеральной земли Северный Рейн-Вестфалия отсутствует формальное оформление механизмов лоббистской деятельности. Комитеты парламента Северного Рейна-Вестфалии самостоятельно составляют списки экспертных организаций и отдельных представителей групп интересов, чьи мнения они хотели бы услышать в рамках принятия какого-либо законопроекта [9]. После чего вошедшие в список приглашаются на слушания и вносят свою лепту в процесс принятия решения.

Таким образом, важно отметить, что, несмотря на то, что лоббизм в Германии регулируется только на уровне подзаконных актов и представляет собой систему добровольного функционирования, основанного на нормах, прежде всего, морали и этики, его механизм представляется достаточно эффективным. Неслучайно последние несколько лет в стране распространяется тенденция к пересмотру действующей системы в сторону более жесткой – это свидетельство того, что первая стадия, стадия принятия лоббизма как неотъемлемого элемента политики, была успешно пройдена Германией [5].

Говоря о России, надо подчеркнуть, что лоббизм как институт представительства интересов имеет теневой характер, является нелегализованным [3]. Тем не менее, конечно, лоббизм как инструмент политического влияния имеет место быть в России. Основная проблема состоит в том, что он является серой зоной конституционного права [2]. Как правило, лоббизм как форма отношений между обществом и властью в российском обществе рассматривается в негативном ключе и часто отождествляется с коррупцией, что свидетельствует о низком уровне лоббистской культуры [4]. В данном контексте выработка оптимальной

для нашей страны системы нормативного регулирования лоббизма становится краеугольным камнем развития демократии.

Российские исследователи отвергают идею введения жестких мер регулирования лоббистской деятельности, аргументируя это тем, что первоначальной задачей является повышение уровня лоббистской и общей политической культуры в нашем государстве [4]. Соответственно, единственным возможным вариантом развития системы контроля лоббизма является отказ от императивного законодательства в пользу внедрения более рекомендательных элементов регулирования в действующую политическую систему. В этой связи, пример ФРГ как диспозитивной модели регулирования лоббизма является особенно привлекательным, поскольку способствует постепенному переходу на качественно новый уровень отношений на уровне «лоббисты – представители власти».

Итак, первым этапом в законодательном оформлении института лоббизма в России могло бы стать формирование лоббистской культуры [2]. А чтобы прийти к более жесткому механизму регулирования лоббизма, необходимо посредством внедрения мягких мер вывести российский лоббизм из теневой зоны. Этого можно достичь путем заимствования у Германии инструментов диспозитивного контроля лоббистов [3]. Во-первых, путем создания добровольного реестра лоббистов, находящегося в открытом доступе в Интернете. Основным результатом введения такой меры представляется выработка наиболее позитивного отношения к лоббистам, возрастанию уровня доверия к ним, а также распространение использования лоббизма в институтах власти от лица разного рода компаний и организаций [4]. Во-вторых, через наделение лоббистов привилегиями по факту добровольной регистрации в реестре, т.е., например, предоставление им допуска в парламент и другие органы власти. В-третьих, благодаря введению специальных кодексов поведения как лоббистов, так и лоббируемых ими чиновников. Можно взять за основу Кодекс поведения депутатов Бундестага, чтобы ограничить полномочия чиновников в России в области контактов с лицами, лоббирующими органы власти и подчинить их регулированию. А именно, в прототипе такого кодекса, адаптированного под депутатов Госдумы и Совета Федерации, можно прописать правила отчетности о доходах,

полученных чиновниками от лоббистов [2]. Кроме этого, немецкий пример механизма контроля вознаграждений чиновников также представляется весьма эффективным: все подарки госслужащим, равно как и денежные вознаграждения должны передаваться председателю правительства или иному лицу, ответственному за их деятельность, а впоследствии переданы благотворительным фондам [4]. Такие методы позволили бы не только увеличить уровень доверия между обществом и представителями власти, но также сыграли бы большую роль в социальной политике страны.

Помимо прочего, по аналогии с немецким Регламентом федеральных министров можно разработать в РФ подзаконный акт со схожими положениями, позволяющий организовывать персональные встречи депутатов с лоббистами с целью обсуждения принимаемых законопроектов и инициатив. При этом на этом этапе можно поощрить объединение индивидуальных лоббистов в лоббистские фирмы и ассоциации для большей гарантии прозрачности такой системы функционирования взаимодействия между чиновниками и лоббистами [5].

Наконец, можно использовать общность российского и немецкого политического устройства, поскольку и Россия, и Германия представляют собой федеративные государства. Немецкая модель предусматривает право каждой федеральной земли вводить собственные рамки регулирования лоббизма, вплоть до самостоятельной инициативы депутатов местного парламента пригласить того или иного лоббиста на заседание. Таким же образом можно поступить в России – предоставить субъектам федерации возможность самостоятельно избирать для себя модель функционирования лоббистской системы.

Таким образом, главный результат данного исследования – реальная возможность воспользоваться примером Германии в сфере разработки нормативно-правового регулирования деятельности лоббистов в России. В результате анализа немецкой модели регулирования лоббизма удалось выявить наиболее перспективные стратегии для внедрения в российскую практику. Стало понятно, что развитие института лоббизма и оформление его нормативно-правового регулирования – длительный процесс, который предпочтительнее проводить в два этапа. Первым этапом должно стать повышение лоббистской культуры в России и создание позитивного имиджа лоббизма как инструмента политической коммуникации. Этого

можно добиться посредством отказа от введения императивных норм регулирования на начальном этапе решения проблемы, связанной с законностью лоббизма. Напротив, упор нужно сделать на моральную составляющую, закрепленную мягким правом: необходимо принять кодексы этики лоббистов и лоббируемых ими чиновников, внедрить открытый реестр лоббистов с правом добровольной регистрации. Кроме того, представляется эффективным в контексте российского государственного устройства позаимствовать у Германии так называемое право субъектов государства на самоопределение в вопросах регулирования лоббизма. Это повысит активность вокруг института лоббизма, позволит привлечь к нему большее внимание и, в конце концов, позитивно отразится на разработке местного законодательства.

Вторым этапом, по итогам прохождения первой стадии, может стать постепенное ужесточение норм и правил деятельности лоббистов по готовности к этому общества. Ключевым индикатором готовности здесь является прекращение отождествления лоббизма с коррупцией, которое становится возможным только при условии возросшего доверия к представителям власти и к их взаимоотношениям с лоббистами и при максимальном достижении прозрачности функционирования всей политической системы страны.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК:

1. Абрамова Л. Г. Основной закон ФРГ – Das Grundgesetz für die Bundesrepublik Deutschland: учебное пособие для студентов 3-го курса д/о МПФ. Изд. 3-е, перераб. и доп. М.: ВАВТ, 2014. 117 с.
2. Колосова Н. М. Лоббизм и коррупция // Журнал российского права. 2014. С. 73-81.
3. Павроз А. В. Лоббизм: институциональные основания и практики политического влияния в демократических обществах. СПб: Изд-во РХГА, 2016. 169 с.
4. Сергунин А. А. Нужен ли в России закон о лоббировании? // Российское предпринимательство. 2011. С. 6–8.
5. Суровцев С. И. Конституционно-правовое регулирование лоббистской деятельности по праву США, государств-членов Европейского союза и России. М., 2018. 196 с.
6. Chari R., Murphy G. Examining and Assessing the Regulation of Lobbyists in Canada, the USA, the EU institutions and Germany. A report for the Department of

the environment, heritage and local government. – Dublin, 2007. URL: <http://www.environ.ie/en/Publications/LocalGovernment/Administration/FileDownload,14572,en.pdf> (дата обращения: 10.03.2021).

7. Code of Conduct for Members of the German Bundestag. URL: https://www.bundestag.de/resource/blob/195006/a1232d4a394f7cdee1b9bccc2f374880/code_of_conduct-data.pdf (дата обращения: 13.03.2021).

8. German Bundestag (homepage). [Эл. ресурс]. URL: http://www.bundestag.de/htdocs_e/legislat/04intgroup.html (дата обращения: 11.03.2021).

9. Ronit K., Schneider V. The strange case of regulating lobbying in Germany // Parliamentary Affairs. 1998. Vol. 51. № 4. 660 p. URL: http://www.fgunickolaus.narod.ru/3/TGU/The_Strange_Case_of_Regulating.pdf (дата обращения: 13.03.2021).

10. Rules of Procedure of the German Bundestag and Rules of Procedure of the Mediation Committee. URL: <https://www.btg-bestellservice.de/pdf/80060000.pdf> (дата обращения: 11.03.2021).

LEVIT Karina E. – Peter the Great Saint-Petersburg Polytechnic University. 29, Polytechnicheskaya street, Saint-Petersburg, Russia, 195251. E-mail: levitkarinaevgenievna@mail.ru

PROSPECTS FOR THE DEVELOPMENT OF REGULATORY LEGAL REGULATION OF LOBBYING IN RUSSIA ON THE EXAMPLE OF THE EXPERIENCE OF GERMANY

The article discusses the issue of the possibility of partial integration of the German model of legal regulation of lobbying into Russian political practice. The FRG strategies in the issue of regulating the activities of lobbyists are analyzed. It is concluded that the formalization of the framework of legal regulation of lobbying in Russia should be carried out in two stages. The first stage should be the introduction of a set of incentive measures to control lobbyists in Russian legislation in order to increase confidence in lobbying as an instrument of political communication. The second stage is the transition to a stricter system of regulation, when society becomes ready for it. It is noted how useful the experience of Germany is in this process, and what specific ways of regulating the interaction between society and government can be borrowed.

LOBBYING; LOBBYING IN GERMANY; LOBBYING IN RUSSIA; LEGAL REGULATION OF LOBBYING; REPRESENTATION OF INTERESTS; BUNDESTAG; REGISTER OF LOBBYISTS; LOBBYIST CULTURE

УДК: 304.4

К. С. Туманова

СОВРЕМЕННЫЕ ТЕХНОЛОГИИ УПРАВЛЕНИЯ: ЦИФРОВИЗАЦИЯ ПУБЛИЧНОЙ ПОЛИТИКИ

ТУМАНОВА Ксения Сергеевна – студентка 2 курса магистратуры Высшей школы международных отношений Гуманитарного института. Санкт-Петербургский политехнический университет Петра Великого. 195251, Россия, Санкт-Петербург, ул. Политехническая, д. 29. E-mail: KseniaTumanova5@yandex.ru

Инновационные изменения затрагивают в настоящее время все сферы жизни, от социальной и до политической. Особенно важной становится коммуникация между управленческими структурами и населением. Цифровизация публичной политики позволяет вывести подобное взаимодействие на новый уровень. Современные технологии управления, такие как – система социального кредитования, программа «умных городов», сейчас активно применяются правительствами Китая и Сингапура – странами – лидерами цифровизации. Подобные технологии становятся новым трендом публичной политики. С одной стороны, подобные разработки могут стать способом организации и упорядочения жизни населения страны. Однако, с другой, они способны дезорганизовать управление и даже стать угрозой, которая повлечет за собой такие последствия как мошенничество, черный рынок и террористические атаки.

КИТАЙ; ГОНКОНГ; СИНГАПУР; БЕЗОПАСНОСТЬ; ЛИЧНЫЕ ДАННЫЕ; КАЧЕСТВО ЖИЗНИ; УМНЫЙ ГОРОД; ПУБЛИЧНАЯ ПОЛИТИКА

В связи с разворачивающимися в современном обществе системными инновационными изменениями существенно расширяется содержание, обновляются методы осуществления публичной политики. Под публичной политикой подразумеваются - взаимоотношения общества и государства, которые выходят за рамки созерцания и рефлексии и трансформируются в совместные действия, направленные на достижение социально-значимого результата [8]. Особенно важным становится социальный механизм обратной связи, который позволяет властным и управленческим структурам своевременно и адекватно воспринимать и оценивать назревающие тенденции развития общественно-политических процессов, производить коррекцию управленческих решений. Для выполнения данной задачи применяются новые технологии – от автоматизации сбора данных до искусственного интеллекта. Новые технологии в наше время связаны с цифровизацией то есть

распространением компьютеризации на все сферы жизни. Не стала исключением и публичная политика.

Цель публикации – выявить роль цифровых технологий в современных коммуникационных взаимодействиях правительства и населения через анализ применения современных цифровых технологий на примере опыта ведущих стран Азии – Китае и Сингапуре, и выявления возможных последствий их применения.

В работе были использованы такие методы как: мониторинг и аналитико-описательный метод актуального применения ряда цифровых технологий правительствами Китая и Сингапура, метод аналогии программ двух стран, метод интерпретации наблюдаемых явлений в социокультурной жизни и экстраполяции выводов на дальнейшее применение цифровых технологий в данной сфере, метод обобщения.

Актуальная специфика современного политического измерения цифровизации обусловлена не только изменением формата самих политических отношений, но и формированием нового качества социальных связей в целом. Это происходит по причине смещения баланса между традиционной прямой коммуникацией и виртуальной, опосредованной теми или иными построенными на цифровой переработке передаваемой информации технологиями и программными продуктами.

Делиберация, обозначенная Ю. Хабермасом в качестве ориентира для развития демократии, т. е. формы именно публичной политики, сегодня активно развивается внутри, последовательно «маргинализируясь» – дробясь на более мелкие дискурсы, но при этом и расширяя саму культуру перманентного обсуждения и обмена мнениями в сообществах любого типа и масштаба [8]. Массовое вовлечение в политическую дискуссию посредством социальных сетей и других механизмов, часто также имеющих цифровую природу (онлайн голосования, электронные петиции, «твиттломатия» и др.), стало источником трансформации не только для внутривнутриполитических процессов, но и для изменений на глобальной арене.

Система социального кредита.

Пример современных технологий на службе у политики – это система социального кредита, проводимая в КНР. Главная цель введения Системы, по мнению Политбюро ЦК КПК, – «построение гармоничного социалистического общества». Её разработки начались с 2010 года. Система базируется на новейших технологиях, в частности искусственном

интеллекте для оценки отдельных граждан или компаний с помощью данных, которые собираются через цифровые приложения, гаджеты и камеры наблюдения, установленные в Китае практически повсеместно. Гражданам предлагается добровольно предоставить информацию о себе (личные данные, кредитная информация) в специальную базу и быть под наблюдением 24 часа в сутки 7 дней в неделю. Взамен, за «хорошее поведение» (например, передвижение на общественном транспорте, а не личном – так вы не создаете пробки) они смогут получить бонусы и привилегии – элитную школу для ребёнка, бесплатный Wi-Fi в отеле, возможность снять хорошую квартиру [14]. За «плохое» поведение – оппозиция, подпольный бизнес, запрещенные сайты – вы будете лишаться привилегий: не устроитесь на хорошую работу, запретят путешествовать самолетом или поездом, снизят скорость интернета [7].

В низком рейтинге есть несколько статусов. Первый – «потерявший доверие» (失信) – это нарушения административного порядка. Например, запрет на поездки комфортабельным транспортом за «неподобающее поведение». Но это никак не повлияет на рейтинг и кредитный лимит в банке. Второй – «находящийся под производством» (被执行) – это нарушения уголовного права. После окончания производства и приговора суд вносит виновного в список, и он перемещается в первую стадию потерявшего доверие, но уже в новом качестве.

За мелкие проступки человек попадает туда временно на основании административного протокола, без участия суда. По истечению срока запись автоматически удаляется, на дальнейшую историю не влияет и никаких ограничений человек не испытывает.

За серьезные правонарушения, в приговоре, помимо вида и срока наказания, указывается срок включения в список потерявших доверие, после которого возможен пересмотр и удаление человека из списка. То есть при административных правонарушениях человек из списка удаляется автоматически и дальнейших последствий не имеет, а при уголовных – только вручную и только после соответствующего решения суда.

Кроме того, по законодательству доступ к данным списка открыт для всех. Зная имя человека, можно проверить, числится ли за ним какое-либо нарушение [15].

Все это стало возможным благодаря информатизации и цифровизации общества. Теперь человек может постоянно находиться под

контролем через мобильный телефон и камеры на улицах. Государство видит, какие сайты вы посещаете и где вы находитесь. Здесь у него есть помощник – гигант китайской интернет-коммерции – компания «Alibaba» (владелец «AliExpress» и собственной платформы для онлайн-платежей «Alipay») [9]. Сотрудничает с государством и компания «Tencent» – она владеет крупнейшей в Китае социальной сетью. Корпорация «Baidu», занимающаяся китайскими поисковыми сетями, тоже поддерживает проект социального кредитования.

Система социального кредитования, с одной стороны, рассматривается как система доверия. Она рассчитана на общество целиком, а общественные ценности в КНР ставятся выше индивидуальных. Граждане доверяют государству не просто информацию о себе, а доверяют себя, чтобы сделать общество безопаснее, стабильнее, лучше для жизни.

Однако, с другой стороны, система социального кредитования выступает как возможность полного контроля граждан не только со стороны государства, но и крупных компаний, социальных сетей. Отдавая личную информацию, никто не может гарантировать её максимальную безопасность. Нельзя исключать возможность хакерских атак, кражи личных данных, террористические атаки, расширение «цифрового черного рынка».

Хорошо управляемая система социального кредитования может обеспечить прозрачность, контролировать тех, кто находится у власти, регулировать экономику с помощью менее прямого государственного вмешательства и поощрять людей относиться друг к другу более справедливо. Но, также ею могут злоупотреблять для социального контроля, проникая в частную жизнь китайских граждан. При успешной реализации КНР получит мощный ресурс социальной поддержки для модернизации общества [5, с. 107]. Если таковых окажутся единицы – то регулярное неподчинение и нарушение данной системы приведет к повышению уровня преступности, спекуляции данными, и окажется, что, даже находясь под контролем Государства, граждане могут оказаться в опасности им же спровоцированной.

«Умные города» («Smart Cities»)

Набольших успехов на пути к построению цифрового государства достиг Сингапур. Уже в 80-х страна приступила к реализации национального плана по «компьютеризации». В его рамках был создан Национальный компьютерный совет (NCB). Одним из важных

направлений его работы стала компьютеризация госуслуг. На первых этапах совет занимался автоматизацией рабочих функций и документооборота в правительственных учреждениях.

К 2000-му в стране сформировалась стратегия IT2000 Masterplan. Значительная ее часть посвящена консолидации ИТ-ресурсов вокруг решения задач граждан страны. В итоге был предложен «План действий по внедрению концепции цифрового государства» на 2000-2003 годы. Его основной посыл — правительственные ведомства больше не должны быть изолированными друг от друга и предоставлять комплексные услуги.

Главная задача Сингапура – это создание «умного города». Цель умных городов – делать жизнь горожан удобнее и безопаснее, а также экономить городские средства и пространство. Главный принцип умного города - открытая информация. В таком городе имеется единый дата-центр (Data-center) – база абсолютно всех данных, связанных в единую систему. Такая база поможет соотносить и использовать разную информацию, когда это понадобится. Например, при звонке по номеру 112 служба спасения может получать данные о местонахождении потерпевшего, а больница при госпитализации – его медкнижку. Также доступ к данным имеют и все горожане, в виде различных приложений. Через него житель умного города сможет вызвать такси, оплатить счета, узнать, где сейчас пробки и есть ли свободные места на парковке [11].

«Умный город» делят на версии: 1.0, 2.0 и 3.0. Умный город 1.0 действует без общей стратегии, в нем автоматизируются отдельные, не связанные между собой элементы. Версия 2.0 интегрирует инициативы, выстраивает взаимосвязи и стремится свести вместе как можно больше источников информации, то есть это мегаполис, который может предоставить не только технологии, но и практические решения для разных жизненных ситуаций. В умном городе 3.0 проводится комплексное стратегическое сведение, а в инфраструктуру крепко встроены интеллектуальные технологии. К этому и пришел Сингапур [3; 9].

В 2014 году премьер-министром Сингапура Ли Сяньлуном был официально запущен проект Smart Nation [13]. Его задачей стало улучшение качества жизни жителей и модернизации экономики [2]. Сингапур выделил для себя пять основных направлений программы: снижение эффекта от перенаселенности, старение страны, медицинское обслуживание,

устойчивая энергетика и транспорт. Действиями правительства по внедрению программы были достигнуты следующие результаты:

1. Снижены транспортные нагрузки за счет развитой системы общественного транспорта. Метро автоматизировано и работает в беспилотном режиме. Распространена система каршеринга (carsharing), а стоимость на личный автомобиль возрастает, а к этому потребуются ещё и лицензия на вождение, которая будет действительна только 10 лет.

2. Использование технологий для помощи пожилым гражданам. В домах у пожилых людей устанавливают сенсоры, которые, если перестают фиксировать движение, отправляют сиделке или родственникам текстовое сообщение. Сейчас этот сервис тестируется бесплатно. В городе работает программа приоритетного проезда автобусов на светофорах, а на многих переходах установлены устройства, продлевающие зеленый сигнал для пожилых и людей с ограниченной мобильностью после приложения социальной карты [16].

3. Экспорт идей и привлечение талантливых людей из-за границы. Сингапур экспортирует свои идеи и технологии, примером может служить экологичный город Тяньцзинь в Китае. На очищенной от тяжелого химического загрязнения территории бывшей промышленной зоны возводится экологичный город, который обещает стать примером нового городского планирования для китайских поселений, отличающихся высоким уровнем загрязнения окружающей среды. Сингапур и Китай инвестируют в проект на равных условиях. Город должен быть готов к середине 2020-х годов и станет домом для 350 тысяч жителей [17].

Разумеется, целью правительства является не только создание «умных приложений», но и интеграция населения в них. Для этого, в Сингапуре на официальном сайте программы «Smart Nation» есть отдельный раздел – SCOPE (Smart Nation Co-creating with Our People Everywhere). Это платформа, которая облегчает тестирование цифровых правительственных инициатив в области развития и сбора обратной связи от граждан. Проще говоря, это группа волонтеров, так называемых Послов умной нации («Smart Nation Ambassador»), людей, которые помогают другим разобраться с новыми приложениями, техникой. Их работа помогает улучшить цифровые государственные услуги, чтобы быть более доступными и удобными для всех.

Ключевой вопрос программы Smart Nation (как и программы социального кредита в КНР) – открытость огромного массива личных данных. По закону Сингапура любое решение об использовании собранных Smart Nation данных не требует разрешения суда или мнения граждан. Правительство имеет почти неограниченный доступ к данным граждан: может воспользоваться электронной почтой, историей веб-страниц, и все это без разрешения суда [18; 19]. Несмотря на подобные ограничения, проект Smart Nation популярен среди населения. Ведь взамен они получают совершенно иное качество жизни, гораздо более высокое, их общество безопасно, а мировое технологическое лидерство сейчас за Сингапуром. За такой рост благосостояния граждане готовы поступиться приватностью своих персональных данных.

Итак, очевидно, что любая разработка может стать как способом организации и упорядочения жизни населения страны, так и способом её дезорганизации и даже угрозы. Ключевой вопрос, от которого зависит, чем из этих двух вариантов станет новая технология – защита персональных данных. И вытекающая из этого проблема управления и контроля данных со стороны правительства. С одной стороны, бесконтрольное незащищенное пользование личными данными приведет к цифровому тоталитаризму. Например, учитывая ваш профиль в социальных сетях, ваши активности в них – цифровая экономика сама будет принимать решения за вас. То есть пользователь теряет свою самостоятельность.

С другой стороны, нельзя не отметить, что все же идет разработка программ защиты личных данных. Существует рынок новых персональных систем безопасности, так называемый - «SafeNet». В него входят: устройства, применяемые для обеспечения безопасности – датчики, камеры видеонаблюдения; защищенные вычислительные и телекоммуникационные системы; безопасность платформ управления и приложений и др. [1].

Однако, помимо этого, также необходимо учитывать фактор включенности всех слоев населения в новые «умные технологии». Не имея устройства, поддерживающего новые приложения – человек лишается возможности использования привилегий и возможностей, которые есть у граждан, имеющих доступ к подобным технологиям [4]. Таким образом, при внедрении современных технологий в общество, необходимо провести его тщательную разработку, от обеспечения абсолютно всего населения

этими технологиями, до возможности спрогнозировать все максимально возможные последствия их пользования.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК:

1. Аузан А. Цифровая экономика: человеческий фактор // Стенограмма лекции в рамках научного лектория «Лобное место» на Книжном фестивале «Красная площадь», 2019 URL: <https://polit.ru/article/2019/06/25/auzan/> (дата обращения: 24.03.2021).
2. Василенко И.А. «Сингапурское чудо» в фокусе политического анализа: искушение и разочарование в азиатской хай-тек-утопии // «Власть». 2018. №6. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/singapurskoe-chudo-v-fokuse-politicheskogo-analiza-iskushenie-i-razocharovanie-v-aziatskoj-hay-tek-utopii> (дата обращения: 24.03.2021).
3. Горян Э.В. Национальные подходы к применению искусственного интеллекта: опыт Сингапура // Юридические исследования. 2020. № 8. С. 62-73. URL: https://nbpublish.com/library_read_article.php?id=33919 (дата обращения: 24.03.2021).
4. Джан Л., Чен С. Цифровая экономика Китая: возможности и риски // Вестник международных организаций. 2019. Т. 14, № 2. С. 275-303. URL: <https://iorj.hse.ru/2019-14-2/308124176.html> (дата обращения: 24.03.2021).
5. Попов Д.Г., Фокина В.В. Влияние научно-технического прогресса на трансформацию ресурсов власти и общества // Управленческое консультирование. 2018. №3 (111), с. 103-113 doi:10.22394/1726-1139-2018-3-103-113. (дата обращения: 24.03.2021).
6. Прусова В.И., Безновская В.В., Губжокова Д.Х. Особенности экономического развития Сингапура // «Экономика и бизнес: теория и практика». 2017. №5. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/osobennosti-ekonomicheskogo-razvitiya-singapura> (дата обращения: 24.03.2021).
7. Туманова К.С. Информатизация XXI века: проблема социального кредитования в Китайской Народной Республике // Неделя науки СПбПУ. 2019. Ч.2, с. 67.
8. Хабермас Ю. Структурные трансформации публичной сферы. Размышления к категории гражданского общества // Весь Мир. 1962. 344 с.
9. Albert E. Democracy in Hong Kong // Council on Foreign Relations, 2020 6. URL: <https://www.cfr.org/backgrounder/democracy-hong-kong> (дата обращения: 24.03.2021).
10. Campobasso M., Allodi L. Impersonation-as-a-Service: Characterizing the Emerging Criminal Infrastructure for User Impersonation at Scale. Proceedings of the 2020 ACM SIGSAC Conference on Computer and Communications Security (CCS '20), 2020 1665-1680. DOI: 10.1145/3372297.3417892 (дата обращения: 24.03.2021).
11. Custer S., Russell B., DiLorenzo M., Cheng M., Ghose S., Desai H., Sims J., Turner J. Ties That Bind: Quantifying China's public diplomacy and its «good neighbor» effect // Asia Society, (2018) 91. URL:<https://asiasociety.org/policy-institute/ties-bind-quantifying-chinas-public-diplomacy-and-its-good-neighbor-effect> (дата обращения: 24.03.2021).

12. Mistreanu S. Life Inside China's Social Credit Laboratory // Foreign Policy, 2018 URL:<https://foreignpolicy.com/2018/04/03/life-inside-chinas-social-credit-laboratory> (дата обращения: 24.03.2021).
13. Report Smart Cities Market by Strategy, Technology, and Outlook for Solutions, Applications and Services (2020 – 2025), (2020) 439.
14. Ma. A. China has started ranking citizens with a creepy 'social credit' system — here's what you can do wrong, and the embarrassing, demeaning ways they can punish you, 2018 URL: <https://www.businessinsider.com/china-social-credit-system-punishments-and-rewards-explained-2018-4#despite-the-creepiness-of-the-system-human-rights-watch-called-it> (дата обращения: 03.03.2021).
15. Банк КНР Временное положение об управлении денежными средствами URL: <http://www.pbc.gov.cn/huobijinyinju/147948/161763/2886028/index.html> (дата обращения: 03.03.2021).
16. David Fickling. Singapore's Long-Awaited Moment May Have Arrived // Bloomberg. 2020. URL: <https://www.bloomberg.com/graphics/2019-opinion-will-tokyo-taipei-singapore-be-next-hong-kong/singapore.html> (дата обращения 03.03.2021).
17. Fu Ying Under the Same Roof: China's View of Global Order // Huffington Post. 2010 URL: http://www.huffingtonpost.com/fu-ying/china-global-order_b_8537918.htm (дата обращения: 03.03.2021).
18. Ministry of Culture, Community and Youth of Singapore URL: <https://www.volunteer.sg/volunteer/home> (дата обращения: 03.03.2021).
19. Smart Nation Singapore official site URL: <https://www.smartnation.sg/> (дата обращения: 03.03.2021).

TUMANOVA Kseniya S. – Peter the Great Saint-Petersburg Polytechnic University.
29, Polytechnicheskaya street, Saint-Petersburg, Russia, 195251.
E-mail: KseniaTumanova5@yandex.ru

**MODERN MANAGEMENT TECHNOLOGIES: PUBLIC POLICY
DIGITALIZATION**

Nowadays innovative changes affect all spheres of life, from social to political. Communication between management structures and the population becomes especially important. Digitalization of public policy leads this interaction to a new level. Now modern management technologies (such as the social credit system, the smart cities program) actively applied by the governments of China and Singapore - leading countries of digitalization. These technologies are becoming a new trend in public policy. On the one hand, such developments can become a way of organizing and streamlining the country's population life. However, on the other hand, they can disorganize governance and even become a threat, which will lead to fraud, the dark market and terrorist attacks.

CHINA; HONG KONG; SINGAPORE; SECURITY; PERSONAL DATABASE; LIFE QUALITY; SMART CITY

ИСТОРИЧЕСКИЕ НАУКИ
HISTORICAL SCIENCES

УДК: 930.85

А. Р. Киселева

КИТАЙСКО-ЯПОНСКАЯ ВОЙНА В КИНЕМАТОГРАФЕ XXI ВЕКА

КИСЕЛЕВА Александра Рубэновна – студентка Высшей школы международных отношений Гуманитарного института. Санкт-Петербургский политехнический университет Петра Великого. 195251, Россия, Санкт-Петербург, ул. Политехническая, д. 29. E-mail: sasha_kiseleva99@mail.ru

В статье дается общий обзор этапов восприятия Китайско-японской войны 1937–1945 гг. С момента образования Китайской Народной Республики историческая память народа контролировалась Коммунистической партией Китая, что в значительной степени отражалось на СМИ, литературе, кино и т.д., поэтому обстановка на международной арене влияла на культурную жизнь китайцев. По кинематографу можно судить об отношении страны к той или иной проблеме, в особенности могут выделяться какие-то конкретные темы, интересные режиссерам и народу. Так является ли тема Китайско-японской войны такой же актуальной в китайском кино, как, например, тема Великой Отечественной войны в России? Ответ на данный вопрос является основной целью статьи.

КИНО; ИСТОРИЧЕСКАЯ ПАМЯТЬ; КИТАЙСКО-ЯПОНСКАЯ ВОЙНА; ОБОРОНА ШАНХАЯ; НАНКИНСКАЯ РЕЗНЯ

Китайско-японская война 1937–1945 гг. является важной страницей в истории Китая. Сейчас войну чтят и помнят, ей посвящают научные работы, фильмы, однако так было не всегда. Отношение китайцев к этой войне всегда зависело от политического курса Коммунистической партии Китая во главе с Мао Цзэдуном, которая пришла к власти после Гражданской войны 1945–1949 гг.

Можно говорить о том, что КПК оказывала значительное влияние на историческую память о Китайско-японской войне. Так, при жизни Мао Цзэдуна эта война была предана забвению. Можно выделить несколько факторов, повлиявших на это: по мнению партии, у китайского народа не должен был сформироваться образ страны как «жертвы»; из-за сложившейся ситуации на международной арене Китаю было выгодно сохранять дружеские отношения с Японией [6, с. 469–470].

Кинофильмы, а также художественная литература, различные радио- и телепередачи – все это «инструменты», которые влияют на формирование исторической памяти подрастающего поколения, хотя молодежь может переосмыслить те или иные события и оценить их иначе. Это, соответственно, повлечет за собой совсем другую подачу тех же событий в искусстве. Историческая память обычно зависит от самих людей, общества [1]. Однако бывают и другие ситуации, например, как в Китае, когда исторические события трактуются Коммунистической партией в едином ключе и только так они находят отражение в учебниках истории, художественной литературе, киноискусстве, либо не находят его вообще, как события Китайско-японской войны в 1949–1982 гг. при Мао Цзэдуэне.

В последнее 20-летие XX в. отношения Китая и Японии ухудшились, и только тогда в Китае начали говорить не только о самой войне, но и обо всех преступлениях, совершенных японскими солдатами. В Китае начинают снимать фильмы, проводить всевозможные расследования, открывать мемориальные комплексы и т.д. Режиссеры, например, совсем не скупилась на бутафорскую кровь в своих работах. Киноленты о войне конца XX в. тяжело смотреть из-за чрезмерной жестокости. К сожалению, многие из ужасов, отраженных в кинолентах тех десятилетий, действительно были задокументированы в различных источниках.

В новый век страна вступила с кампанией по «перевоспитанию» населения, которая началась в 1995 г. и усилилась в XXI в. Опять же, все это было связано с ухудшившимися отношениями с Японией. В 2000–2004 гг. проводились даже массовые протесты среди китайского населения против сотрудничества с Японией во всех сферах. Это пример действия «пост-памяти»: молодые люди, которым в школе рассказывали о зверствах японских солдат, почувствовали необходимость протеста и отмщения за все преступления японских солдат, поэтому молодежь встала на защиту памяти о Китайско-японской войне. Ситуация к 2005 г. стала критической: в некоторых городах протесты превращались в погромы (в основном, разрушали японские фабрики и консульства), и тогда КПК решила взять ситуацию под контроль – вернуться к политике Китая до 1982 г., когда китайско-японские отношения были дружественными [6, с. 472].

Забвение (1949–1982), возрождение памяти (1982–1995), национальный подъем и эффект «пост-памяти» (1995–2005), стабилизация обстановки в стране с 2005 г. и по наши дни – это четыре этапа эволюции восприятия Китайско-японской войны в КНР.

Как уже говорилось выше, кино является отражением исторической памяти, поэтому киноленты, выпускаемые в тот или иной период, могут помочь охарактеризовать эпоху. Если фильмы на какую-либо тему не выпускаются вовсе – это также является показательным [2].

В XXI в. тема войны является очень популярной в кинематографе: такие фильмы востребованы, интересны народу. Здесь можно провести параллель с ситуацией в России и нашим отношением к Великой отечественной войне.

Китайско-японскую войну делят на четыре временных этапа: второй и четвертый этапы носили затяжной характер, потому что они не нашли большого отражения в искусстве. А вот первый и третий были «богаты» различными событиями: Япония активно продвигалась вглубь Китая. В первый период (с июля 1937 г. по октябрь 1938 г.) были захвачены Пекин, Тяньцзинь, Шанхай, Нанкин, Ухань и Гуанчжоу, а в третий – прошли бои за Чжэнчжоу, Лоян, Чанша, Гуйлинь и т.д. (с декабря 1941 г. по сентябрь 1945 г.) [3]. Закономерно, что первый и третий этапы войны наиболее «экранизированы».

Обороне Шанхая (1937 г.) и Нанкинской резне (1937 г.) посвящено наибольшее количество фильмов, в то время как о других сражениях и происшествиях в лучшем случае снято 1–2 фильма или сериала. События, происходившие в Шанхае и в Нанкине, кардинально различаются и выделяются по разным причинам.

Оборона Шанхая длилась с 13 августа по 26 ноября – почти три с половиной месяца. Для Китая это было первое крупномасштабное противостояние японской армии. До этого события японцы один за другим захватывали города без какого-либо сопротивления с китайской стороны [4]. О событиях в Шанхае были сняты фильмы: «Восемьсот героев» (1938), «Шанхай 1937» (1941), «Империя солнца» (1975), «Любовь в падшем городе» (1984), «Луна-соблазнительница» (1995), «Пурпурная бабочка» (2003), «Вожделение» (2007), «Шанхай» (2010), «Восемь сотен» (2020).

Интерес для данной работы представляют картины «Пурпурная бабочка» и «Восемь сотен».

В фильме «Пурпурная бабочка» отражены события, происходившие в начале 1930-х гг. – протесты против Японии, японских товаров и т. д. Фильм однозначно выглядел очень современным и актуальным, так как на момент премьеры проходили такие же протесты по всей стране. Киноленту нельзя назвать динамичной, в ней много «немых» сцен – это весьма характерные черты для китайских драм и мелодрам начала XXI века. Можно сказать, что в «Пурпурной бабочке» сюжет слишком запутанный, однако фильм получил номинацию на «Золотую пальмовую ветвь» Каннского фестиваля в 2003 году [11].

Фильм 2020 г. «Восемь сотен» кардинально отличается от вышеуказанной картины: постоянные перестрелки, шум, крики, масса спецэффектов делают фильм похожим на американские блокбастеры. Эти элементы были позаимствованы китайскими режиссерами у американских коллег. В целом, именно с 2010-х гг. такое «подражание» голливудским фильмам становится особенно заметным. На популярном в Китае веб-сайте Douban, посвященном кино, фильм «Пурпурная бабочка» имеет оценку 6,7 баллов (по оценкам 10434 пользователей), а фильм «Восемь сотен» – 7,6 (по оценкам 646592 человек). Помимо этого, «Восемь сотен» стал самым кассовым фильмом во всем мире в 2020 г., собрав 3,1 млрд. юаней [10].

В 1937 г. в Нанкине, который был на тот момент столицей Китайской Республики, сложилась иная ситуация. Оборона города, в отличие от шанхайской, не была организована должным образом, и город сдали всего через четыре дня. 13 декабря японцы вошли в Нанкин, и с того момента началась шестинедельная Нанкинская резня, в ходе которой было убито 200 тыс. китайцев, а также десятки тысяч женщин были изнасилованы [8]. Именно про эти трагические события так «любят» снимать фильмы на протяжении последних четырех десятилетий. Список кинолент, посвященных Нанкинской резне действительно впечатляющий: «Нанкинская резня» (1982), «Кровавые следы резни» (1982), «Не плачь, Нанкин» (1995), «Черное солнце: Битва за Нанкин» (1995), «Май и август» (2002), «Город жизни и смерти» (2009), «Воспоминания Нанкинской резни 1937» (2014), «Цветы войны» (2011), «Свидетельство» (2014), «Сообщение» (сериал, 2020). Все эти фильмы сняты исключительно

Китаем. Однако и многие режиссеры Запада интересовались Нанкинскими событиями и снимали фильмы совместно с КНР: «Во имя императора» (Канада, 1998), «Нанкин» (США, 2007), «Изнасилованный город» (Россия, 2007), «Дети Хуанши» (США, 2007), «Йон Рабе» (Германия, 2009), «Нанкинская резня» (Франция, 2009).

Здесь также можно провести параллели между фильмами, снятыми в двух десятилетиях: «Город жизни и смерти» и «Цветы войны». Киноленты друг от друга отделяют всего три года, однако они разительным образом отличаются. Черно-белый «Город жизни и смерти» снят по всем канонам китайского традиционного кино: минимум диалогов – эмоции на лицах актеров объясняют происходящее лучше, чем слова; минимум спецэффектов – это помогает зрителю сконцентрироваться на действиях самих героев. Однако акцент делается на бессилии китайских солдат и самих военных действиях. Создается впечатление, что целью фильма было показать именно все тяготы жизни в Нанкине в те недели, показать Китай как «жертву» Японии. Режиссер также использовал эффект Расёмона – когда участники событий трактуют происходящее каждый со своей точки зрения, от чего получается множество субъективных интерпретаций [12]. Оценка фильма на сайте Douban – 7,5 (фильм оценили 153166 человек). Примечательно, что режиссер фильма Лу Чуань ждал полгода, пока китайские цензоры утвердят сценарий к фильму, а затем еще полгода – одобрения киноряда [7].

Цензура в Китае имеет особое значение. Проверке цензорами подвергаются все работы, которые планируются быть представленными широкой публике. И это стандартная в КНР практика, когда на утверждение сценария уходит до нескольких месяцев. Так, в КНР не выпускают фильмы со сценами интимного характера и сценами жестокости. Вероятно, по этой причине военные фильмы XXI в. более «сдержанные» в демонстрации преступлений японских солдат. Если сравнивать картины 1980-х гг. и 2000-х гг. разница очевидна [5].

«Цветы войны» снят одним из самых популярных в Китае режиссером Чжаном Имоу. В этом фильме в центре событий группа девушек, их судьбы выходят на первый план. Знаменитый режиссер, огромный бюджет (\$94 млн), широко известный во всем мире Кристиан Бейл в главной роли обеспечили киноленте успех. Фильм был снят при

поддержке правительства и, конечно, у режиссера не было трудностей с цензурой, как, например, у Лу Чуаня, режиссера фильма «Города жизни и смерти». Фильм собрал \$95 млн в США и 4,5 млрд. китайских юаней; стал фильмом года в КНР и выдвигался на премию «Оскар» как «Лучший фильм на иностранном языке» [9]. На сайте Douban 553278 пользователей оценили фильм в 8,2 балла.

Стоит отметить, что в Китае существует понятие «поколение режиссеров». На сегодняшний день насчитывается шесть поколений режиссеров: первый поток – пионеры киноискусства, трудившиеся в начале XX в. В 1930–1940-х гг. сформировалось второе поколение. Следующими, в 1950–1960 гг., появились режиссеры, которых принято называть «певцами революции», третий поток кинорежиссеров. Деятельность четвертого поколения была прервана Культурной революцией (1966–1976), их фильмы выходили до и после революции. После 1982 г. появляется пятое поколение режиссеров, которое вывело киноискусство Китая на международный уровень. Чжан Имоу является одним из представителей этого поколения. И в 1990-х гг. и в 2000-х гг. работали представители шестого поколения режиссеров. Отмечается, что режиссеры шестого поколения более «узко» мыслят, им недостает «эпичности» и «привычки искать высшие культурные ценности» [11]. Также несложно заметить, что каждые 20 лет появлялось новое поколение кинорежиссеров, и сейчас, в 2021 г., уже должно было окончательно сформироваться седьмое поколение, однако этого не произошло.

Необходимо отметить, что китайцы очень любят комедийные фильмы, в том числе и комедии о войне. Например, фильм «Дьяволы у порога», снятый Цзян Вэнем в 2000 г., является комедией и имеет самый высокий рейтинг на сайте Douban среди всех кинолент, перечисленных в работе, – 9,3 балла по оценкам 495 583 человек. События в фильме разворачиваются в 1945 г., за полгода до капитуляции Японии. Несложно догадаться, что «дьяволом» называют японского солдата, которого взяли в плен и оставили в крестьянской семье как пленника «на время». В фильме показаны моменты, которые однозначно могут рассмешить любого, однако им на смену приходит жестокая расправа японских солдат над китайскими крестьянами, которые укрывали у себя японца. И более того, убийства совершаются под веселую музыку. Режиссер, вероятно, хотел вызвать

таким образом резкую смену чувств у зрителя: первая половина фильма протекает в безобидном ключе, а вот во второй половине зрителю уже не до смеха.

Другим примером может послужить комедия Дин Шэна «Железнодорожные тигры» 2016 года. Фильм рассказывает про группу грабителей и прямого отношения к военным действиям не имеет. Однако так же, как и в «Дьяволы у порога» японцы в фильме показаны весьма в карикатурном ключе. На сайте Douban фильм имеет оценку всего 5,2 (по мнению 82981 человека), но на сайте Youku, который также очень популярен в Китае, фильм оценивают в 7,7. Возможно, конечно, что баллы были «добавлены» фильму благодаря знаменитому актеру Джеки Чану и Хуан Цзэтао, актеру и бывшему участнику популярной корейско-китайской группы «EXO», исполнившим главные роли.

О том, насколько тема войны популяризована в Китае, также говорит и бесчисленное количество сериалов, снятых по мотивам событий 1937–1945 гг. Вот список лишь некоторых из них, с указанием года выпуска и количества серий: «Битва за Чанша» (2014, 32 серии), «Грань» (2012, 32 серии), «Возвращение домой» (2012, 34 серии), «Отчаянный путь назад» (2014, 50 серий), «Город воинов» (2014, 40 серий).

Также примечательно, что большое количество сериалов посвящено деятельности шпионов, что говорит об интересе общественности к данной теме. Вот несколько примеров: «Охота на шпиона» (46 серий), «Осенняя цикада» (2020, 49 серий), «Воробей» (2016, 61 серия), «Кровавый остров» (2014, 43 серии), «Код 13» (2012, 36 серий).

Таким образом, можно заключить, что тема Китайско-японской войны действительно очень актуальна в КНР. Это прослеживается во всем: множество фильмов и сериалов продолжают сниматься из года в год, а кассовые сборы таких кинолент бьют все рекорды. Конечно, тема войны раскрывается по-разному каждым новым поколением режиссеров – они стараются адаптироваться под нужды кинорынка. Эволюционируют и меняются герои, их поведение, появляется все больше спецэффектов в фильмах, однако интерес публики от этого не угасает, а наоборот возрастает к данной теме. Конечно, это происходит также и потому что государство стимулирует и поощряет такой интерес.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК:

1. Богданов В.В., Байлов А.В., Макарова Е.А. Социальная память как объект исследования // Вестник ТИУиЭ. 2015. №1 (21). С. 85–94. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/sotsialnaya-pamyat-kak-obekt-issledovaniya> (дата обращения: 12.02.2021).
2. Кознова И.Е. Историческая память и основные тенденции ее изучения // Социология власти. 2003. №2. С. 23–32. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/istoricheskaya-pamyat-i-osnovnye-tendentsii-ee-izucheniya> (дата обращения: 10.02.2021).
3. История Китая: Учебник / Под ред. А.В. Меликсетова. 2-е изд., испр. и доп. М.: Изд-во МГУ, Изд-во «Высшая школа», 2002. 736 с.
4. История Китая. XX век / О.Е. Непомнин. М.: Институт востоковедения РАН, Крафт+, 2011. 736 с.
5. Соболева Е.В. Киноискусство Поднебесной сквозь призму культуры // Общество и государство в Китае. 2012. №2. С. 380–381. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/kinoiskusstvo-podnebesnoy-skvoz-prizmu-kulturny> (дата обращения: 15.03.2021).
6. REILLY J. Remember history, not hatred: Collective remembrance of China's war of resistance to Japan // Modern Asian studies. – Cambridge, 2011. –Vol. 45, N 2. P. 469–470.
7. E. Wong. Showing the Glimmer of Humanity Amid the Atrocities of War // New York Times, 2009. URL: <https://www.nytimes.com/2009/05/23/world/asia/23luchuan.html?pagewanted=2&hp> (дата обращения: 10.03.2021).
8. Judgment International Military Tribunal for the Far East. P. Clancey transcribed and formatted for HTML, HyperWar Foundation P.1012-1016. URL: <http://www.ibiblio.org/hyperwar/PTO/IMTFE/IMTFE-8.html> (дата обращения: 03.03.2021).
9. Бай Цзяи 白嘉懿. «На чжа чжи мо тун цян ши» цянй дай бяо Чжун го нэй ди чун цзи ао сы ка 《哪吒之魔童降世》将代表中国内地冲击奥斯卡[«Нэчжа» представит материковый Китая на премии «Оскар»] // Синь цзин бао 新京报 [Новости Пекина], 2019. <http://www.chinanews.com/yl/2019/10-08/8973130.shtml> (дата обращения: 02.03.2021).
10. Е Пань 叶攀. «Тан тань 3» чао «Фу лянй 4» чжун чань пянй бао лянй Чжуг го ин ши пяо фан цянй у! 《唐探3》超《复联4》 国产片包揽中国影史票房前五! [«Детектив Чайнатауна 3» превосходит «Мстители 4»: отечественные фильмы лидируют в пятерке самых кассовых сборов в истории китайского кино] // Чжун го синь вэнь ван 中国新闻网 [Китайская новостная сеть], 2021. URL: <http://www.chinanews.com/yl/2021/02-27/9420477.shtml> (дата обращения: 02.03.2021).

11. Сун Юшэн 宋宇晟. Бянь цю лу вэй: вэнь и цян шо цзя хуа ли лай ши инь му шан дэ вань чжэн 编剧芦苇：文艺腔说假话历来是银幕上的顽症[Сценарист Лу Вэй: лживость литературы и искусства – давняя болезнь кино] // Бэй цзин цин нянь бао 北京青年报 [Пекинская молодежная газета], 2014. URL: <http://www.chinanews.com/yl/2014/01-24/5775519.shtml> (дата обращения: 02.03.2021).

12. Тянь Боцунь 田博群. Инь му на хань: Сян ши цзе цян ши шу Чжун го жэнь минь кан чжань гу ши 银幕呐喊：向世界讲述中国人民抗战故事[Крик на экране: рассказываем всему миру историю Китайской народной войны сопротивления] // Вэнь хой бао 文汇报 [Газета «Вэнь хой»], 2020. <http://www.chinanews.com/cul/2020/09-03/9281592.shtml> (дата обращения: 02.03.2021).

KISELEVA Aleksandra R. – Peter the Great Saint-Petersburg Polytechnic University. 29, Polytechnicheskaya street, Saint-Petersburg, Russia, 195251. E-mail: sasha_kiseleva99@mail.ru

THE SINO-JAPANESE WAR IN THE CINEMATOGRAPH OF THE XXI CENTURY

The article provides a general overview of the stages of the Sino-Japanese War's (1937-1945) perception. Since the founding of the People's Republic of China, the historical memory was controlled by the Chinese Communist Party, that was largely reflected in the media, literature, cinematography, etc. Therefore, the cultural life of the Chinese people was affected by the international relations. Cinematography is able to describe country's attitude to a particular problem. Moreover, some themes may be more interesting to the society than the others. So, can we say that Sino-Japanese War is as relevant in Chinese cinema as, for example, the theme of the Great Patriotic War in Russia? The answer to this question is the main goal of the article.

CINEMA; HISTORICAL MEMORY; THE SINO-JAPANESE WAR; THE DEFENSE OF SHANGHAI; THE NANJING MASSACRE

УДК: 327.7: 341.1

А. Г. Кузякин, С. Н. Погодин

ИСТОРИЯ ВСЕМИРНОЙ ОРГАНИЗАЦИИ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

КУЗЯКИН Александр Григорьевич – аспирант Высшей школы международных отношений Гуманитарного института. Санкт-Петербургский политехнический университет Петра Великого. 195251, Россия, Санкт-Петербург, ул. Политехническая, д. 29. E-mail: alexander_kuzyakin@yahoo.com

ПОГОДИН Сергей Николаевич – доктор исторических наук, профессор, директор Высшей школы международных отношений Гуманитарного института. Санкт-Петербургский политехнический университет Петра Великого. 195251, Россия, Санкт-Петербург, ул. Политехническая, д. 29. E-mail: pogodin_sn@spbstu.ru

Определены предпосылки формирования международной организации в сфере здравоохранения как специализированного учреждения ООН по международному руководству и координированию актуальных вопросов улучшения здоровья людей, профилактики и борьбы с болезнями. Выявлены условия, факторы и этапы создания и деятельности Всемирной организации здравоохранения. Представлена авторская периодизация становления и развития мировой системы здравоохранения. Установлено, что ВОЗ активно развивает взаимодействие с частным сектором и поддерживает инициативы по государственно-частному партнерству для здоровья в государствах-членах, активизирует работу с негосударственными организациями и членами участниками, оказывая им разностороннюю помощь. По результатам анализа определено, что Всемирная организация здравоохранения как специализированная организация, которая играет ведущую роль в решении проблем глобального здравоохранения, устанавливает нормы и стандарты, разрабатывает научно обоснованные варианты политики, обеспечивает техническую поддержку стран, а также осуществляет мониторинг и оценивает тенденции в отрасли здравоохранения.

ЗДОРОВЬЕ; УРОВЕНЬ ЖИЗНИ; ЗДРАВООХРАНЕНИЕ; ВОЗ

С середины XX века в мире сформировались значительные социально-демографические изменения, которые создают новые угрозы и вызовы общественному здоровью. Среди них - рост количества населения и его концентрации в развивающихся государствах, распространение миграции населения из неблагополучных по эпидемиологическим показателям районов, снижения эффективности санитарно-эпидемиологических барьеров, прежде всего, за счет глобализации

авиационного соединения и другие факторы. По большей части груз преодоления причин и последствий этих угроз падает на конкретные государства, какие сами несостоятельные решить эти проблемы. Соответственно, эти обстоятельства создают необходимость нового взгляда на роль международных институций с целью координации сотрудничества государств в сфере здравоохранения.

В новых условиях изменяется роль и значение международного сотрудничества в отрасли здравоохранения, центральное место в котором положено Всемирной организации здравоохранения (далее - ВОЗ), которое исполняет роль основного координирующего органа в сфере здравоохранения на международном уровне. Глобализация здравоохранения дала хорошие результаты для цивилизованного мира, в частности, такие как увеличение продолжительности и качества жизни людей.

Появление в 1948 г. ВОЗ как специализированного учреждения ООН по международному руководству и координированию актуальных вопросов улучшения здоровья людей, профилактики и борьбы с болезнями, раз и навсегда сделала тему здоровья и болезней людей в мировом пространстве актуальной.

Международно-правовые стандарты здравоохранения и отдельные аспекты правового статуса ВОЗ изучали: Дж. Барке (J. Barci) А. В. Беляков, Б. В. Ганюшкин, Г. Гарциа (G. Garcia), Н. Джоунс (N. Jones), Л. Джозса (L. Józsa), Л. Каприо (L. Caprio), В.С. Михайлов, В. Менг (W. Meng), Дж. Наварро (J. Navarro), Д. Портер (D. Porter), Е. Рейнер (E. Reiner), Дж. Рюгер (J. Ruger), И. Я. Сенюта, Д. Фидлер (D. Fidler), М. Форрест (M. Forrest), Н. В. Хендель и др.

Основной целью данной работы является определение предпосылок создания и этапизация развития Всемирной организации здравоохранения.

Цель исследования достигнута благодаря использованию научно-теоретических методов исследования, как общих, так и специальных. Методология анализа заключается в исследовании основных положений законодательной базы, регулирующей вопросы здравоохранения и функционирования ВОЗ на мировом уровне. Исторический метод и ретроспективный анализ дали возможность рассмотреть процесс

становления международной организации в области здравоохранения и законодательной базы в этой сфере.

Сегодня Всемирная организация здравоохранения (англ. World Health Organization (WHO)) является специализированным учреждением Организации Объединенных Наций со штаб-квартирой в Женеве, в состав которого входит 194 страны [4]. Ведущей целью Организации является достижение всеми людьми такого уровня здоровья, который бы предоставлял им возможность вести социально и экономически эффективный уровень жизни. Следует отметить, что ВОЗ не является наднациональной организацией. В отличие от других международных организаций, ее решения не являются обязательными.

Начало деятельности Всемирной организации здравоохранения датируется 7 апреля 1948 г. после того, как 26 государств-членов ООН ратифицировали ее устав [3]. Эта дата ежегодно отмечается как Всемирный день здоровья. Созданию ВОЗ предшествовали многолетние усилия, направленные на налаживание международного сотрудничества в отрасли здравоохранения. Определим основные предпосылки.

Еще в середине XIX в. европейские страны, в первую очередь Франция, выступали с инициативами обсуждения вопросов здравоохранения на международном уровне. В Париже 23 июля 1851 г. была проведена Первая международная санитарная конференция, на которой страны-участницы приняли решение о создании первой международной нерелигиозной организации здравоохранения, - Международного бюро общественной гигиены [2]. В течение второй половины XIX в. в Европе прошло десять подобных конференций, которые предпринимали первые попытки по формированию механизма международного сотрудничества в отрасли здравоохранения.

Развитие специальных медицинских знаний к началу XX в. позволило налаживать сотрудничество в медицинской и санитарно-гигиенической отраслях, создать определенные прообразы ВОЗ:

- 1902 г. Международное санитарное бюро в Вашингтоне (в 1923 г. переименовано в Панамериканское санитарное бюро);
- 1909 г. - Международное бюро общественной гигиены в Париже;
- 1923 г. - Организация здравоохранения Лиги Наций.

Международное бюро общественной гигиены прекратило свое существование согласно протоколу от 22 июля 1946, ее эпидемиологическая служба была включена в структуру Всемирной организации здравоохранения и Организация здравоохранения Лиги наций. Созданные в 1922 году Комитет по здравоохранению Наций и Департамент здоровья после распада Лиги Наций перешли в состав ВОЗ.

Организация здравоохранения Лиги Наций имела значительные материальные ресурсы и свободно пользовалась услугами членов международных научных обществ для получения консультаций специалистов по проблемам, имеющим интерес для международных исследований. Функциональные направления деятельности включали контроль за распространением эпидемий, информирование о состоянии здравоохранения в разных странах мира, спонсирование научных конференций, оказание помощи правительствам многих стран. Деятельность данной организации имела наивысшую эффективность по сравнению с другими международными органами социально-экономического направления. Она стала главным центром международной деятельности по повышению уровня здравоохранения в мире после Первой мировой войны.

После окончания Второй мировой войны создано новое специализированное учреждение ООН – Всемирная организация здравоохранения на основе существующих на то время нескольких международных учреждений, которые занимались указанными вопросами в отдельных регионах.

В июле 1946 г. на международной конференции по вопросам здравоохранения под эгидой Экономического и Социального Совета ООН в Нью-Йорке разработан и принят Устав ВОЗ [3]. В данном мероприятии участие принимали делегаты 51 страны, в том числе и республики СССР, а также наблюдатели из 13 стран (не члены ООН) и представители 10 международных организаций.

В Преамбуле к Уставу ВОЗ, здоровье определяется как состояние полного физического, духовного и социального благополучия, а не лишь отсутствие болезней или физических изъянов [8]. Следует отметить, что более 70 лет в документах ВОЗ определение здоровья остается неизменным. По нашему мнению, такое постоянство дефиниции понятия

«здоровье» обусловлено тем, что оно интегрирует в себе основные сферы жизни человека.

Периодизацию становления и развития мировой системы здравоохранения представляется наиболее оптимальным представить таким образом:

- доинституционный – до создания международных организаций по обеспечению сотрудничества в этой сфере;

- институционный – связанный с созданием международных организаций по координации действий и сотрудничества в сфере здравоохранения.

Второй период в свою очередь разделяется на три стадии:

1851–1922 гг. – создание первых органов по координации усилий государств в этой сфере;

1923–1946 гг. – создание и деятельность первой универсальной организации в этой сфере - Организация здравоохранения Лиги Наций;

1946 г. – данное время – создание и деятельность ВОЗ.

В 1977 г., когда Всемирная ассамблея здравоохранения приняла решение о том, что первоочередным заданием ВОЗ является обеспечение "Здоровья для всех до 2000 года", была разработана глобальная стратегия выполнения этой программы, осуществление которой требует объединенных усилий правительств и народов, и налаживания первичной медико-санитарной помощи.

1980-е годы были провозглашены Международным десятилетием снабжения питьевой водой и санитарии, в проведении которого важную роль играла ВОЗ, уделяя большое внимание проблемам снабжения безопасной для здоровья воды и ликвидации отходов в соответствии с санитарными требованиями.

В 80-х годах ВОЗ стала ведущей организацией по борьбе со СПИДОМ, вирус которого был впервые идентифицирован в 1981 г., а уже в 1986 г. Генеральный директор ВОЗ провозгласил борьбу со СПИДОМ приоритетным направлением здравоохранения во всемирном масштабе. В начале 1987 г. была принята специальная программа ВОЗ по борьбе со СПИДОМ, в которой на сегодня участвует порядка 130 государств.

В 1972 году была создана Всемирная ассоциация семейных врачей WONCA, которая объединила 8 стран участников, системы

здравоохранения которых были направлены на развитие первичной медицинской помощи (ПМП) и семейной медицины.

В странах мира в то время системы здравоохранения были построены по разным моделям, наиболее распространенные – система Бевериджа, система Бисмарка, частная система здравоохранения, многоуровневая система Н. А. Семашко. В 60–70-х годах XX в. в странах мира начался переход к моделям системы здравоохранения, основанным на принципах общей практики семейного врача (ОПСВ).

В 1978 году состоялась Алма-Атинская конференция, резолюцией которой стало утверждение декларации о роли и развитии ПМП. После этого ВОЗ утвердила Алма-Атинскую декларацию (1979) [9], определила глобальную стратегию достижения здоровья для всех с помощью ПМП в мире (1981). С тех пор в большинстве стран мира начался активный переход систем здравоохранения с ориентацией на ПМР и развитие ОПСВ. В 1996 году на конференции ВОЗ в Любляне была провозглашена «ориентация на ПМП», подготовлен проект Хартии ОПСВ, в 1998 г. принята Всемирная декларация ВОЗ по охране здоровья населения, основанная на укреплении и развитии ПМП, и введена Программа ВОЗ «Здоровье для всех в XXI в.», суть которой до 2010 года обеспечить лучший доступ к ПМП населения Европейского региона.

ВОЗ также выданы отчеты относительно состояния здравоохранения в мире – в 2008 году "Первичная медицинская помощь. Сегодня актуальнее, чем, когда-нибудь" и в 2010 году "Финансирование систем здравоохранения. Путь к всеобщему охвату населения первичной медико-санитарной помощью", в которых отмечены позитивный опыт внедрения семейной медицины в мире и дальнейшие шаги, проблемы и пути их решения и перспективы развития и внедрения семейной медицины ради обеспечения качественной и эффективной помощи населению [1; 5].

В конце 1980-х годов по инициативе Мирового банка, ВОЗ и ЮНИСЕФ основано государственно-частное партнерство, которое к концу 1990-х годов приобрело широкое применение в странах мира [11].

ВОЗ с начала 2000-х годов активно развивает взаимодействие с частным сектором и поддерживает инициативы по государственно-частному партнерству для здоровья в государствах-членах [10]. В частности, ВОЗ в 2000 году были разработаны Руководящие указания

относительно взаимодействия с коммерческими предприятиями для достижения результатов в здравоохранении [6], в первую очередь ради определения и реагирования на возможные конфликты интересов или коррупционные проявления. В 2014 году вышел нормативный акт про взаимодействие с негосударственными организациями [7].

В соответствии с Уставом ВОЗ главным органом, который принимает решение, является Ассамблея ВОЗ, в которую входят делегаты всех стран-членов. Также в структуру органов ВОЗ входят Исполнительный Совет и Секретариат, который возглавляет Генеральный Директор. Генеральный директор руководит всей деятельностью организации и сотрудничает с директорами шести региональных бюро (регионы Африканский, Американский, Европейский, Юго-восточной Азии, Восточно-Средиземноморский, Западной части Тихого океана), которые избираются Региональными комитетами, то есть странами членами данного региона. В Европейском регионе ВОЗ тесно сотрудничает с правительствами стран как относительно выполнения заданий Устава ВОЗ, так и специализированных программ этой организации. Так, после длительных дискуссий на 62-й сессии Европейского регионального комитета ВОЗ для Европы в сентябре 2012 года была принята Программа «Здоровье-2020».

Все структурные подразделения ВОЗ взаимодействуют со странами-членами организации и влияют на формирование национальных систем здравоохранения. Страны члены от начала создания ВОЗ пользуются экспертным потенциалом организации. ВОЗ предлагает свою поддержку в направлении развития здравоохранения, в том числе внутренней государственной политики. Европейское региональное бюро ВОЗ предоставляет странам членам своего региона техническую помощь относительно планирования, управления, законодательства, развития медицинских кадров, экономики здравоохранения, надлежащего применения медицинских технологий, а также создания программ здравоохранения с учетом роли международного содружества.

Таким образом, в структуре ООН в 1948 году создана Всемирная организация здравоохранения как специализированная организация, которая играет ведущую роль в решении проблем глобального здравоохранения, устанавливает нормы и стандарты, разрабатывает научно

обоснованные варианты политики, обеспечивает техническую поддержку стран, а также осуществляет мониторинг и оценивает тенденции в отрасли здравоохранения. Основной целью деятельности ВОЗ является решение проблем здравоохранения, что возникают на национальном и международном уровнях, установление норм и стандартов, ввод соответствующих форм сотрудничества, обеспечения технической поддержки государств, проведения мониторинга и оценка тенденций в этой сфере. Соответственно, правовой статус ВОЗ удостоверяет ее весомое влияние на государства по вопросам соблюдения единых стандартов в мировой системе здравоохранения, что существенно подчеркивает главенствующую роль ВОЗ в системе современных международных организаций и сфере здравоохранения.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК:

1. Доклад о состоянии здравоохранения в мире: финансирование систем здравоохранения: путь к всеобщему охвату населения медико-санитарной помощью: исполнительное резюме / WHO/IER/WHR/10.1. 2010. 20 с. URL: <https://apps.who.int/iris/handle/10665/87372> (дата обращения: 23.04.2021).
2. Клименко В. П. Международное бюро общественной гигиены – предшественник всемирной организации здравоохранения // Проблемы и достижения современной науки. 2015. № 1 (2). С. 123-125.
3. Крюков Ю. Ю. История создания ВОЗ. Роль в общественном здравоохранении XX-XXI веков // Бюллетень медицинских интернет-конференций. 2018. № 8.т. 12.
4. Официальный сайт Всемирной организации здравоохранения. URL: <https://www.who.int/ru> (дата обращения: 23.04.2021).
5. Первичная медицинская помощь. Сегодня актуальнее, чем, когда-нибудь. 2008. URL: <https://www.who.int/whr/2008/summary/ru> (дата обращения: 23.04.2021).
6. Руководящие принципы по взаимодействию с коммерческими предприятиями в интересах здравоохранения / Документ EB107/20. 2000.
7. Справочный документ в поддержку дискуссии о взаимодействии ВОЗ с негосударственными структурами / Неофициальные консультации с государствами членами о взаимодействии ВОЗ с негосударственными структурами Женева, 27-28 марта 2014 г. 20 марта 2014 г.
8. Constitution of the World Health Organization. URL: <http://apps.who.int/gb/bd/PDF/bd47/EN/constitution-en.pdf?ua=1&ua=1> (дата обращения: 23.04.2021).

9. Declaration of Alma-Ata International Conference on Primary Health Care. URL: http://www.who.int/publications/almaata_declaration_en.pdf (дата обращения: 23.04.2021).

10. Public-private interactions for health: WHO's involvement. Note by the Director General. Doc. EB109/4 (5 December 2001) URL: <https://apps.who.int/iris/handle/10665/78384> (дата обращения: 23.04.2021).

11. Richter J., Public-private partnerships and Health for All. How can WHO safeguard public interests? // Globalism and Social Policy Programme. 2004. № 5 (September). P. 1–8.

KUZYAKIN Alexander G. – Peter the Great Saint-Petersburg Polytechnic University. 29, Polytechnicheskaya street, Saint-Petersburg, Russia, 195251. E-mail: alexander_kuzyakin@yahoo.com

POGODIN Sergey N. – Peter the Great Saint-Petersburg Polytechnic University. 29, Polytechnicheskaya street, Saint-Petersburg, Russia, 195251. E-mail: pogodin_sn@spbstu.ru

HISTORY OF THE WORLD HEALTH ORGANIZATION

The prerequisites for the formation of an international organization in the field of health care as a specialized UN agency for international leadership and coordination of urgent issues of improving human health, prevention and control of diseases have been determined. The conditions, factors and stages of the creation and activities of the World Health Organization are identified. The author's periodization of the formation and development of the world health care system is presented. It was found that WHO actively develops interaction with the private sector and supports initiatives on public-private partnerships for health in Member States, intensifies work with non-governmental organizations and member participants, providing them with comprehensive assistance. The analysis identified the World Health Organization as a specialized organization that plays a leading role in addressing global health challenges, sets norms and standards, develops evidence-based policy options, provides technical support to countries, and monitors and evaluates trends in the health sector.

HEALTH; STANDARD OF LIVING; HEALTHCARE; WHO

УДК: 322.24

А. А. Матюнина

КОНСТИТУЦИОННАЯ РЕФОРМА 1947 Г. В ЯПОНИИ: УДАЛОСЬ ЛИ ОТДЕЛИТЬ РЕЛИГИЮ ОТ ПОЛИТИКИ?

МАТЮНИНА Алёна Алексеевна – студентка 2 курса магистратуры. Санкт-Петербургский государственный университет. Университетская наб., 7/9, Санкт-Петербург, Россия, 199034. E-mail: matunina.alyona@yandex.ru

В статье проводится критический анализ ряда особенностей конституционной реформы Японии 1947 г. в контексте секуляризации в послевоенной Японии. Выявляется парадокс реализации конституционной реформы Японии, который заключается в сосуществовании не исключających друг друга тенденций по отделению религии от государства и политики с одной стороны, и проявлению устойчивых тенденций по сохранению традиционных историко-культурных связей синтоизма и институтов власти с другой стороны. Такие тенденции сопровождали процесс реформы, не входя с ним в конфликт. Конституционная реформа в Японии формально была успешно реализована, в том числе и в контексте секуляризации. Японское общество стало менее религиозным, но историческо-культурные связи правящих элит Японии с религиозной сферой прерваны не были. Более того, в конце XX - начале XXI веков существование таких связей не только не скрывается политиками, но в некоторых случаях акцентируется. Такая характеристика результатов конституционной реформы и текущей ситуации может говорить о стабильной самоидентификации политических элит Японии не только в контексте политической популярности или экономической эффективности, но и в религиозном контексте.

СИНТОИЗМ; БУДДИЗМ; ЯПОНИЯ; КОНСТИТУЦИОННАЯ РЕФОРМА 1947 Г.; СЕКУЛЯРИЗАЦИЯ; ПАРАДОКС СЕКУЛЯРИЗАЦИИ ЯПОНИИ

В современном мире и в том числе в России происходит своего рода религиозный ренессанс, поэтому представляет интерес изучение исторического опыта и современного состояния взаимоотношений религии и государства в странах, где провозглашен принцип свободы совести, а государства по конституции являются светскими. В этом плане опыт Японии особенно интересен. Во все времена религия играла важную роль в жизни японского общества, а также оказывала значительное воздействие на политическое развитие Японии. В настоящее время религия отделена от политики и государства, что делает Японию светским государством. Однако действительно ли конституционная реформа 1947 г., по которой

религия была отделена от государства, радикально изменила взаимосвязь религии и политики?

Япония безоговорочно капитулировала США и союзникам 15 августа 1945 г., подписав Потсдамскую декларацию, после чего находилась под управлением союзных сил, основу которых составляли Соединенные Штаты.

Потерпевшему поражение во Второй мировой войне государству было необходимо реабилитироваться после войны, реформировать государственную систему. Так считали и государства-победители. Основные изменения коснулись политической системы. Важным шагом стала ликвидация монополистических и финансовых концернов (дзайбацу), традиционного элемента японской экономики. Их считали виновниками не только в развязывании войны ради собственной выгоды, но и барьером для будущего экономического развития страны. Было упразднено министерство, занимающееся внутренними делами, вводились выборы губернаторов префектур. Сразу после войны американская оккупационная администрация занялась чисткой государственного аппарата Японии. С должностей были сняты политики, бизнесмены, журналисты и общественные деятели, игравшие активные и влиятельные роли в военный период.

Реформа охватила и военные структуры. Было демобилизовано около 2 млн. военнослужащих, репатриировано около 3 млн. японцев из-за границы. Японию лишили всех территорий, захваченных в ходе войны. Были приняты конституционные гарантии для недопущения возрождения милитаристского режима: ограничение прав императора, который теперь играл декоративную роль «символа» японского государства и был отлучен от каких-либо государственных дел. Теперь главную роль играло правительство и его глава – премьер-министр.

Важную роль в демилитаризации, в развенчании и искоренении самурайского духа и традиций стало отделение государственной религии – синто - от государства и провозглашение свободы вероисповедания. В 1946 г. под давлением американской военной администрации император отказался от утверждения о происхождении его династии от рода богини Аматоэрасу.

Среди союзников, многие считали, что императорский институт являлся основой японского милитаризма и видели необходимость в его

полном упразднении. То же касалось и религии. Для того, чтобы не допустить возрождения милитаристской Японии и построить новое демократическое государство было принято решение об отделении религиозных элементов от политики на высшем законодательном уровне.

Планирование оккупационной политики, включающей религиозный аспект, началось Госдепартаментом США еще в конце 1943 г. [1, р. 5]. Свободу вероисповедания диктовала и Потсдамская декларация. После капитуляции синтоистские лидеры были крайне обеспокоены намерениями оккупантов в отношении синто. Многие считали, что оккупанты планировали полностью уничтожить синтоизм. Согласно одной распространенной версии, в конце войны ходили слухи, что все священники храма будут казнены из-за их тесных связей с военными [2, р. 96].

15 декабря 1945 г. генерал Дуглас Макартур и Генеральный штаб союзных войск объявили о введении в действие Директивы Синто. В тексте документа указано, что он принят для освобождения народа от прямого или косвенного принуждения исповедовать религию или культ официально назначенных государством, и для того, чтобы снять с японцев бремя обязательного финансирования идеологии, которая способствовала развязыванию войны, поражению и страданиям. Директива была принята чтобы предотвратить повторение извращения синтоистской теории и верований в милитаристскую и ультранационалистическую пропаганду, направленную на введение в заблуждение японский народ и попытку привести его к войнам. А также для того, чтобы построить новую демократическую Японию [3, р. 85].

Отныне запрещались поддержка, контроль и распространение синтоизма японскими национальными и местными органами власти или государственными должностными лицами. Запрещалась финансовая поддержка из государственных фондов и все официальные связи с синтоизмом и синтоистскими храмами и святынями. Кроме того, любая пропаганда и распространение милитаристской и ультранационалистической идеологии в практиках, обрядах, а в синтоизме или других религиях запрещены. Также упразднялись все государственные учебные заведения, основной функцией которых является изучение и распространение синтоизма или обучение синтоистского духовенства. Запрещалась демонстрация любых физических символов государственного синтоизма в офисах, школах, учреждениях, организациях или структурах,

поддерживаемых полностью или частично государственными средствами [4, р. 86].

Необходимо заметить, что директива распространялась не на религию как таковую, запрещался именно огосударствленный синтоизм, который больше напоминал идеологию [4, р. 179]. Конечно, в его основу положили некоторые синтоистские постулаты, однако термин «Государственный Синтоизм» в данном документе относился именно к той ветви синтоизма, которая официальными актами японского правительства была отделена от религии и была классифицирована как нерелигиозный культ.

Нельзя отрицать, что многие американцы – стратеги конституционной реформы выступали за «разрушение» многих религиозных объектов включая небезызвестный храм Ясукуни. Некоторые представители оккупационных сил разделяли эту точку зрения [2, р. 103]. Однако, в итоге оккупационные власти не разрушили и даже не закрыли ни одной святыни.

Данная политика была одной самых важных стратегий оккупационного правительства Японии и без преувеличения можно сказать, что религиозная система послевоенной Японии была определена реализацией данной стратегии. Американское оккупационное правительство начало устранять все ограничения политических, гражданских и религиозных свобод. Новое правительство считало, что синтоизм сыграл ключевую роль в укреплении веры в божественное происхождение императора, и таким образом привел к милитаристским настроениям. В то же время, Император рассматривался как необходимый элемент стабильности в условиях вероятного политического, социального и экономического хаоса. Чтобы уменьшить религиозное и идеологическое влияние синтоизма, оккупационный режим установил либеральные регистрационные требования для всех религиозных групп. Эта мера новых властей привела к быстрому увеличению влияния уже распространенных новых религий и к значительному расширению деятельности иностранных религиозных организаций в Японии.

Новая японская конституция, обнародованная в 1947 г., также подчеркивала религиозную свободу, но запрещала любой религии получать привилегированное обращение. В статье 20 говорится, что:

«Свобода религии гарантируется для всех. Ни одна из религиозных организаций не должна получать от государства никаких привилегий и не может пользоваться политической властью. Никто не может принуждаться к участию в каких-либо религиозных актах, празднествах, церемониях или обрядах. Государство и его органы должны воздерживаться от проведения религиозного обучения и какой-либо религиозной деятельности».

Также тему религии затрагивает статья 89:

«Никакие государственные денежные средства или иное имущество не может ассигновываться или предназначаться для использования, выгоды или содержания какого-либо религиозного учреждения, ассоциации, или для каких-либо благотворительных, просветительных или филантропических учреждений, не находящихся под контролем публичных властей» [5].

Другими словами, отныне государство не могло быть связано с какой-либо религией, а все религиозные святыни содержались на частные пожертвования. Некоторые исследователи придерживаются мнения, что японская общественность отвергла милитаризм и национализм, но часть японского общества все еще сохраняла националистические чувства. Довоенная система и идеология сохранялись в послевоенном японском обществе различными способами. Движение за укрепление синтоизма продолжается до сих пор.

Некоторые религиозные организации пытались сохранить почитание Императора как при государственном синтоизме в послевоенной Японии. Так, например, было с организацией «Сэйтё-но изэ» при ее основателе Масахару Танигути до 1980-х гг., после чего следующие лидеры организации изменили свою политику. В послевоенный период политическая ветвь «Сэйтё-но изэ» развивала мирские политические организации, такие как Сэйсэйрэн (яп. Seiseiren 生政連), и выдвинула кандидатов, которые баллотировались на места в Парламенте. Ключевой политической целью было восстановление довоенной конституции Мэйдзи и суверенитета императора. Ожидая достижения этой цели, последователи Танигути поклонялись ему как «суррогатному императору» и рассматривали его организацию как «суррогатную довоенную Японию» [6, p. 16].

Синтоистская ассоциация духовного руководства (яп. Shinto sēji renmē 神道政治連盟) - еще одна религиозно-националистическая группа.

Она тесно связана с Ассоциацией синтоистских святынь (яп. Jinja Honcho 神社本庁), организацией, предшественница которой играла центральную роль в довоенном государственном синтоизме. Ассоциация синтоистских святынь является одним из сторонников возрождения государственного синтоистского движения в послевоенной Японии. Сегодня Ассоциация синтоистских святынь утверждает, что контролирует около 80 000 святынь по всей Японии [7].

Основными целями Синтоистской ассоциации духовного лидерства является установление государственного ритуала для погибших на войне в храме Ясукуни. Храм Ясукуни занимал особую роль в довоенном государственном синтоизме как учреждение для совершения государственных ритуалов для тех, кто пожертвовал своей жизнью ради Императора. Эти организации не только сохраняют дискурс и практику государственного синтоизма, но и пытаются возродить статус храма Ясукуни как государственного объекта.

Храм неоднократно становился причиной общественного беспокойства и дискуссий в послевоенный период. С 1969 г. по 1974 г. Либерально-демократическая партия разрабатывала законопроект о деприватизации храма Ясукуни и предоставлении ему прямой государственной поддержки [8, р. 456]. Это вызвало широкий общественный резонанс. Известны случаи забастовок. Законопроект выдвинули на голосование в парламенте, однако он так и не был принят.

Десять лет спустя храм вновь оказался в центре внимания, когда премьер-министр Ясучиро Накасонэ и другие представители правительства совершили «официальный визит» в храм 15 августа 1985 г. По этому случаю Накасонэ сделал пожертвование в размере 30 000 иен из государственного фонда, что было истолковано многими наблюдателями как весьма недвусмысленный акт, направленный на восстановление государственной поддержки храма. Это вызвало критическую реакцию. Многие выразили решительное несогласие с инициативой премьер-министра как внутри страны, так и за рубежом. В газетах и сообщениях средств массовой информации Китая, Северной Кореи, Южной Кореи, Сингапура и Советского Союза появились негативные статьи по этому поводу. Накасонэ пришлось отменить запланированный на следующий год визит в храм и организовать исследовательскую группу для рассмотрения этого вопроса и выработки рекомендаций, чтобы избежать политического

накала. В результате «официальных» визитов премьер-министры избегали последующие десять лет, и к 1990-м г. дебаты утихли [2, р. 90].

Общественный спор вновь разгорелся после того как премьер-министр Дзюньитиро Коидзуми выполнил предвыборное обещание, данное в 2001 г., когда он баллотировался на пост главы правящей Либерально-демократической партии, о посещении храма Ясукуни. Он посетил храм несколько раз в период с 2001 г. по 2006 г. Из-за негативной реакции на действия Коидзуми его преемники на посту премьер-министра избегали посещения святыни во время своего недолгого пребывания в должности.

26 декабря 2013 г. храм посетил премьер-министр Синдзо Абэ. Несмотря на осуждение, Абэ заявил, что его визит является не признаком потворства военным преступлениям, а выражением национализма. Визит Абэ в Ясукуни был совершен в память о жертвах, принесенных многими японскими солдатами для защиты будущего японской нации [9, р. 148]. Сразу после сложения с себя полномочий премьер-министра Абэ вновь посетил храм в сентябре 2020 г., о чем сообщил в своем Twitter [10]. Несмотря на то, что данные действия часто критикуются, появилось множество публикаций в поддержку мнения о том, что правительственные чиновники имеют полное право - и даже обязанность - участвовать в ритуалах в храме Ясукуни. Кроме того, сторонники святыни утверждают, что такое патриотическое поведение должно поощряться со стороны всех японских граждан.

Еще одним поводом для споров стал храм Исэ - посвященный божеству Аматаэрасу. в 2013 г. Синдзо Абэ участвовал в церемонии под названием в ознаменование строительства нового святилища и переноса «тела» Богини Солнца Аматаэрасу (тело, называемое Ятанокагами, по сути является зеркалом) в новое святилище. Абэ сопровождали восемь членов Кабинета. Поскольку Абэ официально участвовал в качестве премьер-министра, это событие было близко к тому, чтобы стать государственным событием. Ни один премьер-министр не присутствовал на этом ритуале с 1929 г.

26 мая 2016 г. в городе Исэ (место расположения храма) был проведен саммит G7. Абэ практически организовал официальный визит членов руководства G7 в храм Исэ. Этот акт рассматривался как попытка привнести определенную религию в дипломатическое мероприятие.

Еще одним примером взаимосвязи религии и политики в Японии можно считать одну из крупнейших политических партий Комэйто. Партия «Комэйто» или партия «чистой политики» была основана в 1964 г. Ее религиозная ориентация, проистекающая из тесной связи с организацией Сокка Гаккай, вызывала немалый интерес и озабоченность. В целом, Комэйто отделилась от Сокка Гоккай, однако они имели тесные взаимоотношения. Первоначально, партия получала электоральную поддержку именно от членов религиозной организации. Кроме того, большинство кандидатов на государственные должности за некоторым исключением являлись членами Сокка Гаккай. Конечно, у многих японцев существовали сомнения относительно идеи религии в политике и перспективы, хотя и отдаленной, Японии, находящейся под политическим контролем религиозной организации [11, p. 367].

В 1994 году Либерально-демократическая партия даже использовала эту связь в политической борьбе, изо всех сил стараясь свергнуть новую коалицию. Нападение на Комэйто являлось одной из стратегий. По мнению либеральных демократов, существование Комэйто нарушало конституционный принцип разделения государства и религии. Вопрос о разделении религии и политики долгое время использовался как инструмент борьбы с оппозицией [12, p. 85].

В дополнение к этому, законодательно, политический деятель может быть представителем любой религии, кроме представителей запрещенных в стране сект (Например, Аум Синрикё, от деятельности которой пострадало приблизительно 6600 человек²). Большую роль играет принцип личной ответственности, т.е. в случае крупной неудачи политический лидер часто берет на себя ответственность и покидает свой пост. Аналитики считают, что данный культурный аспект связан с влиянием конфуцианства либо кодекса Бусидо. На этот кодекс сильное влияние также оказал синтоизм и буддизм. Из первого были взяты идеи патриотизма и верноподданничества, из второго трепетное отношение к смерти и предкам и равнодушие к жизни.

Таким образом, несмотря на зафиксированный в Конституции 1947 г. принцип разделения религии и политики, она все еще продолжает

² 20 марта 1995 г. в Токийском метро произошел террористический акт с применением отравляющего вещества зарина. Организатором признана неорелигиозная организация «Аум Синрикё».

играть огромную роль и прослеживается в политической жизни страны. Тенденции по сохранению, восстановлению и укреплению синтоизма наблюдались на протяжении всего периода конституционной реформы, а также в ходе развития «новой» политической и государственной системы Японии. В настоящее время проявляются признаки восстановления когда-то утраченных традиционных связей религии и государственной власти Японии. Таким образом, определяется парадокс реализации конституционной реформы Японии, который заключается в сосуществовании не исключających друг друга тенденций по отделению религии от государства и политики с одной стороны, и проявлению устойчивых тенденций по сохранению традиционных историко-культурных связей синтоизма и институтов власти с другой стороны. Такие тенденции сопровождали процесс реформы, не входя с ним в конфликт. Конституционная реформа в Японии формально была успешно реализована, в том числе и в контексте секуляризации. Японское общество стало менее религиозным. Однако, историческо-культурные связи правящих элит Японии с религиозной сферой прерваны не были. Более того, в конце XX - начале XXI веков существование таких связей не только не скрывается политиками, но в некоторых случаях афишируется. Такая характеристика результатов конституционной реформы и текущей ситуации может говорить о стабильной самоидентификации политических элит Японии не только в контексте политической популярности или экономической эффективности, но и в религиозном контексте.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК:

1. Н. Hardacre. Religion and the constitution of Japan. Cambridge: Cambridge Univ. Press. 2017. pp 34.
2. Mark R. Mullins. How Yasukuni Shrine Survived the Occupation: A Critical Examination of Popular Claims // Monumenta Nipponica, 2010. Vol. 65. № 1.
3. S. Shimazono. State Shinto and the Religious Structure of Modern Japan // Journal of the American Academy of Religion. Dec. 2005. Vol. 73, № 4.
4. The Shinto Directive // Contemporary Religions in Japan. June 1960. Vol. 1. № 2.
5. Конституция Японии [электронный ресурс]. URL: <https://worldconstitutions.ru/?p=37> (дата обращения: 21.12.2020).
6. N. Kumada. Theocracy vs Constitutionalism in Japan: constitutional amendment and the return of pre-war Shinto nationalism // S. Rajaratnam School of International Studies. 2018. № 310.

7. Shinto sēji renmē [электронный ресурс] URL: <https://www.jinjahoncho.or.jp/> (дата обращения: 14.04.2021).
8. J. Nelson. Social Memory as Ritual Practice: Commemorating Spirits of the Military Dead at Yasukuni Shinto Shrine // *The Journal of Asian Studies*. May 2003. Vol. 62. № 2.
9. J. Beyers. Religion as Political Instrument: The Case of Japan and South Africa // *Journal for the Study of Religion*. Vol. 28. №. 1 (2015).
10. Twitter. Shinzo Abe [электронный ресурс]. URL: <https://twitter.com/AbeShinzo/status/1307120105478934528> (дата обращения: 19.12.2020).
11. C. C. Brett. The Komeito and Local Japanese Politics // *Asian Survey*. Apr. 1979. Vol. 19. № 4.
12. A. Klein. Twice Bitten, Once Shy: Religious Organizations and Politics after the Aum Attack // *Japanese Journal of Religious Studies*. 2012, Vol. 39. № 1.

MATIUNINA Alena A. – Saint-Petersburg State University. 7/9, Universitetskaya emb., St. Petersburg, Russia, 199034. E-mail: matunina.alyona@yandex.ru

THE CONSTITUTIONAL REFORM OF 1947 IN JAPAN: WAS IT POSSIBLE TO SEPARATE RELIGION FROM POLITICS?

In this article, the author conducts a critical analysis of a number of features of the constitutional reform of Japan in 1947 in the context of secularization in post-war Japan. The author defines the paradox of the implementation of the constitutional reform of Japan. The paradox lies in the coexistence of non-exclusive tendencies to separate religion from the state and politics on the one hand, and the manifestation of stable tendencies to preserve the traditional historical and cultural ties of Shintoism and government institutions on the other hand. Such trends accompanied the reform process without coming into conflict with it. Constitutional reform in Japan was formally successfully implemented, including in the context of secularization. Japanese society has become less religious, but the historical and cultural ties of the ruling elites of Japan with the religious sphere have not been interrupted. Moreover, in the late XX - early XXI centuries, the existence of such ties is not only not hidden by politicians, but in some cases is emphasized. Such a characterization of the results of the constitutional reform and the current situation can indicate a stable self-identification of the political elites of Japan, not only in the context of political popularity or economic efficiency, but also in the religious context.

SHINTOISM; BUDDHISM; JAPAN; THE CONSTITUTIONAL REFORM OF 1947; SECULARIZATION; THE PARADOX OF THE SECULARIZATION OF JAPAN

**МЕЖКУЛЬТУРНАЯ
КОММУНИКАЦИЯ
INTERCULTURAL
COMMUNICATION**

УДК: 394; 397

М. С. Воронина

ПРОБЛЕМЫ МАЛЫХ НАРОДОВ СЕВЕРА РОССИИ

ВОРОНИНА Мария Сергеевна – студентка Высшей школы международных отношений Гуманитарного института. Санкт-Петербургский политехнический университет Петра Великого. 195251, Россия, Санкт-Петербург, ул. Политехническая, д. 29. E-mail: Voroninams99@gmail.com

В статье рассматриваются проблемы исчезновения культурной коннотации малых народов, проживающих на севере России. В условиях глобализации и давления со стороны газодобывающих компаний практически не остается возможности для сохранения привычного, ландшафтно-адаптивного образа жизни, а вместе с этим и основ достижений национальной культуры, созданной ими на протяжении всего периода их существования. Акцентируется внимание на отсутствие информированности молодого поколения о существовании подобной группы населения России. В данной работе перечислены основные малые этносы России, описан их быт, выявлены фундаментальные проблемы, ставящие под угрозу все их дальнейшее существование. Рассмотрен опыт решения аналогичных проблем в других государствах.

КОРЕННЫЕ НАРОДЫ; ЭТНОГЕНЕЗ; ГОМЕОСТАЗ;
НЕФТЕГАЗОДОБЫВАЮЩИЕ КОМПАНИИ; ЭТНОС; ПРОБЛЕМЫ; РАСИЗМ;
РЕКРЕАЦИОННЫЕ ЗОНЫ; ПРАВА МАЛЫХ НАРОДОВ; КОЧЕВЫЕ НАРОДЫ;
СОЦПРОС

Введение

Коренные народы – народы, которые обитали на своих землях до формирования существующих государственных границ [1], исконное население, отличное от других граждан. Согласно статистике, обладая общей численностью в 370 миллионов человек, коренные народы составляют всего пять процентов от мирового населения. Тем не менее, мировую общественность с каждым годом лишь больше волнует ситуация, связанная с этими общностями, и их будущее. Как пример, в 2007 году Организация Объединенных Наций провозгласила второе десятилетие десятилетием коренных народов мира. Была принята Декларация о правах коренных народов Генеральной Ассамблеей. Второе десятилетие подошло к концу, и ЮНЕСКО объявляет, что предстоящее Десятилетие языков

коренных народов 2022–2032 гг. будет сосредоточено на правах носителей языков коренных народов. Таким образом можно наблюдать, что мировое сообщество посредством важнейших правительственных и неправительственных организаций обращает внимание на значимость, актуальность и наличия целого комплекса проблем, который нуждается в неотложном практическом решении. Фундаментальность проблемной ситуации состоит в том, что бездействие отягощает ситуацию, и развитие глобализации и распространение городских агломераций на исконных территориях, внедрение в их жизненный уклад почти не оставляют возможности сохранения привычного, ландшафтно-адаптивного образа жизни, а вместе с этим и основ тех достижений национальной культуры, которые они создали [2]. Это глобальная проблема, которая является очень актуальной и для России. Объектом исследования в данной работе стали коренные народы севера, в то время, как предметом исследования послужили проблемы малочисленных народов севера России. *Целями данной работы* было осветить и проанализировать сложившуюся ситуацию с малыми народами на территории России, обозначить и сформулировать основные проблемы этих народов, отрицательно сказывающихся на их традиционном укладе, выявить малые народы среди стран с географическим положением аналогичным России, провести сравнение политики государств по отношению к коренным народам, и обозначить возможные пути решения и перспективы дальнейшего развития. В работе использовались как теоретические, так и практические *методы* исследования. В качестве теоретических методов использовался анализ, были рассмотрены литературные источники, данные, нормативные документы, и др.; синтез, а также классификация, аналогия, прогнозирование и сравнение.

Население России составляет 144 миллиона человек в то время, как население коренных народов Севера всего 500 тысяч. Они составляют всего 0,3% населения страны, а в будущем могут и вовсе прекратить свое существование. В единый перечень коренных малочисленных народов Российской Федерации было включено 45 народов, численность 40 из них – 244 тысячи человек. Традиционно к ним относятся алеуты, долганы, коряки, манси, ненцы, саамы, ханты, чукчи, эвенки, и другие [3]. Так же следует выделить коренные немалочисленные народности – коми и якуты, численность которых около миллиона.

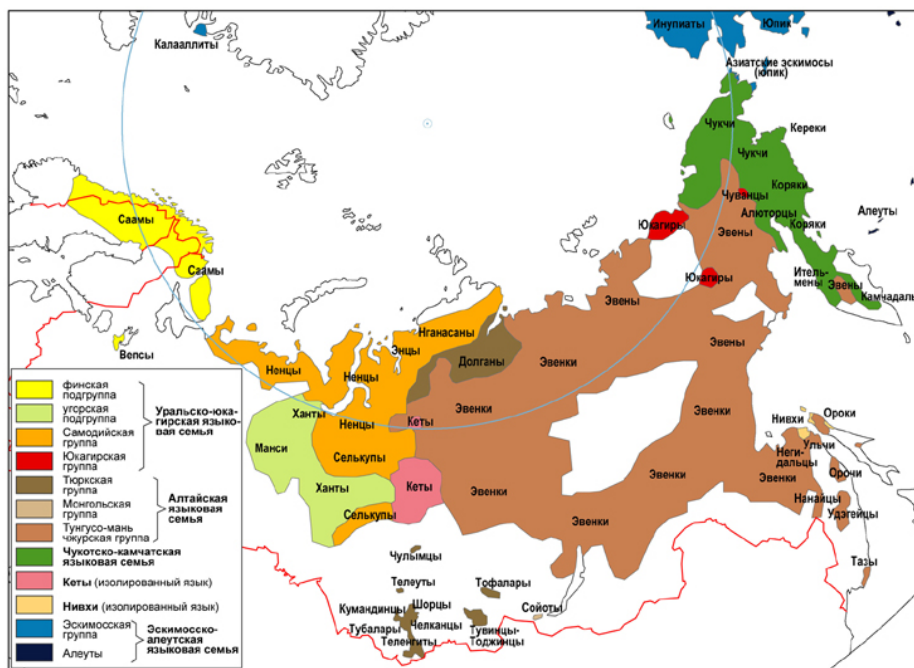


Рис.1 – Расселение КНС на территории России



Рис.2 – Современная численность КНС

Анализируя традиционный уклад малых народов, и их интересную и самобытную культуру, хочется разделить мнение Льва Гумилева о том, что эта культура, с точки зрения этногенеза, относится к реликтовым.

Гумилев так же обращает внимание на то, что эти народы не являются «отсталыми» и «примитивными», как периодически некоторые считают и распространяют шовинистические предубеждения. Ученый акцентирует на том, что данные этносы просто пережили свой расцвет и

находятся в конечной стадии этногенеза, а не то, что они стоят на начальной стадии и им лишь предстоит учиться прогрессу и развитию. Согласно теории этногенеза, жизнь этноса в среднем длится 1200 лет, и включает три фазы – акматическую, когда этнос активен, пассионарен и перерабатывает ландшафт, культурогенную, когда идет накопление культурных, социальных и технических достижений, обскуративную, когда культура переформируется в традицию. Следующая стадия зовется гомеостазом и заключается в гармонизирующем взаимодействии этноса с ландшафтом, или то самое единение с природой [4], которые так любят отмечать у этих народов городские жители и пытаются научиться.

Эндоландшафтное равновесие – важный и закономерный переход, конечная стадия этногенеза, и неотъемлемая часть малых народностей. И то, что еще существуют малые народы, которые являются носителями редчайшей редкой культуры и образа жизни – большая ценность, которую нужно сохранить.

Основными занятиями малых народов севера являются охота, рыболовство, пушной промысел, оленеводство, кожеделие, изготовление традиционных предметов культуры, одежды, обряды и традиционные праздники. Их культура действительно уникальна. На данный момент сохранилось около двух сотен различных диалектов и языков, изготовление одежды происходит из необычных материалов, с особыми кроем и орнаментами, которые сильно отличаются среди народов. Даже средства передвижения, такие как лодки, сани, нарты, лыжи имеют разнообразные формы и назначения вплоть до обрядовых. То же самое можно сказать и про жилища и пищу, которые являются уникальными и нигде больше не встречаются на территории России. Так же важным элементом их культуры является их мировоззрение, широкие религиозные верования, среди которых встречались и политеисты, и анимисты, и шаманисты.

Однако в жизни эта культура исчезает. В данной работе представлены диаграммы, составленные по результатам опроса в ходе исследования Современного состояния Ямало-Ненецкого Автономного округа.

На диаграммах представлен ответ лидеров на вопрос: «Как Вы считаете, насколько на сегодняшний день коренные малочисленные народы Севера, проживающие на территории автономного округа, сумели сохранить традиции и уклад жизни своих предков?» % [5].



При этом уровень поддержки молодым поколением традиций и устоев жизни малочисленных народов, согласно опросу, составляет не более 45%, и неуклонно снижается. Это означает, что при бездействии, в грядущих поколениях этноса малых народов севера может не стать.

Проблемы народов севера в России

В целом положение малых народов России можно оценить как критическое, и выявить многие проблемы, с которыми они имеют дело. В основном эти проблемы касаются двух глобальных аспектов – и один из них заключается в том, народы не получают достаточной поддержки от государства, к ним нет четко закрепленного отношения, традиционные промыслы попадают под запреты законодательства, безработица, недостаток финансирования не оставляет возможности чтоб поддерживать национальные особенности своей культуры, в силу этого, молодежь все чаще отказывается перенимать традиции своих предков, или у нее не всегда хватает возможностей для этого.

Согласно опросам, по мнению коренного населения, проживающего в поселках, наиболее острыми проблемами в своем населенном пункте являются:

- невысокий уровень доходов (81%);
- пьянство, алкоголизм (79%);
- трудности с жильем (71%);
- трудно найти подходящую работу (63%);
- экология, ухудшение пастбищ (41%);
- слабая сплоченность людей (37%);
- нежелание людей трудиться (28%);

- плохое медицинское обслуживание (21%);
- плохая забота властей о благоустройстве (20%);
- преступность (20%);
- наркомания (6%);
- напряженность межнациональных отношений (3%). [6]

Исходя из последних новостей, коренным народам приходится все чаще сталкиваться с проблемами законодательства и экономическими интересами нефтегазовых предприятий. Например, в 2022 году на Ямале планируют провести газопровод от Новопортовского и прочих месторождений, который серьезно затронет ландшафт, и нанесет вред флоре и фауне. Как говорит экоактивист и коренной житель Ейко Сэротэтто, согласно оценке ученых этого проекта, если не будет найдено альтернативный путь проведения трубы, то рыбный промысел в этом регионе пропадет, так как при строительстве уничтожатся микроорганизмы, которым питается муксун, и при углублении дна уровень соли повысится. Помимо этого, участились случаи произвола со стороны правоохранительных органов и контролирующих охрану биоресурсов. Местные жители рассказывают, что рыбу, которую они ловят для семьи и продажи, отбирают полицейские и сотрудники по охране ресурсов. На священных для коренных жителей местах силовики устраивают стоянки и мусорят, при этом не забывая обыскивать коренных жителей. Часто могут запросить и права на снегоходы, зная, что в тундре такого нет. У некоторых забирают и ружья. Так же часто аборигенам запрещают вести и хоть какую-либо рыболовецкую деятельность, доказывать свои права приходится через суд, тогда как это не является выходом для кочевых племен охотников и оленеводов.

Как мы видим, права малочисленных народов не являются определенными и регулирующими, особенно на региональных уровнях.

Исходя из кризиса культур, который на данный момент происходит в России, интересным опытом было бы рассмотреть и проанализировать отношения, выстроившиеся между коренными народами севера и государствами в других странах, которые соответствуют климатической широте России. Возможно, положительный соседский опыт мог бы стать хорошим примером.

В качестве первой страны, обладающей схожей ситуацией с КН, было решено взять Канаду. В этой стране, чтобы сохранить их культуру и

самобытность, было решено создать Национальные парки, резервации и другие охраняемые территории. Так же коренные народы в Канаде обладают определенными привилегиями, закрепленными на законодательном уровне. Например, только коренные жители имеют право на рыболовство и охоту, что помогает сохранять им их привычный уклад. Так же коренное население принимает непосредственное участие в управлении своими территориями, получает определенные субсидии, имеют возможность поддерживать и возрождать свою традиционную культуру, что до создания этих парков было практически невозможно [7]. С поддержкой от государства многие начали понимать и признавать ценности местной культуры, и бережного отношения как к природе, так и к священным местам и объектам культурного наследия. Для поддержания благоприятных отношений канадцев и аборигенов, в некоторых парках проходят экскурсионные программы, где можно узнать о жизни и быте народов, ознакомиться с их традиционными навыками, научиться гармоничному отношению с природой, и даже ментально исцелиться и отдохнуть от стресса. Таким образом, важность, осознанность и диалог между народами заключается на двусторонней основе, они вовлечены в жизнь. Очень важно, что между коренными народами и канадцами царят хорошие отношения дружбы и взаимоуважения, ведь без этого диалог не был бы возможен.

Так же интересный опыт показан и в Гренландии. Еще с 1970-ых годов там появилось движение, направленное на введение самоуправления в свою страну. Датское правительство решило пойти навстречу и позволить народам развиваться с учетом культурных и исторических особенностей своего региона. Таким образом, в Гренландии сейчас довольно большой процент самоуправления, и коренные народы могут влиять на свой быт и развитие. Например, везде работают начальные школы, обязательное среднее образование составляет 9 классов. В школах и университетах обязательно будут преподавать гренландскую культуру и языки. Дети учат как гренландский, так и датский. Часто гренландцы, отучившись в Дании, приезжают на родину, неся с собой знания и прогресс. Среди некоторых датчан все еще жива идея превосходства, но в основном между обоими народами есть сильные связи солидарности, добрых отношений и осознания единой истории, которые преодолевают конфликты [8].

Разумеется, у каждой страны свои развитие, история, политическое положение, экономические запросы и требования. И вариант самоуправления, возможный в Гренландии навряд ли будет осуществим в России, особенно в ближайшее время. При этом во всех случаях есть важные коррелирующие моменты, необходимые на всех стадиях решения проблем. Речь идет именно о построении взаимопонимания между жителями крупных городов и коренными народами, ведь это фундамент для решения всех проблем. Страны, уже сумевшие помочь своим народам, советуют с самого начала строить свои отношения, исходя из взаимного признания и уважения. По их опыту и мнению, это начальная стадия решения проблемы. И это неслучайно. Автором был проведен опрос среди студентов своего образовательного учреждения, в котором приняло участие 40 человек.

Респондентам были заданы следующие вопросы:

1. Знаете ли вы о народах севера России?

(ответ: А) Да; Б) Нет, плохо их знаю)

2. Какое из перечисленных отношений вы наиболее разделяете?

(ответ: А) Я отношусь к ним положительно, знаю и уважаю их культуру; Б) Мое отношение к ним индифферентное; В) Я считаю, что их проблемы гиперболизированы, и они просто хотят получать больше субсидий).

3. Как вы считаете, должна ли Россия помогать народам? (сейчас они находятся на грани исчезновения).

(Ответ: А) ДА, мы должны стараться сохранить их реликтовые традиции и культуру Б) Мы должны помочь им лишь с внедрением технологического прогресса В) Нет, это дело самих народов и лишь они сами решают сохранять им свой этнос или нет).

Результаты были следующими:

30 % ответили, что знают их, остальные 70%, что не знают или знакомы очень плохо;

30% уважает их самих и их традиции, культуру;

51% ответили, что им все равно на народы севера;

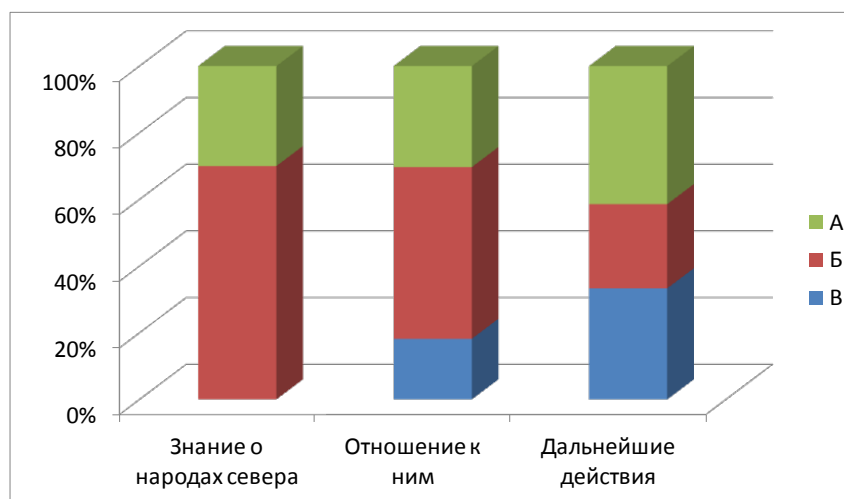
18% высказались против серьезности их проблем.

Наконец, на вопрос, стоит ли помогать России народам, зная их бедственное положение:

41% ответили, что да, мы должны помочь им сохранить культуру и быт;

25% ответили, что нам стоит помочь им лишь в техническом развитии;

33% считают, что мы не должны заботиться малыми народами и вмешиваться в их жизнь.



Выводы

Анализируя полученные результаты, можно сделать вывод, что на данный момент проблема малых народов севера недостаточно хорошо освещена и изучена. Подавляющее число жителей городов имеет отдаленное представление о народах, их быте, образе жизни, и проблеме, с которыми они имеют дело. И, вполне возможно, это тот случай, когда именно общественные осведомленность, мнение и давление, вовлеченность, может побудить региональных властей к решению данных проблем и предпринятию некоторых действий.

Нужно ли охранять реликтовые культуры и как это сделать? Как отвечал на этот вопрос Лев Гумилев: «Скажу так по-моему, нужно охранять не культуру, а сами этносы и их ареалы, которые, как мы понимаем, часть их этнической истории. Тогда сохранится и культура»[9]. У России есть примеры отличных взаимодействий с народами в Канаде, Гренландии, Новой Зеландии и других странах. И понятно, что необходимо привлекать и самих представителей самих коренных народов. Однако, если в том же министерстве по делам индейцев и развитию Севера в Канаде работают около 3,5 тысяч человек, и около 1,5 тысячи из них – представители коренных народов, то в Государственной думе, в Совете Федерации, в

министерствах и даже департаменте, где решаются эти вопросы, нет ни одного представителя коренных малочисленных народов [10].

Для того чтобы устранить проблемы коренных народов, приблизить их культуру к осознанию простым человеком, надо передать решение этой проблемы в руки представителям этих народов, всячески помогая в приведении теорий в действие, а пока что издаются законы касательно Севера России, из гос. бюджета отправляются деньги на нужды. Однако положение народов остается критическим, как и сто лет назад. Самоуправление кажется еще невозможным, поскольку на месте проживания народов находятся нефтяные ресурсы. И все-таки, я считаю, что дальнейшая политика должна вестись вместе с самими народами, проживающими на исконно своих землях. Только так помощь и решения будут действенными и эффективными. В то же время способствовать этому должны хорошие отношения. Но представители народов часто сталкиваются с враждебностью от тех людей, кто зачастую даже не знаком с их этносом. Это сильно мешает дальнейшему взаимопониманию и дружбе между ними и государством. Это одна из важных проблем, которую мы можем помочь искоренить или хотя бы уменьшить. Избавиться от расизма со стороны Западных русских, в том числе Северной Столицы России поможет знание о малых народах. Верным решением будет проводить классные часы рассказывающих о малых народах севера. Узнав их быт лучше, у многих людей изменится мнение об их жизни, как о примитивной и недалекой, люди будут стремиться сделать так, чтобы их культура и традиции остались не только в Этнографическом музее.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК:

1. Кряжков. В.А. Коренные малочисленные народы Севера в российском праве. М. : Норма, 2010. 560 с.
2. Логинов В.Г. Коренные малочисленные народы Севера: динамика и особенности воспроизводства // Корпоративное управление и инновационное развитие экономики Севера: Вестник Научно-исследовательского центра корпоративного права, управления и венчурного инвестирования Сыктывкарского государственного университета. 2019. № 1. С. 136–149.
3. Котляков В.М., Агранат Г.А. Российский Север – край больших возможностей // Вестник Российской академии наук. 1999. № 1.

4. Л.Н. Гумилев. Этногенез и биосфера Земли / Под ред. канд. геогр. наук К. П. Иванова. М.-Л., 1987. Депонировано ВИНТИ N 7905 В87. Вып. 4. Тысячелетие вокруг Каспия. Ч. 2. 189. с.м.п.
5. Попков Ю.В, Тюгашев Е.А. Современное состояние традиционной культуры самодийского и финно-угорского населения Ямало-Ненецкого автономного округа (этносоциальный аспект). — Новосибирск – Салехард: Банк культурной информации, 2007 – 184 с.
6. Богоявленский Д., Мурашко О. Коренные народы Севера: итоги переписи 2002 г. и политическая ситуация. Интерпретация итогов переписи 2002 г. // Мир коренных народов. Живая Арктика. Альманах Ассоциации коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока. 2004. № 15. С. 16–21.
7. Barsh R.L. 2008. Canada's aboriginal peoples: social integration or disintegration? Canadian Journal of Native Studies. Brandon, vol. 14. 1: 1–46.
8. Griffiths F. 1983. Arctic Third World: Indigenous People and Resource Development. Cold Regions Science and Technology. 7: 349–355.
9. Л.Н. Гумилев, А. П. Окладников Феномен культуры малых народов Севера // Декоративное искусство. 1982. N 8. С. 23–28.
10. Брод А.С. Заявление Московского бюро по правам человека в связи с положением коренных малочисленных народов в России // Международное движение по защите прав народов. URL: <http://www.peoples-rights.gumilev-center.ru/> (дата обращения: 28.03.2021).

VORONINA Mariya S. – Peter the Great Saint-Petersburg Polytechnic University.
29, Polytechnicheskaya street, Saint-Petersburg, Russia, 195251.
E-mail: Voroninams99@gmail.com

PROBLEMS OF SMALL PEOPLES IN NORTH OF RUSSIA

The article deals with the problems of the disappearance of the cultural connotation of small peoples living in the north of Russia. In the context of globalization and pressure from gas companies, there is practically no opportunity to preserve the usual, landscape-adaptive way of life, and at the same time, the foundations of the achievements of the national culture created by them throughout the entire period of their existence. Attention is focused on the lack of awareness of the younger generation about the existence of such a group of the Russian population. This paper lists the main small ethnic groups of Russia, describes their way of life, and identifies fundamental problems that threaten their entire future existence. The experience of solving similar problems in other states is considered.

INDIGENOUS PEOPLES; ETHNOGENESIS; HOMEOSTASIS; OIL AND GAS COMPANIES; ETHNOS; PROBLEMS; RACISM; RECREATIONAL ZONES; RIGHTS OF SMALL PEOPLES; NOMADIC PEOPLES; SOCIAL SURVEY

УДК: 327.83

А. А. Гончарова

ВЛИЯНИЕ ИДЕЙ АМЕРИКАНСКОГО ФЕМИНИЗМА НА ЯПОНСКОЕ ОБЩЕСТВО (НА ПРИМЕРЕ ДВИЖЕНИЯ #МЕТОО)

ГОНЧАРОВА Алина Андреевна – студентка 2 курса магистратуры. Санкт-Петербургский государственный университет. Университетская наб., 7/9, Санкт-Петербург, Россия, 199034. E-mail: alinka.12.15.s@mail.ru

Япония является страной конфуцианских ценностей, основанной на иерархии и подчинении. Культурные особенности страны способствуют закреплению гендерных ролей и неравенства в обществе. Однако ввиду последствий глобализации, идеи западной цивилизации, в том числе идеи феминизма, стали все чаще иметь влияние на традиционные общества, такие как Япония.

В данной статье мы рассмотрим то, как идеи американского феминизма повлияли на японское общество и к каким последствиям привели. Мы обратимся к одному из наиболее влиятельных движений американского феминизма – к движению #MeToo. В начале, мы проанализируем особенности японской культуры, которые могут препятствовать проникновению идей феминизма, а потом рассмотрим феминизм в Японии, его основные движения, а также взаимосвязь между американским феминизмом и японскими инициативами в рамках борьбы за права женщин.

ФЕМИНИЗМ; ДВИЖЕНИЕ #МЕТОО; ЯПОНСКИЙ ФЕМИНИЗМ;
КОНФУЦИАНСКИЕ ТРАДИЦИИ; ТРАДИЦИОННОЕ ОБЩЕСТВО

Введение

Феминизм как интеллектуальное и политическое движение зародился на Западе около середины XIX века. В тот период впервые начали подниматься вопросы прав женщин и закрепленные за ними общественные роли. Первым достижением феминисток стало получение права голоса. Так называемое «суфражистское» движение боролось за включение женщины в публичную сферу общественной деятельности. Со временем проблематика вопросов, поднимаемых феминистками по всему миру, расширилась и начала затрагивать не только законодательные, но и культурные изменения.

Важно понимать, что феминизм – это, прежде всего, феномен западной цивилизации. Однако вопросы феминизма носят универсальный

характер и находят отклик в не-западных обществах. В России феминизм становится все более популярным ввиду следования страны мировым трендам, поэтому будет актуальным рассмотреть характер его распространения в не-западных обществах и адаптации к различным культурным традициям. Мы начнем с анализа японского общества и его культурных особенностей, а затем обратимся к современным японским женским движениям и его взаимосвязи с отдельными идеями американского феминизма.

Культурные особенности японского общества

В основе японского общества лежат традиции конфуцианской общественной мысли, а также идеи таких религиозных течений как буддизм и синтоизм. Все это составляет культурную основу Японии и играет ключевую роль для понимания того, что феминизм является «чужеродным» элементом в данной стране.

Для начала обратимся к конфуцианству. Конфуцианство – это морально-философское течение, которое зародилось в Китае и впоследствии распространилась на другие страны Северо-Восточной Азии. Конфуцианство основано на пяти вертикалях отношений: правитель и подчиненный, отец и сын, муж и жена, отношения между братьями и отношения между друзьями [6, с. 4]. Тем самым, конфуцианство основано на иерархии и подчинении. Иерархия пронизывает все структуры и конструкты Японии. Несмотря на то, что японское общество переняло у Запада демократические ценности, во многих аспектах общественной жизни оно остаются конфуцианским.

Также для конфуцианства важна идея гармонии. Каждый человек должен встраиваться в коллектив, быть его частью и следовать общественным нормам, что и гарантирует гармонию [3]. Так, женщина в японском обществе очень долгое время существовала под лозунгом «хорошая жена, мудрая мать» [14]. Основная задача женщины состояла в проявлении покорности своим родителям, а после свадьбы в ведении домашних дел, заботе о муже и детях.

Около 70% японских граждан исповедуют синто-буддийский синкретизм [21]. Поэтому мы рассмотрим основные установки этих двух религиозных течений.

Буддизм с точки зрения гендерного аспекта довольно противоречивое учение. С одной стороны, в буддизме нет «Бога» как такового, нет его воплощения в мужском облики, как, например, в христианстве. Также в учениях Будды все, вне зависимости от половой принадлежности, могут достичь нирваны [2]. Человек в буддизме – это существо бесполое, способное отойти от мирских желаний, которые вызывают страдания, и избежать вечный круг сансары [22, с. 24]. Буддизм не ставит мужчину выше женщины и не говорит о вертикальности отношений между двумя полами.

Однако есть некоторые аспекты буддизма, которые косвенно могут препятствовать развитию феминизма в обществе. Так, в буддизме чувство «я» есть источник всех прочих привязанностей, страстей и влечений, затягивающее живое существо в трясину сансары [22, с. 31]. Тем самым, необходимо отказаться от своей личности путем презрения собственных желаний и страстей и обратиться к созданию гармоничных отношений между тобой (как частью космоса) и космосом в целом. Такое отношение к жизни провоцирует пассивность ко всему мирскому и препятствует борьбе за права и свободы, которые провозглашаются феминистками по всему миру.

В свою очередь, в синтоизме и женщина, и мужчина считаются эманацией божественного (ками) в мире, каждый пол имеет свои функции и свои обязанности для поддержания гармонии. Факт того, что основным божеством данной религии является богиня, Аматэрасу, вовсе не способствует более благосклонному отношению к роли женщины и к ее положению в обществе. Синтоизм способствовал закреплению гендерных стереотипов в обществе, так как они были основой коллективизма и стройного общественного порядка. Данная религия (как и в целом все религии) способствует сохранению традиционализма общества и, тем самым, процветанию патриархальных ценностей.

В синтоизме есть культ предков. Человек должен чтить ками, своих предков, занять свое место в этом гармоничном мире и выполнять определенные обязанности, жить согласно традициям своего общества, чтобы благоденствие в дальнейшем его не покинуло [17, с. 140].

Несмотря на отделение религии от государства в 1947 году, в Японии никогда не прерывалась связь веков, всегда сохранялись традиции: синто глубоко запрятан в подсознании обычного японца [17, с. 215].

Тем самым, японское общество можно охарактеризовать как общество, основанное на конфуцианских традициях, иерархии и гармонии, для поддержания которой каждый человек в зависимости от пола выполняет определённые и закреплённые столетиями роли. Именно поэтому идеи феминизма идут вразрез с традиционными установками общества.

Современный феминизм Японии и его связь с идеями-американского феминизма

Феминизм как интеллектуальное и политическое движение прошёл три стадии формирования (т.н. три волны). Основной целью первой волны была борьба за право женщинам голосовать. Вторая волна больше затрагивала вопросы «освобождения» женщины от гнета общественных норм и законов. Третья волна уже связана с дифференциацией между полом и гендером и поиском причин угнетённого положения женщин. В данном исследовании рассматривается движение, которое принадлежит к четвертой волне феминизма, отличительной чертой которого является переход в Интернет-пространство, использование всех инструментов воздействия социальных сетей и онлайн-платформ. Ещё одной отличительной чертой четвертой волны является то, что больше нет необходимости в создании организации (НПО и НКО) для привлечения внимания к проблеме, достаточно просто высказаться в социальных сетях и найти отклик у общественности. Так и стартовало движение #MeToo.

Движение #MeToo зародилось в США в 2017 году и связано с делом Харви Вайнштейна. Продюсера обвинили в сексуальных домогательствах около 80 женщин. Суд приговорил его к 23 годам тюремного заключения.

Алисса Милано, американская актриса и активистка, не смогла остаться равнодушной к инциденту: она разместила пост в Твиттере, предлагая всем женщинам, столкнувшимся с домогательствами на рабочем месте, рассказать свою историю и поделиться своим опытом, воспользовавшись хештегом #MeToo. Так стартовало одно из наиболее влиятельных движений феминизма, которое не стало ограничиваться рамками США.

Японка Сиори Ито, журналистка и писательница, вошла в рейтинг Топ-100 самых влиятельных людей мира в 2020 году по версии американского журнала TIME [16]. Девушку считают голосом японского движения #MeToo.

Все началось в 2015 году, когда Сиори Ито подала заявление в полицию с обвинениями в сексуальном насилии на известного японского журналиста, Нориюки Ямагути. К июню полиция была готова произвести арест. Однако его отменили в последний момент по приказу начальника Следственного бюро Токийской столичной полиции [12]. Впоследствии дело было закрыто за недостатком улик. Закрытие дела связывали с тем, что Ямагути является биографом Синдзо Абе, на тот момент, премьер-министра Японии.

Ито подала жалобу в Комитет по рассмотрению решений прокураторы с целью восстановить расследование по делу, но Комитет ее отклонил [4]. В сентябре 2017 года Ито вновь подала иск в Токийский окружной суд с обвинением в сексуальном насилии [13].

Дело приняли на рассмотрение, однако девушка столкнулась с большим количеством критики в свой адрес: ее обвиняли в том, что она сама виновата в произошедшем ввиду алкогольного опьянения, некоторые говорили, что она и вовсе пошла на связь с целью получения повышения по работе [12]. Ито не могла найти поддержки ни в суде, ни в обществе. Девушка была вынуждена покинуть страну.

Впоследствии Ито нашла поддержку в зарубежных СМИ, которые стремились добиться справедливости для жертвы сексуального насилия в Японии. 18 декабря 2019 года Ито смогла выиграть дело, которое затянулось практически на 5 лет. Токийский окружной суд признал, что «половой акт имел место без согласия Ито, которая находилась в состоянии алкогольного опьянения и без сознания»[5] и обязал Ямагути выплатить 3.3 млн. йен.

Довольно быстро движение #MeToo породило движения #WithYou, Flower Demonstrations (Flower Demo) [19] и #Kutoo [20].

Движение #WithYou стартовало как адаптация движения #MeToo в Японии. На примере Ито, феминистки Японии осознали, что японское общество не готово поддерживать жертв насилия [9]. Необходимо было создать безопасную обстановку, где жертвы не будут бояться говорить.

Таким образом, стартовало движение #WithYou, которое показывает, сколько людей готовы услышать, понять и поддержать девушек по всей стране в борьбе с сексуальным насилием.

Примерно та же идея лежит в основе движения Flower Demo [15]. Первая демонстрация в рамках Flower Demo прошла в апреле 2019 года в Осака и Токио благодаря деятельности феминистки Минори Китахара, которая на своих страницах в социальных сетях призвала людей выйти на улицы городов с цветами в знак поддержки жертв сексуального насилия, а самих жертв рассказать свои истории [15]. Политика проведения данных акций строго конфиденциальна: женщин изначально спрашивают, хотят ли они раскрыть свое имя, можно ли их снимать на камеру. Обычно эти женщины стараются максимально скрыть свою личность: выходят в масках, очках и капюшонах [15].

Помимо поддержки жертв сексуального насилия, движение Flower Demo выступает за ужесточение Закона о сексуальных преступлениях (1907), который был впервые пересмотрен в 2017 году. Активисты движения выступают за пересмотр понятия «согласия», а также за повышение возраста согласия, который сейчас составляет 13 лет.

Обратимся к еще одному феминистскому движению – #Kutoo. #Kutoo – это феминистское движение, начатое в 2019 году Юми Исикавой, которое направлено на борьбу с дискриминацией женщин на рабочем месте. Исикава также вдохновилась опытом американских женщин в запуске движения #MeToo, и решила создать свой хештег, который основан на игре слов: "kutsu", что по-японски «обувь», и "kutsuu" – «боль».

Исикава, работая в похоронном бюро, была вынуждена ежедневно носить туфли на каблуках, в которых было неудобно ходить. Однажды она обратила внимание на мужскую обувь, которая была в разы комфортнее. Исикава решила поделиться в Интернете своими мыслями о деловом стиле одежды, который принуждает женщин носить неудобную обувь, в то время как мужчины не имеют таких проблем [10]. Ее история нашла отклик у многих женщин Японии: за сутки ее пост в Твиттере получил около 60 тыс. лайков и 37 тыс. ретвиттов [7].

Исикава была не первой, кто поднял вопрос обуви на каблуках. В 2016 году, Джулия Робертс и некоторые другие актрисы во время

проведения Каннского фестиваля появились на красной дорожке без обуви или же в кроссовках, также поднимая вопрос дресс-кода.

Данное движение очень активно обсуждалось в СМИ, получило большую поддержку общества, чем движение #MeToo, так как изначально считалось, что это «вопрос обуви» [11]. Сама Исикава признается, что японское общество не «доросло» до открытого обсуждения вопросов сексуального насилия и домогательств, а вот вопрос обуви можно поднимать без особых проблем. В то же время, Исикава, как и Сиори Ито, получила и серьезные критические замечания в свой адрес: ее обвиняли в «аморальном» поведении, и в том, что девушка использует движение для собственной выгоды [10].

Исикава в одном интервью отметила: «Мне говорили – “просто терпи”, так как это часть бизнес этикета, или уходи с работы». По сути, девушка бросила вызов одной из основных идей японского общества – «gaman» [10]. «Gaman» – это концепт, предполагающий, что человек должен терпеть все невзгоды, которые выпадают на его долю без каких-либо жалоб.

Однако, как показывает практика, современное японское общество не готово терпеть. Исикава подала петицию в Министерство здравоохранения, труда и социального обеспечения, которую подписали около 18 тыс. человек, призывающую правительство запретить компаниям вводить в свой дресс-код туфли на каблуках [7]. Министерство признало, что впервые получило петицию «с таким большим количеством голосов» по теме дресс-кода, однако также заявило, что «будет трудно на законодательном уровне предложить решение данной проблемы» [8].

Однако ряд японских компаний решили изменить свой дресс-код благодаря этому движению. В мае 2019 года японская авиакомпания «All Nippon Airways Co.» заявила об отмене необходимости сотрудницам носить туфли на высоком каблуке. Стюардессы сохраняют обязанность носить туфли-лодочки, но каблук не должен быть выше 5 см [1].

Помимо локальных изменений, наблюдаются изменения в законодательной базе страны: правительство Японии в 2020 году приняло новый закон о предотвращении притеснений на рабочем месте (или «power harassment»).

Закон предоставляет 6 категорий превышений власти над подчиненным: физическое насилие, эмоциональное насилие, умышленное изолирование работника, чрезмерная нагрузка на сотрудника, последовательное назначение работы ниже уровня квалификации сотрудника и посягательство на частную жизнь сотрудника [18]. Компании с числом сотрудников более 50 обязаны предотвращать домогательства на рабочем месте и применять превентивные меры такие как проведение тренингов для сотрудников.

Выводы

Таким образом, японское общество поначалу негативно отнеслось к инициативе #MeToo, которая подрывает основы общественного порядка и гармонии, поднимая табуированные темы. В то же время, именно это движение запустило определенный сдвиг в общественном сознании, что спровоцировало создание новых движений, направленных на поддержание жертв насилия и на пересмотр отдельных дискриминационных практик в Японии.

Можно полагать, что при определенной поддержке правительства, а также по прошествии времени, данные тенденции могут, действительно, привести к отказу от конфуцианских ценностей и закрепленных гендерных ролей. Именно благодаря пересмотру и адаптации идей американского феминизма, японское общество может добиться гендерного равенства.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК:

1. ANA eases dress code for female workers allowing shoes without heels // Japan Times. URL: <https://www.japantimes.co.jp/news/2020/05/09/business/corporate-business/ana-dress-code-high-heels-women/> (дата обращения: 10.03.2021).
2. Bhattacharya R. Understanding Buddhism Through A Feminist Lens//Feminism in India. URL: <https://feminisminindia.com/2017/11/03/understanding-buddhism-feminist-lens/> (дата обращения: 14.04.2021).
3. Confucianism – shaping Asian countries for over 2000 years//Asia Exchange. URL: <https://asiaexchange.org/blogs/confucianism-shaping-asian-cultures-for-over-2000-years/> (дата обращения: 14.04.2021).
4. Former TV reporter Noriyuki Yamaguchi appeals ruling in Japan #MeToo case // Japan Times. URL: <https://www.japantimes.co.jp/news/2020/01/06/national/crime-legal/former-tv-reporter-appeals-ruling-japan-metoo-case/> (дата обращения: 04.03.2021).
5. Japanese #MeToo figure calls her court victory a 'landmark' case for sex crimes in the country // Japan Times. URL: <https://www.japantimes.co.jp/news/2019/12/19/national/crime-legal/japan-metoo-symbol-surprised-landmark-rape-suit-ruling/> (дата обращения: 04.03.2021).

6. Min-Hua Huang, Shu-Hsien Chang. Similarities and Differences in East Asian Confucian Culture: A Comparative Analysis//OMNES: The Journal of Multicultural Society. 2017. Vol. 7. No. 2. P. 1-40.
7. Mochizuki T. Japan's #KuToo movement giving women a leg-up in the workplace // Kyodo News. URL: <https://english.kyodonews.net/news/2019/06/5809bb3752ad-feature-japans-kutoo-movement-giving-women-a-leg-up-in-the-workplace.html> (дата обращения: 10.03.2021).
8. Mochizuki T. Petition to ban female dress codes with high heels filed with gov't // Kyodo News. URL: <https://english.kyodonews.net/news/2019/06/c7b6f63ebf65-petition-to-ban-female-dress-codes-with-high-heels-filed-with-govt.html> (дата обращения: 10.03.2021).
9. Nakao Y. Feminist scholar calls Japan's gender problem "human disaster" // Kyodo News. URL: <https://english.kyodonews.net/news/2019/06/5fbad0a24182-feature-feminist-scholar-calls-japans-gender-problem-human-disaster.html> (дата обращения: 16.03.2021).
10. Nishizawa A. An interview with #KuToo founder Yumi Ishikawa // Japan Today. URL: <https://japantoday.com/category/features/lifestyle/an-interview-with-kutoo-founder-yumi-ishikawa> (дата обращения: 10.03.2021).
11. Nishizawa A. Interviewing #KuToo Founder Yumi Ishikawa // Savvy Tokyo. URL: <https://savvytokyo.com/kutoo-founder-yumi-ishikawa-forcing-women-to-wear-heels-at-work-is-an-example-of-gender-inequality/> (дата обращения: 10.03.2021).
12. O'Dwyer S. What lies behind Shiori Ito's lonely #MeToo struggle // Japan Times. URL: <https://www.japantimes.co.jp/opinion/2020/01/26/commentary/japan-commentary/lies-behind-shiori-itos-lonely-metoo-struggle/> (дата обращения 04.03.2021).
13. Osumi M. Japan journalist Shiori Ito awarded ¥3.3 million in damages in high-profile rape case // Japan Times. URL: <https://www.japantimes.co.jp/news/2019/12/18/national/crime-legal/japan-journalist-shiori-ito-wins-rare-case/> (дата обращения: 04.03.2021).
14. Pedersen J., Rasmussen K., Busk S. The evolution of the gender inequality in Japan related to the welfare state from the 19th century//Roskilde Universitetscenter's Digitale Arkiv, 2016. URL: <https://core.ac.uk/download/pdf/43032699.pdf> (дата обращения: 14.04.2021).
15. Tamura M. "Flower Demo" fighting sexual violence in Japan//Kyodo News. <https://english.kyodonews.net/news/2020/03/de1a32818b0e-feature-flower-demo-fighting-sexual-violence-in-japan.html> (дата обращения: 04.03.2021).
16. The most influential people of 2020//Time. URL: <https://time.com/collection/100-most-influential-people-2020/5888199/shiori-ito/> (дата обращения: 16.03.2021).
17. Молодякова Э.В. Национальная религия японцев. Синто. М.: Крафт+, 2008. 224 с.
18. Официальный сайт Министерства здравоохранения, труда и социального обеспечения Японии. URL: https://www.mhlw.go.jp/stf/seisakunitsuite/bunya/koyou_roudou/koyoukintou/eisaku06/index.html (дата обращения: 10.03.2021).

19. Официальный сайт Flower Demo. URL: <https://www.flowerdemo.org/about-us-in-english> (дата обращения: 16.03.2021).
20. Официальный сайт Women Action Network. URL: <https://wan.or.jp/general/tag/woman-action> (дата обращения: 16.03.2021).
21. Сайт Statista. URL: <https://www.statista.com/statistics/237609/religions-in-japan/> (дата обращения: 14.04.2021)
22. Торчинов Е.А. Введение в буддологию. Курс лекций. СПб: Санкт-Петербургское философское общество, 2000. 304 с.

GONCHAROVA Alina A. – Saint-Petersburg State University. 7/9, Universitetskaya emb., St. Petersburg, Russia, 199034. E-mail: alinka.12.15.s@mail.ru

**THE IMPACT OF AMERICAN FEMINIST IDEAS ON JAPANESE SOCIETY
(ILLUSTRATED BY THE #METOO MOVEMENT)**

Japan is a country of Confucian values, and therefore is based on hierarchy and subordination. The cultural specificities of the country promote gender roles and inequalities in society. However, due to globalization, the ideas of Western civilization, including feminism, have become more influential in traditional societies such as Japan.

In this article, the ideas of American feminism and their influence on Japanese society will be examined. One of the most influential movements of American feminism – the #MeToo movement – will be discussed. First, we will analyze the features of Japanese culture that can hinder feminist ideas, and then we will consider feminism in Japan, its main movements, and the connection between American feminism and Japanese women's rights initiatives.

FEMINISM; #METOO MOVEMENT; JAPANESE FEMINISM; CONFUCIAN TRADITIONS; TRADITIONAL SOCIETY

СОДЕРЖАНИЕ

МЕЖДУНАРОДНЫЕ ОТНОШЕНИЯ

| | |
|--|----|
| <i>Медведева А.М., Ягья Т.С.</i> Развитие рынка электронной коммерции в Китайской Народной Республике | 7 |
| <i>Михайлова Ю.С.</i> Американско-китайские торговые отношения в новостных статьях агентства «Синьхуа» (2018–2019) | 17 |
| <i>Пимкина Д.О.</i> Коррупция: понятие и виды | 27 |
| <i>Семишкур А.Р., Ягья Т.С.</i> Проекты сотрудничества Российской Федерации и Китайской Народной Республики в сфере ядерной энергетики | 37 |

ПОЛИТИЧЕСКИЕ НАУКИ

| | |
|---|----|
| <i>Дмитриева В.К.</i> Международно-правовое сотрудничество в области охраны окружающей среды | 47 |
| <i>Кириленко В.П., Фирсов В.В.</i> Правовые аспекты регулирования современного налогового законодательства | 58 |
| <i>Кустачева Я.В.</i> История становления современного международного права | 70 |
| <i>Левит К.Е.</i> Перспективы развития нормативно-правового регулирования лоббизма в России на примере опыта Германии | 84 |
| <i>Туманова К.С.</i> Современные технологии управления: цифровизация публичной политики | 94 |

ИСТОРИЧЕСКИЕ НАУКИ

| | |
|---|-----|
| <i>Киселева А.Р.</i> Китайско-японская война в кинематографе XXI века | 105 |
| <i>Кузякин А.Г., Погодин С.Н.</i> История Всемирной организации здравоохранения | 114 |
| <i>Матюнина А.А.</i> Конституционная реформа 1947 г. в Японии: удалось ли отделить религию от политики? | 123 |

МЕЖКУЛЬТУРНАЯ КОММУНИКАЦИЯ

| | |
|--|-----|
| <i>Воронина М.С.</i> Проблемы малых народов севера России | 135 |
| <i>Гончарова А.А.</i> Влияние идей американского феминизма на японское общество (на примере движения #MeToo) | 146 |

CONTENTS

INTERNATIONAL RELATIONS

| | |
|--|----|
| <i>Medvedeva A.M., Yagya T.S.</i> The E-commerce Market Development in the People's Republic of China | 7 |
| <i>Mikhailova I.S.</i> US-China Trade Relations in Xinhua News Articles (2018–2019) | 17 |
| <i>Pimkina D.O.</i> Corruption: the Concept, Features and Types | 27 |
| <i>Semishkur A.R., Yagya T.S.</i> Cooperation Projects of the Russian Federation and the Chinese People's Republic in the Sphere of Nuclear Energy | 37 |

POLITICAL SCIENCES

| | |
|--|----|
| <i>Dmitrieva V.K.</i> International Legal Cooperation in the Field of Environmental Protection | 47 |
| <i>Kirilenko V.P., Firsov V.V.</i> Legal Aspects of Regulation of Modern Tax Legislation | 58 |
| <i>Kustacheva Y.V.</i> History of the Formation of Modern International Law | 70 |
| <i>Levit K.E.</i> Prospects for the Development of Regulatory Legal Regulation of Lobbying in Russia on the Example of the Experience of Germany | 84 |
| <i>Tumanova K.S.</i> Modern Management Technologies: Public Policy Digitalization | 94 |

HISTORICAL SCIENCES

| | |
|---|-----|
| <i>Kiseleva A.R.</i> The Sino-Japanese War in the Cinematograph of the XXI Century | 105 |
| <i>Kuzyakin A.G., Pogodin S.N.</i> History of the World Health Organization | 114 |
| <i>Matiunina A.A.</i> The Constitutional Reform of 1947 in Japan: Was it Possible to Separate Religion from Politics? | 123 |

INTERCULTURAL COMMUNICATION

| | |
|---|-----|
| <i>Voronina M.S.</i> Problems of Small Peoples in North of Russia | 135 |
| <i>Goncharova A.A.</i> The Impact of American Feminist Ideas on Japanese Society (Illustrated by the #MeToo Movement) | 146 |

Альманах

**«Россия в глобальном мире»
«Russia in the Global World»**

№ 19 (42) 2021

Учредитель – Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Санкт-Петербургский государственный политехнический университет»

Редакция альманаха:

Павлова О.К. – литературный редактор, корректор
Марченко М. – дизайн обложки
Лбова Л.В. – выпускающий редактор
Сидорчук И.В. – выпускающий редактор
Лютинская О.В. – компьютерная вёрстка

Подписано в печать

Печать цифровая

Формат 60x84/16

Усл. печ.

Тираж

Заказ

Отпечатано с готового оригинал-макета

*В Издательско-типографическом центре Политехнического университета
Россия, 195251, Санкт-Петербург, Политехническая ул., 29*

Алманах

«Россия в глобальном мире»

«Russia in the Global World»

№ 19 (42) 2021

Founder – Federal State Educational Institution of Higher Education
“St. Petersburg State Polytechnic University”

Editorial Board of Almanac:

Pavlova O.K. – Literary editor, proofreader

Marchenko M. – cover design

Lbova L.V. – Managing Editor

Sidorchuk I.V. – Managing Editor

Lyutinskaya O.V. – DTP

| | | |
|----------------------------|-----------------|-------|
| Signed for printing | Format 60x84/16 | |
| Conventional Printed Sheet | Circulation | Order |

*Printed with the final camera-ready, provided by the editorial board,
published in the Publishing House of the Polytechnic University.
29, Polytechnicheskaya, Saint-Petersburg, Russia, 195251*

УСЛОВИЯ ОПУБЛИКОВАНИЯ СТАТЕЙ **в альманахе «Россия в глобальном мире» = «Russia in the Global World»**

ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Альманах «Россия в глобальном мире» является периодическим печатным научным рецензируемым изданием. Несколько лет социально-теоретический альманах «Россия в глобальном мире» издавался как Приложение к научно-историческому журналу «Клио».

С 2013 г. Альманах выпускается два раза в год как самостоятельное периодическое печатное издание под двойным названием: **«Россия в глобальном мире» = «Russia in the Global World»** с правом опубликования статей на русском и английском языках.

В системе "Международной стандартной нумерации сериальных изданий" (International standard serial numbering) ему присвоен номер ISSN 2304-9472.

Информация обо всех публикациях Альманаха отображается в библиографической базе Российский индекс научного цитирования (РИНЦ).

Выпуски Альманаха рассылаются в ведущие библиотеки России, стран ближнего и дальнего зарубежья.

При отборе статей редколлегией руководствуется научно-редакционной политикой издания и соблюдением принципов публикационной этики. Точка зрения редакции может не совпадать с мнением авторов статей.

При цитировании статей и перепечатке материалов Альманаха ссылка обязательна.

Альманах освещает проблемы изучения взаимоотношений России с другими странами в контексте процессов глобализации. Публикует научные обзоры, статьи проблемного и научно-практического характера, в которых рассматриваются региональные: экономические, политические, социокультурные и правовые аспекты международных отношений. Издание имеет междисциплинарный характер и адресовано специалистам в области истории, философии, культурологии, социологии и экономики.

ПРАВИЛА ДЛЯ АВТОРОВ

ТРЕБОВАНИЯ К СОДЕРЖАНИЮ

Статья должна содержать законченный и логически цельный материал, посвященный актуальной научной проблеме, начинаться с формулировки целей и завершаться выводами, рекомендациями по внедрению результатов в практику и оценке перспектив дальнейшего развития проблемы. Название статьи должно быть кратким и отражать основную идею ее содержания. В названии не рекомендуется использовать аббревиатуры и сокращения.

Принимаются оригинальные, ранее не опубликованные статьи, содержащие самостоятельно полученные авторами научные результаты и публикуются в соответствии с тематическими разделами.

ТЕХНИЧЕСКИЕ ТРЕБОВАНИЯ

1. Объем статей 8-10 страниц формата А-4, с учетом графических вложений. Количество рисунков не должно превышать трех, таблиц – двух; литературных источников – **не менее десяти.**

2. Авторы должны придерживаться следующей обобщенной структуры статьи: вводная часть (0,5–1 стр., актуальность, существующие проблемы); основная часть (постановка и описание задачи, изложение и суть основных результатов); заключительная часть (0,5–1 стр., предложения, выводы).

3. Число авторов статьи не должно превышать трех человек.

4. Набор текста осуществляется в редакторе MS Word, формулы – в редакторе MS Equation. Таблицы набираются в том же формате, что и основной текст.

Шрифт – Times New Roman, размер шрифта основного текста – 14, интервал – множитель 1,2; таблицы большого размера могут быть набраны 12 кеглем. Параметры страницы: поля слева – 2,8 см, сверху, снизу – 2,5 см, справа – 2,8 см. Текст размещается без переносов. Абзацный отступ – 1,3 см.

ПОРЯДОК ОФОРМЛЕНИЯ

Статья оформляется в соответствии с приведенной структурой:

— **УДК** в соответствии с классификатором (в заголовке статьи);

— **сведения об авторах блоком /Authors** (на русском/английском языке) на каждого автора заполняется отдельно: фамилия, имя, отчество полностью, место работы, должность, ученое звание, ученая степень, контактные телефоны, e-mail;

— **название статьи** (до 12 слов, включая предлоги) на русском и английском языках;

— **аннотация /Abstract** (на русском/английском языке): не менее 50-55 слов: с указанием новизны исследования и методов, использованных при его проведении; аннотация на русском языке и ключевые слова указываются через пробел ниже названия статьи;

— **ключевые слова/ Keywords** (на русском/английском языке);

— **текст статьи** на русском языке, в соответствии с техническими требованиями;

— **список литературы** на русском языке должен быть оформлен в соответствии с ГОСТ 7.0.5-2008. "Библиографическая ссылка. Общие требования и правила составления". Цитируемая литература приводится общим списком в конце статьи **в порядке упоминания**. Порядковый номер в тексте заключается в квадратные скобки.

Текст статьи должен содержать ссылки **на все источники** из списка литературы.

Статьи без приставительных библиографических списков к рассмотрению не принимаются.

РАССМОТРЕНИЕ МАТЕРИАЛОВ

Предоставление всех материалов осуществляется через электронный адрес редакции. Все поступившие статьи публикуются по итогам рецензирования, в случае соответствия критериям актуальности, новизны, практической значимости и проблематике разделов Альманаха.

Редакция осуществляет научное и литературное редактирование поступивших материалов, при необходимости корректирует их по согласованию с автором. Присланные материалы и корректуры авторам не возвращаются.

Редакционная коллегия сообщает автору решение об опубликовании статьи.

В случае отказа в публикации статьи редакция направляет автору мотивированный отказ.

Публикация всех научных статей осуществляется бесплатно.

Адрес редакции:

**Россия, 195220, Санкт-Петербург, Гражданский пр., д.28;
тел.: 8(812) 329-47-42; 8(812)606-62-42; e-mail: kmo@spbstu.ru**